



正确把握生态文明建设六个关系

肖玉明

核心阅读

党的十八大将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，表明了我们党对中国特色社会主义建设规律的认识不断深化。建设生态文明，是关系人民福祉、关乎中华民族永续发展的长远大计。深刻认识生态文明建设的重大理论和实践意义，持续推进新时代生态文明建设，加快建设美丽中国，必须把握好六个关系。

建设生态文明，是关系人民福祉、关乎中华民族永续发展的长远大计。正确认识和理解为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，持续推进新时代生态文明建设，加快建设美丽中国，必须把握好六个关系。

人与自然的关系。人与自然的**关系**是人类社会最基本的关系，也是建设生态文明需要回答的根本问题。人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然，要坚持人与自然和谐共生。这是马克思主义关于人与自然关系原理的新概括、新发展，为加强生态环境保护、建设生态文明提供了科学依据。人与自然是相互依存、相互联系的生命共同体，自然界创造了人本身，为人类提供生活资料和实践活动资料，人类虽可一定程度地利用和改造自然，但人类归根到底属于自然的一部分，只能在同大自然的互动中生产、生活、发展，而无法独自在。这就决定了人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然，而不能凌驾于自然之上，对自然界只索取不保护，必然遭到大自然的惩罚和报复，这是无法抗拒的规律。因此，我们要科学把握人对自然的依存关系及其改造活动，像保护眼睛一样保护生态环境，自觉维护人类发展需求与生态环境资源供给之间的平衡。

生态文明与人类文明的关系。生态文明是人类社会发展**到工业文明**时代的产物，是人类文明的重要组成部分。生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境变化直接影响文明兴衰演替。生态文明蕴含着对**人类发展经验教训**的深刻总结，体现出深邃的唯物史观，阐明了生态建设在人类文明发展中的重要地位和作用。从历史看，人类社会**发展史**，就是一部人与自然的**关系史**。古今中外都曾出现过为得到耕地而大规模毁灭森林，从而导致一种文明逐渐衰败乃至最终消失的深刻教训。这就警示我们，人类不能违背自然规律，肆意掠夺、征服大自然，必须与自然和谐共处。从现实看，工业化创造了物质财富增长奇迹，也付出了沉重的生态代价，造成全球性生态危机。我国经过40多年快速发展，生态环境问题也凸显出来，严重影响经济社会发展和人们生

活质量。因此，正确把握生态文明与人类文明的关系，要深刻认识生态文明是现代文明的重要内容 and 高级形态，尊重自然规律和生态规律，切实贯彻节约资源和保护环境基本国策，推动生态环境质量持续改善，真正走向生态文明新时代。

生态系统各子系统之间的关系。生态环境是个统一的自然系统，是紧密联系、相依共存的有机整体。山水林田湖草是一个生命共同体，环境治理是一个系统工程，进行统一保护、统一修复十分必要，要统筹山水林田湖草系统治理。这揭示了自然生态系统中各子系统之间唇齿相联、互依共生的内在关系，阐明了生态环境保护修复和治理是一个复杂系统工程，必须按系统工程的思路和方法来保护生态环境、建设生态文明的道理。因此，要针对我国生态系统脆弱、环境污染较重的现实，遵循生态系统内在规律，按照节约优先、保护优先、自然恢复为主方针，以辩证思维和系统思维对自然生态各要素进行整体保护、系统修复、综合治理，做到源头严防、过程严管、后果严惩。围绕科学布局生产空间、生活空间、生态空间，优化国土空间开发格局，深入推进主体功能区战略，着力解决突出生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，大力实施重要生态系统保护和修复重大工程，加快构建结构稳定、功能完备的生态环境保护支撑体系，推动形成生态廊

道和生物多样性有效保护网络，给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田。

生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的关系。对生态文明建设作出科学准确定位，是正确处理生态文明建设中各种关系的基础和关键。党的十八大以来，我们党关于生态文明建设的战略思想和决策部署不断丰富和完善，把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，把坚持人与自然和谐共生列入坚持和发展中国特色社会主义基本方略，把绿色发展归入新发展理念，把污染防治置于三大攻坚战之一，把美丽中国立为建设社会主义现代化强国的重要目标。这些部署要求，明确了生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设之间是“五位一体”、荣损与共的关系，体现了党对生态文明建设规律的深刻把握，体现了生态文明建设在党和国家事业中的战略地位。因此，要坚持统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，把生态文明理念和原则融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，坚决做到推进生态修复、环境保护、绿色发展不动摇、不松劲，推动生态文明建设不断取得新成效。

经济发展与生态保护的关系。如何处理经济发展与生态保护的关系，是生态文明建设面临的核心问题。保

护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，我们既要绿水青山，也要金山银山。也就是将生态环境纳入生产力范畴，揭示了生态保护与经济发展之间是相依共存、相融互促的辩证统一关系，体现了可持续发展的内在要求和鲜明的绿色发展理念，指明了实现发展和保护协同共生的新路径，丰富发展了马克思主义生产理论。当前，国外经济形势复杂多变，国内经济下行压力较大，过去那种铺摊子上项目拼资源的粗放式增长模式很容易死灰复燃。因此，必须坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，把发展经济和保护生态环境有机统一起来，坚持发展以不破坏生态环境为底线，加快构筑尊崇自然、绿色**低碳循环发展的经济体系**，积极探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，使绿水青山持续发挥生态效益和经济社会效益，形成发展保护相促进、质量效益相统一、人口资源环境相协调的可持续发展局面。

当代发展需要与后代生存空间的关系。生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。从政治、战略和历史的高度来看，它阐明了建设生态文明既关系当代人需要又关系子孙后代需要的道理，拓展了民生范畴的内涵，回答了保护生态环境、建设生态文明为了谁的问题，丰富发展了马克思主义**民生思想**，标志着当代中国共产党人的历史自觉、文明自觉和生态自觉达到一个新的高度。因此，要始终坚持以人民为中心的发展思想，统筹兼顾当代发展需要与后代发展空间，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，严守生态红线，转变发展方式，补齐生态短板，既满足当代发展和人民群众对美好生态环境的需要，又为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”和天蓝地绿水清的生产生活环境。



作为我国重要的生态屏障和重要的经济地带，黄河流域在经济社会发展**和生态安全**方面具有十分重要的地位。水资源短缺问题已经成为黄河流域经济社会可持续发展和良好生态环境维持的最大制约和短板。只有做好水资源节约集约利用这篇大文章，切实改变节水意识不强、用水粗放和浪费的问题，让水资源成为黄河流域高质量发展的最大公约数，才能真正让黄河造福于民，成为安澜河、幸福河。

构建高效节水产业体系以实现生态保护与高质量发展。“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”思路，就是把水资源作为前置约束条件，根据地区水资源、水生态、水环境承载能力，调整区域空间布局、控制城市发展规模、引导人口流动、优化产业结构，以实现人与自然的和谐共生和可持续发展。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，打破了过去把水资源当作可以无限索取的旧思维，将人与水的关系纳入到正确的轨道上来，是生态文明建设的重要实践，也是对科学发展规律的自觉遵循，必须将这一要求落实到黄河流域生态保护和高质量发展的全过程中来。

黄河流域各地区在今后的发展中要明确当地可用水量，确定干流及重要支流生态水量，并确定地下水位

做好黄河流域水资源节约集约利用大文章

郭志远

水量管控指标，明确可开采利用的地表水量、地下水量和非常规水利用量。按照确定的可用水总量和用水定额，结合当地经济社会发展的现实情况，研究提出每个区域城市生活用水、工业用水、农业用水的控制性指标，确保人口规模、经济结构、产业布局与当地水资源、水生态、水环境承载能力相适应。各地区要根据水资源禀赋条件，科学引导人口流动，优化区域空间布局，合理控制城市规模。要从水资源实际出发，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。要严格落实主体功能区规划，合理调整工业布局 and 结构，在生态脆弱区、严重缺水区、地下水超采区，实行负面清单管理，严控新上或扩建高耗水项目、淘汰高耗水工艺和高耗水设

备。针对农业这一用水大户，各地区要根据当地水资源条件，因地制宜确定农业产业结构和种植结构，并严控高耗水作物的种植面积，积极扩大节水耐旱作物种植比例。

落实用水方式和经济发展方式“双转变”。近年来，通过合理调整产业布局 and 结构，推广先进节水技术工艺，黄河流域节水水平不断提高，但是不合理的用水需求却仍在持续增长。比如，沿黄流域一些城市和一些严重缺水城市，不考虑水资源实际，热衷于将黄河水引到城市中建设水景观工程。此外，农业“大水漫灌”现象仍然普遍存在，工业污水屡见不鲜，不合理的用水需求消耗着宝贵的水资源。

因此，黄河流域各地要严格落实用水总量和强度“双控行动”，倒逼用水方式和经济发展方式“双转变”。积

极推动水资源税改革，利用税收杠杆调节作用，有效抑制不合理用水需求，促进水资源节约集约利用。农业要大力推进节水灌溉，普及推广喷灌、微灌、滴灌、低压管道输水灌溉等高效节水灌溉技术，早日告别“大水漫灌”，尽快由“浇地”变“浇作物”。各地区要大力推进工业节水改造行动，加大资金投入，鼓励和支持企业开展节水技术开发和节水设备的研制；全面实施节水管理和改造升级行动，通过采用差别水价以及树立节水标杆等措施，推动高耗水行业水资源循环利用和节水增效。在水资源短缺地区严禁盲目建造各种人工河湖景观，城市生态绿化用水要优先使用中水、雨洪水等非常规水源，以减少不必要水资源消耗。此外，还应大力推动全流域城镇节水降损行动，推动节水理念落实到城市规划、建设、管理

习近平总书记**在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出**：“接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。”推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，必须立足绿色发展，依靠绿色发展，突出质量兴农、绿色兴农，统筹考虑农业生产、农村生态、农民生活，围绕提升农民获得感幸福感安全感，创新体制机制，抓稳农民就业、农民增收，抓牢产业发展、质量安全。农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命，农业农村绿色发展是推进乡村振兴的客观需要。

优化绿色产业发展格局。脱贫攻坚阶段的产业发展第一目标是增收，而在新的发展阶段，在注重增收效果的同时，更要重视发展的高质量、绿色化。持续优化产业布局，依据国家主体功能区布局，落实全国农业可持续发展规划和优势农产品区域布局规划，按照优化发展、适度发展、保护发展的划分方式，调整优化产业布局，持续发展符合生态保护、节约资源、环境友好的产业，坚决杜绝高污染、高耗能产业的建设。提升现有绿色产业的发展水平，对种植养殖业更多推行循环农业、集约农业等绿色生产方式，对光伏等清洁能源产业更应重视产业化、规模化、标准化发展，对旅游、康养等服务产业要加强培育力度，扶持做大做强。

持续推进农村人居环境改善。实现“两不愁三保障”是决战脱贫攻坚的基本任务，保障住房安全是“三保障”之一。在解决基本的居住安全后，要把重点转向农村人居环境整治，美化亮化居住环境，提升居住舒适度。整治提升村容村貌，清理脏乱差环境，推进农村生活垃圾和污水处理，建立完善长效保洁机制。推进农村“厕所革命”，对户用厕所进行无害化改造，加大对厕所改造奖补政策的实施力度，完善粪污收集处理机制。构建农村综合用能方式，在推进“煤改气”“煤改电”的同时，推进光伏发电、沼气发电，探索太阳能、生物能利用等节能方式，改善农村取暖条件、用电条件。

构建农民绿色增收新模式。推进脱贫攻坚与乡村振兴，农民可持续增收是核心目标之一。因此，必须构建农民绿色增收模式。对从事绿色产业的企业、农民专业合作社、家庭农场等主体加大培育力度，创造更多就业岗位。建立生态公益岗位供应制度，贫困地区大多为生态脆弱地区，具有繁重的护林任务、护草任务、护河任务、退耕还林任务，增加生态保护岗位，既有利于生态保护，还可以促进农民转移就业。持续加大农业从业**人员培训力度**，提升农民绿色种植养殖能力，以提升农产品质量和打造农产品品牌为导向，提高产品效益和农民收入。

完善统筹推进的体制机制。充分运用顶层设计、组织推动、考核监督、科技支撑等体制机制，把绿色发展落实到全面脱贫与乡村振兴的衔接中。坚持目标导向、问题导

王茜 卢东琪

推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接 立足绿色发展

向，统筹考核经济增长、农民增收和绿色发展，把绿色发展摆在更重要的位置上，持续发挥脱贫攻坚时期组织模式优势，加强组织推动，增强各级政府推动绿色发展的思维、能力、行动。以贫困薄弱区、生态脆弱区、资源匮乏区为重点，加大各类资金资源、转移支付投入力度，建立完善城市与乡村、东部与中西部碳排放权抵消机制。围绕科技转化、科学发展，提升科技支撑作用，既重视农业新技术研发，又重视农村新应用研发，加强乡村建筑、乡村生态环境保护、生产生活设施等研发研究力度，推出一批适合乡村发展需要的科技成果。



一场水资源节约集约利用的“持久战”。

同时，实现水资源节约集约利用不仅是技术问题，更是文化、伦理和社会风尚。首先要借助电视、广播、报纸、网络等媒体，运用专题专栏、新闻报道、言论评论等多种形式，开展黄河水情教育，向全民普及节水知识宣传节水知识，营造全社会节水氛围，引导公众树立节约集约用水就是保护生态、保护家园的意识。其次，加快制定并完善节水标准定额体系，建立健全节水标准定额工作机制，推动上下游不同区域不同行业节水标准制定工作；加强对各行业、各领域取水行为监管，坚决纠正无序取用水、超量取用水、超采地下水、无计量取用水等行为。再次，尽快建立流域节水评价机制，在编制全国和各地区黄河流域生态保护和高质量发展规划的基础上，加强新上马项目水资源利用评价，从源头上把好节水关。最后，积极开展节水机关建设，从水利部门和政府机关做起，带动全社会节约集约利用水资源。

