



毛泽东如何处理战略与战役战斗的关系

□ 李 明

战略与战役战斗的关系，是整体与局部关系在军事活动中的一个重要体现。如何正确处理这对军事范畴，毛泽东进行了大量的军事创造，提出了一系列重要思想，成为指导我军以弱胜强、从小到大的重要因素，时至今日仍有很强的启示意义。

战略上藐视敌人，战役战斗上重视敌人

从历史唯物主义关于人民群众是历史的决定力量的基本观点出发，毛泽东在1946年8月同美国著名女记者安娜·路易斯·斯特朗谈话时提出了一个带根本性的战略思想：“一切反动派都是纸老虎。”在当时，党内军内一些人因为悬殊的军事实力差距而害怕同国民党决裂，而毛泽东却不这么认为。他深刻指出：表面上看，国民党反动派的样子是可怕的，但实际上并没有什么了不起的力量，从长远的观点看，真正强大的力量不是属于反动派，而是属于人民。

中华人民共和国成立后，毛泽东又在《关于帝国主义和一切反动派是不是真老虎的问题》等文中多次强调了这一观点。毛泽东认为，同世界上一切事物都具有两重性一样，帝国主义和一切反动派也有两重性：一方面他们武装到牙齿，成百万千万地吃人，表现为活老虎、铁老虎、真老虎，从这一点上讲，要重视他们并建立我们的策略思想和战术思想，在每一个局部上，在具体斗争问题上，采取谨慎态度，讲究斗争艺术；另一方面他们逆历史潮流而动，丧失人心，终究会转化为纸老虎、死老虎、豆腐老虎，因此要藐视他们并建立我们的战略思想，在根本上，在整体上，敢于同他们斗争，敢于争取胜利。至于原子弹等新式武器，毛泽东也认为其不过是纸老虎，表面上看起来吓人，实际上并不可怕，它同历史上曾经出现的一切新式武器一样，决定了战争的最终胜负，只要紧紧依靠人民就完全有办法对付。

根据这一根本认识，毛泽东进一步提出并实践了在战略上以弱当强，在战役战斗上以强胜弱的思想，强调在战略上不害怕强敌，不害怕战争，敢打必胜；在战役战斗上集中优势兵力打歼灭战，各个歼

灭敌人，解决了如何正确认识敌我力量悬殊差距的问题，也找到了有效转化敌我力量强弱对比的途径，成为指导中国革命战争取得胜利的基本原则。

战略上内线持久的防御战，战役战斗上外线速决的进攻战

主动权是军队行动的自由权，失去这种自由，军队就接近战败或被消灭。在这个问题上，毛泽东创造性地将主动权区分为战略主动权与战役主动权，其中战略主动权是指军队在战争全局上的行动自由，战役主动权则指军队在局部或一定程度上的行动自由。毛泽东指出，战略主动权的获得，有赖于军队在总体力量上超过敌人，体现为从战略防御转向战略进攻。战役主动权可以相对独立于战略主动权而存在，获得战略主动权只是获得战役主动权的物质基础，能否实际获得战役主动权还须充分发挥主观能动性。相对战略上被动的一方，具有战略主动权的一方比较容易取得战役主动权，但其战略主动权必须依赖战役主动权来保持，通过战役主动权起作用。按照毛泽东的这种指导思想，我军在解放战争战略防御阶段中，在没有战略主动权的情况下，通过正确的主观指导夺得战役主动权，取得一个个战役战斗的胜利，从而逐步改变敌我力量对比，最终赢得战略主动权。反之国民党军只有战略主动权，没有转化成现实的战役主动权，在一个个战役战斗中被动挨打，最终由进攻转为防御，丧失了战略主动权。可以说，争夺战役主动权是中国革命战争指导的一个重点。

立足中国革命战争敌强我弱、敌人拥有战略主动权的实际情况，毛泽东进一步提出了将战略上内线持久的防御战与战役战斗上外线速决的进攻战结合的思想。在战争初期，敌人实力雄厚往往处于战略进攻地位，而我军由于坚守自卫立场以及实力上的差距等原因，在战略上是处于防御地位的。但我们这种防御是积极防御而不是消极防御，它将战略上的防御与战役战斗上的进攻有机结合起来，使被动的战略防御形式中包含有主动的进攻作战

的内容，以便打破敌人进攻赢得战争胜利。战略上的防御和战役战斗上的进攻在时间上的表现就是战略上的持久和战役战斗上的速决。毛泽东认为，无论战略战役还是战斗，速决总是有利的，但中国革命战争是敌我力量对比十分悬殊的战争，这就规定了战争在战略层面的持久性。另一方面，由于人民军队力量上处于弱势，在战役战斗上必须速决，否则就容易陷入力量在总体上占优的敌军的包围而处于危险境地。从这一点出发，毛泽东指出战役战斗上速决是达成战略上持久的根本途径，战略上的持久又是战役战斗上速决的前提条件，两者是一件事的两方面，从而把战略上的持久与战役战斗上的速决有机地统一了起来。

战略上防御和战役战斗上的进攻在空间上的表现就是战略上的内线作战和战役战斗上的外线作战。一般而言，战略防御的一方往往处于内线作战，从总体上说是处于被动和不利的态势的。要想改变这种状态，就必须通过外线的进攻战，大量地歼灭敌人才能实现。因此毛泽东认为，在内线与外线的矛盾关系中，战略上内线作战的军队要争得外线作战的主动，关键是要把战略上的内线作战与战役战斗上的外线作战结合起来，坚持内线中的外线作战，在战略防御中多打战役战斗上的进攻战。

战略上有规则有定向，战役战斗上不规则无定向

战争总是在一定的空间中进行的，正确确定作战的空间方向，对于战争的胜负具有十分重要的影响。如果在战略方向上没有规则和定向，就不利于持续努力实现战略目标，就很难赢得战争；反之，如果在战役战斗上机械固守一定的规则和方向，则容易被敌人摸清规律丧失主动，同样很难赢得战争。在红军的东征战役中，毛泽东第一次明确提出了战略上有规则有定向，战役战斗上不规则无定向的思想，将实现确定的战略目标与灵活机动的战役战术指导结合起来，体现了战略指导上的高超艺术性。

战略上有规则有定向，指战略

指导者在一定阶段内，对军队作战的战略方向和战略区域，必须有所算定，并在一定时间内保持相对稳定，不能轻易变换，以利战略目标的实现；战役战斗上不规则无定向，指军队的战役战术行动必须保持高度机动灵活，不机械固守某一具体的方向和地域。在这里，毛泽东将军队的作战方向区分为战略方向和战役战斗方向两类，强调在战争中军队必须有明确的战略指向并保持相对固定，在战役战斗中则要保持灵活机动，有规则有定向和不规则无定向相反相成并行不悖，深刻反映了军队作战战略方向和战役战斗方向之间的辩证关系，共同构成了指导军队选择作战方向的一项根本性方法论原则。

在中国革命战争中，我军很好地坚持了这一指导思想，创造了一个又一个辉煌战例。解放战争初期的苏中七战七捷，粟裕率领的华中野战军3万余人，根据毛泽东、中央军委关于苏中苏北各部先在内线打几个胜仗的指示精神，在战略上坚持以苏中解放区腹地为预定战场，各次具体战役的攻歼对象和突击方向则根据具体敌情灵活选定，在从东海之滨到运河东岸长数百里的正面上往返机动，哪里的敌人薄弱就打就在哪里打，不拘一格，使敌人摸不着头脑，处处被动挨打，创造了以1/4于敌的劣势兵力，歼敌5.3万余人的重大胜利。反观国民党军，在解放战争中频频出现更换战略方向和决心的事情，辽沈战役期间在几十万东北蒋军是撤是守的战略问题上举棋不定，淮海战役期间对于徐州杜聿明集团是战是撤又是一再犹疑，平津战役期间对于傅作义数十万部队是东撤还是西撤也是迟迟不决，使得作战指导的战略方向不明，战略决心反复，丧失战机造成被动。在战役战斗上，蒋介石又强调以静制动，固守据点，导致蒋军在战役战斗上总是行动迟缓、战术机械，每每为我所制，招架不住，最终走向失败。



“政工元帅”罗荣桓怎样领导军事斗争

□ 殷林飞

从战略角度经营山东抗日根据地

山东背靠中原，南接江淮、北迫平津，与东北辽宁隔海相望，是中国革命的重要枢纽，具有战略地位。抗日战争全面爆发后，日军迅速南进，国民党军仓皇溃退，山东局势一片混乱。为发展好这一重要根据地，党中央、毛泽东1938年底指令罗荣桓等去山东，领导打开当地的局面。

当时各派势力犬牙交错，形势异常复杂，要靠为数不多的部队从战略上经营好山东根据地，首要的就是团结一切可能团结的力量，共同打击日本侵略军和国民党顽固派。为此，罗荣桓根据毛泽东关于“发展进步势力、争取中间势力、反对顽固势力”的策略原则，提出了山东根据地“插、争、挤、打、统、反”的六字方针。插，就是插入日伪军和国民党军之间的空隙地带，由边缘地区插入腹地；争，就是广泛发动群众，争取一切抗日力量；挤，就是挤掉消极抗战、积极反共的顽固势力；打，就是坚决打击日军和汉奸武装；统，就是同积极抗日的国民党军疏通团结，保持统一战线；反，就是反“扫荡”、反摩擦。在这一方针的指导下，罗荣桓领导部队积极争取地方开明抗日武装万春圃、孔昭同，团结驻在山东的东北军于学忠部，挤走顽固派县长李长

胜，打掉反共的白彦地主武装，团结广大抗日力量开创了山东根据地的新局面。

坚决打击日伪军，是从战略上经营好山东根据地的前提。对此，罗荣桓十分重视。他立足敌我形势，大力组织开展分散性、地方性、群众性的游击战，先后发表《坚持我们的边沿游击区》《准备打破敌人紧缩包围封锁我们的根据地》等文章，强调在敌占区和根据地之间的边沿游击区大力开展游击战，反对过早由游击战向运动战转变的错误观点。在罗荣桓的领导下，山东军民采用速打、速决、速走和打不过就走、走不了就躲、散不了就躲、敌人过去了在后面打等方法，普遍开展“麻雀战”“车轮战”“地雷战”等，沉重打击了日本侵略者。

建立坚强的人民军队，是从战略上经营好山东根据地的基础，罗荣桓为此也花费了大量心血。他高度重视整训部队，要求严格教育，讲求实效，加强战士的射击、刺杀、投弹、近战作业以及夜战近战训练。罗荣桓认为，军队的基础在连队，必须加强连队工作，“从连队中来，到连队中去”，这是他在红军时期任党代表时就获得的宝贵经验。在精简兵营中，罗荣桓注重保留骨干、充实基层，机关编制大幅压减，但部队得到充实，“精

华”俱在。日本投降后，以这些整编的骨干为基础，山东一下子就拉起了8个师，并向东北输送6万主力部队，成为保持解放战争时期山东和东北斗争主动的重要力量基础。

在罗荣桓的领导下，到抗战胜利时，山东我军发展到30万，民兵达60万，控制了80余县，真正成为我军掌握下的重要战略基地。毛泽东后来曾这样评价说：“山东只换一个罗荣桓，山东全局的棋就下活了。”“罗荣桓在决定中国革命成败的地区，做好了决定中国革命成败的事业。”

立足敌后斗争形势独创“翻边战术”

1941年和1942年，日军对山东抗日根据地频繁“扫荡”，根据地不断被蚕食。罗荣桓认为，蚕食和反蚕食、“扫荡”和反“扫荡”的长期反复是敌后游击战的特点，而山东根据地地域狭小，缺乏回旋余地，如果仍然按照十年内战时期打运动战的方法，将很难突破敌人的包围。为此他提出了“翻边战术”，即把主力部队，不是设置在根据地的腹地，而是部署在靠近一路敌人的根据地的边沿地区。当敌

人“扫荡”时，不是“敌进我退”“诱敌深入”，而是“敌进我进”，即趁敌人的包围圈尚未紧缩，还有较大空隙时，由根据地边沿游击区，“翻”到敌人后方去，打乱敌人部署，粉碎敌人之“扫荡”。

留田突围就是应用“翻边战术”的成功案例。1941年11月，日军调集5万多人对沂蒙山区发动多路、多梯队的“铁壁合围”，将罗荣桓等2000余人合围在留田一带。在突围方向上，大家意见不一，有人主张向东进入滨海根据地，有人主张向西进入蒙山，有人主张向北同山东纵队会合，而罗荣桓认真分析敌情后，认为向东要过沂河和沭河，可能钻进敌人的口袋。北面，敌人正疯狂南压。西面，临蒙公路已被敌人严密封锁，即使过了蒙山，也会成为日军和国民党顽军合击的目标，从而主张向南从临沂方向突围。山东党政军其他领导人大多吃了一惊，仔细琢磨又觉得合情合理。临沂虽是敌人大本营，但是敌人估计抗日队伍不敢向其老巢前进，而敌人又集中到北部沂蒙山区，后方必会空虚，该主张很快得到大家一致赞同。入夜，队伍向南在敌人的缝隙中迂回穿插，果然发现敌人后方守备空虚，部队在高里折而向西，跳出敌人的包围圈。德国进步记者希伯也在突围的队

伍中，他后来把这次突围写成文章登在115师的《战士报》上，题目叫做“无声的战斗”，引起广泛关注。之后，“翻边战术”被作为军事原则得到广泛应用，使斗争一步步推进到敌人的心脏地区，为我军在山东敌后赢得战场主动权，逐步转入反攻起了重要作用，得到毛泽东高度评价：“罗荣桓的翻边战术，不是战术，是战略。他掌握山东局面以后，敌人越蚕食，根据地越扩大。”

基层是实干的末端，是抓落实的最前沿，尤其在疫情防控常态化前提下，各级党委只有在“统”字上做文章，坚持一个问题一个问题跟进解决、一个节点一个节点扎实推进、一个方案一个方案有序落实，做到守土有责、守土担责、守土尽责，才能压实抓建基层的每一份责任，把损失的时间抢回来，把落下的进度赶上来。

学用结合打通基层建设堵点。学习的成效在于解决实际问题。党委机关作为一线指挥部，如果没有很好地学习理解掌握事物的本质，就会让决策发生偏移，形成制约部队建设高质量发展的“中梗阻”。要做到学深悟透进头脑，切实让学习实现从感性到理性、从粗浅到精深、从零散到系统的升级，使理论不仅在头脑里扎根、在思想上开花，更在指导实践中结果。要坚持知行合一抓落实，处理好“搞建设”与“谋发展”的关系，拿出“路线图”和“时间表”，让抓好经常性工作落实成为习惯，确保党委工作的“准星”始终对准解决矛盾问题的“靶心”。要对接责任分工重实效，按照“谁的问题谁负责”进行分工，实现从“面上指导”到“精准把脉”的转变，做到不图名挂号，不另起炉灶，不折腾部队，以“攻城拔寨”的战斗精神推动问题归零。

务实作风扛起基层建设责任。平时作风实打实，战时才能硬碰硬。抓好基层建设，要始终做到求真务实、真抓实干，努力推动基层建设全面进步、全面过硬。要坚持基层至上，切实端正对基层官兵的根本态度，多做一些让基层官兵满意的实事好事，多解决一些烦心事挠头事，以真情实感慰问于官兵、同教于实战，把走上战场能不能拉得出、打得赢和官兵满不满意、答不答应作为工作的出发点和落脚点。要抓住“关键少数”，从领导机关和领导干部严起、抓起，树立“功成不必在我，功成必定有我”的意识，以自我革命的实际行动，常思己过、常存忧患、常念安全，对于条令规定的事，必须扛起责任的担子，冲在落实的第一线，一级做给一级看、一级带着一级干。要做到“严有标准”，从实际出发，紧抓法规精髓，遵循客观规律，剔除一切不合规矩的人治观念，用新理念、新思路研究和思考新情况、新问题，探索解决问题的新举措，不断激发官兵干事创业的内动力，增强官兵的获得感、归属感、幸福感。

强化担当破解基层建设难题。打枪只有找准靶心，才能有的放矢；抓建基层只有对症下药，才能取得实效。作为党员领导干部要常思常想，他们的作用是什么？我们的任务又是什么？以最好的状态进

压实抓建基层每一份责任

□ 吕 峰

入各自站位，既做到“新人理旧账”，又甘愿“前人栽树后人乘凉”。要提高会干事的能力，树立盯着问题干、顶着压力干的责任意识，善于在实践中秉承好的经验，舍弃僵化的套路，切实用广阔的全局视野、开放的发展思路，确定本单位的发展定位、发展路径和赶超目标。要汇聚敢做事的勇气，始终鼓足敢闯敢拼的无畏干劲，保持昂扬向上的时代思维，努力做到把难事扛肩头、把苦事当乐事，以“盯住一摊、守住一片、独当一面”的敬业和豪迈，真抓实干，一往无前。要熔铸能成事的定力，秉持干事创业的“赶考”状态爬坡过坎，始终沿着正确方向，大胆试、大胆闯，在应对复杂局面中砺炼志气，在解决急事难事中壮筋骨，在处置危局险局中练胆略，真正让部队全面建设中的各项工作落实到末端。

有利的事情，就给他记个红点，谁做了坏事，就记一个黑点，并把这些事登记起来，红点可以赎罪，黑点要受到惩罚。在对伪军宣传时，不断公布记录结果，对不接受警告的，坚决打击、镇压。各区还积极利用伪军家属争取和瓦解伪军，进行“唤子索夫”运动，开展“身在曹营心在汉”宣传。仅在1943年，就瓦解伪军7000余人，建立了1000多个内部秘密关系，收到很好的实效。

随着日军反战、厌战情绪的增长，罗荣桓还领导了对日军的争取和瓦解工作，组建了“日本人民解放同盟”和“朝鲜独立同盟”。前者由被俘后经过教育提高了觉悟的前日本军人组成，后者由朝鲜反日战友组成，他们有些人还到过延安，经过学习又回到山东工作。他们经常向敌人喊话，或利用敌人的电话线路与敌人通话；有时到边沿游击区“现身宣传”，讲我们的政策，揭露敌人的谣言；有时深入到敌占区写标语、发传单、画漫画。每逢日本人的一些传统节日（如樱花节），他们还给日军的据点送宣传品、慰问袋，以促进日军思家厌战。有一些日本战友在反“扫荡”中还拿起武器与我军一道奋战，甚至献出宝贵的生命，被称为“日本八路”，有力反击了日军“三分军事、七分政治”的图谋。

