



用绩效考核激发财政高质量发展活力

□ 关 礼

财政作为国家治理的基础和重要支柱，在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中担负着重要使命，要面向推进国家治理体系和治理能力现代化目标，从战略上思考财政如何实现高质量发展问题。政府绩效作为落实战略目标的管理工具，广西壮族自

治区财政厅善于发挥其考评功能作用，不断推进财政高质量发展。突出考评重点，增强服务大局的牵引力。广西财政厅强化政府绩效考评源头管理，坚持目标引领，2019年将自治区党委、政府44项重点工作和财政部36项重点工作作为考评内容，把重大决策部署转化为可执行的具体任务，并明确年度目标、路线图、时间表、责任人和可核验的成果，使得决策与执行紧密衔接，推动各项重大决策得到精准落实，提高服务大局水平，让绩效管理成为落实党委、政府决策部署的指挥棒。

注重不留盲点，增强高质量发展的执行力。政府绩效考评是对部门履职情况的综合性考评。广西财政厅注重调动全厅力量参与绩效考评，明确各处室主要负责人为第一责任人，根据重要性程度和业务特点分类设置考评指标。在确定考评目标的基础上，对指标设置、指标跟踪、指标调整、指标考评、结果应用等实行全过程管理，对照任务有序抓好落实，对存在问题及时纠偏，让绩效管理成为高质量发展的助推器。

坚持强化优点，增强高质量发展

的竞争力。广西财政厅坚持“考评不是目的，提升才是根本”的理念，对标争创一流，推动财政工作质量持续向好。按照“要什么、有什么、缺什么、补什么、怎么补”的思路，大力争先创优。“要什么”，要准确把握争先创优应达到的条件要素；“有什么”，梳理本部门基本情况；“缺什么”，对照标杆和自身条件查找不足；“补什么”，有针对性地选择重点攻坚事项；“怎么补”，明确具体的路径和时间表。通过构建对照标杆争优的工作机制，广西财政一系列工作成绩显著，在2018和2019年度绩效考评中，广西财政厅均获经济管理类部门第一名，位列所有区、中直部门前三名，连续11年获一等等次，财政工作质量持续向好，财政收支规模稳步扩大，10项财政业务指标位列全国前10，3项工作获财政部推广，15项工作获财政部通报表扬，增强高质量发展的引擎动力。

注重打造亮点，增强高质量发展的影响力。改革创新是财政高质量发展的动力源泉。广西财政厅出台了一系列改革力度大、含金量高的改革政策文件，推动高质量发展的效率变革动力变革。2019年选择财政筹融资方式和收支管理方式、财政体制改革等5项工作作为创新亮点工作。经统计，5项创新亮点工作获中央和自治区领导肯定批示6次，2项工作获财政部作经验推广，5项工作均获中央主流媒体推广。在政府绩效考评上打造具有财政

部门特色的“六个一”模式，即决策定位上实行“一把手挂帅”，由一把手亲自挂帅出征谋划，提高工作站位；在工作机制上实行“一盘棋统筹”，站位全局谋划工作，实行全局性谋划；推进方式上实行“一张表推进”，每个处室对表具体推进机关绩效考评工作，实行清单式推进、台账式管理；在管理方式上实行“一个口子进出”，厅绩效办统一组织全厅机关绩效考评工作，实行一体式对接；在考评内容上实行“一竿子到底”，考评内容由指标设置源头串联至考评结果应用末端的管理全过程，不留管理死角，实行链条式管理；职责分工上实行“一股绳聚力”，实行领导小组靠前指挥、厅绩效办具体组织、会审小组全程参与、责任处室具体实施的分工方式，实现无缝式衔接。

积极应对热点，提升高质量经济源动力。政府绩效是反映社情民意的晴雨表。广西财政厅坚持以人民为中心推动财政干部改进作风，选择与区直部门、与群众利益密切相关的财政资金拨付、“十百千”会计人才培养等关注度较高工作作为评价内容，间计于民、问效于民，发挥绩效管理的问题诊断功能。2019年共收到服务对象反馈意见59条，对2018年社会评价反映的62个问题逐项制定整改措施，将优化培训内容结构、优化师资力量配备等合理建议转化吸纳为具体的政策和工作举措，解决财政工作的“堵点”和“痛点”，不断提升财政部门

的公信力、执行力和服务水平。

稳妥突破难点，厚植高质量发展的造血力。广西作为经济后发展欠发达地区，培植财源是做好财政工作的前提和基础，用好资金是提升财政效能的重中之重。广西财政厅结合实际，将“钱怎么来”“钱怎么花”的关键问题作为重点考评内容。在收入方面，按照“跳起来才能够得着”的标准科学制定财政收入增长任务，倒逼千方百计挖掘增收潜力；在支出方面，从加快支出进度、加大监督力度、扩大绩效管理幅度等多方面发力提高支出质量。2019年在全国经济下行压力加大的情况下，广西2019年全区一般公共预算收入增幅排全国第4位、西部第2位；财政支出质量稳步提升，财政监督检查获全国经验推广，预算绩效管理获全国优秀等级，稳步提升了广西的造血能力，打造高质量发展动力源。

抓实抓好落点，增强干部队伍战斗力。政府绩效考评结果应用是机关绩效考评的落脚点和关键点。广西财政厅将考评结果在奖金分配、干部选拔任用、评优评先、出国培训等方面进行应用，强化考评结果与“机关面子”“干部位子”“职工票子”“奖惩尺子”等相挂钩，加大压力传导，树立奖优罚劣的正确绩效导向，激发财政干部勇担当、敢担当、善担当新动力，提升高质量发展的驱动力。

（作者系广西壮族自治区财政厅厅长）

实现协同治理。基于区块链的地址和密钥管理，共同参与的部门可以便捷入链，可在链上进行信息共享，进一步深化部门间合作，多方协同治理。二是数据请求可定义，降低协同成本。基于业务需求构建智能合约形成数据上链的标准，各部门依据标准完成信息共享，省去了对信息共享需求的反复沟通和频繁修改。三是数据清分自动化且可实时更新，创新协同方式。各部门可基于标准完成信息共享，并可实时更新数据，实现全线上信息共享。四是构建防篡改日志，保障协同安全性。信息共享的过程在链上留痕，不可篡改，信息共享的请求、信息交换内容等无法被任何第三方篡改，最大限度地保证信息共享的安全性。

区块链提升税收治理能力的思考

区块链技术作为提升税收治理能力的新型技术工具，其价值已逐步显现。如何进一步构建区块链税收治理体系，使得区块链技术更有效地服务于税收治理现代化值得深入探索。

进一步拓展区块链的税务应用。在认清区块链的技术特征基础之上，依托税务治理现代化的系统规划和设计，总结区块链发票和跨部门应用的经验，将视野放宽到包括更多涉税主体的“大税务管理”，挖掘潜在的税务管理应用，例如企业财税数据、纳税信用等数据上链，日常税务管理的智能合约化运行等，加速形成区块链税务治理的网络效应。

完善与区块链匹配的税收政策。技术和政策是税收治理现代化的两翼，区块链技术需要与之匹配的税收政策。目前区块链电子发票的推广中就存在着有增值税进项抵扣政策需要更新的问题，随着区块链税务应用的不断深入，需要对现有的税收政策进行完善，甚至进行较大程度的变革。

通过税收治理推动税收制度的改革。区块链技术服务于税收治理，不仅是要提高管理和服务，还要推动税收制度的改革，在更优化的税收制度中获得制度红利。可以尝试基于区块链实施消费税改革，甚至于探索零售税。

（作者李伟系国家税务总局深圳市税务局党委委员、副局长；谢波峰系中国人民大学金融与财税电子化研究所执行所长、副教授）

区块链技术服务于税收治理的深圳实践

□ 李伟 谢波峰

区块链技术作为近年的新兴技术之一，其集成应用在新的技术革新和产业变革中起着重要作用。区块链技术与税收治理具有高度的契合性。将区块链技术应用到税收治理，对税务局内部可以达到助力提升管理效能，优化信息管税的效果；对税务局外部，可以助力数据生产要素在税务局内外间的双向流动，包括税务局对外部经济数据生产要素的捕捉、对税收数据生产要素关系链的补充和融合，助力税收信息化从系统内集成向社会集成升级。从数据生产要素的角度，区块链实现的编码化诚信可在促进数据流通共享更高效可信的同时，提升数据作为生产要素的社会效益。数据生产要素社会效益的提升，有助于改善税收治理的环境：一方面税务局有了

将社会公众纳入到税收管理和服务工作的信任基础，可以推进税收管理向网络化和精准化的模式转变；另一方面，社会公众有了积极参与税收管理和服务的工具，不再仅仅是被服务、等服务，也成为税收管理和服务的参与者和提供者。税务局和社会公众的高效互动可充分发挥社会综合治理的效能，形成以社会化协同为基础的现代化税收共治新格局。

区块链技术服务于税收治理的实践

2018年5月深圳市税务局联合腾讯公司合作成立“智税”创新实验室，并积极向国家税务总局争取获得区块链电子发票的批复试点，于2018年8月正式开始区块链电子发票试点工作。以区块链电子发票为基础，深圳市税务局积极拓展区块链技术在税收信息化领域的应用，逐步拓展出四部门信息情报交换平台、自然人信息共享智慧平台、区块链破产事务办理解联动云平台等区块链应用，并整合升级成了深圳市税务局税务链。

税务链基本情况。深圳市税务局的税务链创新地采用双层链的架构，分为核心链和业务节点。核心链为区块链的共识节点，以税务局为核心建设承载着业务节点提交上来的所有数据，由税务机关管控，在国家税务总局统一规划建设的专用网络中部署和工作。业务节点支持税收业务中的多业务主体参与，与核心链之间通过路由网关保持连接。业务节点只保存与其业务主体相关的涉税数据，无权并且无法持有税务链全部的数据。业务节点可以向核心链申请自己权限范围内的涉税数据，并且可以将上链请求提交到核心链，并承担数据验证服务。

根据不同的应用场景，税务链细分出数字资产子链和信息交换子链。数字资产子链注重数字资产权属关系、约定执行、工作流协同等方面能力的构建，包括区块链电子发票、税收票证等。信息交换子链注重数据清分、约定执行、工作流协同等方面能力的构建，包括四部门信息情报交换平台、自然人信息共享智慧平台、区块链破产事务办理解联动云平台等。

区块链电子发票（数字资产子链）。深圳市税务局利用区块链技术推动解决发票管理中的“痛点、难点、堵点”问题，于2018年8月正式开始区块链电子发票试点工作，目前

已经服务18000家企业，开具2500多万张发票。与发票逻辑吻合，区块链电子发票系统通过将发票相关信息上链，对发票从开具到报销的过程实现全流程管理。企业在区块链上实现发票开具和收取，消费者在区块链上开票和报销，税务机关在区块链上开展风险管控，实现每一张发票都可查、可验、可信、可追溯。区块链电子发票的功能特点包括以下几个方面：一是以“放”为基础，回归发票本源。区块链电子发票坚持“交易即开票”原则，使发票回归到作为商事活动交易凭证的本源，实现发票开具与实际经营相吻合，放开对发票用量、面额的限制，实现纳税人自主按需开票，大幅提高用票效率。二是以“管”为保障，启动全面监管。事前监管，区块链电子发票系统设置了准入门槛。事中监管，通过区块链管理平台，可实时监控发票开具、流转、报销全流程的状态。事后监管，将区块链电子发票纳入现有风险管理体系，统一防控。三是以“服”为根本，提升数据服务。服务企业全流程管理。区块链电子发票通过发票线上全流程管理，解决了企业最担心的“一票多报”和“假发票”等问题。服务税务机关数据获取。区块链电子发票系统，提供给税务机关的不仅仅是全方位的发票数据，还包括交易数据、支付数据和报销入账数据等。

信息交换子链。深圳市税务局借助区块链技术的特点，为人社局、住建局、教育局、公安、人民银行、海关等部门提供安全、高效、可靠的信息交换管理平台，并实现任务流的追溯，提高部门间的协同工作效率。目前，信息交换子链已衍生出四个平台。一是自然人信息共享智慧平台。2020年1月8日正式上线，该平台统筹各方，支持11个政府部门共同参与，实现了多部门间的个税专项扣除数据核验。二是深圳四部门信息情报交换平台。2019年11月，深圳市税务局联合深圳市公安局、深圳海关、中国人民银行深圳市中心支行，运用区块链技术联合推出该平台，助力提升部门联合办案的打击能力和效率。三是破产事务办理解联动平台。平台于2020年7月上线，成为全国首个运用区块链技术优化破产事务办理的平台。破产管理人可在线完成发出债权申报通知、债权人会议文件、接收债权申报结果等一系列工作，健全完善了市场主体的救治和退出渠道，打造了更加优良的营商环境。信息交换子链技术主要有以下几个方面特点：一是多部门便捷入链，

移民管理体制深化改革以来，山东出入境边防检查总站党委坚持以理论支撑实践、以理念引领发展，部署开展以“思责思进思发展、创新创优创一流”为主题的“三思三创”教育实践活动，努力把初心和使命落实到工作岗位上。“思”就是引导干警深入思考新时代移民管理警察肩负的职责使命，积极思量山东边检在全国的坐标定位，认真思索推动边检工作创新发展的思路举措；“创”就是引导干警增强创业创新的主体意识，对照标杆找差距、振奋精神干事业、改进作风破难题，在落实党中央关于公安工作、移民管理工作部署中作表率、创一流。

改革重塑的边检机关诞生于新时代、担负着新使命，迫切要求各级干部思想要有新解放、精神面貌要有新变化。总站党委牢牢把握公安姓党政治属性，对标对表习近平总书记重要讲话精神，结合建立“不忘初心、牢记使命”的制度要求，着眼加快推进边检治理体系和治理能力现代化，把主题定位在“思责思进思发展、创新创优创一流”上，是党中央重大决策部署在边检机关落地落

的具体实践。总站党委聚焦思想建党、理论强党的政治要求，直面改革转隶后边检队伍面临的格局站位不高、创业劲头不足、担当精神不够、创新能力不强、工作作风不硬问题，以“三思三创”教育实践活动为具体抓手，较真碰硬、革新理念，目的是在思想层面引领全体民警职工笃定赶超决心、涵养实干作风、汲取发展动能，推动实现把职责使命、个人价值融入防风险、保安全、护稳定和战疫情的各项工作中。总站党委主动将“三思三创”教育实践活动与贯彻国家总体安全观相结合、与以人民为中心的发展理念相契合、与坚决夺取疫情防控和脱贫攻坚全面胜利伟大事业相融合，自觉将边检工作置于维护国家政治安全、服务国家开放大局、增强出入境人员幸福满意度的高度上，直面时代之考、回答时代之问，集中展现新时代移民管理队伍的思维理念、职业精神和价值导向。边检机关是守护国家政治安全的第一道防线，移民管理警察是参与直接现实斗争的第一线战士，发扬斗争精神、增强斗争本领是我们这支队伍最本质的要求。“三思三创”提倡永不自满、永不懈怠、永不停滞、永不言败，这与斗争精神、抗疫精神本质上具有同一性，就是要通过“思”对斗争精神作出创新性概括，通过“创”对斗争策略作出前瞻性安排，全力为夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦扫清障碍、铺平道路。

开展“三思三创”，目的是引领民警把“三思三创”作为一种信念来坚守、一种境界来提升。“三思三创”是对总站各级一段时期以来思维理念、价值观念、精神追求的高度凝练，坚持各项工作的客观实际、发展规律，提倡解放思想、实事求是，旗帜鲜明地反对形而上学的教条主义、相对主义、形式主义的教条主义，是经实践证明过的具有一定生命力的指导理念，并将在今后的实践中不断丰富完善发展。在“三思三创”中，总站党委大力弘扬创新精神、改革精神、建设精神，号召全体民警在中国特色社会主义伟大实践中、在移民管理事业发展新征程中、在具有新的时代特征伟大斗争中不驰于空想、不骛于虚声，提倡在干事创业、接续奋斗中实现人生价值，就是紧紧扭住了实践这一关键要素，是马克思主义实践品格的有力彰显。总站党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握历史脉络、时代脉搏，着眼固本“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，提出了“三思三创”，将对客观规律的把握、对当前形势的判断、对未来的发展的认识提升到理论层次，引领全警砥砺初心、不辱使命。“三思三创”紧扣新时代马克思主义价值观，“思责”强调明责压责、“思进”强调务实进取、“思发展”强调抢抓机遇、“创新”强调敢闯敢试、“创优”强调赶超跨越、“创一流”强调站排头走前列，最终目的是通过教育实践活动引导民警确立正确的价值理念、作出正确的价值选择、解决现实价值冲突，做到忠诚履职、坚守一线、无私奉献，这些都是新时代移民管理队伍的共同价值追求。

开展“三思三创”教育实践活动，目的是通过“三思”，调动民警

把初心和使命落实到工作岗位上

□ 徐晓伟

在内心深入反复的思考，通过“三创”，把“三思”得到的理念、思路，通过真抓实干变为现实，集中彰显思想性和实践性的辩证统一。在实践中，要善于运用四种思维：一是战略思维。要注重从历史和现实相贯通、理论和实际相结合的视角思考问题、把握规律，自觉把边检工作放到策应国家内政外交大局中去思考、放到全系统争先进位的改革浪潮中去定位、放到服务地方高质量发展背景中去摆布，先谋局、后谋略，以昨日之创为今日之思提供借鉴，以今日之创为明日之思奠定基础，前后联系、循环往复，系统推动各项工作圆满完成。二是辩证思维。既要把握国内外疫情发展变化对维护国家政治安全和社会稳定带来的风险挑战，又要充分认识我国发展的诸多有利条件，牵住党中央重大部署、人民群众新期待、境内外安全稳定等“牛鼻子”，宏观把握总体方向，微观细化目标任务，综合考虑、权衡利弊、分类施策，把“三思三创”转化为维护国家政治安全和社会大局稳定的强大思想动力。三是创新思维。要以发展新时代“枫桥经验”为载体，坚持顶层设计与基层首创相结合，精准查找边检治理的短板、软肋，挖掘培养基层创新治理技法、战法，丰富完善立体化、信息化口岸治理防控体系，通过制度创新，将行之有效的创新项目及固化为制度化安排，通过科技创新，大规模优化警力、物力、财力资源重组，推动创新成果制度化实战化常态化。四是底线思维。深入贯彻落实党中央关于推进国家治理体系和治理能力现代化的部署要求，高度重视事业发展中的“黑天鹅”与“灰犀牛”，充分认识、充分预想组织实施过程中的风险隐患，落实落细边检治理举措和风险防范措施，终止风险演化、改变风险路径，不让小风险演变成大风险。当前，特别是要聚焦党中央关于做好“六稳”工作、落实“六保”任务的部署要求，努力构建好最高目标和最严标准，高质量、高效率履行党和人民赋予的新时代使命任务，以优异一流的成绩展现新时代山东边检新担当、新作为。

（作者系山东出入境边防检查总站党委书记、总站长）