学習時報

STUDY TIMES

2020年8月21日 星期五 | 第1515期 | 中共中央党校主管主办 网址：WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字：江泽民 国内统一连续出版物号：CN 11-0137 代号：1-267

重要言论

广大医务工作者要坚持人民至上、生命至上，崇尚医德、钻研医术、秉持医风、勇担重任，努力促进医学进步，为建设健康中国、增进人民健康福祉作出新贡献。各级党委和政府、全社会都要关心爱护医务工作者，弘扬先进事迹，加强业务培训，支持开拓创新，帮助解决困难，推动在全社会广泛形成尊医重卫的良好氛围。

构建国内国际双循环相互促进新发展格局

□ 张占斌

今年两会期间，习近平总书记看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员，并参加联组会听取意见和建议。习近平总书记强调：“面向未来，我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系”“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势”。7月21日，在主持召开企业家座谈会时，他再次强调，在当前保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境下，我们必须集中力量办好自己的事，充分发挥国内超大规模市场优势，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。习近平总书记的重要讲话，是关系我国国家安危和发展前途的重大谋划、战略布局，具有强烈的现实价值和长远意义。我们“对国之大者要心中有数”，要反复掂量、强化担当、精准布局、务实推动。

构建国内国际双循环相互促进的新发展格局，要坚持用全面辩证长远眼光分析当前经济形势

我国经济发展正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击更给我国经济运行增添较大压力，一季度经济出现负增长，生产生活秩序受到冲击。二季度转正，实现同比3.2%的增长。怎样看待中国经济？习近平总书记在讲话中强调“坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势”，体现了马克思主义实事求是的态度和辩证唯物主义的方法。面对困难、风险和挑战，要从哲学的高度辩证地看待困难，中国特色社会主义就是筚路蓝缕闯出的一条道路。面对世界百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴的大局，我们将面临各种各样的难题，必须不断探索奋斗，不断克服前进中的困难。习近平总书记对我国经济稳中向好、长期向好充满信心，特别强调“我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力，拥有1亿多市场主体和1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才，还有包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场，正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力巨大”。习近平总书记对我国潜力和优势的分析，增强了全社会特别是各类市场主体对我国未来发展的信心。

构建国内国际双循环相互促进的新发展格局，我们要站在历史正确的一边

“公地悲剧”告诉我们，为了解决气候变暖、生态恶化、重大疫情等全球性难题，我们只有通力合作才能拯救我们的家园。合作是一种最基本的人类本性，合作在生命进化过程中居功至伟，合作机制让人类具有更强的生存能力。我们人类是超级合作者，是唯一能够充分运用间接互惠的物种，合作是永恒的旋律，从古至今合作的重要性从未改变。受全球疫情冲击，当前世界经济深度衰退，经济全球化遭遇逆流，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资严重萎缩，大宗商品市场动荡不安，国际上保护主义思潮上升，地缘政治风险明显增强。习近平总书记强调在这样一个不稳定不确定的世界中谋求我国发展，我们要站在历史正确的一边。如何理解“在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展”？概要说就是我们正面临着世界百年未有之大变局，正推动着中华民族伟大复兴，必须稳住阵脚，坚持底线思维，从最坏处考虑，向最好方向努力，保持战略定力，把我们自己的事情办好，精心做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。什么是站在历史正确的一边？继续扩大开放是开启社会主义现代化国家建设新征程的时代标志，是我们赶上并引领人类时代进步前进步伐的有效途径。面对全球化的逆流或者有些国家政客、学者“去全球化”的鼓噪，我们必须坚定全球化发展的历史趋势，坚信只有开放、合作、共赢才能拯救人类、发展人类、造福人类。我国将坚持多边主义和国际关系民主化，以开放、合作、共赢胸怀谋划发展，我们要建设更高水平的社会主义市场经济体制，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，以制度集成加快海南自由贸易港、18个自贸区、粤港澳大湾区等对外开放高地建设，积极参加全球经济治理体系变革和国际组织重构等规则的制定，加强国际协调共同防范和化解国际系统性金融风险，以“一带一路”建设为重点促进全球经济恢复增长，推动建设开放型世界经济，坚定不移推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，努力构建人类命运共同体的伟大事业。

构建国内国际双循环相互促进的新发展格局，要努力在危机中育新机、于变局中开新局

我国改革开放以来逐步建立起了以投资、外贸和消费“三驾马车”拉动经济发展的增长模式，国内消费市场长期落后于投资和外贸增长。面对新冠肺炎疫情的严重冲击，我们要把主动权掌握在自己手里，就必须发挥我国作为世界最大市场的潜力和作用，靠自己的强大内需增强我国经济的韧性和弹性。加快形成世界最大的消费市场是个系统工程，需要两条腿走路。国内循环是基础，要体现以我为主，自强自立。继续推动国内产业链提质、供应链升级，上下游协同发展，产供销紧密链接，不断完善国内循环。但这个内需体系绝不是闭门造车，而是与国际市场开放联系的，通过国内国际这两个循环相互促进，实现做大做强。国际循环是重要辅助，要提升国际循环的控制力和稳定性，争取国际区域循环有新突破。统筹利用国内国外两个市场，两种资源，实现优势互补。要坚定实施扩大内需战略，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节。一要紧紧依靠，牢牢把握供给侧结构性改革这条主线不动摇，明确改革的战略方向，善于运用改革的办法推动科技创新及其他各方面的创新，增强供给的精准性、灵活性、有效性。二要实施好宏观经济政策，挖掘好财政货币和投资消费政策的潜力，完善要素市场化配置体制机制，用消费需求带动投资需求，激发民间投资特别是中小企业发展活力。三要统筹城乡发展和区域经济一体化，深入推进新型城镇化，加快农民工市民化的进程，发挥城市群和中心城市的带动作用，加快落实区域发展战略，形成更多的经济增长点、增长极。四要发挥有效投资，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业。五要完善收入分配制度，保护市场主体和公民的财产权、产权，巩固降低宏观税负的制度性成果，积极稳妥推进农村“三块地”改革，激励培育更多的中等收入群体，实施中等收入群体倍增计划，建立扶贫脱贫的长效机制。要加快推动中国制造向中国消费转变，由制造大国向消费大国转变，由制造强国向消费强国转变，形成“中国制造+中国消费”的超大规模市场的新棋局。

构建国内国际双循环相互促进的新发展格局，要实现决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的郑重承诺

坚持以人民为中心的发展，是我们党的执政理念和价值追求，决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会体现了社会主义的本质要求。到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是我们党对人民对历史的郑重承诺，必须如期完成，没有任何退路和弹性。我们在脱贫攻坚领域取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。

（下转2版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

深入贯彻执行党组织选举工作条例

□ 冯 舟

近日，中共中央印发了《中国共产党基层组织选举工作条例》（以下简称《条例》）。《条例》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚持民主集中制和发扬党内民主，在加强党对选举工作领导、尊重和保障党员民主权利、规范基层党组织选举等方面作出一系列制度安排，是做好新时代基层党组织选举工作的基本遵循。贯彻执行《条例》，必须准确把握基层党组织选举制度的本质特征和实践要求。

基层党组织选举制度的本质特征

党内选举制度在党的组织制度体系中具有重要地位，《条例》是规范基层党组织选举的重要制度。要从坚持和完善党的领导制度体系，健全维护党的集中统一组织制度的高度，深刻把握基层党内选举制度的本质特征。

建强组织体系、加强党的全面领导的重要举措。党是无产阶级有组织的部队，对于我们党来说，党内选举首先是一种组织方式，它通过上下结合的方法产生在党内担任一定领导职务或具有一定代表资格的党员，以行使一定的权力，保证全党或党的一级组织为实现党的目标和任务共同奋斗。我们党有9100多万名党员、460多万个基层党组织，只有选出强有力的组织机构和领导机关，形成严密的组织体系，才能确保全党思想统一、步调一致，展现强大组织力量和组织优势。《条例》把坚持和完善党的领导、维护党的集中统一贯穿始终，体现在基层党组织选举工作全过程和各环节，对于选好干部配强班子，增强基层党组织政治功能和组织力，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，具有重要意义。

贯彻落实民主集中制、发扬党内民主的重要制度。选举是党内民主最直接的体现，党的选举制度是民主集中制的重要内容。党章规定的民主集中制六项基本原则，第二条就是“党的各级领导机关，除它们派出的代表机关和在非党组织中的党组外，都由选举产生”。包括基层党组织在内的党的各级组织按时进行换届选举，具体落实党员选举权与被选举权，是发扬党内民主、保障党员主体地位的基本要求。离开普遍的、周期性的、切实反映党员意愿的党内选举，党内民主就无从谈起。同时，发扬党内民主是与党的集中统一领导是统一的，基层党组织选举工作必须把强化党组织领导把关与尊重广大党员意愿统一起来。《条例》既要求代表和委员的产生广泛听取基层党组织和党员意见，积极创造有利于选举人真实表达意愿的环境和条件，又对代表和委员的产生程序、呈报审批等作出明确规定，体现了民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的鲜明特点。

健全党的组织制度、推进党的组织建设制度化规范化科学化的重要成果。党内选举制度是党的一项基本组织制度，我们党成立初期，就用选举的方式产生了领导机关，并把选举制度载入党的一大党纲和二大党章。党的六届六中全会提出了党内选举一系列规则，七大作了更明确的规定。中华人民共和国成立后，党中央多次强调各级党组织要定期召开党的代表大会和代表会议，并在选举制度方面进行了一些新的探索。改革开放后，1980年《关于党内政治生活的若干准则》和党的十二大、十三大通过的党章都对党内选举制度作出规定，明确了差额选举等制度创新。1990年6月，中共中央印发《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》，1994年1月印发《中国共产党地方组织选举工作条例》，党内选举工作迈上了制度化规范化轨道。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视基层党组织选举工作，对坚持和加强党的全面领导、贯彻执行民主集中制、规范完善党内选举制度作出一系列重大部署，有力推动了基层党组织建设。

（下转3版）

营造激励企业家干事创业的浓厚氛围

□ 本报评论员 毛 强

学习评论

市场活力来自于人，特别是来自于企业家，来自于企业家精神。7月21日，习近平总书记主持召开企业家座谈会并发表重要讲话，强调要依法保护企业家合法权益，加强产权和知识产权保护，形成长期稳定发展预期，鼓励创新、宽容失败，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。学习贯彻好习近平总书记重要讲话精神，需要我们在三个“环境”上下功夫。

营造依法保护企业家合法权益的法治环境。实施好民法典和相关法律法规，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，完善各类市场主体公平竞争的法治环境。在立法、执法、司法、守法等各方面各环节，充分与企业及涉事主体积极沟通，依法保护企业家财产权、创新权益，从源头避免利益侵害，加快建立依法平等保护各种所有制经济产权的长效机制，让企业家安身、安心、安业，稳定企业家的心理预期。推动地方政府强化诚信履约意识，在政府规划调整、政策变化时，研究建立企业合法权益受损的依法依规补偿救济机制，避免“一刀切”、拍脑袋决策、拍胸脯保证、拍屁股走人等情况。企业家依法进行的自主经营活动，各级政府、部门及其工作人员不得干预，建立健全涉企收费、监督检查等清单制度，清理涉企收费、摊派事项和各类达标评比活动，细化、规范行政执法条件，最大程度减轻企业负担、减少自由裁量权。

营造促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境。公平竞争是市场经济的基本原则，也是优化资源配置和提高配置效率的前提。强化企业家公平竞争权益保障，重点在于落实公平竞争审查制度，确立竞争政策基础性地位，全面实施市场准入负面清单制度，营造各类企业和企业家“权利平等、机会平等、规则平等”的市场环境。在税收、贷款、市场监管和政策扶持上不厚此薄彼，形成各类企业和企业家同台竞技、你追我赶的良性态势。健全企业家诚信经营激励约束机制，通过建立企业家个人信用记录和诚信档案，实行守信联合激励和失信联合惩戒，强化企业家信用宣传，实施企业诚信承诺制度，督促企业家自觉诚信守法、以信立业，依法依规生产经营。持续提高监管的公平性规范性简约性，推行监管清单制度，明确和规范监管事项、依据、主体、权限、内容、方法、程序和处罚措施，并探索建立鼓励创新的审慎监管方式，清除多重多头执法，提高综合执法效率，减轻企业负担。

营造尊重和激励企业家干事创业的社会环境。构建“亲”“清”新型政商关系，创新政企互动机制，坦荡真诚同企业家交往，了解企业家所思所想、所困所惑，帮助解决企业实际困难。创新是个试错过程，既要鼓励创新也要宽容失败。对企业家遇到困难时的“雪中送炭”，比取得成绩时的“锦上添花”更宝贵。完善企业家正向激励机制，营造鼓励创新、宽容失败的文化和社会氛围，对企业家合法经营中出现的失误失败给予更多理解、宽容、帮助，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。营造积极向上的舆论氛围，加强对优秀企业家先进事迹和突出贡献的宣传报道，展示优秀企业家精神，凝聚崇尚创新创业正能量，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的舆论氛围。

本期导读

“习近平同志对科学决策的重视是一以贯之的”

——习近平在福建（二十九）

顾问团的专家来自不同领域，不只是对台方面，还有经济、文化等各个领域，涉及福建经济社会发展的方方面面。有时遇到重大问题，顾问团也会有争议，许多不同意见会产生碰撞。习近平同志的态度大多是比较中立的，各种意见他都会认真听取，经过比较综合选择后再拍板作决策。这样的方式，可以让决策越来越科学。

第3版