



以自由贸易港建设 推动海南高质量发展

海南省人民政府省长 沈晓明

为深入贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话精神，落实《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》要求，中共中央、国务院近日印发了《海南自由贸易港建设总体方案》。海南是我国最大的经济特区，具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势。支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是以习近平同志为核心的党中央着眼国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策，也是海南推动高质量发展的历史机遇。

深刻领会习近平总书记关于海南自由贸易港建设的重要指示精神，切实增强思想和行动自觉

深刻领会“着眼于国内国际两个大局”“对接国际高水平经贸规则，促进生产要素自由便利流动”的要求，推进更高水平开放。着眼于两个大局，既要坚持独立自主、自力更生，又要持续推进经济全球化。自贸试验区是经济全球化风起云涌的产物，建设海南自贸港是中央主动应对经济全球化遭遇更大逆风和回头浪，旗帜鲜明反对保护主义、支持经济全球化，推进更高水平开放的战略选择和实际行动。建设自由贸易港，“对接国际高水平经贸规则”指的是开放的水平，“促进生产要素自由便利流动”指的是开放的内容，与习近平总书记“自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态”的论断一脉相承，就是要探索形成具有国际竞争力的开放政策和制度，建立开放型经济新体制，打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带。

深刻领会“把制度集成创新摆在突出位置，解放思想、大胆创新”的要求，推进更深层次改革。自贸试验区强调制度创新，海南自贸港强调的是制度集成创新，改革的强度和力度

更大。要在“集成”上下功夫，把相关制度创新有机融合、协同集成，来解决新的问题、形成新的效应，而不是简单叠加。要以更高水平开放促进更深层次改革，发挥改革系统集成“试验田”作用，积极探索建立适应自贸港建设的更加灵活高效的法律法规、监管模式和管理体制，破除阻碍生产要素流动的体制机制障碍，为新时代加快完善社会主义市场经济体制探索新路径、积累新经验。

深刻领会“高质量高标准建设自贸港”的要求，推进更高质量发展。自贸试验区主要是制度创新，要求可复制可推广，没有优惠政策；海南自贸港是“制度创新+优惠政策+法治规则”，不再强调可复制可推广。要贯彻新发展理念，把自贸港的政策优势、制度优势和原有的生态优势相融合，切实转化为海南发展优势，大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，形成特色鲜明、具有较强竞争力的现代产业体系，成为全国经济高质量发展的强大引擎和典型示范。

深刻领会“海南省要认真贯彻党中央决策部署，把准方向、敢于担当、主动作为”的要求，坚决扛起主体责任。习近平总书记的重要指示，明确了海南省是自贸港建设的主体。我们要切实提高政治站位，坚决扛起主体责任，把落实《海南自由贸易港建设总体方案》作为当前最大的政治，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，在中央和国家有关部门的大力支持下，发扬钉钉子精神，保持既急不得也慢不得的战略定力，干一件成一件，决不辜负习近平总书记和党中央的重托与厚望，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

把握工作重点，以自由贸易港建设推动海南高质量发展

加快优惠政策落地，推进早期安排、争取早期收获。按照习近平总书记“抓紧落实政策早期安排”的要求，科学制定2025年前的年度工作安排，努力把政策优势转化为发展优势。要细化任务解析，加强与中央和

国家有关部门的对接，推动出台配套清单细则。要把总体方案有效转化成招商引资内容、把政策变为项目，梳理招商重点方向，建立重点企业服务模式，把握招商节奏和规律，做到月月有综合推介会、周周有专题招商说明会。要通过阶段性项目开工、竣工和签约活动，向社会展示自贸港的良好形象。

把制度集成创新摆在突出位置，成熟一项推出一项。明确自贸港建设的推进策略，不求整齐划一、齐头并进，但求早出成果、早见实效，干一件成一件，行稳致远，久久为功。把制度集成创新项目化，研究制定制度集成创新的年度计划。重点从机构和部门设置、法律制度、贸易投资自由化便利化、把握好“一线”放开和“二线”管住关系、深化“多规合一”“极简审批”改革、促进生产要素自由便利流动、国企改革和国有资本监管、社会治理、创新抓落实的体制机制、防范化解系统性风险等方面，解放思想、大胆创新，谋划一批制度集成创新项目。

打造法治化、国际化、便利化营商环境。海南有三个比较优势：一是生态环境，二是营商环境，三是政策环境。可以说，营商环境是决定自贸港成败的关键之一。海南营商环境建设的总体目标是世界一流，总体要求是法治化、国际化、便利化。其中特别要重视两个方面：一是公平、透明和可预期。所谓公平，就是国有、民营、内资、外资，本地、外地，认识的人、不认识的人，一视同仁、平等对待。所谓透明和可预期，就是这件事能不能做、怎么做，政府要做到标准、程序、路径透明，让企业感觉到过程和结果可预期。二是摆正政府和企业的位。强化尊重企业、尊重企业家的理念，营商环境好不好，政府说了不算，领导说了不算，甚至评价体系本身说了也不算，而是以实际获得感为导向，让企业来评判，让企业能赚钱、得红利。

让自贸港建设成果更多惠及人民。一是增加海南百姓获得感。建设自贸港，意味着人流物流资金流将以前所未有的方式涌入海南，海南百姓的就业机会将更多，就业的质量和可选择性也会提高。以正面清单方式，允许岛内居民免税购买进境消费商品，直接享受政策福利。还要加快补齐基础设施和教育医疗等民生短板，提高保障和改善民生水平。二是让全国人民和全世界投资者共享红利。大幅度优化离岛免税购物政策，吸引大量的国人海外消费回流，使海南成为全国人民的度假天堂和购物天堂；同时为全国乃至全世界的有识之士提供前所未有的发展机会。三是提高群众参与度。发挥人民群众的积极性和创造性，动员全社会参与，打造共建共治共享的社会治理格局。

防范化解重大风险。一要确保正确方向，坚持党的领导，坚持中国特色社会主义道路。这是海南自贸港与世界上现有自贸港的本质区别。二要有正确的方法论，把握好“一线”放开和“二线”管住的关系与节奏。三要突出风险防范重点，着力防范化解贸易、投资、金融、人员流动、数据流动、生态和公共卫生等领域的风险，依托人流物流资金流信息管理系统、社会管理监管系统、口岸监管系统“三道防线”，形成海南社会管理信息化平台，对海上、地面、空中、水下实行全天候、实时性、可视化监管，确保自贸港建设行稳致远。

统筹推进全面深化改革开放各项工作。建设海南自贸港，是全面深化改革开放中最具标志性、前瞻性的，对海南经济社会发展推动最大的项目。我们将以自贸港建设为牵引，统筹推进各项工作，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，全力应对统筹常态化疫情防控和经济社会发展、全面建成小康社会、海南自贸港建设“三个大考”，答好“三张答卷”。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

积极推进农村宅基地制度改革试点

□ 邹一南

中央全面深化改革委员会第十四次会议审议通过了《深化农村宅基地制度改革试点方案》，强调要积极探索落实宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权、适度放活宅基地和农民房屋使用权的具体路径和办法，坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损这三条底线，实现好、维护好、发展好农民权益。推进农村宅基地制度改革试点，是推进土地要素市场化配置改革重要探索，对于补齐农村土地制度短板，完善乡村振兴“四梁八柱”的政策体系具有重要意义。

有助于解决宅基地闲置浪费，土地利用效率不高的问题。改革开放以来，我国城镇化发展迅速，大量农村人口持续向城镇转移。40多年来，在我国农村人口数量减少约2.39亿的情况下，宅基地面积却累计增加超过

3000万亩，农村宅基地闲置浪费现象十分严重。造成这种局面的原因主要在于原有的宅基地制度有待改革。根据现有法律规定和政策，宅基地由集体成员无偿取得，一户一宅，但不允许转让和买卖，甚至所在集体也不具备有偿收回农民宅基地使用权的机制。在这种情况下，一方面农村新增户需要新增宅基地，另一方面已经进城农民的闲置宅基地又不能通过市场途径流转和重新配置，容易导致宅基地总量增加与闲置浪费并存。农村宅基地制度改革正是在坚持土地集体所有、保障农户资格的前提下，引入了市场机制，放活宅基地使用权流转，从而可以大大提高土地使用效率，遏制宅基地闲置浪费现象。

有助于吸引乡村建设资金，促进城乡融合发展。长期以来，我国农村建设资金缺乏的问题相对突出。由于宅基地和闲置农房均不允许向外开

放，农村缺乏吸引城市资金下乡的载体，乡村建设资金池有出无进，资金要素在城乡之间双向流动的局面无法形成。农村宅基地制度改革正是致力于构建一套开放、共享、公平的宅基地使用权流转交易制度，释放出农村宅基地和农村房屋资源的价值，并吸引外部资本投入农村，实现城乡融合发展。同时，宅基地交易双方参照城镇房屋和土地流转交易的税费征收办法向国家缴纳的税费，可用于充实农村集体建设资金，也为宅基地集体所有找到了实现形式。

有助于实现农民财产权利，加快农业转移人口市民化。对于农民而言，住房是其重要的财产。根据现有法律规定和政策，宅基地自发入市虽然给农民带来财产性收入的同时，确实也解决了部分进城人口的居住问题，但是还存在不少制度障碍。农村宅基地制度改革正是通过放活宅基地

和农宅使用权交易，为农民打开了获得财产性收入的大门。尤其是对于已经在城市就业，急需定居资金的农业转移人口来说，财产性收入的获得为他们提供了实现市民化的物质基础。

推进农村宅基地制度改革，是深化农村土地制度改革、实施乡村振兴战略的重要抓手，也是贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述精神的具体体现。在农业农村现代化的发展道路上，必须坚持稳中求进工作总基调，坚持审慎与创新并重，不断将宅基地制度改革向纵深推进。

学习评论

重要言论

“谁知盘中餐，粒粒皆辛苦。”尽管我国粮食生产连年丰收，对粮食安全还是始终要有危机意识，今年全球新冠肺炎疫情所带来的影响更是给我们敲响了警钟。要加强立法，强化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为。要进一步加强宣传教育，切实培养节约习惯，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。

党的十九届四中全会指出，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系。这一重要论述，不仅抓住了中国特色社会主义制度的本质特征，也充分彰显了中国特色社会主义制度的优越性。

马克思主义是科学的理论，保证了中国特色社会主义制度的科学性。唯物史观作为马克思的“第一个伟大发现”，深刻揭示了人类社会由低到高、从简单到复杂不断演进发展的客观规律，从而为中国特色社会主义制度建设提供了科学的方法论指南。坚持和完善中国特色社会主义制度，首要的一条就是坚持以马克思主义科学理论为指导，也就是说，马克思主义的指导思想不能丢也丢不得，丢了就丧失了根本、迷失了方向。历史地看，当年十月革命的一声炮响为我们送来了占据时代和科学制高点的马克思列宁主义的时候，中国的一切变化随之而来。从根本上而言，马克思主义为中国革命、建设、改革提供了强大的思想武器，马克思主义在中国的命运，是与中国人民的命运、中国共产党的命运、中华民族的命运紧密不可分割地联系在一起的，甚至可以断言：马克思主义兴则中国兴，中国兴则马克思主义兴。事实胜于雄辩，彪炳史册、举世瞩目的“中国奇迹”已经有力地驳斥了马克思主义“过时论”“危机论”。前车之鉴，后事之师。客观地讲，当年的“苏东剧变”，尽管导致这一历史悲剧的原因众多，但其中很重要的一条就是在指导思想层面没有很好地坚持马克思主义而放弃了马克思主义的指导，最终酿成大祸。因此，即使在“苏东剧变”使马克思主义和社会主义遭受了前所未有的挑战之际，邓小平依然坚定地指出：“我坚信，世界上赞成马克思主义的人会多起来的，因为马克思主义是科学。”马克思主义这一科学理论深刻揭示了人类社会发展的颠扑不破的普遍真理，历史和现实都已经充分证明了，马克思主义是科学的理论，它不仅致力于“解释世界”，是伟大的认识工具，同时也致力于“改变世界”，是有力的思想武器。尽管物易时移，过境迁，但谁也不能否认，时至今日，马克思主义依然显示出科学理论的伟力，依然有着强大的生命力。

马克思主义是人民的理论，保证了中国特色社会主义制度的人民性。马克思主义具有坚定的人民立场、鲜明的人民性，它不是供少数人自娱自乐、自我欣赏的“阳春白雪”，而是为着最广大人民的利益和无产阶级解放而孜孜以求、不懈探索的学问。从根本上而言，马克思主义是人民的理论，是为最广大人民群众立言代说、摇旗呐喊的理论。因此，在关于制度

中国特色社会主义制度是 以马克思主义为指导的制度

□ 王虎学

和人民的关系问题上，马克思曾经深刻地指出：国家制度是“人民的自我规定”，在其现实性上，国家制度是“人民自己的作品”。换言之，不是制度创造了人，而是人创造了制度，制度是人创造的为人所用的，归根到底是人的活动、交往的必然产物。既然国家制度是人民意志的集中体现，那么，人民当然有权为自己建立健全适合人自身发展的新的国家制度，同样的道理，中国特色社会主义制度也是中国人民自己的智慧的体现，是中国人民进行自我创造、自主创新的产物。所以说，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史进程中，我们必须旗帜鲜明地坚持“人民至上”的价值导向，坚持“以人民为中心”的发展思想，最大限度地实现好、维护好和发展好最广大人民的根本利益，诚如习近平总书记所指出：“我们必须把人民利益放在第一位，任何时候任何情况下，与人民群众同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。”为此，党的十九届四中全会强调指出，要不断健全为人民执政、靠人民执政各项制度，要通过完善制度保证人民在国家治理中的主体地位，等等。因为说到底，“人民的信赖、支持和拥护，始终是国家根本政治制度的深厚力量源泉和牢固政治基础”。

(下转3版)

本期导读

“习近平同志指示把长汀建设成为 环境优美、山清水秀的生态县”

——习近平在福建（二十五）

近平同志非常关心长汀水土保持工作，曾先后五次赴长汀调研。前三次是他任省委副书记的时候，后两次是他任代省长、省长的时候。得益于习近平同志对长汀水土流失治理工作的长期关心、支持，长汀百万亩水土流失治理工作创造了奇迹。现在，长汀县绿满山、果飘香，成为南方水土流失治理的典范和福建生态省建设的一面旗帜。可以说，长汀是习近平同志“两山”理论的孕育之地、生态文明思想的探索与实践之地。