

打赢精准脱贫攻坚战

——江西省萍乡市安源区“四手联动”工作法的实践与思考

江西省萍乡市安源区委、区政府扛起政治责任，严格落实党中央关于决战决胜脱贫攻坚战略部署和省委、市委总体要求，创造性地提出了“四手联动”工作法，手手给力，形成了党政援手、企业联手、干部牵手、贫困户动手的工作合力，党员干部率先垂范，不忘初心，接续奋斗，久久为功，取得了丰硕的脱贫成效。截至目前：安源区建档立卡贫困人口1487户4655人，已脱贫1311户4339人，未脱贫176户316人，贫困发生率由2014年底的3.55%降至2019年底的0.29%，剩余贫困人口在2020年底可实现全面脱贫。全区建档立卡贫困户“两不愁三保障”和饮水安全总体得到保障，脱贫攻坚向全面胜利阔步前进。

资源枯竭型城市 脱贫路上的艰难蜕变 化茧成蝶

安源是我国近代史上著名的产煤区，在清末民初至上世纪末的近百年间，安源区高坑镇作为江南煤炭重镇闻名于世。上世纪80年代末采煤高峰期，全镇有大大小小的煤矿400多家，从事煤炭开采和加工的从业人员达3万余人，年产煤600万吨，产值达9亿元，煤炭产业作为全镇的支柱性产业，占据了全镇经济总量的80%以上。在煤炭产业的带动下，高坑镇高坑村和王家源村就以总产值超亿元而成为远近闻名的“亿元村”，富裕与繁华让高坑镇赢得了“小南京”的美誉。然而，多年的粗放型煤炭开采，在带来巨大财富的同时，对高坑镇的环境也造成了巨大破坏，“晴天一身灰，雨天一身泥”成了高坑镇的真实写照。上世纪末，随着国家关停压产宏观政策的实施，全镇400余座煤矿在1999年和2001年分两批陆续关闭，一煤独大的高坑镇迅速由盛转衰，各项经济指标“塌方式”崩落，当年远近闻名的“亿元村”，跌落为国家“十二名”和“十三五”规划期间的省级贫困村。高坑镇因煤而兴，又因煤而落，它只是全国资源型城市跌宕起伏的一个缩影。如何闯出一条新路？实现产业转型升级，谋求新生，逆势昂起，成为了高坑镇脱贫攻坚的必答题。

安源区委书记康峰在安源工作多年，对安源的过去、现在、未来，都有着深刻的感悟。谈到安源王家源村由“亿元村”到“贫困村”再到如今的“幸福村”，他坦陈：“非常不容易。脱贫攻坚是党中央具有深远和全局意义的战略部署，是省委、市委交给我们的艰巨任务，是以人民为中心的价值追求赋予我们的重托与责任。结合安源的实际，一方面要把大力支持传统产业转型升级和积极引进高新特产业作为重点工作来抓；另一方面要牢固树立绿水青山就是金山银山理念，大力推进生态修复，扶持红色文旅、乡村振兴产业发展，要让安源的东西南北中每一片土地都真正做到用一方水土造福一方百姓。”如今，我们看到安源区委、区政府对高坑镇的规划蓝图正在变为现实：先后投入400余万元用于贫困群众危房改造，让218户建档立卡贫困户住上了安全住房，另外投入900余万元新建王家源村移民安置小区，解决22户83人居住问题；自2016年以来累计引进项目48个，吸引投资约93亿元，百斯特电气连续5年被中国电器工业协会绝缘子分会认定为绝缘子行业五强企业，成为高坑镇实现高质量发展的一张靓丽名片。随着经济形势不断向好，高坑镇有了源源不断的发展动力，在淘汰落后产能，推进生态修复，发展现代

农业，增强支柱产业，完善基础设施，改善城乡环境等方面，努力实现新时期最全面的一次转型升级，在为全区高质量发展贡献高坑力量的同时，也让一个又一个“幸福村”跃然而至，在安源大地上书写了全面脱贫攻坚的幸福四重奏。

“四手”工作法，合力打赢精准脱贫攻坚战

实现精准脱贫靠什么？安源的实践表明，一靠政策保驾护航，二靠产业牵引拉动，三靠干部真抓实干，四靠群众勠力同心。康峰书记将其称之为“四手联弹协奏曲”，这个非常形象的比喻，仿佛将安源打通脱贫攻坚“最后一公里”的每一个音符跳动都徐徐展现在我们面前，构成了安源打赢脱贫攻坚战的时代最强音！

一是党政援手，吹响合力攻坚“冲锋号”。坚持党的领导，强化脱贫攻坚工作中的组织保障和政策保障，是确保精准扶贫和提高脱贫攻坚实效的不二法门。为此，安源区不断完善脱贫攻坚体制机制，构建精准扶贫大格局，援手实施专项扶贫和行业扶贫，倡导社会扶贫，着力解决贫困人口“两不愁三保障”突出问题，提高精准扶贫成效，先后制定《关于扎实推进精准扶贫工作的实施意见》《安源区脱贫攻坚“十三五”规划》《安源区打赢脱贫攻坚战三年行动的实施方案》《安源区脱贫攻坚巩固提升“四个一”行动实施方案》《扎实开展扶贫扶志感恩行动实施方案》《安源区消费扶贫促产业巩固提升实施方案》《关于提高全区社会救助保障标准和补差水平的通知》等政策方案，充分发挥政策组合拳效应，聚焦“四项保障”精准发力，做到了有方向、有计划、有措施地决战决胜脱贫攻坚。针对“两不愁三保障”存在薄弱环节和脱贫返贫风险，着力解决义务教育、基本医疗、住房和饮水安全保障中存在的短板弱项，全面提升脱贫质量。

着力推进“教孩子”，确保义务教育有保障。落实学校校长与涉农镇街委属地双负责制，开展“万师访万家”“送教上门”等行动，确保建档立卡贫困学生无漏助、无辍学，累计2695人次享受各学段资助，金额188.09万元，全区适龄贫困学生入学率100%。

着力推进“健身子”，确保基本医疗有保障。建立卫生室签约医生，贫困户家庭医生全覆盖；落实贫困户区内住院免交押金、“先诊疗后付费”“一站式结算”等制度，统筹执行“四道保障”，实现贫困人口住院医疗费用个人负担部分稳定在10%的适度目标。

着力推进“改房子”，确保住房安全有保障。对贫困户住房进行质量评估鉴定，逐户安全等级挂牌；累计投入修缮改造贫困户住房386户，全区贫困户住房鉴定标准均达到B级以上。

着力推进“修底子”，确保人居环境提升改善。基础设施投入9616.83万元，两个贫困村82个基础设施项目完工，农村面貌得到根本性改变；大力实施农村安全饮水工程，674户贫困户为市政自来水厂供水，813户贫困户分别为69个农饮集中供水点供水，饮水达标有保障。

着力推进“强兜子”，确保织牢社会保障网。将鳏寡孤独等特殊困难群众纳入兜底保障脱贫，全面开展“防贫保”工作，划定全区所有农户的

10%范围，按照每人每年50元标准，投入55.56万元为全区“易致贫户”和“易返贫户”购买防贫保险，从源头上筑起发生贫困的“截流闸”和“拦水坝”。

着力推进“换脑子”，确保内生动力有效激发。以“红黑榜”为抓手，结合“爱心超市”扶志，引导群众感恩思进，全区共建立41个爱心超市，贫困户兑换积分约50万分，折合资金约50万元；通过广泛开展“三讲一评”扶贫扶志感恩行动，激发贫困户内生动力。

二是企业联手，亮出合力攻坚“硬战术”。没有产业和就业，没有经济上稳定的后续来源，就没有真正意义上的脱贫。而发展产业，就要有一个好思路、好路子，要坚持从实际出发，因地制宜找准突破口。那么，安源的突破口在哪里？安源的同志告诉我们，就是要坚持把抓产业、就业作为主攻方向，联手企业带贫益贫。

大力培育扶贫支柱产业。全面打造“龙头企业+合作社+贫困户”扶贫模式，引入“千企帮千村”帮扶企业



22家，分批实施项目113个，投入金额7135.78万元，帮扶2901人次。注重创新扶贫产业利益联结机制，61个光伏扶贫项目，收益均实行“差异化”分配，利益联结1229户贫困户；培育温哥土鸡、星青火龙果、益康乳鸽、金瑞蛋鸡等一批特色示范产业，带贫益贫。“送教上门”等行动，确保建档立卡贫困学生无漏助、无辍学，累计2695人次享受各学段资助，金额188.09万元，全区适龄贫困学生入学率100%。

联手开展就业扶贫，截至目前，全区有贫困劳动力2632人，已就业2116人，就业率80.04%。通过线上线下方式，组织网络招聘活动，鼓励贫困人员灵活就业。目前，贫困劳动力灵活就业达834人。今年以来，全区共落实各项就业扶贫补助资金共计27.316万元，其中，公益性岗位补贴9.436万元、就业补贴1.5万元、交通补贴15.88万元。

三是干部牵手，找准对症施策“新路子”。脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。在脱贫攻坚过程中，安源区积极发挥党员干部引领作用，积极牵手贫困户脱贫致富奔小康，通过推进“五个强化”，锻炼造就了一支又一支懂扶贫、会帮扶、作风硬的党员干部队伍。强化责任担当。出台《安源区脱贫攻坚工作激励办法（试行）》《安源区第一书记和扶贫（驻村）工作队干部日常考核办法》，强化日常管理、考核工作，树立鲜明脱贫攻坚一线用人导向。

强化教育培训。坚持扶贫干部分

部门行业干部、扶贫系统干部、帮扶干部、村级干部等五类从事扶贫工作的干部培训的全覆盖。2020年共举办区级教育培训6期，共培训人数1000多人次。

强化驻村帮扶。因村因户因人精准施策，实施干部职级越高帮扶责任越大的“321”帮扶模式，要求副县级以上领导干部挂点帮扶1—2个村，包3户；正科级干部包2户，副科级干部（后备干部）包1户。积极贯彻落实第一书记驻村、“一季三会”和“包村长”等制度，全面落实干部结对帮扶贫困户。

强化遍访行动。全区973名帮扶干部逐一包户对标开展排查。对全区1487户贫困户“过筛子式”账实核查，对“两不愁三保障”及饮水安全、产业扶贫、就业扶贫、扶贫小额信贷、社会保障扶贫、雨露计划、扶贫扶志等政策落实情况进行了全方位的排查梳理，累计收集各类问题1500余个，通过村村见面、会商解决1496个，确保问题及时发现、现场整改。

强化结对帮扶。下发《关于进一步明确精准扶贫结对帮扶干部工作职责的通知》，全区结对帮扶干部每月不少于2次的上户，用情用心帮扶，摸



清贫困户家底，制定因户因人帮扶措施，帮助解决实际困难，牵手贫困户脱贫致富奔小康。

四是贫困户动手，激发脱贫致富“心动力”。脱贫攻坚，群众才是真正主体，如何激发贫困群众的内生动力，是摆在地方党委和政府面前不可忽视的问题。安源区通过制定《安源区脱贫攻坚三年扶志方案》《扎实开展扶贫扶志感恩行动的实施方案》，开展“感恩自立、感恩自强、感恩自力、感恩自尊”四大感恩行动，多措并举激发贫困群众内生动力，从扶志、扶智、扶勤、扶德四个方面唤醒贫困户的志气和信心，形成了贫困户和党委、政府同心同德奔小康的大好局面。

扶志为先，激发贫困户脱贫坚定信心。通过大力宣传报道区委、区政府脱贫攻坚重大决策部署、政策举措和脱贫攻坚工作典型事迹、先进人物，激发广大干群脱贫攻坚的信心，在全区营造浓厚的脱贫攻坚舆论氛围。

扶智为本，激发贫困户感恩自强的决心。通过积极引导贫困家庭“两后生”参加职业教育，增强转移就业创业的职业能力和综合素质。在农村中小学推进感恩励志教育进学校进课堂，带动学生家长共同感恩奋进、自强不息。开展农村实用技术和劳动技能培训，组建产业扶贫科技服务队，开展技术服务，进行技术指导。

扶勤为要，激发贫困户感恩奋进精气神。出台《安源区产业扶贫直补实施办法（试行）》鼓励贫困户多劳多得、多劳多奖，勤劳致富。大力宣

传表彰先进典型，逐渐形成了你追我赶奔小康的活力画卷。

扶德为魂，激发贫困户对美好生活的向往。坚持用群众身边人讲身边事、身边事教育身边人，广泛开展“三讲一评”扶贫扶志感恩行动。在全区建立爱心超市或爱心驿站41个，贫困户兑换积分约50万分、折合资金约50万元。

在对贫困户走访的过程中，我们听到最多的话就是：只要有信心，黄土变成金，现在国家政策好了，我们都有信心，哪里不想过好日子的人嘛。这让我们由衷地感到：脱贫攻坚的路要一步一个脚印走下去，贫困面貌的改变要一点一滴去实现，但是贫困群众面对贫困所展现出来的自信心和乐观态度，却让我们着实地有理由相信，安源脱贫攻坚的路上，肯定一个都不会少！

以“无我”精神 久久为功，推动脱贫 攻坚成果可持续发展

安源地处赣西，是萍乡市中心城区，总面积198.78平方公里，全区7个涉农镇街委49个行政村，有贫困户1487户4655人，1311户4339人已脱贫，2个省定贫困村全部脱贫出列，无返贫和新增贫困人口。2020年，安源区坚持“两手抓、两手硬”，在全省率先出台《安源区应对疫情打赢脱贫攻坚战“十二项”政策措施》，从保障贫困群众生产生活的5个迫切需求入手，全力巩固脱贫攻坚成效，同时紧盯剩余176户316名贫困人口，全力以赴向绝对贫困发起最后总攻，确保今年实现全面脱贫，取得全面胜利。这样一份成绩单，与全国其他集中连片贫困地区相比，脱贫攻坚的艰巨性与复杂性相对较弱。但是，安源的党员干部始终牢记，打赢全区精准扶贫攻坚战，不仅是经济问题，更是政治问题。因此，党员干部必须压实政治责任，要以“无我”精神久久为功，在提高脱贫实效和保证长治久安上下功夫。在调研座谈会上，安源的党员干部最为关注、谈的最多的就是如何以脱贫摘帽为新起点，推进脱贫攻坚与产业发展、乡村振兴有效衔接等问题。

一是狠抓生态修复，筑牢持续脱贫的基础。这片198.78平方公里的土地，因煤而兴，滚滚乌金曾让许多村成为“亿元村”。又因煤而衰，随着煤矿关闭，众多村庄面临着集体经济断崖式下滑、青山绿水满目疮痍的困局。如何开好“药方子”、拔掉“穷根子”？人不负青山，青山定不负人。立足于资源枯竭、产业衰退、生态恶化、群众贫困的实际，安源区在加大生态修复力度的同时，厚植绿色、传承红色、守护古色、擦亮金色，转型破局谋复兴，昔日的废弃矿区略下村，600余亩采煤沉陷区通过生态修复成为“阳光花海”基地，“地下开采”华丽转身为“地面开花”；曾经的红色名村张家湾村，打造了“把一切献给党”安源党性教育基地，成为“没有围墙”的干部学院……全区“东西南北中”全域旅游“昆山露水”，逐步形成了以安源路矿景区和红领巾纪念馆为中心的红色游，东面打造以玉屏峰、楠木七仙岭休闲度假项目为龙头的乡村游，南面打造以海绵小镇、安源古镇为龙头的观光游，西面打造以中医药养生小镇、乌石印象为龙头的康养游，北面打造以凯光新天地旅游度假区为龙头的体验游，呈现出“整体推进、遍地开花、联动呼应”良好态势，红色研学、科普体验、休闲度假、康体养生、乡村旅游等多种业态蓬勃发展，带旺了人气，村民办民宿、办农家乐、卖土特产，极大带动了村民和贫困户增收。

二是加速产业转型，激发持续脱贫的动力。资源枯竭的老工矿城市，持续脱贫的源动力在产业转型。面对迫在眉睫、不转不行的产业发展困境，安源区党员干部大力发扬敢为人先的安源精神，敢于抢占产业发展制高点，以打造新能源“动力谷”和中国芯片“硅谷”为目标，大力推进新能源产业和以人工智能制造为主的电子信息产业；立足中心城区，大力发展具有安源特色的现代服务业，形成了工业、现代服务业“双轮驱动、两翼齐飞”的产业格局，闯出了一条适合安源发展的资源枯竭型城市转型之路。一批走在产业前沿，具有核心技术、市场竞争力的企业加速聚集；现代服务业实现“低端”向“高端”转变，形成了“东西南北中”全域旅游、现代商贸物流、特色小镇和总部经济齐头并进发展新路径。近4年，安源区主要经济指标增幅持续位列省市“第一方阵”，为持续脱贫提供了强劲的源动力。

三是注重精准服务，强化持续脱贫的保障。在安源脱贫攻坚和推动高质量发展的过程中，处处可见“妈妈式”服务的身影，用康峰书记的话讲：“妈妈式”服务的灵魂就是真心、用心、细心、耐心，妈妈对于孩子的无私给予不求回报，就是安源党员干部的初心！让扶贫事业在“妈妈式”服务的怀抱里健康成长，安源脱贫攻坚脚步才能够行稳致远。安源扶贫办的负责同志说，安源的“妈妈式”服务不仅助推企业发展壮大，还融入了安源事业的方方面面，在脱贫攻坚领域也得到了很好的体现。脱贫攻坚的任务，越到后面难度越大，要持续做好精准扶贫、精准脱贫，必须要把“妈妈式”服务的“真心”“真情”用实用好，惟其如此，才能因地制宜把自身比较优势发挥好。为此，安源区委、区政府结合本地区资源禀赋和基础条件，把发展涉农生态产业和实现乡村振兴产业作为精准扶贫主攻方向，扶持培育了温哥土鸡、星青火龙果、益康乳鸽、金瑞蛋鸡等一批特色农业示范产业，既加强了生态环境建设，也让有劳动能力的贫困人口在家门口能够实现生态就业；对于缺乏劳动能力的老人和妇女，他们鼓励企业通过灵活就业方式帮助贫困人群增加收入，同时也体现了扶贫与扶志结合，杜绝等靠要思想。

四是筑牢兜底防线，建立持续脱贫的保障。当前，脱贫攻坚已进入最后的总攻阶段，胜利指日可待。与此同时，防松懈、防滑坡、防返贫的任务也更加不容忽视。如何巩固脱贫成果，防止返贫和出现新的贫困，才是今后工作的重中之重。必须加快完善各类保障措施，用制度体系保障贫困群众真脱贫、稳脱贫。为此，安源区委、区政府未雨绸缪，在思想上高度重视，加强防范返贫致贫风险，对建档立卡贫困户和返贫风险较高的已脱贫人口、建档立卡边缘人口进行全面监测预警，将问题消灭在萌芽状态；继续织牢织密鳏寡孤独等特殊困难群众社会保障网，确保符合条件的贫困人口兜底保障不漏一户不落一人；将发展特色产业作为防止返贫致贫的有力支撑，加快扶持培育新型主体，充分发挥特色产业扶贫助农作用；持续加强就业培训，不断提升贫困人口生产生活技能，引导贫困人口通过辛勤劳动巩固脱贫成果，增强他们自强不息的信心；把发展教育扶贫作为治本之计，确保义务教育建档立卡贫困学生无漏助、无辍学，全区适龄贫困学生入学率达到100%。

站在脱贫攻坚收官之年的历史起点上，安源这座拥有珍贵历史文化资源的近代工业名城，必将以其独特的生态竞争力，再造一个党政援手、企业联手、干部牵手、群众动手的崭新安源！（许冬梅）