

陕甘宁边区政府如何过紧日子

□ 王思林

1941年皖南事变爆发以后，国民党政府对陕甘宁边区实行断供、断邮的财政封锁政策，中国共产党领导的边区政府遭遇了前所未有的财政困难。中国共产党带领广大民众一手抓自力更生，一手抓精兵简政，政府带头过紧日子，争做领导大家胜利渡过难关的模范。

粉碎日寇和国民党的经济封锁

1941年8月22日，毛主席在给边区政府秘书长谢觉哉的信中指出：“边区有政治、军事、经济、财政、锄奸、文化各项重大工作，就现时状态既不发生大的突变来说，经济建设一项乃是其它各项的中心，有了穿吃住用，什么都活跃了，都好办了。”后来他又在讲话中强调：“我们必须注意经济工作，离开经济工作而谈教育或学习，不过是多余的空话，离开经济工作而谈‘革命’，不过是革财政的命，革自己的命，敌人是丝毫也不会被你伤着的。”为了保卫边区经济以粉碎日寇和国民党的经济封锁，陕甘宁边区政府1941年发行“陕甘宁边区政府建设救国公债”，原计划发行额500万元，由于边区人民对政府热烈拥护，踊跃认购，实际完成数为618万元，此项债款当年发放经济建设投资500万元，其余118万元作经费开支。在农业方面，主要用于修水利、设模范农场、购棉种、开林场、低利贷款给移民和贫农，改良农具种子、改良畜种、训练兽医人员等；在工业方面，主要用于办制造日用品的各种工厂，贷款给私人开矿的、办工业的，以及生产合作等，使得各种用品逐渐不用向边区外买；在商业方面，主要用于发展消费合作社，帮助公私经营的商店。此项公债1942年、1943年还本付息两次，两年中还本付息总数130余万元，到1944年连同本年度应付利息500万元，一次性全部偿清。

“极大力量注意人民经济的建设”

针对“救国公粮”多、“救民私粮”少产生的民力负担重的矛盾，毛主席在陕甘宁边区高干会议讲话中指出：“如果我们的党与政府不注意动员人民并帮助人民发展农工商业，则人民生活既不能改

善，抗战需要亦不能供给，其结果就是军民交困。军心民心如不能巩固，一切也就无从说起，所以党与政府应用极大力量注意人民经济

的建设，乃是我们非常重要的任务。”当时，陕甘宁边区政府的税收有四种：（1）货物税（出入口税）；（2）营业税（商业税）；（3）牲畜斗佣税（牲畜粮食手续费）；（4）盐税。前三种在税局征收，后一种是盐的出产税，盐在全边区流通只征收一次，由盐业局征收。陕甘宁边区政府的税收有几个典型特点：一是以货物税（即关税）占据最主要的地位。1941年货物税占全年税收总额的74%，1942年占84%，商业税1941年不过占全年税收总额的19%，1942年不过13%，充分说明边区税收的主要来源，是间接税，而非直接征收商人的所得税。二是工业无税，不论是私营的、公营的与公私合营的。三是政府奖励的事业免税，如植棉、纺织、纸张与工业原料完全免税。四是商业多分等级收税。为了使商业税更加公平合理，由单纯摊派走向以纯收益为累进征收标准。如延安市的商户，分为10等30级。在征收过程中，经常照顾到小商贩的利益，或者免税，或者征以轻税。这些事实充分说明边区的税收政策是顾及人民负担能力与各阶层的利益的原则的。

厉行勤俭节约

早在1937年8月，陕甘宁边区政府的前身中华苏维埃共和国临时政府驻西北办事处就作出决定：政府办公费实行最节俭的原则。县政府办公费每月规定30元，即便是在行政专员驻在地，其办公费得酌量增加的情况下，每月最多也不能超过50元。至于区一级政府办公费每月规定为3元至4元，乡政府经费，则每月由边区政府津贴6元，办公费包括在内，且乡长不另支伙食、鞋袜费。边区政府主席每月津贴5元，乡长每月津贴1.5元。乡政府每月的办公费只有1元，整个乡政府，只有乡长一人脱离生产，并无薪金，除津贴一元五角外，每天公粮一斤四两，菜钱四分。除乡长外，其他委员、行政村主任、村长，都是没有任何薪俸和津贴。

1943年《陕甘宁边区简政实施纲要》规定：（一）不急之务不举，不急之钱不用，且须在急需和急用上，力求合理经济；（二）除

保证给养外，其他经费，概须厉行节省。提倡勤俭朴素，避免铺张浪费；疏散机关，调整窑洞，停止建筑；减少公差公马，提倡动手动脚；实行粮票制，免去双重粮的浪费；注意一张纸、一片布、一点灯油、一根火柴的节省；爱惜每件公物，使之多用些日子；不追加预算，并建立严格的审计制度；（三）集中力量于急要的经济事业，实行经济核算制；并加强其管理和监督，开展反对贪污浪费的斗争；（四）爱惜民力，节制动员，不浪费一个民力，一匹民畜；（五）坚持廉洁节约作风，严厉反对贪污腐化现象。

边区财政厅从财政预算节约入手积极落实纲要内容：一是6万余人的布匹全部自织，不买一匹布，全体穿土布，可节省1000万元。二是确定印刷出版、兵工器材、通讯材料等计划及政务军务费用预算，以求节省。三是边区本身子弟的中学学生衣服、伙食自备，政府供给笔墨课本。四是个人节约与公共节约并重。在个人节约方面，每个人根据自己的具体情况，订出个人节约办法，在公共节约方面，特别注意粮食、被服、建筑、用具等方面的节约。

1944年陕甘宁边区政府提出，政府办公经费只发一半，试行三个月，结果大部分机关可以节省，减少了浪费，只有少数机关吃了“母鸡”（老本）。据统计，1945年全边区共节约20亿元，足够公家一年的生活费。用陕甘宁边区政府主席林伯渠的话来说，就是“边区的财政是‘取之有道，用之得当’的。在数量上讲，全世界没有这样穷这样廉的政府，在内容上讲，全世界又没有这样有理有节的财政”。

建设节约型政府

1942年，毛主席强调：“各抗日根据地的全体同志必须认识，今后的物质困难必然更甚于目前，我们必须克服这个困难，我们的重要办法之一就是精兵简政……假若我们缩小自己的机构，使兵精政简，我们的战争机构虽然小了，仍然是有力量的；而因克服了鱼大水小的矛盾，使我们的战争的机构适合战争的情况，我们就将显得越发有力量，我们就不会被敌人战胜，而要最后地战胜敌人。”朱德总司令在整风会议上指出：“现在人多了，家就

不好当，因为没钱。平均主义使我们很多事情行不通。现在转变这思想，所以要搞清制度，要分清人的职分，大家不做事情，只要做官，要学习，要吃穿，是不行的。”

陕甘宁边区政府系统的精兵简政运动先后进行过三次。第一次精兵简政活动自1941年12月开始到1942年4月结束，主要工作成绩是裁减了一些驻枝机构，缩减了数千名的工作人员，其中“边区一级缩编至82%，专署，县区，乡级缩编至70%”。不足之处是“缺乏经验，对精简工作必要性认识不足，思想提高不多，工作改进不大”。第二次精简活动自1942年6月开始到1942年8月结束，这次精简的重点是建立了“合署办公、政务与事务分工、加强下级、提高县政府职权”的一些工作制度，精简的结果是“建立和健全了制度，上级机关也精简了一些人员，但又都充实了基层组织，实际精简不多”。第三次精简活动自1943年1月开始到1944年1月结束，这次精简活动遵循毛泽东提出的“严格的、彻底的、普遍的，而不是敷衍的、不痛不痒的、局部的”方针，认真执行了“总结经验、统一认识、准备文件、听取指示、贯彻执行”几个环节，同前两次精兵简政活动只在政府系统中进行不同，第三次精兵简政是在政府系统、党中央系统、西北局系统和军队系统中全面进行。经过1年的努力，基本达到了精简、统一、效能、节约和反对官僚主义五个方面的目标。

总之，中国共产党领导的陕甘宁边区政府面对敌人的军事摩擦和财政封锁，在大的施政方针上认真地实行精兵简政、厉行节约和一切其他节省民力、充裕民力的措施，同时从穿衣吃饭这些日常问题上，用现实的行动、具体的事实告诉人民，党和政府是跟他们血肉相连、甘苦与共的，党和政府不仅在敌人面前是人民利益的忠实保护者，而且在困难面前也是咬牙吃苦有计划有办法领导大家胜利渡过难关的模范。中国共产党以担当作为的实际行动告诉大家：“目前所遭遇的困难乃是胜利之前的困难，漫漫长夜已将破晓，目前的黑暗一过，天就要明了。”

（摘自2020年6月22日《北京日报》，原标题为《不急之务不举不急之钱不用——延安时期陕甘宁边区政府如何过紧日子》）



忆往事

周恩来一生酷爱读书，无论是在条件艰苦的战争年代，还是日理万机的和平建设时期，他都保持着良好习惯，同时，他还特别讲究读书学习的方法。

1943年3月18日，周恩来在重庆红岩村写下《我的修养要则》，其中第一条提出了自己的读书方法：“加紧学习，抓住中心，宁精勿杂，宁专勿多。”11月，周恩来在延安参加整风运动的时候，对“要则”作出深化和补充，再次强调必须从专而精入手，这是他的“精专”读书法，即读书贵精而不求博，重在深度而不在广度。

在读书的过程中，他强调要批判地学习和思考，要“审慎求真”，不要盲从，要实事求是地进行分析、评论，不要全盘否定，对正确的东西加以肯定、学习和借鉴，对错误的东西要加以否定和舍弃。

从1958年11月到1961年6月，毛泽东在全党范围内先后四次提倡党的各级领导干部学习政治经济学。周恩来积极响应，并在1960年2月在广东从化召集国务院、书记处等领导人组成读书小组，前后学了20多天时间，把《政治经济学（教科书）》的社会主义部分近27万字诵读一遍，并作了三次系统的发言。

周恩来经常说的一句名言叫：“活到老，学到老，改造到老。我自己也是这样做的，停顿就是落后，落后就要思想生锈。共产党员也是一样。”他对自己是这样要求的，对于后晚辈是这样提倡的，他提倡年轻人“要抓紧学习，提高自己的文化和科学技术水平，掌握现代科学技术”。

对我们这些晚辈，伯父更是如此要求。1957年，国家实行机关干部下基层劳动锻炼的时候，伯父鼓励二伯父的儿子周荣庆也到基层锻炼，并送他一句话勉励他：“布衣暖，菜根香，

伯父周恩来的读书方法

□ 周秉德

读书滋味长。”这句话，形象地表达了伯父对晚辈成长进步道路的基本要求。“读书滋味长”，就是要我们勤读书，读好书，认真体会书中的各种滋味，不断地增加知识储备，增强改造客观世界的能力。

（摘自2019年第11期《新闻读》，原标题为《周恩来为中华崛起读书》）

（上接1版）各级领导干部学习和掌握马克思主义，一个重要方面就是学习马克思主义哲学，接受马克思主义哲学智慧的滋养，掌握科学的世界观和方法论，在把握客观规律的基础上坚定“四个自信”。

系统把握和自觉运用全书中贯穿的马克思主义的科学思想方法。只有理论上清醒才能有政治上的清醒，只有理论上坚定才能有政治上的坚定。我们的领导干部要正确判断形势，在错综复杂的形势变化面前保持头脑清醒，坚定理想信念，科学分析我国发展面临的机遇和挑战，全面看待前进道路上的主流和支流、出现的矛盾和问题，都离不开马克思主义哲学的指导，离不开辩证唯物主义和历史唯物主义的思想方法。只要我们深刻理解和掌握辩证唯物主义和历史唯物主义，就能够深刻认识到实现共产主义是由一个一个阶段性目标逐步达成的漫长历史过程，也就能深刻认识到中国特色社会主义具有逻辑和历史的必然性，也就能把共产主义远大理想同中国特色社会主义共同理想统一起来、同我们正在做的事情统一起来，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

系统把握和自觉运用全书中贯穿

的马克思主义的唯物史观。唯物史观科学地揭示了人类社会发展的客观规律，懂得了这一认识和研究社会历史发展的科学世界观和方法论，我们就能坚定理想信念、筑牢信念的压舱石，保持强大的战略定力。历史和现实都表明，只有坚持历史唯物主义，我们才能不断把对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平，不断开辟当代中国马克思主义发展新境界。广大党员干部要深入学习和把握社会存在决定社会意识观点、社会基本矛盾分析法、物质生产是社会生活的基础的观点、人民群众是历史创造者的观点等历史唯物主义基本原理和方法论。通过深入学习和自觉运用，我们就能够深刻把握“两个必然”和“两个绝不会”的深刻道理，就能够深入理解为什么资本主义至今没有完全消亡，为什么社会主义还会出现苏联解体、东欧剧变那样的曲折，为什么马克思主义预见的共产主义还需要经过很长的历史发展才能实现，也就能坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

系统把握和自觉运用全书中贯穿的马克思主义的历史思维。树立正确的历史观，就要坚持唯物史观，以发

展的观点观察世界、看待历史；就要铭记历史、鉴往知来。习近平总书记多次强调学习历史、掌握历史思维方法的重要性。习近平总书记关于历史的这些重要论述，是马克思主义唯物史观的生动体现和创造性运用，为我们正确观察历史、知古鉴今提供了科学方法和基本遵循。我们只要深入了解党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，就能深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

以知行合一的态度真正做到学懂弄通做实

知是基础、是前提，行是重点、是关键，必须以知促行、以行促知，做到知行合一。问题是时代的声音，是实践的起点，每个时代总有属于它自己的问题，只要坚持马克思主义世

界观和方法论，科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的社会不断推向前进。

坚持知行合一的实践论，必须坚持实践第一的观点。实践观点是马克思主义哲学的首要的基本的观点。掌握科学思想方法和工作方法，就要深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想中鲜明的

问题意识。习近平新时代中国特色社会主义思想针对当代中国面临的实际问题，坚持解放思想，实事求是，一切从实际出发，具体问题具体分析，对新时代中国特色社会主义进行战略思考、战略谋划和战略安排，科学回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等一系列基本问题，对各方面工作作出理论分析和实践要求，涉及了改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面问题，绘制了实现社会主义现代化强国和中华民族伟大复兴中国梦的战略路线图。这个宏伟蓝图是在中国特色社会主义伟大实践中根据实践经验和实践要求而绘制的，也必然是在永不懈怠的伟大斗争和接续奋斗中变成现实的。正是

在带领人民创造历史伟业的历史性的实践中，我们党沿着科学的路线图，引领承载中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸，不断实现事实与价值的统一、现实与理想的统一、实然和应然的统一。

坚持知行合一的实践论，关键在于抓落实。“真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真”，注重实干是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明风格。抓落实，就要有“咬定青山不放松”的韧劲、不达目的不罢休的狠劲，真正把各项工作落到实处、抓出实效。这就需要各级领导干部要有战略定力，即在错综复杂形势下能够立足于全局、着眼于长远、抓住重点、把握本质和大势，为实现战略意图和战略目标而保持战略自信、意志和毅力。实现中华民族伟大复兴是一项光荣而艰巨的事业，需要一代又一代中国人共同为之努力。空谈误国，实干兴邦。各级领导干部要发扬钉钉子的精神，坚持一张蓝图绘到底，坚持“一分部署，九分落实”，撸起袖子加油干，不折腾、不反复，切实把工作落到实处，做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

坚持知行合一的实践论，必须通

过自我革命推动社会革命。坚持“知行合一”的实践论，就要把认识马克思主义价值追求的道义力量和揭示规律的真理力量，在实现造福人类的伟大实践中释放出来。学懂弄通做实，落脚点在做实。当前，广大党员干部特别是中青年干部要在常学常新中加强理论修养，在真学真信中坚定理想信念，在学思践悟中牢记初心使命，在细照笃行中不断修炼自我，在知行合一中主动担当作为。要在不断改造主观世界的过程中改造客观世界，以刀刀向内的自我革命精神，敢于直面问题、勇于修正错误，通过不断自我革命推动社会革命，坚持知行合一、真抓实干，做实千家。要发扬斗争精神，增强斗争本领，主动投身到各种斗争中去，在大是大非面前敢于亮剑，在矛盾冲突面前敢于迎难而上，在危机困难面前敢于挺身而出，在歪风邪气面前敢于坚决斗争，做敢于斗争、善于斗争的战士，让初心薪火相传，把使命永担在肩，切实在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦进程中奋勇争先、走在前列。

〔作者系中央党校（国家行政学院）哲学教研部副主任、教授〕