

重要言论

经过全党全国各族人民团结奋斗，我们即将夺取全面建成小康社会伟大胜利，踏上实现第二个百年奋斗目标的新征程。我国广大青年要坚定理想信念，培育高尚品格，练就过硬本领，勇于创新创业，矢志艰苦奋斗，同亿万人民一道，在矢志奋斗中谱写新时代的青春之歌。

党的十九届四中全会将生态环境保护制度列入坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。这标志着党的十八大以来初步完成的生态文明建设的制度设计正在内化为国家治理体系的重要组成部分。

生态实行最严格的生态环境保护制度

□ 张孝德 何建莹

（一）

第一个阶段，将党的十九大提出的资源节约型、环境友好型社会上升为党的十八大提出的“五位一体”的生态文明建设，标志着生态文明建设战略升级为国家重大战略。党的十八大赋予了生态文明建设战略前所未有的使命与定位。

第二个阶段，从党的十八大提出的战略理论到系统生态文明建设的制度设计，实现了从理论到制度的升级。自党的十八大将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局以来，生态文明制度设计和落实成为新时代国家治理的重要内容。党的十八届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，将党的十八大以来形成的生态文明建设的一系列顶层设计，系统纳入到中国经济社会发展长期发展的战略之中。

第三个阶段，从党的十九大提出的加快生态文明体制改革，到党的十九届四中全会提出的实行最严格的生态环境保护制度，标志着生态文明建设正在从理论和制度上的顶层设计进入全面实施阶段。党的十九大以来，随着生态文明建设制度内化、落地的同时，生态文明建设的理论创新也同步进行，为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循。

（二）

党的十九届四中全会明确提出，坚持人与自然和谐共生，坚守尊重自然、顺应自然、保护自然。“尊重自然、顺应自然、保护自然”是中国古人道法自然的智慧和哲学思想。

要尊重自然。所谓尊重自然，就是要遵循自然规律。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路。在工业文明的天人对立的思维下，先污染后治理是以付出更大代价、获得短期收益的治理。人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规

律。要修复对自然的伤害，人类往往要付出巨大的代价。因此，落实最严格的生态保护制度一定要遵循自然发展规律，尽可能降低人类活动对自然的干预和影响，做到敬畏自然。

要顺应自然。顺应自然就是所有制度设计，要借用自然的力量来修复自然。当前世界上很多地方治理环境污染的方式，仍然是一种“头痛医头、脚痛医脚”的面上治理，是一种治标不治本的治理。我国新时代的生态治理体系应彻底改变这种局限性思维，治理制度设计要充分发挥自然的力量和优势，充分利用自然自身的恢复力，用可持续的治理思维来推进我国生态治理能力的提升。

要保护自然。所谓保护自然，就是我们对生态自然资源的利用，要建立在保护自然的前提下进行。要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针。保护自然是生态环境保护制度最重要的出发点。要用最严格的制度、最严密的法治来守护绿水青山、保障绿色发展，这既是历史的经验，也是现实的选择。落实最严格的生态环境保护制度，是保护自然的第一道屏障，也是保护自然的重要利器。

（下转2版）

奋力夺取脱贫攻坚战全面胜利

甘肃省委书记 林 铎

习近平总书记对甘肃扶贫工作非常关注，对甘肃完成脱贫攻坚任务十分关切。现在，脱贫攻坚已经到了最吃劲的时候，也是决战决胜的紧要关头。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，深入贯彻落实习近平总书记在今年全国两会期间作出的重要指示，牢记习近平总书记对甘肃的殷切期望和嘱托，把打赢脱贫攻坚收官战作为首要政治任务和头等大事，快马加鞭推进各项工作，努力克服新冠肺炎疫情影响，啃下深度贫困硬骨头，坚决攻克最后的堡垒、夺取最后的胜利，确保如期完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会。

坚定必胜信心，鼓足勇气打硬仗

脱贫攻坚越到紧要关头，越要坚定必胜的信心，越要有一鼓作气的决心，确保脱贫攻坚任务如期完成。甘肃深化脱贫攻坚、完成脱贫任务具备不少有利条件，不仅有健全的机制、丰富的经验、成熟的队伍，而且中央的支持力度、各方的帮扶力度越来越大，能够用于扶贫领域的资金和资源越来越多，各地生产生活条件、群众精神面貌也发生了很大变化，打赢脱贫攻坚战有着厚重基础和坚实支撑。近年来，全省贫困存量大幅减少，贫困人口从2017年底的1887万减少到2019年底的175万，贫困发生率由96%下降到0.9%，75个贫困县已有67个脱贫摘帽，7262个贫困村已有6867个退出贫困序列，藏区实现整体脱贫，能够更有力地攥紧拳头解决剩余贫困问题。通过开展义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全“3+1”冲刺清零行动，“两不愁三保障”领域主要任务基本完成，脱贫攻坚取得了历史性、决定性进展。把产业扶贫作为根本之策，拉开架势培育扶贫产业，“牛羊菜果薯药”六大特色产业渐成气候，小庭院、小家禽、小手工、小买卖、小作坊“五小”产业初具规模，

贫困群众稳定增收有了更好保障，去年全省依靠产业脱贫的人口达65万、占当年脱贫总人口的69.5%。还建立起一套完备的责任体系、政策体系、投入体系、帮扶体系、监督体系和考核体系，省市县乡村都把脱贫攻坚作为“一把手”工程来抓，各专责部门分工负责、分兵把守，社会各界广泛参与，形成了抓扶贫、促脱贫的浓厚氛围。通过开展精神扶贫、促进移风易俗、完善以工代赈措施等办法，群众的脱贫愿望更强了，致富奔小康的精气神更足了，追求幸福美好生活的动力更大了，全省脱贫攻坚呈现出良好的局面和态势。

脱贫攻坚成效巨大，但面临的困难挑战也同样巨大。甘肃是一个贫困程度深、脱贫难度大的地方，很多贫困地区山大沟深、信息闭塞、交通不便，而且基础设施落后、市场发育程度低，有的地方根本就不具备发展条件，剩余的贫困人口都是最难啃的硬骨头。脱贫攻坚本来就有不少硬仗要打，突如其来的新冠肺炎疫情又造成了一定影响，给脱贫攻坚带来了一系列新问题新挑战，务工就业、产品销售、项目建设等方面都有不少需要攻坚解决的突出问题，工作难度不言而喻。

形势越复杂，信心越重要，行动也要越积极。各级各方面特别是领导干部既要带头讲好脱贫故事、宣传脱贫政策、传递脱贫信心，也要未雨绸缪、防患未然，把困难估计得更充分一些，把挑战认识得更到位一些，不放松、不停顿、不懈怠，扎实做好疫情防控常态化前提下的脱贫攻坚工作，用好用利条件，克服各种不利影响。

着眼全部脱贫，集众力量攻堡垒

甘肃省还有8个贫困县未摘帽、395个贫困村未出列、175万建档立卡贫困人口未脱贫，虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，如期脱贫需要付出更加艰辛的努力。要牢牢扭住全部脱贫、全部摘

帽、解决区域性整体贫困问题的脱贫目标和要求，集中优势兵力，加快攻坚节奏，坚决打好绝对贫困歼灭战，做到全面小康路上不漏一户、不落一人。

目前，全省脱贫攻坚重点领域主要任务已基本清零，但“基本清零”不代表“全部清零”，还有存量任务需要推进，也有短板和弱项需要补齐。要把问题导向、目标导向、结果导向贯彻始终，以尚未脱贫的贫困县、贫困村和贫困人口为重点，同时紧盯摘帽县的贫困存量、非贫困地区的贫困人口、返贫和新出现的贫困人口，全力实施“3+1”冲刺清零后续行动，按照动态排查、动态管理、动态跟进要求，继续抓好义务教育领域防控辍反弹、防入学坐不住、防两类学校不达标“三防”工作，抓好基本医疗领域改“场所不固定”问题、改“村医临时派”问题、改“能力还不够”问题“三改”工作，抓好住房安全领域查鉴定不准确、查改造不到位、查质量不过硬“三查”工作，抓好饮水安全领域保水源稳定、保水管畅通、保水质达标“三保”工作，确保“两不愁三保障”问题动态全面清零。

受疫情影响，经济发展下行压力加大，贫困人口脱贫面临的最大变数仍是稳定增收、收入达标。要把产业增收、就业增收、经营性增收、财产性增收、政策性增收等多种渠道统筹起来，坚持多条腿走路，确保每个贫困户至少有一条可靠稳定的增收门路。要加大力度发展扶贫产业，把区域产业整体构建同到户产业培育结合起来，充分发挥农业龙头企业、农民专业合作社辐射带动作用，健全市场主体同贫困群众的利益联结机制，提升产业规模化、组织化、现代化水平，让群众能够从产业发展中持续稳

决战决胜脱贫攻坚 全面建成小康社会

大有 考论

积极推进要素价格市场化改革

□ 周跃辉

《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》（以下简称《意见》），是继党的十六届三中全会审议通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》之后，时隔17年，我国在社会主义市场经济体制改革领域又一份战略性、全局性、纲领性文件。《意见》明确指出，要“推进要素价格市场化改革”。

总体上看，当前社会主义市场经济体制改革已经进入深水区，剩下的都是难啃的硬骨头。通过改革开放40多年来的艰苦努力，商品市场的价格，除了油气电等产品之外，都已经基本实现了市场化。但在生产要素市场，价格机制不活、要素流动不畅、市场激励不足等问题，依然客观存在。下一步，我们要按照《意见》的部署要求，抓住“要素价格市场化改革”这个关键环节，构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制。

完善城镇建设用地价格形成机制。土地作为重要的生产要素，在社会主义市场经济体制背景下，土地市

场被分割为一级市场和二级市场。一级土地市场主要被地方政府所垄断，土地价格机制难以起到优化资源配置的“信号灯”作用。事实上，地方政府通常以异常低廉的城镇建设用地价格，通过低价的用地政策来招商引资，以此来带动区域经济发展，这是地方政府普遍采用的竞争策略之一。下一步，需要在确保18亿亩耕地红线的前提下，一方面，加快建设城乡统一的建设用地市场，建立同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度；另一方面，需要完善城镇建设用地价格形成机制和存量土地盘活利用政策，推动实施城镇低效用地再开发，在符合国土空间规划前提下，推动土地复合开发利用、用途合理转换。

健全基准利率和市场化利率体系。从理论上讲，资金作为重要的生产要素，利率作为资金的价格，利率市场化是指金融机构在货币市场经营融资的利率水平由市场供求来决定。它包括利率决定、利率传导、利率结构和利率管理的市场化。实际上，利率市场化的最终目标，就是要形成以

中央银行基准利率为基础，以货币市场利率为中介，由市场供求决定金融机构存贷款利率的市场利率体系和利率形成机制。从实践上看，自2013年7月20日起，中国人民银行决定全面放开金融机构贷款利率管制。2015年5月11日起，金融机构存款利率浮动区间的上限由存款基准利率的1.3倍调整为1.5倍，应该说，利率市场化取得重要成就。下一步，应按照《意见》的部署，进一步深化利率市场化改革，积极稳妥调整存款利率管制，更好发挥国债收益率曲线定价基准作用，提升金融机构自主定价能力。

完善人民币汇率市场化形成机制。外汇是重要的生产要素之一，完善人民币汇率市场化形成机制是推动要素市场化的重要领域。当前，由于受新冠肺炎疫情冲击和中美贸易摩擦的影响，我国外汇市场出现了反复的波动，人民币面临着一定的贬值压力。但从整体上看，中国经济中长期稳中向好的基本面没有变，这会继续支持人民币在全球货币体系中保持稳定地位。最新的数据表明，美元和人民币的兑换定价在1：7左右，中国的

外汇储备稳定在3万亿美元以上，这符合市场预期。此外，世界经济复苏和主要经济体货币政策正常化有较大不确定性，未来人民币汇率双向波动或将成为常态。按照《意见》的要求，需继续深化汇率市场化改革，进一步完善人民币汇率市场化形成机制，增强人民币汇率弹性，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

此外，技术作为一种重要的生产要素，《意见》还要求“加快全国技术交易平台建设，积极发展科技成果、专利等资产评估服务，促进技术要素有序流动和价格合理形成”。当然，市场并不是万能的，“市场失灵”在社会主义市场经济条件下亦客观存在。在积极推进要素价格市场化改革的同时，还要注意防范市场化所带来的各种风险。比如，由土地市场化所带来的社会风险，由利率市场化、汇率市场化所带来的金融风险等，都是需要我们提前加以防范的。

学习 评论

本期导读

“只要是老百姓关心的事情，习近平同志就不遗余力地去做”

——习近平在福建（二十八）

习近平同志当省长，不是为提高自身政绩去做一些事，而是真真切切地关注民生，他都是从人民群众最关切的问题入手，比如水土治理、建设生态省、建设数字福建，特别是治理“餐桌污染”，这些都不是短期能够见效的事情，都需要下大力气去做，坚持去做，但是这些又是老百姓非常关切的事情，所以他就不遗余力地去做。