



提问：洪 莎 全国总工会组织部机关干部处处长

最近在学习多次遇到“多边主义”，习近平总书记强调要倡导并践行多边主义。请问，什么是多边主义？什么是单边主义？我们为什么要坚持多边主义？

解读：刘恩东 中央党校(国家行政学院)国际战略研究院教授

栏目主持人：徐 黎

为什么要坚持多边主义？

起。新多边主义并不是对旧多边主义的替代，而是一种补充。

新多边主义有以下四个特征：第一，从规范领域来看，它已经突破了正式的国家间外交互动的实践范畴，广泛地涵盖了全部高端与低端政治的国际活动领域。第二，从行为主体来看，旧多边主义的行为主体是主权国家，而新多边主义超越了“国家中心主义”的界限，主权国家、非国家行为体和次国家行为体都可以成为行为主体。第三，从规范性质来看，旧多边主义制度是单一中心主导下运行的等级同心圆结构，新多边主义结构是一种多中心互动的扁平化网络结构，以多元行动者为核心的治理将代替以政府为核心的管理。未来的国际秩序下社会更平等，国家与社会群体间权力高度分散，重视生态层面，相互承认不同文明并且以平等协商、协调与和平的方式解决彼此争端。第四，从规范方式看，新多边主义制度比旧多边主义制度更注重法制化与公正化，强调严格按照达成的契约和制度，在明确的法理原则基础上处理国际事务。

总体来看，国际关系史的发展演变表明，多边主义不仅符合世界潮流的发展趋势，也反映着人类社会的前进方向，是维护和平、促进发展、解决全球性问题与改善现有国际治理的有效路径。

中国始终坚持多边主义的价值导向，始终是国际合作的倡导者和多边主义的坚定维护者及支持者。面对国际上单边主义对多边机制和国际规则的冲击、挑战与威胁，习近平主席在多个国际场合阐明中国坚定奉行多边主义的重大主张，发出中国支持多边主义、践行多边主义的明确信号。

如何在全球化背景下跨越东西差异，推动、建设和践行多边主义是世界各国共同关注的重大问题。习近平主席指出，应该以维护世界和平、促进共同发展为目标，以维护公平正义、推动互利共赢为宗旨，以国际法和公认的国际关系基本准则为基础，倡导和践行多边主义。这既是习近平主席代表中国人民提出的关于倡导和践行多边主义的基本准则，更是中国关于推动、践行多边主义的中国方案及郑重承诺。中国推动、建设和践行多边主义主要包括五点主张：第一，坚持多边主义，应当谋求共同发展。第二，坚持多边主义，大国应体现责任担当。第三，坚持多边主义，应当维护国际准则。第四，坚持多边主义，应当树立共同体意识。第五，坚持多边主义，应当坚持公平正义，以有效行动实现合作共赢。

倡导和践行多边主义，不仅是中国的坚定选择，也是世界绝大多数国家的共同选择。当前国际形势风云变幻，单边主义和保护主义逆流涌动、严重冲击国际体系和国际秩序，世界经济面临的风险和不确定性明显上升，全球发展处于重要关键时期，坚持多边主义、实现共同发展的重要性更加凸显。正如联合国秘书长古特雷斯所说，今天的世界“比以往任何时候都更需要多边主义”，中国将携手世界各国，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，坚定维护多边贸易体制，在联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织等多边框架内与各国深化合作，加速推进并融入区域经济一体化，深化改革扩大开放，构建高质量营商环境，为全球发展不断注入正能量。



打通从“脱贫”到“发展”的幸福路

□ 华侨城集团有限公司党委书记、董事长 段先念

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是党对人民、对历史的郑重承诺。

华侨城集团有限公司（以下简称“华侨城”）全面贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作重要论述，践行中央企业政治责任和社会责任，立足自身产业特色和结合贫困地区实际，坚持人才扶贫、基金扶贫、旅游扶贫、产业扶贫、短板扶贫、文化扶贫等“六个路径”不动摇，创新实践“文旅融合+美丽乡村”“产业扶贫+乡村振兴”等精准扶贫模式，以“六个迈向”探索建立“后扶贫时代”可持续发展的长效机制，为脱贫攻坚贡献了华侨城智慧和方案。

充分彰显中国特色社会主义制度优势，把脱贫攻坚作为一项重要的政治任务来抓，构建扶贫大格局。坚持党的集中统一领导，是我国国家制度和国家治理体系的显著优势，也是中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大实践所验证的宝贵经验。

在国务院扶贫办、国资委党委的领导下，华侨城今年坚决克服新冠肺炎疫情影响，加快推进定点扶贫工作，定点帮扶的两县均已完成脱贫摘帽，退出贫困县序列，实现了剩余贫困人口、剩余贫困村“双清零”目标。6月底，华侨城已提前超额完成2020年度《中央单位定点扶贫责任书》各项目标任务。这得益于扶贫工作大格局下的合力攻坚，也是华侨城主动将企业命运嵌入于包括脱贫攻坚在内的国家、民族发展轨迹之中的政治担当。

自2003年定点帮扶贵州省黔东南州三穗、天柱两县以来，华侨城累计投入帮扶资金超过9000万元，援建各类帮扶项目138项，提供1850个公益扶贫岗位，共资助贫困学生超过6000人次，培训人才1165人次，先后选派8名优秀干部到两县脱贫攻坚一线挂职，为当地脱贫攻坚注入新动能。

华侨城充分发挥“扶贫工作领导小组统筹，扶贫办牵头，挂职干部和全国子集团联动”的“四位一体”矩阵式帮扶架构优势，清单式常态化推进各项扶贫工作。华侨城集团扶贫工作领导小组发挥牵头抓总作用，压实脱贫攻坚一把手负责制，形成“年初全面部署、压实责任任务，年中跟踪落实、倒排完成时间，年末查漏补缺、巩固提升成果”的工作机制。统

筹组织集团总部各职能部门、各二级单位共同推进“四个一”工程，即全年至少专题研究一次扶贫工作、结对共建一个党支部、结对共建一个贫困村、组织一次帮扶活动。强化资金管理，做好年度扶贫项目资金计划、管理、拨付与监督。

坚持以人民为中心，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，高质量打赢脱贫攻坚战。华侨城在助力脱贫攻坚实践中，坚持扶贫与扶志、扶智相结合，调动人民群众的积极性、主动性和创造性，运用产业扶贫、消费扶贫、人才培养等举措激发内生动力，用实实在在的脱贫成效赢得群众的真正满意。

因地制宜开展产业扶贫，探索“摘帽一脱贫一致富”可持续帮扶模式。华侨城立足定点扶贫两县资源禀赋，选择支柱产业打造“一县一品”龙头产品，把三穗县三穗鸭产业打造成为贵州省龙头产业，助力养殖基地扩大规模、延长产业链、拓宽销售渠道；资助天柱县栖凤油茶生态园示范基地项目，推进油茶全产业链建设，促进林下生态经济发展升级；以“龙头企业+合作社+养殖户”模式开展资金扶持，贫困户通过流转土地租金、入股企业或合作社量化分红、直接参与务工获得增收，与当地龙头企业洽谈股权投资形式，助力产业规模提升。

依托“非遗扶贫”这个新发力点，华侨城充分发挥30余年深耕文旅产业的资源和优势，通过推进以贵州苗绣为载体的非遗扶贫，为当地脱贫攻坚开辟新路子。三穗县“妈妈回家——华侨城精准扶贫项目”打造万妹度非遗苗绣文创品牌，让苗绣真正走出大山，让传统手工艺人直接受益。在华侨城的支持下，万妹度非遗苗绣作品曾多次亮相深圳国际文博会、中国慈展会等国际化、国家级的文化盛会。

开拓消费扶贫这个脱贫攻坚新阵地，华侨城着力拓宽产销对接渠道，实现产供销有机衔接。华侨城进驻“央企消费扶贫”电商平台，依托数字技术拓宽定点扶贫地区农特产品销路。积极动员旗下各企业、社区参与消费扶贫，开设线上扶贫专区，在华侨城社区设置扶贫体验店，打通线上线下销售渠道。华侨城还结合企业职工饭堂和工会活动，多渠道多形式鼓励和引导职工自发购买帮销贫困地区特色农产品。

培训挂职是人才扶贫的一条重要路径，华侨城2015年以来，共派出一

线扶贫干部8人，通过分批选派优秀干部挂职锻炼，加大“智力帮扶”，把发达地区发展的先进思路、管理、技术、资源带到帮扶地区进行延伸拓展，实现“输血式”向“造血式”帮扶的跨越。同时，聚焦两县脱贫致富和人才发展需求，华侨城开展“精准帮扶，精准施教”人才扶贫工程。2018年至2019年底，集团统筹旗下58家企业举办6场专场招聘会，促进当地贫困户就业；向两县投入帮扶资金8896万元，设立扶贫专岗，共帮扶1482名建档立卡户人员就业增收；聘请行业前沿专家学者和企业家对当地核心岗位干部、技术人员和创业致富带头人开展多次培训，2018年以来参训人数达586人次。

守护好绿水青山，让文化和旅游产业在脱贫攻坚、乡村振兴中发挥更大作用。习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上强调，要保持脱贫攻坚政策稳定，过渡期内严格落实摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管的“四不摘”要求。习近平总书记在陕西考察时指出，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。接下来要做好乡村振兴这篇大文章，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，助力脱贫攻坚是华侨城作为央企的职责所在，脱贫攻坚之后的全面合作更能体现华侨城集团的使命担当。

在定点扶贫两县都已实现脱贫摘帽、退出贫困县序列的发展新起点上，华侨城以“六个迈向”助力脱贫攻坚踏上新征程。一是从帮扶脱贫迈向乡村振兴。更加注重发挥乡村主动性，充分激发乡村活力，促进生产方式的升级与生活方式的同步转变，提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。二是从资金支持迈向产业扶持。引进符合当地资源禀赋的优质产业，加强特色小镇、文化旅游、电子科技等产业的扶持力度，建设特色产业园区，进行“农村产业革命”。三是从消费扶贫迈向全链营销。精准对接供给侧和需求侧，提供更高品质的产品供给，拓宽农产品销售渠道。四是从帮扶两县迈向全州全域。挖掘和整合黔东南州优质旅游资源，助力实现经济社会高质量可持续发展。五是从人才培养迈向挂职培养。把精英干部

和优秀人才培养成为推动农业产业革命的骨干力量。六是从简单帮扶迈向全面战略合作。延续17年来的风雨同舟，将黔东南州独特的优质资源与华侨城文旅开发、运营经验紧密结合，实现共赢共享。

7月9日，华侨城与黔东南州政府举行战略合作框架协议签约仪式，双方将建立长期、紧密、稳定的合作关系，依托集团产业优势、结合黔东南州资源禀赋，在文化旅游、乡村振兴、新型城镇化、产业发展、人才交流等领域深度合作，打造新时代全国扶贫协作新模式，打造央地合作新样板，共同推进民族地区现代化建设。

华侨城除定点扶贫贵州黔东南州两县外，还在云南、海南、西藏、广东等地区开展精准帮扶、带动乡村振兴，致力打造“望得见山、看得见水、记得住乡愁、留得住文脉、城乡居民共同富裕”的美丽图景。在云南，破解“美丽贫困”难题，景区建设覆盖了9个县、100多个自然村，直接带动当地7000多人就业，旅游扶贫导入游客量超1000万人次。在海南，促进农旅结合、农旅融合，以文化招牌推动乡村旅游发展。在西藏，参与打造林芝华侨城南山国际汽车营地项目，以点带面推动林芝全域旅游及经济发展。在重庆，打造华侨城巴渝民宿，在改善人居环境前提下，带动农户发展乡村旅游增收。在四川，建设安仁南岸美村项目，搭建“农业合作社+文化合作社”双平台。在广东，探索形成乡村环境提升、乡村设施完善、乡村文化构建、村民就业培训、特色农产品销售的文旅扶贫体系。

华侨城将严格落实习近平总书记“摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”的工作要求，巩固提升脱贫成果，推进全面脱贫与乡村振兴战略有效衔接，推动形成“后扶贫时代”乡村振兴的华侨城模式，打通从“脱贫”到“发展”的幸福路，为全面打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会贡献新的更大智慧和力量。



做好边疆地区脱贫攻坚成果巩固工作

□ 卫 星

党的十八大以来，各地深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，认真落实党中央脱贫攻坚决策部署，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，举全社会之力打好脱贫攻坚战。脱贫攻坚是一次伟大革命，影响是全局性的、根本性的，带来的变化是天翻地覆的。最直观的变化是农村基础设施的巨变，彻底解决了出行难、上学难、就医难等难题；最欣慰的变化是群众生活的质变，农民人均收入实现翻番；最可喜的变化是乡村人居环境的嬗变，乡村文明程度大幅提升；最振奋的变化是富民支撑产业的蝶变，绿水青山成为群众脱贫致富的金山银山；最根本的变化是群众思想观念的蜕变，群众发展的愿望和劲头更加强烈，感党恩、听党话、跟党走成为各族干部群众自觉行动；最深刻的变化是党员干部作风的转变，党群干群关系更加密切。

坚持党建引领。时刻牢记习近平总书记“脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导”的殷殷嘱托，把“五

级书记抓扶贫、党政同责促攻坚”要求贯彻落实到巩固脱贫成果的各项工作中，全面落实“四个不摘”要求，继续实行“挂包帮”双向全覆盖，做到政策不变，人员、力度不减，方式不改。坚持把巩固脱贫成果、促进乡村振兴一线作为检验基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用的大考场，作为培养、识别、选拔干部的大舞台，让工作实绩突出的干部得到提拔重用。

坚持精准导向。认真落实“五个一批”、“六个精准”工作要求，在“精准”二字上狠下功夫。巩固易地扶贫搬迁、农村危房改造、“全面改薄”、义务教育均衡发展成果，不断提升县级公立医院、乡镇卫生院和贫困村卫生室建设标准化水平。继续落实农村低保、贫困户临时补助、社会救助等政策，加大临时救助力度，保障特殊群体基本生活。

坚持群众主体。坚持富脑袋和富口袋并重，加强扶贫同扶志扶智相结合，加强开发式扶贫同保障性扶贫相衔接，变“要我脱贫”为“我要脱贫”，把“脱贫对象”变为“扶贫力量”。推进基层党建与乡村治理融合，推行组织引领、党员帮带、素质提升、产业带动等措施，深度激发群众内生动力。抓好激发志气和素质提升工作，进一步发挥深度贫困人口培训中心、新时代农民讲习所、火塘夜校等载体作用，向群众宣传党的富民政策，对群众开展素质培训，教

授群众脱贫技能，增强脱贫致富的信心和动力。强化产业带动与技能培训结合，大力推广中国工程院变“输血式”扶贫为“造血式”扶贫的科技扶贫模式，加大对脱贫户增收致富奔小康的扶持力度，促进其从稳定脱贫走向富裕。

坚持团结奋斗。各民族都是中华民族大家庭的一分子，脱贫、全面小康、现代化，一个民族也不能少。边疆地区要大力弘扬民族团结精神，丰富拓展民族团结互帮互助机制内涵，从一个家庭帮一个家庭的模式，上升到一个村寨帮一个村寨、一个乡（镇）帮一个乡（镇）、一个县（区）帮一个县（区）、一个民族帮一个民族的新型模式。

总之，边疆民族地区要认真贯彻习近平总书记“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”的重要指示要求，持续巩固提升脱贫成果，接续推进乡村振兴战略，确保如期全面打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会。

（作者系云南省普洱市委书记）