



2020年8月17日
星期一

第1513期

中共中央党校主管主办 网址：WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字：江泽民 国内统一连续出版物号：CN 11-0137 代号：1-267



重要言论

深化农村宅基地制度改革，要积极探索落实宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权、适度放活宅基地和农民房屋使用权的具体路径和办法，坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损这三条底线，实现好、维护好、发展好农民权益。

以决战决胜的姿态抓好人社扶贫工作

人力资源和社会保障部党组书记、部长 张纪南

习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话，向全党全社会发出脱贫攻坚总攻动员令，吹响总攻冲锋号，对脱贫攻坚再动员再部署，为克服新冠肺炎疫情影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利提供了根本遵循。各级人力资源社会保障部门将进一步提高政治站位，以更高的思想认识、更大的力度和更实的作风，坚决完成各项扶贫目标任务。

深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，坚决扛起人社扶贫的重大政治责任

深刻认识决战决胜脱贫攻坚已经到了最后冲刺阶段，坚定必胜的决心和信心，增强使命感责任感紧迫感。习近平总书记强调，到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。我们必须坚决扛起决战决胜脱贫攻坚的重大政治责任，切实把脱贫攻坚作为践行“两个维护”的实际行动，坚定必胜信念，进一步激发干事创业激情，充分发挥主观能动性，开拓创新、真抓实干，攻坚克难、奋发有为，确保如期完成各项目标任务。

深刻认识人社扶贫工作在脱贫攻坚中的重要地位和作用，强化主责主业意识，切实履职尽责。贫困人口脱贫，是全面建成小康社会的底线任务和标志性指标。人社部门作为重要的民生部门，就业扶贫增收、技能扶贫强素质、社保扶贫保生活、人才人事扶贫促发展，在脱贫攻坚工作中肩负着重要的职能和作用。新冠肺炎疫情给脱贫攻坚带来新的困难和挑战，首当其冲的就是贫困劳动力就业增收、就业扶贫的基础性关键性作用更加凸显。今年是脱贫攻坚决战决胜之年，解决好贫困群众就业问题非常重要。我们必须坚持以人民为中心的发展思想，树牢宗旨意识，立足职责、

对准坐标，增强工作主动性，以更高标准、更大力度、更实举措，努力克服疫情影响，坚决完成好中央赋予的各项任务。

深刻认识决战决胜脱贫攻坚的任务要求，以钉钉子的精神抓好落实，用硬功夫完成硬任务。脱贫攻坚工作艰苦卓绝，收官之年又遭遇疫情影响，各项工作任务更重、要求更高。今年人社扶贫任务依然艰巨繁重，集中力量啃下脱贫“硬骨头”，必须下足硬功夫。我们必须坚持目标导向、问题导向、结果导向，牢牢扭住重点环节和关键任务，因地制宜精准施策，多措并举巩固成果，把短板补得更扎实一些，把基础打得再牢靠一些，切实加强和改进工作作风，力戒形式主义官僚主义，让脱贫成效赢得群众认可、经得起历史检验。

多措并举、精准施策，全力抓好人社扶贫各项重点工作

今年以来，各级人力资源社会保障部门克服疫情影响，把就业扶贫作为重点，健全工作机制，注重协调联动，细化目标任务，统筹推进人社扶贫工作，在各方共同努力下，贫困劳动力就业进展好于预期，技能扶贫、社保扶贫、人才人事扶贫等各项工作取得积极成效。但在政策精准实施、狠抓工作落实、长效机制建设等方面还需要持续发力，特别是受疫情影响就业扶贫仍面临不少新情况新问题，还有大量工作要做。我们必须坚定信心、保持定力，突出重点、战疫战贫，持续加大工作力度，确保完成各项任务。

扎实做好就业扶贫工作。紧扣贫困劳动力外出务工“一超过、两个不少于”（即今年超过2800万人，东部地区吸纳中西部地区总数不少于去年，中西部地区外出不少于去年）的目标任务，推动贫困劳动力输得出、稳得住、留得下，力争有劳动能力和就业意愿的贫困劳动力实现转移就业、零转移贫困家庭动态清零、已外出务工

贫困劳动力最大限度减少返乡回流，以就业助增收、稳脱贫。一是准确掌握贫困劳动力就业动态。以就业地、户籍地为责任单位，按照属地化管理原则，动态掌握辖区内贫困劳动力就业失业信息。二是优先组织贫困劳动力外出务工。始终将促进贫困劳动力外出务工摆在最突出位置，做到岗位收集最大化，组织外出最优先，政策落实最到位。三是多措并举稳定贫困劳动力就业。及时落实失业保险稳岗返还、以工代训补贴等政策，支持困难企业开展在岗培训，鼓励企业不裁员、少裁员。及时落实失业保险金、失业补助金、临时生活救助等政策，开发一批适合贫困劳动力的就业岗位，加强兜底保障。四是积极稳妥有序承接返乡贫困劳动力。对于经过帮扶确实无法留在当地就业、有迫切返乡需求的，健全对接机制，提前在户籍地周边地区收集一批适合的就业岗位，拓宽就地就近就业渠道。五是做好易地扶贫搬迁就业帮扶“下半篇”文章。扎实推进易地扶贫搬迁就业帮扶专项行动，援建一批劳动密集型扶贫车间，定向投放一批新业态就业岗位，开发一批社区服务公益岗位，在安置区设立公共就业服务站或专门服务窗口提供就业服务。

统筹做好技能扶贫、社保扶贫和人才人事扶贫工作。一是技能扶贫要突出重点群体。抓好失业贫困劳动力转岗培训、未外出务工贫困劳动力就地就近就业培训，指导技工院校在学年积极招收建档立卡贫困家庭子女并落实国家资助政策，大力推广线上培训，对口帮扶“三区三州”等深度贫困地区技工教育发展。二是社保扶贫要继续保持贫困人口应保尽保动态“清零”。对新增贫困人口特别是因疫致贫返贫人口、易地扶贫搬迁人员落实社保帮扶政策，确保新增一个纳入一个，达龄一个发放一个。三是人才

人事扶贫要进一步加大力度。继续实施深度贫困地区职称“定向评价、定向使用”政策，研究完善职业资格考试单独划线政策，组织实施2020年高校毕业生“三支一扶”计划、各类脱贫攻坚示范性专家服务团。

研究建立解决相对贫困的人社扶贫长效机制。统筹当前和长远，保持人社扶贫政策的连续性、稳定性，发挥其在稳定脱贫、改善民生中的长效作用，在巩固现有成果的基础上，完善“长久立”的机制。统筹贫困户和非贫困户，防止出现“悬崖效应”。聚焦欠发达地区和农村低收入人口，研究解决相对贫困问题，注重普惠性、基础性、兜底性，扩大就业规模与提高就业质量相结合，加强城乡社保衔接，健全贫困地区人才培养、使用、激励机制，夯实贫困地区技能人才发展基础，阻断贫困代际传递，形成脱贫攻坚与乡村振兴相互支撑、有机衔接的政策体系。

再紧一扣，用情用心用力把人社扶贫工作落实落细落到位

越是决战时刻，越要斗志高昂；越是棋到终盘，越要竭尽全力。做好人社扶贫工作，必须坚持目标导向、问题导向、结果导向，一鼓作气、精准施策，全力以赴抓好各项工作落实。

提高政治站位。持续深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，充分认识人社扶贫特别是就业扶贫对于贫困人口脱贫增收的重大意义，清醒认识存在的困难问题，切实把做好人社扶贫工作作为践行“两个维护”的具体行动，作为践行初心使命的重大政治责任，坚决把中央各项决策部署落到实处。

（下转7版）

决战决胜脱贫攻坚 全面建成小康社会

大有言论

关键历史阶段国企改革的行动指南

□ 杨 振



国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。6月30日，中央全面深化改革委员会第十四次会议审议通过了《国企改革三年行动方案（2020—2022年）》（以下简称《行动方案》），肯定了国有企业在应对新冠肺炎疫情过程中发挥的重要作用，明确了未来三年国企改革的基本原则、工作思路和改革目标，为加快推进国企改革提供了行动指南。在国企改革的关键历史阶段，中央专门出台国企改革行动方案，对巩固提升国资国企改革综合成效具有重要意义。

主动依靠改革应对变局开拓新局。由“被动改”转向“主动改”，是改革开放以来我国国有企业改革的一个趋势性特征。从改革开放之初的国

有企业“放权让利”和承包制改革，到上世纪90年代中期引入现代企业制度和以“抓大放小”开放竞争，再到90年代末国企“三年脱困”以及世纪之初为解决“九龙治水”困境而成立国有资产监督管理委员会，一定程度上可以说是企业生存和经营压力不断倒逼着改革。亏损的国企改革，容易形成共识。但党的十八大之后启动的新一轮国资国企改革，彰显出主动改革的新逻辑。在启动本轮改革之前，国有企业营业收入年均增长率高达17.6%，利润年均增长率高达22.9%，均处于历史最好水平。中央对盈利的国企依然大刀阔斧“刀刀向内”地推进改革，就是要主动依靠改革应对变局开拓新局。在国内外经济形势波谲云诡的当下通过《行动方案》，非常鲜明地体现出“主动改”的特征，它为未来三年国企改革提供清晰的时间表、任务书和路线图，有利于国有企业更好依靠改革提高核心竞争力。

迈入关键历史阶段谋划国企改革。未来三年，是国企改革的关键阶段。在这个重要的改革窗口期，《行动

方案》的出台是“承上启下”把国企改革推向纵深的关键之举。早在2015年发布的《关于深化国有企业改革的指导意见》，就曾对2020年国有企业改革重要领域和关键环节进行了有计划的部署。2019年底召开的中央经济工作会议和今年两会《政府工作报告》，都明确提出制定实施国企改革三年行动方案。跨越“十三五”收官与“十四五”开局的《行动方案》，把“坚持和加强党对国有企业的全面领导，坚持和完善基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向”作为基本原则，把“抓重点、补短板、强弱项”作为主要思路，把“推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力”作为改革目标，打造了关键历史阶段国企改革的“升级版”。

着力提升国资国企改革综合成效。党的十八大以来的一轮国企改革，不断沿着市场化方向积极推进改革试点工作。从中央企业的“四项改革”试点，到“十项改革”单项试点，再到“双百行动”推进综合改

革，在多个重要领域和关键环节已经取得了许多突破性进展。国有企业改革试点中形成的一些可借鉴可复制可推广的经验，已经到了“由点到面”全面铺开的关键时期；与此同时，对改革试点中发现的政策落实不平衡等问题，以及一些需要进一步完善调整的短板和弱项，也需要再次“凝聚共识”，推动国企改革政策体系落实到位。《行动方案》聚焦“抓重点、补短板、强弱项”，指明了国企改革行动方案的核心思路，致力解决当前国企改革中共存的短板和弱项问题，有助于全面提升国资国企改革综合成效。

“一个行动胜过一打纲领”。在关键历史阶段坚定不移推动国企改革再出发，我们要遵循《行动方案》的重要部署，更要把落实视为重中之重。抓住行动重点，补齐改革短板，强化发展弱项，在改革中全面增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。在决定性的三年中，积极探索公有制多种实现形式，必将为形成更加成熟更加定型的国有企业治理体系夯实基础。

完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制

□ 黄文艺

正确应对和有效处理社会矛盾的能力，是检验一个国家社会治理现代化水平的试金石。党的十九届四中全会适应新时代社会主要矛盾的历史性变化，站在推进社会治理现代化的战略高度，对完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制作出了顶层设计，有利于保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

健全社会矛盾源头预防机制，最大限度防范社会矛盾激化。社会治理的最高境界是防患于未然、治病于未病。许多社会矛盾是可以从源头上加以防范化解的。要完善科学、民主、依法决策机制，健全社会公示、公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等制度，使公共决策尽可能吸纳各方意见、兼顾各方利益，防止因决策不合理而埋下矛盾隐患。要健全严格规范公正文明的执法机制，多运用说服教育、调解疏导、劝导示范等柔性方法手段，寓执法于服务之中、融处罚于教育之中，防范消解执法冲突。要畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，及时回应群众合理诉求，依法保障群众合法权益，防止因损害群众利益而引发社会矛盾。

健全基层社会治理体系，最大限度将社会矛盾解决在基层。“枫桥经验”的精髓，就在于将社会矛盾化解在基层，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。坚持以城乡社区为矛盾化解的第一线，科学合理划分网格范围，加强社区警务站、社区工作者、专职网格员、志愿者队伍建设，把社会治理触角延伸到每个楼栋、每户家庭，把人民内部矛盾化解在萌芽状态。坚持以乡镇街道为矛盾化解的主阵地，整合综治中心、公安派出所、司法所、人民法院等基层治理力量，更好履行服务群众、定分止争、维护稳定等职责任务。坚持以县市区旗为普通矛盾化解的终点站，建立健全社会治理联动中心或社会矛盾纠纷调处化解中心，整合公安、司法、信访、行政复议等力量，确保县域矛盾不上行。坚持以城市为平安建设“前线指挥部”，扎实推进市域社会治理现代化试点，完善市域社会治理体系，将重大社会矛盾风险防控在市域。

健全社会自治自律机制，实现社会矛盾由社会力量化解。社会自治自律就是社会主体自主解决身边矛盾问题的过程，能够做到早发现、早防范、早解决，因而是一种最简约、最快捷的治理机制。更加注重企事业单位的基础性作用，引导其完善内部治理结构、维护职工

权益机制，防止单位内部问题转化为社会矛盾。加快健全政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制，积极培育公益性、服务性、互助性社会组织，支持各类社会组织承担起志愿服务、救助帮扶、化解矛盾、预防违法犯罪等公益职能，让千千万万社会组织的微治理汇聚成善治大能量。加快推动众创、众包、众扶、众筹等新机制引入社会治理领域，以众智解众忧、以众力破众困，实现众人之事众人解决。

健全依法防范化解矛盾机制，推动形成化解矛盾靠法的社会治理格局。实践证明，法治是定分止争最可靠、最有效的机制。只有依法化解矛盾，才能经得起历史检验，不留后遗症。

（下转3版）

本期导读

“习近平同志支持和鼓励专家学者参政议政”

——习近平在福建（二十七）

习近平同志对省社科院是很看重的。他经常听取社科院同志反映的政治、经济、文化等各方面的意见。他作为省领导，各种意见都能听进去。我们社科院的同志后来谈起来，都觉得他这样的领导干部真的很不错，他尊重专家意见，做到兼收并蓄，所以能行稳致远。

第 3 版

隐蔽战线英雄谱

胡底：虎穴建奇功 青山留忠魂

第 5 版