



党史上的为什么（5）

八路军新四军的主要作战方式？游击战为什么成为

□ 罗平汉

立了坚持敌后游击战的基本方针。

抗日战争时期八路军新四军之所以将游击战作为主要作战方式，从根本上讲是敌强我弱形势所决定的。同时，我国是大国，地域广大，日本虽是强敌但兵力有限，只能占领城市与重要交通沿线，这就为八路军新四军开展独立自主的游击战提供了广阔空间。

众所周知，八路军挺进华北作战取得的第一次重大胜利是平型关战斗。1937年9月中旬，为了配合第二战区国民党军作战，阻滞日军的攻势，八路军总部命令第115师进至山西灵丘的平型关以西大营镇待机。9月20日，日军第5师团第21旅团一部，占领灵丘县城，并继续向平型关进犯。23日，第115师决定利用平型关东北的有利地形，以伏击手段歼灭由灵丘向平型关进犯的日军，配合国民党军长城以内的防御作战。25日晨，日军第5师团第21旅团一部和大批辎重车辆，沿灵丘至平型关公路西进。7时许，全部进入第115师设伏地域，第115师立即抓住有利战机，突然发起攻击，乘势将日军压迫于平型关附近的峡谷之中。日军在飞机掩护下疯狂反扑，企图突围，八路军与之展开白刃格斗，激战至13时许，将被围日军全部歼灭。此战共歼灭日军1000余人，击毁汽车百余辆、马车200辆及其他大批军用物资。平型关战斗沉重打击了侵华日军的嚣张气焰，振奋了全国的民心士气，提高了中国共产党和八路军的声望。

参加平型关战斗的八路军第115师有第343旅2个团、第344旅1个团约6000人。进入第115师伏击圈的日军有两部分，即新庄淳中佐率领的第六兵站汽车队约500余人，桥本中佐临时指挥的辎重大车队近600人。进入伏击圈的日军被压缩包围在两山之间的峡谷里，因为两支日军是汽车队和辎重大车队，因而不全是战斗人员，但仍显示出很强的战斗力，敌我双方激战6小时才解决战斗。

平型关战斗是典型的伏击战，八路军占据了绝对有利的地形，但在战斗中仍付出重大牺牲。日军第六兵站汽车队四百人与八路军第343旅第686团反复争夺老爷庙高地，该团3营9连140人只幸存10余人，连排干部全部牺牲。副团长杨勇、营长邓克明身负重伤。

到达陕北的主力红军改编成八路军后，全军三个师，按编制每个师1.5万人，全军45万人，全军实际人数也与此不相上下。为了保卫陕甘宁边区，各师抽调一部分部队组成留守兵团，因此，改编之初开赴前线的每师估计在1万人左右。当时，第129师的武器装备情况是：步枪3412支，马枪724支，自来德式枪529支，手枪93支，花机枪3挺，重机枪29挺，轻机枪93挺，手机枪72挺；另有迫击炮6门，刺刀55把，手榴弹203枚。八路军其他各部队的人员装备也都大体相当。至于由南方红军游击队改编而成的新四军，由于长期分散游击，刚刚集中之时装备恐怕还不如八路军。

由此可见，八路军用这样劣势的武器，根本无法与装备精良、训练有素的日军展开大规模的阵地战，更不用说展开决战。129师关于平型关战斗的总结中谈到：“在目前兵力与技术条件下，基本上应以在敌后袭击其后路为主。断敌后路是我们阻敌前进争取持久的最好方法。如经常集中大的兵力与敌作运动战，是不适宜的。”挺进敌后建立根据地之后，虽然八路军、新四军得到了大发展，但武器装备处于绝对劣势的情况并没有改变，唯有游击战才能在消灭敌人的同时保存自己。正如周恩来后来所说的：“在抗日战争时期，敌人装备好，我们只好上山，开展山地游击战。”

随着抗日战争的发展和八路军战略展开，抗日游击战争的正确性不断得到验证。1938年5月，毛泽东发表《抗日游击战争的战略问题》一文，以“战争的基本原则是保存自己消灭敌人”为依据，全面系统阐述了游击战在抗日战争中的战略地位。文章指出，中国既不是小国，又不像苏联，是一个大而弱的国家。这样一个大而弱的国家被一个小而强的国家所攻击，因此，抗日游击战争主要不是在内线配合正规军的战役作战，而是在外线单独作战，不是小规模而是大规模的，抗日游击战争虽然在整个抗日战争中仍然处于辅助的地位，但是必须将其放在战略观点上加以考察。

在1938年11月的中共六届六中全会上，毛泽东进一步指出，全国抗战开始后，人民军队面临的敌人是新的，即日本帝国主义，友军是过去的敌人国民党（它对我们仍然怀着敌意），战场是地域广大的华北（暂时的我军正面，但不久就会变为长期的敌人后方）。在这种特殊的情况下，“必须把过去的正规军和运动战，转变成为游击军（说的是分散使用，不是说的组织性和纪律性）和游击战，才能同敌情和任务相符合”。“这一转变关系于整个抗日战争的坚持、发展和胜利，关系于中国共产党的前途非常之大，只要想一想抗日游击战争在中国民族解放命运上的历史意义，就会知道的。中国的抗日游击战争，就其特殊的广大性和长期性说来，不但在东方是空前的，在整个人类历史上也可能是空前的。”从战略地位上强调了游击战的重要性，这对促进抗日游击战争的迅猛发展起到了重要作用。

【作者系中央党校（国家行政学院）中共党史教研部教授】



有效发挥国有资本投资公司功能作用 夺取疫情防控和经济社会发展双胜利

□ 国家开发投资集团有限公司党组书记、董事长 白 涛

在党和人民需要的关键时刻，国有企业必须拉得出、顶得住、打得赢。疫情发生以来，作为国有重要骨干企业和首批国有资本投资公司试点，国家开发投资集团有限公司党组坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神 and 中央重大决策部署上来，提高政治站位、强化责任担当，全力以赴助力战疫情、稳经济，在疫情防控阻击战中有效发挥国有资本投资公司功能作用，为服务“六稳”“六保”作出应有贡献。

提高政治站位，全面筑牢疫情防控阵地

能不能打好、打赢这场疫情防控阻击战，是对各级党组织和党员、干部的重大考验。国投党组把疫情防控作为重大政治任务，按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，全面动员、全面部署，细化落实防控措施，迅速形成高效协调的疫情防控机制，全力保障员工身体健康和生命安全。国投集团各级党组织扛起责任，有力承担起组织党员、发动群众的职责，推动形成抗击疫情的强大合力。

加强组织领导，统筹推进疫情防控工作。疫情发生后，国投党组第一时间启动疫情防控应急响应，第一时间成立疫情防控工作应急领导小组，统筹推进集团疫情防控工作；每次召开党组会议、疫情防控工作应急领导小组会议，都把学习贯彻习近平总书记关于疫情防控、复工复产、统筹推进疫情防控和经济社会发展的最新重要讲话精神作为第一议题，学深悟透，指导工作。主要负责同志靠前指挥，实地督导检查和视频调研24家企业疫情防控、复工复产工作，确保党中央决策部署在集团不折不扣贯彻落实。

强化管控机制，全力做好境内外疫情防控。国投及时启动了突发事件应急响应，制定了防控工作应急预案；建立防疫物资采购共享机制和短缺实时上报机制，定期开展疫情防控物资摸底，帮助集团成员企业协调储备防疫物资，确保口罩、酒精消毒液等防护用品满足15天以上需求；建立员工健康情况日报机制，每天从确诊感染、疑似感染、强制隔离、自行隔离、家属出现疑似症状等多个维度对全集团近5万员工进行统计。贯彻落实党中央“外防输入”决策部署，成立了由集团副总裁牵头的境外疫情防控工作组，不断强化对境外分支机构的防控工作，动态监测境外员工身体健康状况、所在国家或地区疫情、生活工作情况，指导境外机构做好应急预案制定、防疫物资储备、场所管理、人员管理等工作；组织开展境外机构疫情防控风险大排查，结合实际和风险排查结果，进一步细化工作要求，确保责任明确到人、措施落实到人、激励约束到人，切实做好境外机构疫情防控和“两稳两争两保”工作。

逐级落实责任，形成抗击疫情强大合力。国投集团各单位均建立了由主要负责人任组长的疫情防控工作应急机构，逐级落实责任、层层组织动员、加强联防联控；各级党组织切实担负起本单位疫情防控责任，把疫情防控作为巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的重要检验；基层党支部主动承担疫情防控“第一道防线”责任，强化车间、班组等生产一线网格化管理；广大

党员坚决服从组织安排，坚定站在疫情防控第一线，让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬。

牢记初心使命，助力打赢疫情防控阻击战

作为国有资本投资公司改革试点，国投集团不忘初心、牢记使命，发挥国有资本投资引领和带动作用，聚焦关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域加大投资力度，投资的一批重点项目，在助力疫情防控阻击战取得重大战略成果中发挥了重要作用。

全力保障防疫物资供应。为缓解消杀酒精短缺给疫情防控带来的挑战，国投生物在最短时间内增加医用酒精生产线，实现日产酒精消毒液3000吨，第一时间把消杀酒精送到武汉。已累计向湖北、北京、吉林、黑龙江等地捐赠800余吨，向市场供应超过26万吨。国投贸易全力保证生产原料供应，与暴风雪赛跑，保障55万吨进口工业盐及时到港；累计向湖北调运玉米7万余吨，发运进口大麦2万余吨。

为战疫提供科技支撑。国投创新、国投创合、国投创业等国投系基金管理公司投资的一批医药医疗相关企业，充分发挥在病毒检测、疫苗和抗病毒药物研发、医疗器械生产供应、互联网医疗等方面的专业优势，在科学战疫中作出积极贡献。其中，国投旗下先进制造业基金投资的康希诺生物联合军事医学研究院，共同研制出全国首款进入临床研究的新冠候选疫苗。国投以并列第一大股东投资的国药集团，率先研发出诊断新冠病毒的核酸分子检测试剂盒，率先推出治疗重症患者的康复者恢复期血浆技术标准和临床治疗方案，率先研制出获批临床试验的新冠灭活疫苗，为实现新冠肺炎“可诊、可治、可防”提供了有力支撑。国投控股投资企业美亚柏科设计研发“新型冠状病毒传播监测”专项工作平台，实现疫情可追溯、可预测、可视化和可量化，为北京、云南、广东等近10个省市的执法部门精准决策、科学防治提供数据支撑。

为战疫提供金融支持。国投多措并举协调金融资源，做好疫情防控的资金保障工作。2月18日，国投在深交所成功发行了国内资本市场首单央企总部疫情防控永续期公司债券，发行规模5亿元，发行利率3.38%。国投各金融企业采取多种灵活方式提供优质服务，满足客户需求。中投保强化融资担保对疫情防控工作的资金支持，对20家与疫情防控、国计民生直接相关的在保企业客户，减免2个月保费，合计担保责任金额近1亿元，并为商贸服务、农业、科技类中小微企业降低企业融资成本。



况，重点判断政治纪律和政治规矩是否得到严格遵守；考察作风建设情况，重点判断政治建设的效果究竟如何、人民群众是否满意。政治生态评价体系设置应突出政治性、精准性、运用性。

精准增强政治效果，在“容”上做实做好。开展政治监督，目的是通过发现和纠正政治偏差，确保各级党的组织始终坚持和加强党中央的集中统一领导，切实做好“两个维护”。与坚决清除党内的腐败分子不同，对于在政治上存有偏差的问题，应视情况精准处置，通过纠正偏差，督促相关党组织和个人回到正确的道路上来，继续为党和人民的事业履职尽责。做精做细政治监督必须注重增强政治效果、发挥教育挽救作用，让认识上有模糊的清醒起来，让行动上有偏差的回归到位，使越来越多的党员干部在政治问题上从不敢、不能最终质变到不想。深化运用“四种形态”，同时严格把握“四种形态”之间相互转化的条件，在依规依纪依法审查调查前提下，紧紧抓住态度这个变量，综合考虑性质情节，精准运用政策策略，确保取得良好的政治效果、纪法效果和社会效果。探索建立为干部担当负责的容错纠错机制，保护出于公心、履职尽责、担当作为的干部；探索建立受过党纪政务处分干部重新起用机制，使其从制度机制上保证受到处分的干部享有平等权利，使其从

强化大局意识，坚决服务经济社会高质量发展

国投集团立足国有资本投资公司功能定位，切实发挥好中央企业“顶梁柱”“压舱石”和“稳定器”作用，在疫情防控常态化下，为服务经济社会稳定发展、决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会作出重要贡献。

决战决胜脱贫攻坚。国投创益作为贫困地区产业发展基金、中央企业贫困地区产业投资基金的管理人，致力于探索产业化、市场化扶贫途径，截至今年5月底，已投资项目134个、投资金额达2537亿元。投资项目遍布27个省市区，覆盖了全国14个集中连片特困地区，引导撬动社会资本2300亿元，已投项目全部建成达产后，可带动50万人就业，每年为社会业人口提供收入40亿元，为地方政府提供税收28亿元。疫情发生后，设立首期规模10亿元的“抗疫帮扶专项资金”，助力投资企业渡过难关。调动各方资源，为疫情防控一线提供支持，产业扶贫基金、基金投资企业及基金管理人已累计捐赠现金超3亿元，捐赠药品、消毒剂、呼吸机、营养品等物资超1亿元，捐赠口罩超200万只、防护服19万套。

抗疫稳岗扩大就业。疫情期间，为服务“稳就业”、推动企业复工复产，国投人力公司联手中央广播电视总台“央视视频”，与国务院国资委监管的96家企业中的88家、各大单位和社会知名机构联合举办“春暖花开国聘行动”线上招聘活动。累计6000家单位参与，提供就业岗位超过70万个；累计收到应届毕业生简历330万份，开辟贫困地区劳动力“线上招工专区”，累计发布8万个招聘岗位，帮助应届毕业生、贫困劳动力等重点人群尽快就业。

保障农业春耕用肥。国投罗钾是我国最大的硫酸钾生产企业。疫情发生后，国投罗钾连续奋战，在号称“死亡之海”的罗布泊生产基地，1900多名员工共同抗击疫情，克服各种困难，有效组织生产、合理安全管控，保障生产工作有序运行，实现日产优质硫酸钾5000吨以上，截至今年4月底，累计向全国各地发运硫酸钾产品60.8万吨。

同舟共济捐款捐物。国投成员企业累计为国内抗击新冠肺炎疫情捐赠现金6320万元，向疫区捐赠消毒酒精800吨以及粮食、口罩等物资，折款745万元，国内捐资捐物合计7065万元。今年3月以来，为支持境外关联企业及地区抗击疫情，累计捐赠现金2300万约旦第纳尔（约合23000万元人民币）、口罩144650只、护目镜5500个，测温门、红外热成像扫描仪、呼吸机各1台以及其他防疫物资，共折合人民币23339万元。目前，国投集团已累计向境内外合计捐款捐物约30404万元人民币。



内心里感激党组织的教育挽救。

推进政治监督规范化制度化，提升做精做准政治监督能力。当前，各级纪检监察机关积极探索开展政治监督，取得了一些成效，积累了经验做法，但也暴露出一些问题和不足。解决这些问题，关键在于强化统筹保障，形成有效机制，实现政治监督具体化、常态化。推动党委（党组）的主体责任和纪委监委的监督责任协同发力、一体贯通，形成良性循环，实现政治监督有形有力、有序有效。增强法治思维和制度意识，适时出台开展政治监督的指导意见意见，深入阐释政治监督的重要意义、内涵和本质，进一步统一思想认识；对开展政治监督的工作原则、重点内容、方式方法等作一般性的规范，拓展基层开展政治监督的范围；对政治监督的组织领导提出明确要求，防止政治监督流于形式或泛化、扩大化。把政治监督作为纪检监察干部培训的必修课，加强教育培训，提高政治能力，尤其是要优先培训政治监督工作的组织者、领导者。注重强化政治历练，树立斗争意识，增强斗争本领，鼓励纪检监察干部在日常监督中敢于坚持政治原则，在面对面的思想交锋中见风雨、见世面、壮筋骨，锤炼意志品质、强化工作作风。

（作者系中央纪委国家监委驻国家市场监督管理总局纪检监察组组长）