

《联合国共同宣言》是第二次世界大战期间的一份重要的纲领性文件，发表于1942年1月1日，标志着国际反法西斯联盟正式成立，也成为日后创立联合国的奠基性法律文件。

孤立主义笼罩之下的世界

学界公认的第二次世界大战爆发时间为1939年9月1日，即德国闪击波兰的日期。但是，当时的反法西斯力量并不团结。尽管英法对波兰的国家安全负有同盟条约责任，但却一直按兵不动，坐视波兰沦陷。面对德国法西斯的铁蹄，西线欧洲战场却表现出了惊人的平静。对此，英国称之为“假战争”，法国称之为“奇怪的战争”，而德国则称之为“静坐战”。英国将军富勒说，世界上最强大的陆军，却躲在钢筋工事背后，静静地看着盟国被消灭掉。同样，在亚洲战场，面对日本军国主义的残酷侵略，英勇的中国军民已经单独浴血奋战长达8年之久。随着战争不断扩大，即使法国沦陷、英国危在旦夕，当时世界上最为强大的国家美国却依然笼罩在“孤立主义”的思潮中，在对外政策上选择“中立”。

孤立主义是美国政治与社会思想史上最为重要的思潮之一，对美国政治与外交产生了强烈而深远的影响。美国开国之父乔治·华盛顿在离开白宫时曾经告诫美国人民：“我们对待国外重大行为的准则是，在扩展我们的商业关系的时候尽量避免同他们发生政治上的牵连”，反对把美国的“命运同欧洲的任何一个部分交织在一起，避免使我们的和平与繁荣卷入欧洲的野心、冲突、利益、情绪或反复无常的罗网中去”。这篇《告别词》通常被认为是奠定了美国孤立主义的基石。所以，即便美国早在1900年就已经获得了全世界一半的工业制造能力，但一直不愿意承担相应的国际责任。在第一次世界大战结束前夕，威尔逊带着“十四点原则”来到欧洲，试图在国际政治舞台上塑造美国的影响力，但其亲手参与谈判和制定的《凡尔赛和约》却惨遭本国国会否决。所以，在第二次世界大战爆发后，孤立主义一直是阻止美国参与战争的强大力量。孤立主义者相信美国优越的地理位置能够保障其国家安全，援助英国和苏联只会将美国拖入战争的泥潭。事实上，这也是导致世界反法西斯力量长期处于分散状态的关键因素。

逐渐走向联合的世界与中国的贡献

因为国内存在强大的孤立主义反对力量，美国政府一直未能直接参与战争，但也在逐渐主动或被动地卷入这场战争。1939年11月美国修改中立法，以便拥有海军优势的美国、法获得美国军事援助。随后，1941年美国国会通过《租借法案》，授权总统“向与国家安全有重大意义的国家用出售、转让、交换或租借等方式提供武器和军用物资”，事实上介入世界反法西斯战争。当年6月24日，罗

(上接1版头条)

要抓好坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义。正确的政治路线决定正确的组织路线，正确的组织路线服务保证正确的政治路线。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，这是党领导人民进行革命、建设、改革最宝贵的经验。加强党的组织建设，根本目的是坚持和加强党的全面领导，为推动中国特色社会主义事业提供坚强保证。现在，我们即将实现全面建成小康社会即第一个百年奋斗目标，随后将开启全面建设社会主义现代化国家新征程即第二个百年奋斗目标。当前，世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，我们党正带领人民进行着许多新的历史特点的伟大斗争。形势环境变化之快，矛盾风险挑战之多，改革发展稳定任务之重，对党治国理政考验之大，前所未有。我们要有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，最根本的保证还是党的领导。坚持党的领导，最根本的是坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。我们要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。充分发挥各级党组织的政治功能和组织功能，把广大党员、干部和各方面优秀人才组织起来，把广大人民群众团结起来，凝聚起攻坚克难、实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

要抓好用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党。组织是“形”，思想是“魂”。加强党的组织建设，既要“造形”，更要“铸魂”。我们党之所以能够完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务，带领人民取得革命、建设、改革的辉煌成就，就在于始终把马克思主义作为行动指南，始终坚持用马克思主义中国化最新成果武装全党，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。理论武装的重中之重是学习贯彻党的创新理论。习近平新时代中国特色社会主义思想，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学懂弄通做实。在学习贯彻中，把党的创新理论转化为推动新时代中国特色社会主义伟大事业的实践力量。

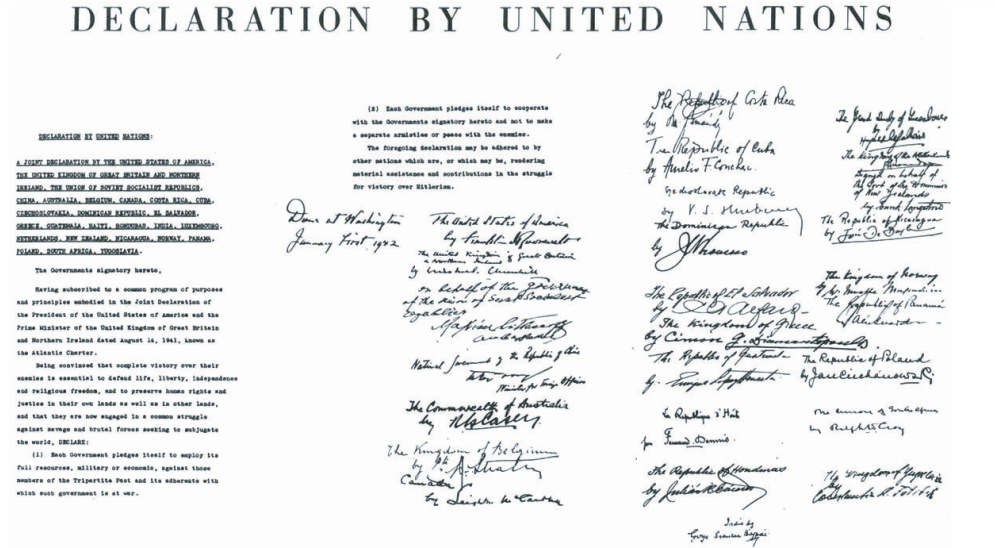
要抓好党的组织体系建设。严密的组织体

《联合国国家宣言》：世界从孤立走向联合

□ 梁亚滨



《联合国国家宣言》
50个国家的代表齐聚华盛顿签署



斯福宣布，凡是抵抗法西斯侵略的国家，包括苏联在内，都将得到美国的援助。反法西斯世界逐渐走向联合。

当地时间1941年12月7日，日本偷袭珍珠港。无论是意外，还是注定，日本偷袭珍珠港所引发的太平洋战争都将中日之间的军事冲突和美日之间的军事冲突融为一体。太平洋战争的爆发使中国成为世界反法西斯同盟中的一名老资格成员。自1931年九一八事变以来，中国第一次感觉到自己是真正的世界联盟的一部分。日本偷袭珍珠港的当天（中国时间1941年12月8日），中国就向美国驻华大使高思和苏联驻华大使潘友新提出六点声明，表示中国决定尽全力与美、英、苏等国共同作战，希望中、美、英、澳、新、加、荷成立军事同盟，共同对付日、德、意轴心国，并提议订立一个不单独对敌媾和的条约。次日，罗斯福致电中国：中国在英勇抵抗日本四年半（以1937年七七事变日本全面侵华为开始）之后，现在不再孤立了，所有遭到日本威胁的国家如今都站在中国一边。

9日，中国正式对日、德、意三国宣战，并致电罗斯福、丘吉尔、斯大林，建议在重庆召集东亚联合军事会议，协调各国作战。这次会议是促成同盟国真正走向联合的关键一步。

阿卡迪亚会议与《联合国国家共同宣言》

日本偷袭珍珠港直接导致美国孤立主义思潮在外交政策领域的破产。此外，日本在未经宣战的情况下对美国发动突然攻击，极

大地激起了美国社会和人民的报复情绪。但是，即便如此，美国依然认为对德国和意大利的宣战仍可避免。美国的孤立主义者依然不想“扩大战端”，也不想去欧洲作战。然而，轴心国履行了他们对日本的条约义务，在12月11日对美国宣战。美国也被迫对德意两国宣战。威尔逊所代表的国际主义理念获得了第二次主导美国对外政策的机会。

12月14日，丘吉尔冒着冬季大西洋的狂风巨浪和遭遇德国潜艇的危险，经过漫长的8天航程，于12月22日抵达华盛顿。在重庆联合军事会议召开的同时，英美两国领导人也进行了太平洋战争之后的第一次最高级别会议，代号“阿卡迪亚”，讨论全球局势。在全球的每一个角落，灾难都在威胁着爱好和平的人们。在亚洲，日本军国主义仍然在继续扩大战端，在全面侵华之后又不断将侵略的步伐迈向更远的地方，试图吞并整个亚洲乃至大洋洲。在欧洲，希特勒的军队已经控制了苏联列宁格勒和莫斯科的外围，正准备向伏尔加河边的斯大林格勒发起大规模进攻。在非洲，隆美尔指挥的德国军队正在穿越北非向苏伊士运河进发，试图切断英国和法国的东西方航线。在大西洋，邓尼茨率领的德国潜艇部队疯狂实施“狼群战术”，袭击英法等国的海上舰船，破坏其海上运输线，使盟军蒙受重大损失。英美领导人认为，他们最终会聚集起足够的力量并打垮他们共同的敌人，但是已经投入的军队能否坚持到这种力量的形成，依然是一个悬而未决的问题。因此，罗斯福和丘吉尔重点讨论了如何协调两国在反法西斯战争中的战略以及如何加强两国之间的合作。

阿卡迪亚会议决定成立总部设在华盛顿

的联合参谋长委员会，以协商和确定盟国的战略、指挥、军事行动和后勤的诸多问题，为此决定在太平洋战区建立 ABDA（即美国、英国、荷兰和澳大利亚）联军司令部。根据罗斯福的意见，由英国的韦维尔将军出任联军总司令。在大战期间，英美联合参谋长会议一直每周举行会议，有时不止一次，成为两国之间的联合战争决策机构。该会议还成立了其他一系列组织，包括军火分配委员会。它根据英美联合参谋长会议的指示，决定英美两国生产的战争物资分配。委员会下设两个分会，分别位于华盛顿和伦敦，因为美国生产的军需品远远多于英国，因此华盛顿委员会的重要性和作用大于伦敦委员会。

除了机构和制度建设，阿卡迪亚会议还确立了“先欧后亚”的战略原则。会议确认战争的主要敌人是纳粹德国，同时认为反击日本侵略的太平洋战争同样是这场世界大战的重要组成部分。对英美两国来说，日本侵略的地方主要是偏远的殖民地，是战略上相对不重要的地方。但是，如果苏联被打垮，那么纳粹德国就会将所有的军事力量转向英国。如果英国战败，那么纳粹德国在欧洲的统治地位将进一步巩固。这也意味着美国失去在欧洲的战略支点，直接面对可能的纳粹威胁。对于苦苦支撑德国进攻的苏联来说，当然非常欢迎“先欧后亚”的战略方针。美国原本希望至少在1943年在法国开辟第二战场。但是，对于丘吉尔来说，相对于减轻苏联身上的抵抗重担，他更为关心如何保住英国在海外的殖民地。所以，他主张让苏联继续承担抵抗纳粹的主要责任，先只用空军对德国的工业进行轰炸，并努力将德国

赶出北非。该意见在当时占据了上风，也确实决定了之后对法西斯发动反攻的战略安排，欧洲第二战场直到1944年才正式开辟。这在一定程度上同样反映出英国的“自私自利”，以及英美与苏联阵营之间潜在的隔阂，成为战后决裂的草蛇灰线。

最后，丘吉尔与罗斯福会谈的最重要内容是建立世界性的反法西斯大联盟。经过大量的电报往返，26个国家决定联合成立一个新的世界组织。罗斯福提出，以“联合国”替代原来拟议中的“协约国”作为这一世界组织的正式名称。丘吉尔对此表示赞同。1942年1月1日《联合国共同宣言》正式发表，主要内容是集中各国全部的经济与军事力量，共同对德、意、日轴心国作战，直至最后胜利，绝不和敌国单独媾和。当日美、英、苏、中分别签署了文件，次日再由澳大利亚等其他国家按照国家字母顺序依次签署。作为一个开放型文件，截至1945年5月1日，陆续在宣言上签字的还有伊朗、自由法国、墨西哥等21国和战时组织。

《联合国共同宣言》的签署，使第二次世界大战的面貌大为改观，彻底改变了战争双方的力量对比，战争的主动权从轴心国阵营转移到同盟国阵营，为反法西斯战争的最后胜利奠定了强大的战略准备和军事力量基础。中国对世界反法西斯战争的贡献正式得到承认，这是中国日后以创始会员身份加入联合国并获得安理会常任理事国地位的法律基础。

二战与国际秩序

电气产业集群、国家级时尚智造产业集群、千亿级智能汽车及零部件产业集群、千亿级智能装备产业集群，推动数字经济、生命健康等战略性新兴产业蓬勃发展。力促“四链融合”，依托长三角区域制造业发达、供应链相对完备等产业基础，坚持做强产业链与确保供应链、打造创新链与提升价值链相协同，创新服务贸易新模式新业态，不断提升温州在全国乃至全球产业链供应链中的战略地位。

争当打造改革开放新高地的模范标兵。要高举构建人类命运共同体旗帜，坚定不移维护和引领经济全球化。温州作为中国改革开放先行区，是靠吃改革饭、走开放路成长起来的，从创造举世瞩目的“温州模式”到重树民营经济新标杆，从建设“中国第一座农民城”到实施首个“镇改市”，始终走在改革开放前沿。温州深度融入长三角一体化发展，要把改革大旗举得更高，坚持运用改革思维和改革办法，强化改革互动、市场共享、体系共建、要素互通。要以深化龙港设市改革打造国家新型城镇化全国样本，以财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点，打造金融服务实体经济示范样板，以深化“三位一体”等全国农村综合改革为“三农”发展探路破题，为全国提供更多可复制、可推广的经验。要把开放之门开得更

大，高标准建好用好温州综合保税区、跨境电商综试区、浙江自贸区联动创新区，深度参与长三角“单一窗口”跨区域互联互通协作，打造买全球的“世界超市”、卖全球的“国际通道”。发挥世界温州人资源优势，规划建设世界华商综合发展试验区，打造世界华商回归创新创业主目的地、国际贸易创新发展集聚地，形成高质量“走出去”和高水平“引进来”的开放融通之势。

争当大力建设创新型城市的赶超样本。

创新主动权、发展主动权必须牢牢掌握在自己手中。近年来，温州以建设国家自主创新示范区为主抓手，拓展创新驱动发展、人才兴业强市路径，建成国科大、浙大温州研究院等一批高能级平台，布局北斗产业基地、中国眼谷、大唐5G等一批引领性项目，温州有博士学位授予权的高校增至3所。长三角

要成为开路先锋，温州也要跑出协同创新“加速度”，在构建创新引擎上发力，高起点建设国家自主创新示范区、环大罗山科创走廊和瓯江实验室，高标准办好2020世界青年科学家峰会，系统构建“一区一廊一会一室”创新格局，拓展科学家、企业家、创投家“三界融合”创新发展路径，更好参与“互联网+”、生命健康、新材料等浙江三大科创高地建设。在优化创新生态上用力，全面对接上海科创中心重要承载区建设，落地一批“科创飞地”“创新联盟”，拓展“技术在上海、转化在温州”合作模式；积极参与共建长三角院校高等教育联盟，在视光医学、生长因子药学等领域打造世界高峰学科，形成“产学研用金、才政介美云”十联动的热带雨林式创新生态。在集聚创新资源上聚力，深度接轨上海国际金融中心，用好长三角产业升级股权投资基金，加速“百万人才聚温州”，走好“以科技创新引领经济社会发展”的智慧高速公路。

争当推动区域协作一体化的先行示范。要以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同，让要素在更大范围畅通流动。我们正健全完善区域协作一体化机制，加强与周边地区和兄弟城市联系协作，在区域合作中彰显高质量，持续深化与上海嘉定等地战略合作，协同与杭州深化数字经济战略合作、与宁波共建国家自主创新示范区，推进共建温台民营经济协同发展合作区，推进与宁德共建浙西南北合作发展区，打造省际区域合作标杆和长三角联动海西区的重要枢纽。在互联网互通中提升融合度，围绕共建“轨道上的长三角”，深化空港、海港、陆港、信息港“四港”联动，争取早日建设甬台温高铁、温福高铁、温武吉铁路，打造区域性国际枢纽机场、国家重要枢纽港；坚持“绿水青山就是金山银山”理念，完善“污染联治、生态联保、产业联动”体系，保护好长三角可持续发展的生命线。在共建共享中加速一体化，加快建设浙西南闽北赣东教育高地、区域医疗康养中心城市、国际化休闲度假旅游城市，携手推动基本公共服务共享。

（作者系浙江省委常委、温州市委书记）