

党旗映耀小康路

——河北省武邑县统筹推进脱贫攻坚和乡村振兴战略

回刘 勇

河北省武邑县地处黑龙港流域，是传统农业大县、国家级贫困县，也是被习近平总书记誉为“新时期共产党人的楷模、知识分子的优秀代表、太行山上的新愚公”的李保国同志的家乡。近年来，武邑县面对连续23年的区域性贫困，深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，发出“两年脱贫、三年翻番、五年全面建成小康社会”的目标号令，持续唱响“扶贫路上党旗红”，强化党建引领、坚信人定胜天，举全县之力摘穷帽、拔穷根，统筹推进脱贫攻坚和乡村振兴战略，加快实现县域经济社会跨越发展、变道超车。

尽锐出战、势破楼兰，彻底摘掉多年穷帽

2015年11月29日，《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》发布，在中华大地上吹响了消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕的冲锋号。武邑县作为连续三届的国家级贫困县，随即深入开展了“脱贫奔小康、武邑怎么办”大讨论活动，迅速达成共识：打赢脱贫攻坚战，必须彻底根除干部中“庸懒散拖”四大恶疾和“不想为、不敢为、不会为”的作风弊端。为此，武邑县以干部作风建设为突破口，亮剑“为官不为”，锻造“担当有为”，引导广大干部切实增强“贫困不除，愧对历史；群众不富，寝食难安”的责任感和使命感。尤其是习近平总书记对李保国同志先进事迹作出重要批示后，作为楷模家乡的武邑县走在前、作表率，大力开展“学习李保国精神，全面脱贫奔小康”活动。广大党员干部立足岗位、创先争优，用实际行动表达对家乡楷模的缅怀之情。县委书记、县长带头包联14个贫困村、20个非贫困村，31名县级干部下沉一线、580多名副科级以上干部冲在前沿，奋力开启了脱贫攻坚新征程。

经过对致贫原因认真分析，因病致贫占比将近40%，是最主要的致贫因素。鉴于此，武邑县将健康扶贫摆在突出位置，精准施策、铲除“病灶”。

一是推进三医联动。强化医疗、医保、医药联动，通过基本医疗保险、大病保险、医疗救助、商业健康保险的政策衔接，最大限度扩大受益面、简化报销流程，提升医疗保障水平。

二是推进扩面提标。根据本地多发病特点，将慢性病保障病种从省定22种、市定32种，增加到45种，实现贫困户中慢性病患者全面保障。

三是推进责任上移。严格落实贫困户看病“先诊疗后付费”规定，并健全完善四重医疗保障保障机制，县财政出资为所有建档立卡贫困人口办理商业补充保险，确保贫困户在县级以上医院住院报销比例达到90%。

四是推进服务下移。按照一个村中心卫生室就近带动3—4个村的标准，把划卡报销权力下放到新建设的50个村级中心卫生室，动员460余名村医为每个贫困户建立健康档案，实现村民买药划卡不出村、家庭医生签约服务全覆盖。

产业扶贫是增强贫困地区造血功能、帮助贫困群众就业最直接、最有效、最长远的途径。武邑县坚持把发展产业作为实现脱贫的治本之策，以县、乡、村、户四级产业平台为基础，构建起“1+X+1”产业扶贫机制。

一是建立光伏扶贫项目对贫困村户双覆盖的普惠扶贫产业机制。通过建设集中式光伏项目、村级电站项目、分布式光伏发电项目、贫困村集体电站项目等“四种形式”，连续带动

贫困户20年每年增收3000元以上，推动村集体收入全部达到2万元以上，在全省率先实现光伏扶贫全覆盖。

二是组织贫困户至少再参与一个以上产业扶贫项目。创新实施“电商+生态农业、股份+合作社、生态旅游+扶贫”等6种产业扶贫模式，打造11个带动百户以上的规模扶贫产业平台和36个小型平台，实现对贫困户光伏+产业项目双重全覆盖，确保了每户贫困户年稳定增收达到4000元以上。

三是确保扶贫资金全部以股金、资本金等形式实现股份合作。所有贫困户既是股东，又通过投资、劳动、土地流转等方式参与产业项目，成为“分股金、挣薪金、拿租金（地租）”的“三金”农民，提高了自主脱贫的内生动力。

连续苦干实干，终见奋斗成果。武邑县贫困发生率由2015年的16.5%，降到2016年底的3.03%，再降至2017年底的0.45%，彻底摘掉了戴在头上长达23年之久的贫困帽子。

响鼓重锤、一鼓作气，坚决拔除最后穷根

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。2018年，退出贫困县序列后，“后续帮扶怎么办”成为高质量打赢脱贫攻坚战的头等大事。松口气、歇歇脚，脱贫成就一落千丈。面对“不进则退”的攻坚形势，武邑县坚定贯彻落实“四不摘”要求，保持战略定力、延续攻坚态势，以“拼到底”的韧性，坚决不让一个群众在全面小康路上掉队。

聚焦不摘责任。三级书记齐上阵，县委书记、县长对全县226个贫困村遍访全覆盖，乡镇党委书记每周进村入户，732名村支书和驻村第一书记倾尽全力扶贫济困，形成脱贫攻坚强大合力。

聚焦不摘政策。紧盯“两不愁三保障”，持续推进各项扶贫政策落实落细，研究出台“1+17”后续帮扶举措，“扶上马、送一程”，全面夯实稳定脱贫、逐步致富的基础。

聚焦不摘帮扶。通过“双签到、常督导、严追责”管理机制，让扶贫干部“驻得下”；通过“稳增收、精防贫、常走访”任务机制，让扶贫干部“有活干”；通过开展“奋斗型”团队和“奋斗型”干部评选活动等激励机制，让扶贫干部“干得好”，打造出一支不走的“扶贫铁军”。

聚焦不摘监管。将全面从严治贯穿脱贫攻坚全程，问题不解决不放过、整改不到位不放过，坚决防止“跑冒滴漏”现象。尤其面对疫情影响，创新开展了“两抓两促、五问五看”工作，进一步强化帮扶责任，持续巩固提升了脱贫成效。

扶贫先扶志，扶贫必扶智。精神贫困比物质贫困更可怕。脱贫摘帽后，思想上、观念上、信心上的贫困是主要表现。武邑县坚持治标先治本，聚焦思想根源，从干部抓起，向贫困根源发起了总攻。

围绕解决干部观念贫困问题。构建每月一课、每月一学、每乡一品的“三个一”干部培训格局，请进来教、走出去学，开阔了视野，探究了方法。创新开展“弘扬李保国精神、争做奋斗武邑人”活动，教育引导广大党员干部干部争做李保国式扶贫干部，有力激发了“全力帮扶、一心为民”的工作热情。

围绕解决群众心态贫困问题。以“农民夜校”“讲习所”为平台，加大脱贫攻坚成效宣传力度，通过脱贫《光荣证》颁发仪式、开展乡村“十大道德风尚人物”评选，营造了脱贫光荣的浓厚氛围。积极开发光伏养护、



全国乡村治理示范村武邑县审坡镇贾寺院村育苗温室大棚



武邑县武邑镇赛玛服装扶贫车间

治安巡逻、卫生保洁等公益性就业岗位，并依托地方特色产业建设“扶贫工坊”，推动贫困人口“家门口”就业，勤劳致富的良好风气蔚然形成。积极引导贫困群众参与农特产品展销活动，先后5次在中央党校（国家行政学院）举办武邑农特产品展销会，并成功举办“中国·武邑首届红梨文化节”，让贫困群众感受到了收获的喜悦，提振了脱贫致富的精气神。

围绕解决干部和贫困户能力贫困问题。与中国农科院、厦门大学、河北农业大学等共建科技示范园区，与河北省科学院长期对接合作，组建县乡村三级专家团队，为农业发展提供了有力指导。县人社局、职教中心、妇联、格局商学院武邑分院等单位积极开展多种形式的知识技能培训，年培训达8000余人次。创新构建政、企、银、社“四力合一”教育扶贫长效机制，开辟政府资助、助学贷款、泛海助学、企业家教育扶贫基金等“十条途径”，确保每名贫困家庭孩子都能上得起学，有效阻断了贫困代际传递。

行百里者半九十。脱贫摘帽并不能一劳永逸，一段时期内，边缘群众新贫、脱贫人口返贫风险仍然较大。为此，武邑县强化“未贫先防”理念，着力打造党政、企业、社会“三力齐发”的大防贫格局。

一是扛起党政责任。对全县贫困边缘人口“严筛查、常监测、强帮扶”，村级采集信息，乡镇调度汇总，县扶贫领导小组协调督办，综合采取产业就业、综合保障、产业收益资金救助等复合式举措，有效筑起防止贫困发生的“拦水坝”。

二是强化企业帮扶。县域131家企业对全县226个贫困村帮扶全覆盖，先后为贫困群众解决产业、就业、教育等方面难题800多个。今年疫情期

间，为贫困户提供500多个就业岗位，确保了抗疫不减收。

三是凝聚社会爱心。20多个志愿者组织年均发动2万人次进村入户帮扶，深入开展捐资助学、科技下乡、义诊义工、帮销农产品等扶危济困活动，形成强大防贫合力。

脱贫摘帽以来，武邑县攻坚力度不减，连续3年无返贫新贫，未脱贫人口逐年减少，尤其随着全县上下思想的转变、观念的更新、信心的增强、精神面貌的改善，经济社会发展正加速褪去贫困的底色。今年上半年，面对疫情不利影响，武邑县加快构建“2+2+4”现代产业新体系，全省首个县城完整智慧城市建设项目——“云上武邑”完成验收，河钢数字正式在“新三板”上市，全国首个以保险柜产业创新为目标的“院士工作站”挂牌成立，金属橱柜电商销售量和销售额逆势反增，宏恩环保设备、佰特橡胶科技等10个项目列入重点技术改造项目库，衡水智慧物流港加快推进，全国首条保险柜自动化生产线、明清家具大世界二期等项目即将竣工投产，经济发展韧性越来越强、动能越来越足。

胸中甲兵、乘胜逐北，赓续乡村振兴新篇

武邑县坚持把乡村振兴作为精准扶贫的升级版，摒弃短视思维，统筹长短利益，积极顺应人民群众对美好生活的向往，再接再厉、善作善成，带领全县人民不断走向共同富裕。

乡村振兴首先要产业兴旺，而产业兴旺必须以农业为基础。武邑县坚持把产业振兴作为乡村振兴的内源性动力，着力推动“农业变产业、农民变股民”，按照“不拼规模拼效益、不

比产量比品质”的思路，大力发展科技支撑基础上的精品特色现代都市农业。

一是坚持园区带动。武罗现代农业园流转土地12000亩，打造成全省单体面积最大的现代农业园区，水果蔬菜新品种230个，尤其重点发展了“武邑红梨”产业，亩均产值2.5万元，带动发展10万亩红梨基地，获批河北省特色优势产区 and 区域公用品牌。古早清凉、乡土乡情、悠然农庄等现代农业园区蓬勃发展，辐射周边农民纷纷走上了特色种植之路。

二是注重科技引领。建成河北鑫鼎农业科技有限公司院士工作站，成立河北梨产业技术研究院和河北省农业创新驿站。深入实施科技特派员制度，组建11个特派员工作站为农业龙头企业给予科技指导，先后培育出京彩西瓜、蜜汁油桃、高油酸花生等一批绿色安全农产品，走向京津高端市场。

三是拓展农业链条。大力发展农产品深加工，积极推进正大300万只蛋鸡全产业链、杜仲健康产业园、安全食品产业园等重大项目建设。大力推进农旅融合发展，深入挖掘特色农业、文化产业的旅游价值，建设以古早清凉——衡水野生动物园——万亩森林公园——医康养园区——武罗现代农业园为骨架的农业旅游产业带，年拉动旅游收入1.2亿元。

四是深化农村综合改革。作为全国“农村集体产权制度改革试点县”，首创的农村集体产权改革“八步走工作法”被农业农村部推广，创新采取的“合作社+村集体经济组织+保险公司+农户”土地托管模式，形成良好示范效应。

只有实现生态宜居，才能更好地实现乡村振兴。武邑县坚持走生态优先、绿色发展之路，推动全县林地面积达到37.5万亩，森林覆盖率达到30%，成为国家级林业标准化示范区，王贤兰、刘辛庄等4个村获评省级森林乡村。坚持把人居环境整治作为实施乡村振兴战略的“当头炮”，兼顾贫困村与非贫困村，大力实施“环卫、供水、供气、公交、物流、医疗、污水处理”等“七个城乡一体化”工程。目前，全县524个行政村通过“村收集、乡转运、县处理”，实现垃圾“日产日清”；28万农村人口饮用上安全长江水，千年之久的高氟水问题一去不复返；县城与各乡镇、镇区与各村实现公交互通、物流速度同步；医联体和医共体改革不断深入，群众在家门口可享受大医院门诊待遇；农村“厕所污水一体化处理”四种模式成为全国重点推广的9种模式之一。先后高标准打造美丽乡村精品村4个、美丽庭院试点村136个、美丽庭院20670户、精品庭院3430户，农村人居环境显著改善。

乡风文明是乡村振兴之“魂”。武邑县坚持立足乡村实际，用活用好传统文化资源，着力塑造新时代农民的精神面貌。

一是大力推进移风易俗。践行社会主义核心价值观，扎实开展“反对陈规陋习，提倡文明新风；反对大操大办，提倡节俭之风”系列主题活动，充分发挥“村村响”智慧广播基层宣传阵地作用，大力宣扬、培育尊老孝老、文明婚丧、勤劳节俭的新时代新风尚。

二是创新农村自治管理。发挥村

民委员会、红白理事会等群众自治组织作用，村村建立《村规民约》、户户制定《家规家训》。积极开展“文明社区”“五好家庭”等评选活动，建成县级文明乡镇2个、文明村241个，9户被评为国家级、省级“最美家庭”，营造出环境美、生活美、事业美、品德美的文明氛围。

三是传承优秀传统文化。大力发展有历史文化记忆的美丽乡村，打造东五更翰林小镇、刘辛庄戏曲小镇、清凉店雕刻文创小镇、檀香小镇、贾寺院农耕文化小镇等一批特色传统文化小镇，有效传承了历史风貌，让农村更富人文情怀、更具情感寄托。鼓励社会力量开展公共文化服务活动，广泛动员农民参与，发展腰鼓队、秧歌队等群众文化队伍260余个，促进了道德教化与文艺相结合。

治理有效是乡村振兴的基础。武邑县坚持把夯实基础作为治本之策，积极探索现代乡村社会治理新格局，让农民群众安居乐业、农村社会安定有序。

一是推行基层党建网格化管理。创新构建“县委——乡镇党委——村党组织——党小组——党员”五级党建责任网，明确党员“四必访”帮带要求。每名党员按照“就近、就便、就亲”原则，联系帮带一定数量的农户，形成了纵向到底、横向到边的网格化管理模式，有效做到了“人在格中走、事在格中办、小事不出格、大事不出村、矛盾不上交”。

二是推进基层组织振兴。探索形成“以村党支部为领导、村两委班子为执行机构、村民代表会或村民大会为最高决策机构、村监委为监察机构、村集体经济合作社为经济发展机构”的“五位一体”基层治理体系，在科学运转中促进了农村治理能力提升。

三是实施互联网+乡村治理。依托“云上武邑”智慧平台，统筹雪亮工程、地网工程、数字城管以及信访维稳、生态环保、国土监管等视频监控系统，将8000路视频资源接入县乡综治中心，聚焦共享目标，打通信息壁垒，实现全县乡村的问题联治、工作联动、平安联创，给人民群众带来了更多的获得感、幸福感和安全感。

生活富裕是乡村振兴的最终目标。武邑干部群众听党话、跟党走，心往一处想，劲往一处使，人民生活发生了翻天覆地的变化，城乡居民可支配收入增速连续4年位居全省前列。

自2013年起，中央党校（国家行政学院）承担帮扶武邑县的定点扶贫任务。校（院）委坚决贯彻落实党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决策部署，把党中央交办的定点扶贫任务作为重大政治任务扛在肩上。分管日常工作的副校（院）长何毅亭和甄占民、李季、赵长茂、黄宪超等校（院）领导先后亲临武邑脱贫攻坚一线调研指导工作。积极发挥校（院）特色优势，持续推进党建扶贫、产业扶贫、消费扶贫和志智双扶工作，累计选派12名干部挂职扶贫，直接投入各类帮扶资金1000多万元，培训各类人员10000多人次，为武邑县脱贫攻坚和乡村振兴作出了党校贡献。

党旗映耀奋进路。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，艰苦奋斗的武邑人民用汗水浇灌出幸福之花，在全面建成小康社会的康庄大道上阔步前行。

（作者系河北省武邑县委书记）