



重要言论

要坚持“两个毫不动摇”，把团结好、引导好民营经济人士作为一项重要任务。各级党委要加强对民营经济统战工作的领导，全面贯彻党的方针政策，抓好党中央各项决策部署贯彻落实。各级统一战线工作领导小组和党委统战部要发挥牵头协调作用，工商联要发挥群团组织作用，把民营经济人士团结在党的周围，更好推动民营经济健康发展，努力为新时代坚持和发展中国特色社会主义事业、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

在推进黄河流域生态保护和高质量发展中
率先蹚出转型发展新路

山西省人民政府省长 林武

黄河流域生态保护和高质量发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是事关中华民族伟大复兴的国之大事、国之大者。2019年9月18日，习近平总书记主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。2020年8月31日，中央政治局召开会议，审议《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》。2020年5月，习近平总书记在山西视察并发表重要讲话、作出重要指示，为山西发展进一步指明了前进方向、提供了根本遵循。习近平总书记在汾河岸边深情寄语生态建设，要求山西扎实实施黄河流域生态保护和高质量发展，推动山西沿黄地区在保护中开发、开发中保护。我们坚决把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示精神作为首要政治任务，牢记殷殷嘱托，扛起使命担当，奋力在推进黄河流域生态保护和高质量发展的伟大实践中展现山西担当、树立山西标杆、蹚出转型新路。

坚决扛起落实国家
重大战略的政治责任

黄河是中华文明的摇篮。山西作为黄河流域的重要组成部分，在推动黄河流域生态保护和高质量发展中肩负着重要的历史使命。

实施黄河流域生态保护和高质量发展这一国家战略，是实现中华民族伟大复兴的重大抉择。九曲黄河绵延万里，哺育着伟大的中华民族，孕育了灿烂的华夏文明。黄河流域作为全国政治、经济、文化中心的时间长达3000年。沿黄九省份总人口约占全国三分之一，经济总量约占全国四分之一，在全国发展格局中具有举足轻重的地位。推进黄河流域生态保护和高质量发展是国家现代化建设的潜力所在，是坚定中国特色社会主义文化自信的重大举措，是事关中华民族永续

发展的千秋大计。

实施黄河流域生态保护和高质量发展这一国家战略，是促进区域协调发展的重大举措。党的十八大以来，国家相继实施京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域战略。黄河流域是国家重要的生态屏障、重要经济地带和打赢脱贫攻坚的重要区域，具有“平衡南北方，协同东中西”的重要战略地位。实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，将在全国形成优势互补的“三群两带”新时代区域协调发展格局，对挺起北方经济“脊梁”，缩小区域发展差距，推动我国经济高质量发展具有重大而深远的意义。

实施黄河流域生态保护和高质量发展这一国家战略，是加快山西高质量发展转型发展的重大机遇。实施黄河流域生态保护和高质量发展，必将给我省带来重大工程建设机遇、重点产业发展机遇、重要政策支持机遇，同时也拓展了与沿黄省份加强合作的新空间。我们要把这些重大机遇同正在实施的转型综改试验区建设、能源革命综合改革试点等紧密结合起来，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，丰富政策措施，统筹推进落实，真正把政策机遇转化为促进高质量发展转型发展的强大动力。

全力打造黄河流域
生态保护和高质量发展的
山西标杆

山西是华北水塔，是拱卫京津冀和黄河生态安全的重要屏障。我们坚决贯彻习近平生态文明思想，自觉践行绿水青山就是金山银山理念，始终坚持生态优先、绿色发展，全力建设山清水秀、天蓝地净的美丽山西，谱写高质量转型发展的山西篇章。

坚持在“保”上下决心，统筹水

土保持与污染防治，保卫母亲河长久安澜。习近平总书记深刻指出，“黄河中游要突出抓好水土保持和污染治理”。针对山西地形起伏大、黄土土质疏松的特殊地貌，我们坚持把水土保持放在重要位置，大力实施塬面保护、京津风沙源治理、林草植被治理、淤地坝建设等工程，累计治理黄河流域水土流失面积4万余平方公里，向黄河的年输沙量由上世纪末的1.2亿吨减少到目前的1700万吨，蓄水保土能力明显增强。针对长时间、大规模、高强度资源开发造成的环境污染，我们以最坚定的决心、超常规的举措治理污染，坚持控污、增湿、清淤、绿岸、调水“五策并举”，实施饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水“五水共治”，以省政府令的形式发起汾河流域水污染治理攻坚战，去年底汾河入黄口国考断面退出劣Ⅴ类，今年6月汾河流域13个国考断面水体全面消除劣Ⅴ类，年底全省地表水国考断面将全部退出劣Ⅴ类，稳定实现“一泓清水入黄河”。

坚持在“治”上齐发力，统筹全流域、全方位、全过程，筑牢永续发展生态基石。山水林田湖草是生命共同体，我们科学把握生态系统的整体性、系统性及其内在规律，推进整体保护、系统修复、综合治理。坚持“两山五湖七河一流域”系统推进，实施全流域修复。以流域为单元、河流为纽带，把山上山下、岸上岸下、上游下游、城镇农村结合起来，大力推进太行山和吕梁山两山增绿，每年营造林400万亩以上，黄河流经市县林草覆盖率接近60%。全面开展汾河、桑干河、漳沱河、漳河、沁河、洩水河、大清河“七河”生态修复，

扎实推进晋阳湖、漳泽湖、云竹湖、盐湖、伍姓湖“五湖”生态修复，汾河谷地地下水位连续10年回升。坚持治山治水治气治城一体推进，实施全方位治理。统筹天空、陆地、水域三大方位，统筹生产、生活、生态三大空间，优化产业结构和生产力布局，加强工业污染源、农业面源、生活污染管控，持续推进“散乱污”企业综合整治，加快清退取暖改造，完成全省11个市建成区和69个县“禁煤区”划定，坚决打赢打好蓝天、碧水、净土保卫战。坚持源头严防、过程严管、后果严惩，实施全过程监管。落实主体功能区规划，强化“三线一单”管控，严把项目环保准入，全省燃煤发电机组全部实现超低排放。完善生态环境监管执法机制，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度。率先开展省级环保督查“回头看”，实行生态环境保护“一票否优”。

坚持在“水”上严约束，统筹节水、用水、管水，切实提升水资源利用效益。山西人均水资源占有量仅为全国平均水平的六分之一。我们坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，统筹水资源保护与开发。坚持节水优先，推进农业节水增效和工业节水改造，推动建立节水型现代产业体系。开展节水型城市建设，将系统性节水贯穿于城市规划、建设、管理各环节。2019年万元地区生产总值用水量较2015年下降18.3%。优化水资源配置，根据各市发展水平，全省域科学配置水资源，山西大水网供水工程体系基本形成，县城小水网工程建设陆续启动，横跨两山、连通七河、覆盖三晋的供水网络初具雏形，防洪抗旱体系不断完善。（下转2版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

进一步健全社会公平正义法治保障制度

□ 本报评论员 林珊珊



公平正义是法治的生命线。习近平总书记强调，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义，保证中国特色社会主义事业在和谐稳定的社会环境中顺利推进。党的十九届四中全会明确提出“健全社会公平正义法治保障制度”，意味着我们党对于法治的内涵和规律有了更深刻的认识，根本要求是把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治国的全过程，贯彻到法治建设的各领域。

健全社会公平正义法治保障制度，首要是建立系统完备的良法体系。“法令者，民之命也，为治之本也。”立法是保障社会公平正义的法

治起点。人民群众对于公平正义的追求，必须通过法律的形式上升为国家意志，才能得到国家公权力的支持、受到国家强制力的保护。真正的良法应当有坚实的价值根基，应当把合理的公平正义诉求转化为具体明确的法定权利。在对公平正义的广泛社会共识之中，通过科学立法、民主立法、依法立法，使人民群众的权利义务得到合理分配，个人的人身和财产权利得到充分保障，并对公权力予以规范和监督。今年8月11日，十三届全国人大常委会第二十一次会议审议通过了《城市维护建设税法》和《契税法》，在落实税收法定原则方面取得了新进展，将人民群众反映强烈的问题纳入法律规制的范畴；国务院2020年立法工作计划强调要抓紧“制定满足人民对美好生活新期待必备的制度”，与时俱进以良法提升社会治理水平、切实改善民生，是在立法环节健全社会公平正义法治保障制度的生动

体现。

健全社会公平正义法治保障制度，关键是把公平正义贯穿于法律实施的各环节。“法立，有犯而必施；令出，唯行而不返。”法律实施包括执法、司法、守法等各个环节。行政机关严格依法办事，自觉推进依法行政，努力建设法治政府。司法机关在严格依法裁判的基础上，努力追求法律效果和社会效果的统一，推动公平正义得到更好实现。公民个人要主动树立正确的法治观念和权利意识，从身边做起，从自己做起，从具体行为习惯做起，共同维护社会公平正义。健全社会公平正义法治保障制度，就是要努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

健全社会公平正义法治保障制度，根本是要加强党的领导，提高党科学执政、民主执政、依法执政水

平。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。坚持和完善党的领导制度体系，既是加强党的领导的应有之义，也是法治建设的重要任务。健全社会公平正义法治保障制度，必须具体落实在党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法上。一方面，要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，统筹社会公平正义法治保障各领域的工作，确保党的主张和部署得到全面贯彻；另一方面，要继续健全党领导全面依法治国的制度和机制，进一步完善党内法规制度体系，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

追求社会公平正义，不仅需要价值共识的弘扬，更需要制度建设、法治护航。全面依法治国，必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义来推进，不断加强对社会公平正义的法治保障，不断满足人民群众对美好生活的新期待。

有效防控
风险挑战
『大变局』中的

□ 吴焰

坚持底线思维，提高洞察力

“预判风险所在是防范风险的前提，把握风险走向是谋求战略主动的关键”。必须清醒认识到，在百年未有之大变局背景下，世界面临的不稳定性不确定性突出，世界经济增长动能不足，贫富分化日益严重，地区热点问题此起彼伏，恐怖主义、网络安全、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延，人类面临诸多共同挑战；而世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化发展趋势日益凸显，世界格局明显转变；全球治理体系和国际秩序变革加速推进，国际政治、经济、科技、文化、军事等诸多领域的博弈和冲突交织，国与国之间的竞争加剧。凡此种种，都需要科学预见形势、发展走势，全面准确认识隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪，为防控风险赢得主动。

洞察风险，既要冷静辨析当前，更要纵览历史、放眼未来。要深刻认识到，百年未有之大变局中的风险挑战是国家和民族兴衰之争、是国家治理效能和发展模式之争、是制度体系和发展道路之争、是人类命运抉择之争。自近代以来，三次产业革命极大地促进了资本主义社会生产力的大发展，发达国家开始在全球范围内分割势力范围、攫取全球资源财富。两次世界大战之后，伴随着民族独立运动的风起云涌，虽然世界格局正在重构，但阻力依然巨大。

回溯历史，国际秩序和格局转变，是国家力量的此消彼长的表现，是国家兴盛发展或衰落滞缓的印证。我们必须清醒地认识到，这一深刻的大变局不可能是和缓的，矛盾、冲突、斗争，会以全方位的、尖锐的甚至极端性的方式呈现出来，为此，我们务必以史为鉴，强化底线思维，增

强洞察风险尤其是重大风险的能力，深入研判风险发展趋势，切实做到“各种风险我们都要防控，但重点要防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险”。

强化风险意识，提高防控能力

强化风险意识是预见风险的前提，提高风险防控能力是避免风险发生的最佳方式。

回顾中国共产党的发展史，我们党就是在内忧外患中诞生、在磨难挫折中成长、在战胜风险挑战中壮大的。可以说，我们党从来都不缺乏忧患意识、风险意识，但面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨复杂的改革发展任务，必须进一步强化风险意识，进一步提高防控风险的能力。防范风险的先手，就是“消祸于未萌”“治乱于未乱”。各级领导干部要始终保持清醒的头脑，时刻绷紧风险这根弦，常观大势、常思大局，科学预判形势发展走向，增强工作的预见性，下好先手棋，打好主动仗，做到见微知著、未雨绸缪，把主动权牢牢掌握在自己手中。

（下转3版）

本期导读

抗击侵略者的
革命英雄主义精神垂范后来

—— 徂徕山抗日武装起义纪念碑碑文敬读

第 5 版

芷江：
一座见证抗战受降的胜利之城

第 6 版

孟子论水

第 7 版