

为解决日益凸显的全球海洋问题，全球海洋治理的发展自21世纪第一个十年开始明显加速，迄今势头不减，已经基本形成以《联合国海洋法公约》（下称《海洋法公约》）为核心，其他全球性、区域性涉海公约、协定、规章和守则等为补充的全球海洋治理法律体系。目前仍有多项国际海洋法律制度处于制定进程中。联合国及其专门机构国际海事组织、《联合国海洋法公约》设立的三大机构（国际海底管理局、大陆架界限委员会和国际海洋法庭）等国际组织和国际机构在全球海洋治理法律制度的制定和修订、解释和适用、遵守和实施过程中发挥着越来越重要的作用。

联合国：全球海洋治理的总协调中心

全球海洋治理法律体系是在联合国主持下逐渐发展完善的。联合国成立以后，先后在1958年、1960年和1973—1982年召开了三次联合国海洋法会议，通过了1958年《领海与毗连区公约》《公海公约》《捕鱼与养护生物资源公约》和《大陆架公约》、1982年《海洋法公约》等全球海洋治理的核心法律制度。《海洋法公约》目前缔约国达到168个，是得到最广泛接受的国际公约之一。此后，在联合国主持下，又先后通过了1994年《公约第十一部分执行协定》和1995年《鱼类种群协定》两份《海洋法公约》的执行协定。

目前联合国正在主持《海洋法公约》“第三执行协定”的制定工作，即国家管辖范围以外区域海洋生物多样性养护和可持续利用问题政府间谈判。这是当前为全球海洋治理制定新规则的最重要进程，也是当前全球治理国际新规则制定的重要议程。自2004年起，该问题先后经过了联大特设工作组（2004—2015年）和预备委员会（2016—2017年）两个阶段。2017年12月24日联大第72/249号决议决定2018年至2020年召开政府间会议，就海洋生物多样性国际保护问题拟定一份具有法律约束力的国际文书。

此外，联合国大会设立了海洋事务和海洋法“不限名额非正式磋商进



程”，专门讨论全球海洋治理中的优先事项和突出问题，推动全球海洋治理的协调与合作。同时，联合国法律事务办公室设立了海洋事务和海洋法司，除为联大提供海洋治理方面的专业服务外，它还作为《海洋法公约》的秘书处，为国家和国际组织提供相关法律和技术服务。

国际海事组织：主管全球海上航行安全

国际海事组织是联合国负责海上航行安全和防止船舶造成海洋污染的专门机构，它鼓励各国在促进海上安全、提高船舶航行效率、防止和控制船舶对海洋污染方面采取统一的标准，处理有关的法律问题。自1959年成立以来，随着国际航运业的飞速发展和技术更新步伐的加快，国际海事组织针对海上航行方面不断出现的新问题和新趋势，制定了一系列规范和约束航运活动的国际公约、议定书和规则等，并通过对船旗国履约工作的促进和港口国监督机制的强化，使其效力得到发挥。

迄今，该组织先后通过了《干预公海油污事件国际公约》《核材料运输民事责任公约》《防止船舶污染国际公约》《海上避碰规则国际公约》《海上

人命安全国际公约》《国际海事卫星组织公约》《海上搜寻救助国际公约》《防止倾倒废料及其他物质污染海洋公约》和《制止危及海上航行安全非法行为公约》等近40项国际公约及其议定书，已形成了一整套确保航行安全和保护海洋环境的国际性规范。

国际海事组织的影响已深入到国际航运业的每一个角落，任何一个单位和组织都不可能无视国际海事组织的公约和规则而从事国际航运。它已逐渐发展成为一个在促进全球海上航行安全、防止船舶造成海洋污染等方面发挥着前所未有的关键作用的国际组织。

《联合国海洋法公约》三大机构

为保证《海洋法公约》的统一解释和适用、有效遵守和实施，除每年定期召开缔约国大会进行年度审议外，《海洋法公约》还创立了三大执行机构——国际海底管理局、大陆架界限委员会和国际海洋法法庭。

国际海底管理局（简称“海管局”）的职能是代表全人类管理和控制缔约国在国际海底区域内的活动，特别是管理“区域”内资源的探矿、勘探和开发。“区域”是指国家管辖范

围以外的海床及其底土，占整个地球海底面积的50%以上。“区域”及其资源属于全人类共同继承财产。目前人们已经在“区域”内发现丰富的多金属结核、多金属硫化物、富钴结壳和其他资源。依据《海洋法公约》，“区域”内海底矿物的勘探和开采，只有与海管局签署合同后才能进行，须遵守海管局的规则、规章和程序。海管局可以和公有或私有的采矿企业签订合同，前提是企业获得了《海洋法公约》缔约国的担保。深海海底采矿的经济效益最终会成为全人类的共享福利。国际海底管理局主导了深海采矿法典的编纂工作。2000年、2010年和2012年，海管局分别制定通过了“区域”内《多金属结核探矿和勘探规章》《多金属硫化物探矿和勘探规章》和《富钴铁锰结壳探矿和勘探规章》。这些规章中都包括有关环境保护的条款。海管局目前正在主持“区域”内矿产资源开发规章的制定工作，自2016年以来已经发布了多版开发规章草案。迄今为止，海管局已经批准了近30份勘探太平洋、印度洋和大西洋的合同，覆盖了130多万平方公里的海底；参与勘探的国家和国际组织包括中国、法国、德国、印度、日本、韩国、俄罗斯和国际海洋金属联合组织。如果依据《海洋法公约》规定的制度进行有效管理，深海海底采矿将

有利于落实可持续发展目标：保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展。

大陆架界限委员会负责审议沿海国提出的扩展到二百海里以外大陆架界限的资料和材料并提出建议，为相关国际组织提供科学和技术咨询意见。自2001年收到首份200海里外大陆架划界案以来，截至2020年6月30日，大陆架界限委员会已经收到88份划界案，就35份划界案作出了建议。还有一些划界案正在准备中。大陆架界限委员会同样承担着维护国际海洋秩序的使命。

国际海洋法法庭依据《联合国海洋法公约》规定就向其提交的有关公约解释或适用的争端和请求作出判决或咨询意见。依据《海洋法公约》规定，国际海洋法法庭并不是唯一可处理有关公约解释或适用争端的国际司法或仲裁机构，但它是唯一一个基于《海洋法公约》成立的常设国际司法机构。自成立之初，国际海洋法法庭便在解决海洋争端方面被寄予厚望。目前，国际海洋法法庭已受理29起案件，是《海洋法公约》生效以来受理海洋争端案件最多的国际司法或仲裁机构。随着《海洋法公约》附件七仲裁制度的缺陷和弊端日益暴露，国际海洋法法庭有望在国际海洋争端的解决方面发挥更大作用，维护国际海洋

秩序，促进海洋的和平利用。

其他全球性和区域性国际组织

在联合国系统之外，还有一些全球性或区域性国际组织在全球海洋治理中发挥着重要作用。它们包括国际石油污染赔偿基金、国际捕鲸委员会、世界贸易组织等约15个全球性国际组织，以及约30个区域性国际组织，如北极理事会、欧盟、东盟等。

在这些国际组织中，数量最多的是区域性渔业组织。这其中分为两类：一类是在联合国粮农组织帮助和支持下建立的渔业组织，包括亚太渔业委员会、大西洋中西部渔业委员会等；另一类是独立于联合国粮农组织的区域性渔业组织，大约有21个，如南极海洋生物资源保护委员会、国际波罗的海渔业委员会等。它们为海洋渔业资源的管理和养护发挥着十分重要的作用。



生命公寓：荷兰的快乐养老模式

□李崧

生命公寓的养老理念来自荷兰养老专家汉斯·贝克教授，其设计风格、人员配置、管理方式以及文化理念等都与传统模式大相径庭。它是集社区居家、机构、医养融合为一体的以广泛参与和快乐养老服务理念为基础的养老新模式，颠覆了传统养老院“白大褂文化”，完成了荷兰老人养老的幸福转化。此模式已成为荷兰的标准养老模式，并被相继引入到日本、韩国、澳大利亚、新西兰、丹麦、加拿大等30多个国家。

充满人性化的设计理念

很多老人不愿意进养老机构，因为机构大多远离市区独立成院，封闭式管理。缺乏生气的环境，白墙壁、白大褂等单一冷漠的色调，就像一个翻版的医院。单调的硬件设施，2—6人一个房间，毫无私密空间。老人的日常活动都被限制在照护人员的视线范围内，接受程序化、标准化式的管理。他们远离亲人、伴随孤独寂寞，而生命公寓的设计理念却与此不同。

生命公寓的选址非常重视能让老年人从群体层面获得幸福感和归属感。公寓大多建在社区附近或是嵌入在社区内，并对社区居民开放，人们可以自由进出公寓和社区，享受公寓和社区内方便的基础设施和公共环境，可以一起会面、交谈、散步或者聚会等，这使老人们的融入感大大增强。许多孩子放学后也会来这里买吃食，或是在开放空间内玩耍、休息、阅读书籍等，给老人们带来乐趣和欢笑，使老人们享受到儿孙绕膝的幸福感；孩子们也从老人那儿获得了生活智慧和经验，了解了人的衰老过程，从老人那里收获了满满的爱。

生命公寓的设计在充分考虑到老年人身体特征同时还兼备舒适度和艺术感。设计风格迥异的居住环境供老人挑选，除厨师和紧急医疗人员穿工作服外，其他工作人员一律便装。所有设施全部采用无障碍、适老化设计，比如紧急呼叫按钮、无高差防滑地面、方便轮椅进出的子母门、隔音门窗、圆角家具等，即使失智、失能老年人也可以方便地使用公寓内的一切设施。运用功能不同的色彩调配制造出不同的环境用以激发老人身体的

自愈功能。另外，老人们还可以携带自己的生活用具入住公寓，或凭自己的生活习惯和喜好改造环境等，公寓都会全力协助，只为能给老人们一个独立、开心、舒适的空间，充分尊重老人们的需求。老人最怕的是孤独和被遗忘，而嵌入在社区的生命公寓俨然就是一个对社会开放的社交中心，将美容美发店、理疗健身室、超市餐厅等功能单元置于其中，就像一个生活的社区，不仅让老人能保持轻松愉悦的心情，还带动了养老相关市场的活跃。

先进高效的管理服务体系

很多养老护理基本上是把老人当作孩子来事无巨细的照顾，老人没有自由选择的权利。这种保姆式的照护，阻碍了老年人身心健康。而生命公寓的管理服务体系提倡的是家的温馨、自我管理、肯定式文化等理念。

积极营造家的温馨氛围。生命公寓就是一个大家庭，把生活在其中的每一位老人都当作家庭一员来进行关怀。公寓根据老人的身体状况配备不同专业比例的工作人员，为了避免失能老人集中生活在一起形成痛苦的孤岛，还特意把不低于三分之一的身体健康且生活能够自理的老人融合安排在每个居住区域里，成为一个和谐的整体。公寓还创建了“主妇”的职位，负责安排老人的衣食住行，配合专业人员干预老人的康复激活训练，组织各种社交，调动老人分担家庭事务的积极性，使老人们在轻松愉快的氛围中拥有归属感和成就感而不想离开。

自我管理是为了最大限度地延缓老人各项机能的退化。工作人员的主要工作不是把老人当孩子来照料，而是激活老人的自理能力，创造条件引导老人们相互帮助料理好自己生活。通过专业的膳食调理和运动，帮助老人养成健康的生活习惯，尽可能减少疾病的侵袭。对于失能失智老人则通过专业康复、干预激活训练让老人重新站、坐起来，重新建立学习能力，从而实现自理或部分自理。由于鼓励老人尽可能自理或相互照顾，护理人员需求量较传统模式大大减少，维护

成本也会降低，而老人和工作人员的幸福感和归属感却在增高。

肯定式文化是一种最大限度满足老年人需求的态度。让老人根据自己的意愿去生活，不去人为干涉老人们的生活习惯和兴趣爱好。只要对老人的健康不构成明显的威胁，工作人员对老人的需求和倾诉都会认真对待，尽量满足。尤其是对需要康复治疗的老人，在保证安全的前提下，鼓励老人去尝试探索，给予他们足够的肯定。

可持续发展的组织运营模式

生命公寓隶属于非营利组织，开发企业通过将建成的公寓定向销售或租赁给有需求的老人来获取利润，但利润不允许股东进行分配，而是通过利润积累再开发兴建新机构、完善设施与团队建设和培训。政府主要发动民间力量进行开发，提供相应政策支持，如优惠银行贷款，鼓励企业开发此类地产项目。公寓实行一半销售一半租赁，但不能作为长期投资项目向年轻人出售，购买者必须本人居住，这就给投机者制造了一定的交易壁垒。生命公寓这种政府引导、企业主导、社会力量兴办，制造一定交易壁垒促进可持续发展的运营理念，可以结合实际予以借鉴。

生命公寓提倡的不仅是一种超前的新型养老模式，更是一种精彩和健康的生活方式。囊括医疗、照料、养生、生活等内容，集多种养老模式的优点于一身，让每个老人的意愿和选择都得到充分尊重和平等对待，使老人开心幸福，感受自身价值及对美好生活的期许，使养老机构成为一个满足老年人多层次需求的场所。生命公寓的理念和做法值得我们分析、整合、借鉴，并做到因地制宜，打造出具有中国特色的快乐养老模式，真正实现“老有所养，老有所乐，老有所为”。



（上接1版）

广泛开展疫情防控国际合作

新冠疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央在领导抗击国内疫情的同时，本着公开、透明、负责任的态度，及时发布疫情信息，与国际社会分享防控和治疗经验，并给予其他国家和地区力所能及的援助，体现了中国的大国担当和构建人类命运共同体的理念。

2019年12月底，湖北省武汉市发现不明原因肺炎病例，并及时发布信息。从2020年1月3日起，中方定期向世界卫生组织、有关国家和地区等通报疫情信息。

1月20日，习近平总书记要求，及时发布疫情信息，深化国际合作。1月22日，习近平总书记应约同法国总统马克龙、德国总理默克尔通电话，表示中方愿同国际社会一道，有效应对疫情，维护全球卫生安全。1月28日，习近平总书记在北京会见世界卫生组织总干事谭德塞，指出，中方愿同世界卫生组织和国际社会一道，共同维护好地区和全球的公共卫生安全。在两个多月时间内，习近平总书记同几十位外国领导人和国际组织负责人通电话、写信或会谈，介绍中国抗疫努力，表达援助与合作愿望，提出共同维护全球公共卫生安全。

3月26日，习近平主席在二十国集团领导人特别峰会上发言，提出坚决打好新冠肺炎疫情防控全球阻击战、有效开展国际联防联控、积极支持国际组织发挥作用、加强国际宏观经济政策协调等四点倡议。他表示，中方秉持人类命运共同体理念，愿向其他国家提供力所能及的援助，为世界经济稳定作出贡献。

中国在做好国内疫情防控工作的同时，给予其他国家和地区以力所能及的援助。4月10日，外交部发言人介绍，中国政府已经或正在向127个国家和4个国际组织提供包括医用口罩、防护服、检测试剂等在内的物资援助。中国还向世卫组织捐助2000万美元，累计向11国派出13批医疗专家组，同150多个国家以及国际组织举

行了70多场专家视频会。中国地方政府、企业和民间团体已向100多个国家和地区以及国际组织捐赠了医疗物资。中国政府还为有些国家通过外交渠道向中方提出商业采购提供协助，中方向他们推荐出口商，企业监管部门认证的医疗物资生产企业名录，为合规物资的清关提供便利。截至4月8日，已经有58个国家和地区以及4个国际组织与中国企业签署了医疗物资商业采购合同，还有71个国家和10个国际组织正在与中国企业开展商业采购洽谈。此外，还有其他的国外采购商与中国企业通过各种渠道开展合作。

在加强疫情防控国际合作的过程中，中国共产党和中国政府重视对海外中国公民的保护。中国驻外使领馆向留学生发放健康包，组织专家传授防护知识。在必要的地区，还派专机或包机将中国公民接回国内，充分体现了外交为民的理念。

沧海横流方显英雄本色。在疫情防控一开始，党中央就印发《关于加强党的领导和、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》，要求各级党委（党组）牢记人民利益高于一切，组织动员各级党组织和广大党员、干部把打赢疫情防控阻击战作为当前的重大政治任务，把投身疫情防控第一线作为践行初心使命、体现责任担当的试金石和磨刀石，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为疫情防控的强大政治优势，确保党的重大决策部署贯彻落实，让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬。各级党组织和广大党员、干部冲锋在前、顽强拼搏，充分发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用。广大党员还响应党中央号召，踊跃捐款，表达对疫情防控工作的支持。

抗击疫情的斗争远没有结束，经济社会发展更是面临不少困难，但是，过去半年多的抗疫努力及成效，已经使中国人民坚定了信心。我们有理由相信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民一定能够取得疫情防控和社会发展的最后胜利，中华民族必将以更加坚实的步伐迈向伟大复兴！

〔作者系中央党校（国家行政学院）副校（院）长〕