

“习近平同志率先启动了福建的生态省建设”

——习近平在福建（十九）



采访组：李在明同志，您好！习近平同志主持省政府工作期间，您是省环保局局长，请您回顾一下他是如何支持环保工作的。

李在明：我1998年9月到省环保局当局长。习近平同志1999年8月任代省长，2000年1月任省长。从他主持省政府工作开始，我们的接触多了起来，谈工作、谈思想都非常融洽。习近平同志对环保工作很重视，对环保事业的发展很有见地。后来我了解到，他无论是在厦门、宁德、福州任职，还是到省里工作，始终很注重环保知识的学习和环保工作的开展，不仅掌握了大量的理论知识，还有很充分的实践经验。

我从习近平同志担任省委副书记时开始跟他有工作上的接触，那时他就给我留下了良好的印象。他生活简朴，对个人的吃、穿、住、行都不讲究，从来没有过高的物质要求，而且一贯注重廉洁自律。他修养很好，工作很有耐心，说话做事都非常讲道理，从来不对部属发脾气，很随和。如果部属工作有做错的地方，他总是动之以情、晓之以理地说服帮助，从不以势压人。总之，习近平同志党性原则很强，很有人格魅力。

2000年初，省直机关有关厅局长陪同习近平同志一起到三明市调研，他和我们十几个人一起坐在同一列火车车厢里，大家一路上有说有笑，很轻松融洽。习近平同志也不让地方干部搞迎来送往那一套，到了目的地，我们下了火车就乘中巴车直接到市政府宾馆，每顿饭只吃简单的工餐，不要酒水，这样既省时间，又很节俭。大家每天乘坐同一辆中巴车，到各个地方调研和检查工作，路上大家交流工作也很方便。有一天，吃完饭在外面散步的时候，有一位老局长对我开玩笑说：“你们省环保局的办公楼大门是歪的，大门口还有个斜坡，你们是处在‘歪门斜道’上，所以就总是出事啊！”虽然老局长和我很熟，说的话也是开玩笑，但我听起来有点尴尬，一时不知道该怎么接这个话。这时，习近平同志接过去说：“没关系，现在是新班子了，省环保局一定会‘否极泰来’的。”我听了习近平同志这句话，感到很高兴。我知道“否极泰来”的大概意思是“逆境到达了极点，就会向顺境转化”，习近平同志说这句话，不单是在鼓励我，也是表达对我们新班子的充分信任。直到今天，这句话我还铭记于心。

那年临近春节前的一天，我到习近平同志办公室汇报工作。我们那时候已经比较熟悉了，我把习近平同志视为一个可以交心的领导，所以也没有什么顾忌。汇报工作后，我就跟他讲：“习省长，我现在压力太大，想跟您汇报一下思想。”他问：“你有什么压力？说一说。”我谈到，自从我服从组织安排，单枪匹马到人际关系非常复杂的省环保局主持工作以后，面临着双重压力。一是，省环保局原领导班子长期不团结，民主集中制缺失，内部风气不正。特别是在1996年省环保局发生了一起影响极为恶劣的事件，就是因内部矛盾激化，原副局长雇人用硫酸伤害原局长，造成震惊全国的毁容事件。我到任后，虽然现在局领导班子内部比较团结，工作中也能互相配合互相支持，但由于当时局里中层及中层以下干部之间的矛盾没有得到根本解决，至今告状信还很多，内耗比较严重，影响了正常工作的开展。二是，国务院、国家环保总局对各个省份的环保工作有很多具体要求，比如“一控双达标”，要求2000年以前污染物排放量控制在国家允许的范围；福建省的各个（地）市，空气质量要达标，水环境质量要达标，全省当时

采访对象：李在明，1946年9月生，山西浮山人。1993年10月任福建省泉州市委常委、组织部部长，1995年4月任泉州市委副书记、组织部部长、政法委书记，1998年9月任省环保局党组书记、局长，2006年9月任省人大教科文卫专委会副主任。2010年9月退休。

采访组：黄珊 陈思

采访日期：2017年6月7日初访，2020年1月8日核访

采访地点：福州市芳沁园，福州悦华酒店

4695个工业企业污染物排放要达标。但即便在这么紧迫繁重的任务面前，局里有些干部之间还有隔阂，主要精力没有放在工作上，甚至“8点上班9点到，聊天喝茶看看报，不到12点就溜号”的现象时有发生。当时，离完成“一控双达标”的期限不到一年，但全省各项指标离国家的要求还有相当大的距离。

我对习近平同志说：“我现在压力太大了，您一定要大力支持我。”其实，习近平同志对上述情况也心中有数，当即表示了对我的理解。他说：“在明，你有什么要求，尽管说。”我说：“有两个请求。第一，能否请您近期到我们省环保局来调研一次，开个会，指导工作，解决一些具体问题，鼓舞鼓舞士气；第二，能否请您主持一个以省政府名义召开的‘全省重点污染企业和各市县领导的会议’，促进各地确保今年‘一控双达标’任务的完成。”他回答得很干脆：“可以！我安排一下。”

他还说：“我之所以尽力支持你们工作，不只是一个省领导对厅级干部的支持，是因为我们还是同一条战壕的战友，有什么压力，我们共同承担。”听了习近平同志这句温暖的话，我心里热乎乎的。

我以为习近平同志答应了以后，怎么也要安排一段时间才能来，没想到他2000年2月16日也就是正月十二就带着秘书长和省政府办公厅的相关人员来了。而且，更使我感动的是，我们环保局是他当选省长以后调研的首个省直机关。

习近平同志先是看望了各处室的同志，然后和中层以上干部开了一个座谈会。他听完大家发言后说：“前一段时间省环保局发生了触目惊心的事件，全国‘闻名’，事件虽然得到依法处理，但现在还要继续认真总结教训。这个事件对你们也产生了不良影响，但现在情况发生了很大变化，你们新的局党组团结协作、目标一致、上下气顺，工作抓得比较紧，制度健全，整改有力，这一点要充分肯定。”他勉励大家继续努力，并对我们提出了进一步的工作要求。更使我们振奋的是，他还当场帮助解决了很多棘手的问题。

比如，最关键的经费问题。当时，我在汇报工作时常念了一句顺口溜，形容环保工作是“上管天，下管地，中间还要管空气，就是缺少人民币，执法起来没底气”，形容了环保部门监管范围广，但软件、硬件都很差，执法难度大。我说：“我们环保部门缺乏工作经费，由于国家财政部预算支持中没有把环保经费列入一类科目，环保部门工作经费主要靠收取排污费过日子。没有正常稳定的经费来源渠道，哪个领导重视就多给，哪个领导重视不够就少给，造成了环保自身建设滞后及污染治理经费的不稳定。”习近平同志很理解和重视我们提出的问题，答应省内先协调解决。果不其然，调研后不久，在他的推动下，我们环保部门的工作经费就被列入了省内各级财政预算，当年就给省环保局安排了近4000万元的专项经费。不久后，省政府还决定，从2001年开始，3年内从省级财政预算中安排1000万元用于省级环保部门自身建设；每年2200万元的环境污染防治专项资金延长到2005年；从2000年下半年起，把全省环保系统基础设施建设投资纳入“十五”规划，用两年左右的时间，从省预算内基建投资中拨出3000万元用于加强环保系统基础设施建设；通过共同努力，使“十五”期间全省环保投入占全省GDP的比例逐年提高到1.8%以上（1999年占1.52%）。同时，省政府还要求各级财政参照省里做法，环保部门的经费每年要随着财政收入的增长而增长。福建

2000年GDP总量不足4000亿元，财政收入才370亿元左右，习近平同志是在当时各级财政收入并不宽裕的情况下，挤出了宝贵经费给予环保工作极大支持，这当时在全国也是不多见的。

再如，习近平同志明确了在机构改革中要加强环保部门建设。当时，全省政府机构改革正处在缩减政府机构和人员的关键阶段。习近平同志很重视生态环境建设，深知保护生态环境的重要性和反腐倡廉的必要性，他在这次调研的座谈会上明确表示：“环保部门在政府机构改革中应该是加强的部门，同意局党组提出的建议，协调省纪委设立省纪委派驻省环保局纪检组。”全省机构改革结束后，不但保留了各级环保局，还把全省不少原来是二级局机构的县（市、区）级环保局全部列为一级局机构，成为政府的组成部门，还设立各级纪委派驻环保局纪检组。在加强省环保局领导班子建设方面，习近平同志在肯定我们新的省环保局党组工作基础上，要求我们进一步加强团结，不断消除“毁容事件”的负面影响，同心同德开创环保工作新局面。他还同意近期以省政府名义召开全省重点污染企业和各设区市、县（市、区）领导会议。

此外，习近平同志还要求，省环保系统要结合“数字福建”建设，在全国率先建立重点企业和主要河流交界断面的环境自动监测监控系统（站），为实时在线监测监控重点排污单位和流域环境污染提供科学依据。他的重要指示，我们很快就落实到位了。

习近平同志这次到省环保局调研，消除了大家的顾虑，鼓舞了士气，统一了思想，促进了团结，明确了工作方向，解决了很多关键问题。从此，大家更加努力地工作，我们也得到国家环保总局全国通报表扬及省委省政府的多次充分肯定。

采访组：在习近平同志任省长期间，对于重大环保事故是如何处理的？

李在明：2000年2月18日下午5点40分，省环保局接到三明市环保局“关于沙溪湾发生大量死鱼的情况报告”后，我们马上向省政府报告并召开局长办公会议，决定由省局从澜副局长立即布置安排省环境监测中心站专家，并商请省水产局等有关人员赶赴现场监测水质、查明原因。2月23日上午，局长办公会议听取了初步调查情况的汇报后，要求再次核实后向省政府报告。2月25日上午，我陪同习近平同志到厦门，与著名台商王永庆先生洽谈继续在漳州投资办企业及相关的环境问题。那一天，省环保局经再次核实“死鱼事件”后形成正式调查报告上报省政府，我同时报告习近平同志。初步认定是因为有一个农药厂涉嫌违规偷排污染物，造成闽江100多公里的水体污染、1500吨以上鱼类死亡，造成的经济损失已超过1300多万元。污染也造成了大面积的用水恐慌，周边群众担心自来水厂水质受到污染，纷纷抢购矿泉水备用。

2月25日傍晚，习近平同志指示我连夜返回福州调查处置，并会同有关部门保障闽江流域沿岸城乡群众的用水安全。2月26日凌晨1点多，我返回福州后，立即布置对闽江、沙溪的沿江（溪）交接断面及所有的自来水厂取水口进行全面的密频次水质监测，对受污染威胁的水厂采取临时性关停或技术性应急处置。根据前一段初步判断，我们已先期对闽江沿江（溪）有关化工企业、农药厂暂时停产，不得排放任何污染物，并定时向沿江（溪）政府部门通报我们采取的措施，将已逐步控制水质安全的情况及时向社会公布，以安定人心。同时，由省政府副秘书长牵头，会同有关部门和

省内外环保专家对沙溪“死鱼事件”原因进一步深入调查核实取证，进行科学论证。我们在采用排除法的同时对死鱼解剖（就近用三明环境监测站先进的色质联机），通宵达旦检测出鱼体致死物与三明市农药厂违规排放的有毒污染物相一致，确定沙溪“死鱼事件”是三明市农药厂造成的。我们马上正式责令该厂关闭生产线并封存生产设备。

调查还发现这家企业有的项目没有进行环境影响评价，存在私自开工生产并排放有毒农药中间体的情节。我把这个情况向习近平同志和分管环保的副省长汇报后，他们立即指示：查明情况后，严肃追查责任人，对触犯法律的，要依法处理。习近平同志还特别交代我，要和分管工业的副省长通气后及时向社会各界公开实情。根据习近平同志指示，我们对部分省内外媒体通报了情况，并由《福建环境报》和《中国环境报》连夜发了通稿。这起水体污染事件得到了及时妥善处置。

三明市农药厂是国有企业，也是当地的创税大户，法人代表是省人大代表。随后，我们按法律程序把此案移送省公安厅进一步调查取证，对有关责任人依法进行了严肃处理。

采访组：习近平同志主导的“生态福建”建设是如何开始的？

李在明：据我掌握的情况，习近平同志关注“生态福建”建设要追溯到1996年。那时，习近平同志任省委副书记，分管农业农村工作，在工作过程中就很重视生态环保工作。当时，畜禽养殖业尤其是养猪的污染相当严重，很多农村的养猪大户管理粗放，部门监督也不到位，不少养猪场无序排放，加剧了水体的富营养化，江河湖泊里面的微生物、水藻大量繁殖，给水体造成严重的面源污染。习近平同志很重视这些问题，他明确提出要治理面源污染。针对有些干部群众忽视环保单纯追求经济效益的情况，他提出：“保护生态环境，首先需要增强干部群众的生态环境保护意识，先从思想上引导。不能以牺牲生态环境为代价赢得经济的一时发展。”

当时确实有些领导干部对环保工作很不重视，甚至认为可有可无。举个例子。我当时到闽江流域的水口库区的一个畜禽养殖大县去调研治理面源和畜禽养殖的污染问题。当时水口库区受到附近的畜禽养殖场无序排放及面源污染的影响，年年水浮莲疯长，既污染了水质还造成水体缺氧导致鱼类大量死亡事件频频发生。为此，我建议在山水交界的一重山地方划出禁止畜禽养殖的区域，防止排泄物造成水体污染。可是，这个县分管农业的副县长对这个建议很不满意。他说：“李局长，这里不让养，那里也不让养，你还要不要吃肉呀？”我说：“我要吃肉，大家也要吃肉，但是我们更要喝水呀！如果把水污染了，下游的老百姓连干净的水都喝不上了，这可以吗？更何况我们只在特定的区域内禁养，对于禁养区外的养殖场只要加强治理，污水达标排放，采用猪粪、沼气、果树循环经济的养殖方法，政府是大力鼓励大家养殖的。比如建沼气池，既能消除污染，又能提供沼气和有机肥。这样大家既能喝上干净水，又能吃上畜禽肉，还有经济效益不是三全其美吗？所以，畜禽养殖污染肯定是要治理的。”听了我这几句话，这个干部就不做声了。

不久，在充分调研基础上，在习近平同志的关心支持下，省政府在全国率先发文对沿江河湖泊的一重山范围内划出畜禽养殖禁养区，并把这一制度延续至今。另外，福建省对治理化肥农药过量使用造成污染也作了规定，对水体水质改善起了很好的促进作用。这还只是农村的面源污染问题，而那些造成污染的工业企业，情况更复杂。为此，习近平同志提出“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”。这对统一全省干部群众的思想认识起到了很大作用。

前面我提到，当时国务院要求各省用5年时间，在2000年底前必须完成国家制定的“一控双达标”任务。习近平同志不仅高度重视，而且狠抓落实，他要求我们说到做到。为了做好工作落实，习近平同志还经常亲自过问污染治理、控制的进展情况。1999年10月，在习近平同志关心支持下，省政府召开全省“一控双达标”工作电视电话会议，由分管的副省

长作了工作部署，省、地（市）、县（市、区）政府领导和有关部门领导，以及列入考核的4695家工业企业负责人参加了会议，会上公布了各地工业污染源达标工作的进展情况，交流了政府、部门、行业、企业的典型经验，对全省“一控双达标”工作进行再动员、再部署。会后，各地（市）政府也分别召开专题会议，根据这次会议的精神进行了有针对性的再落实。

特别是2000年5月10日，习近平同志亲自主持召开全省“‘一控双达标’暨闽江、九龙江重点污染企业整治”大会。有关厅局、各地（市）、县（市、区）政府分管领导、各级环保局长和省级96家重点工业污染企业法人代表等参加了会议。习近平同志特别强调，占全省污染物排放总量65%以上的96家省级重点工业污染企业法人代表，一定要进一步明确生态环境整治任务。对未亲自到会的23位企业法人代表，要求他们一个月内到省政府“重新补课”。习近平同志强调，各地（市）、县（市、区）特别是重点污染企业，必须确保“一控双达标”目标如期实现，对逾期不能达标和“自然停产”（注：指企业自行停产）的企业，要坚决依法责令进行停产治理或关闭，还要追究经济责任直至刑事责任，不能为了一个企业的生存和效益而影响到人民群众的生命财产安全。在这个问题上，谁打招呼、批条子，都不能给这个情面，我们各级政府都没有权力予以“豁免”。接着，习近平同志重申，环保部门是环保工作最具权威的执法和监督管理部门。环保部门依法对本辖区环境保护工作实施统一监督管理，各级各部门要积极支持环保部门依法履行职责。习近平同志还严肃指出：“那些肆意破坏我们赖以生存环境的人，无异于‘谋财害命’。几千万人都在喝这个水，你为了一点利益、为了一点税收，造成人们生命、健康的损失，这是绝对不能允许的。”以前我们哪里敢说“谋财害命”这样重的话？习近平同志的这个定性可谓入木三分、掷地有声，深刻强化了环境保护工作的严肃性。

习近平同志亲自主持召开的这个会，可不是“干打雷不下雨”。会议开完以后，他马上开始抓落实，省政府开展了多次“环保零点”行动，有关厅局还成立了一个个工作小组，组成了9个督查组，去各地市进行了5次统一的分组督查，督查情况都要向省政府汇报。经过不懈努力和严格督促，到了2000年底，全省实现了“一控双达标”的各项指标。列入2000年考核的4695家工业污染企业按期达标，污染回潮率大大低于全国平均水平。全省12条水系水质持续改善，2001年达到和优于三类水质的省控断面比1995年提高了46.8个百分点。

经国家环保总局达标复核验收，福建省的各项环保工作完全符合国家要求，得到了总局的肯定。为了巩固和发展“一控双达标”成果，在习近平同志倡导下，福建省在全国率先向国家环保总局提出作为全国生态省建设试点省份的申请，自此翻开了提升生态环境建设水平的新篇章。

习近平同志重视生态省建设是有其深远考虑的。他认为，生态环境建设牵涉面广，不单纯是污染治理问题，还关系到产业良性发展问题，这不是一个部门、一届政府就能解决的问题，必须协调所有牵涉生态环境保护的部门来共同协调和考虑。比如，怎么搞好循环经济，如何提高资源利用率，怎么样才能用最少的资源来获取最有经济效益的发展，这些也都涉及产业结构和产业升级等政策性问题，牵一发而动全身，因此必须从全省的高度来综合研究、协调、考量。

采访组：请您具体讲讲习近平同志是如何主导和推动福建生态省建设的。

李在明：通俗地讲，习近平同志主导和推动的福建生态省建设，就是通过污染治理、清洁生产 and 采用循环经济，使污染物排放最减量化从而改善生态环境，用生态环境改善来倒逼落后产业的升级换代和调整产业结构，充分利用资源，保护绿水青山，发展生态效益型经济，达到经济的可持续发展，达到社会和谐、百姓健康幸福。习近平同志多次指出，要想达到污染物排放的最减量化，我们在整个工业经济发展过程中，就要把资源的利用率提高，对生态资源进行积极保护、合理配置、有效利用，这样才能使经济建设和生态环保有机结合起来，以达到协调发展。我理解，这就是习近平同志后来逐步提出的“既要绿水青山，也要金山银山”和“绿水青山就是金山银山”这一先进理念的先期导向思维。（下转4版）