



提质创优五大行动 助推基层党组织政治力和组织力不断增强

□ 田 甜 关燕婷

在抗击新冠肺炎疫情大考中，广东省深圳市宝安区以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，通过开展战疫先锋、支部达标创优、两新党建拓面提升、红色家园、头雁领航等基层党建提质创优五大行动，构建坚强有力的组织体系、筑牢坚如磐石的战斗堡垒、汇聚坚不可摧的红色力量，交出推动基层党组织全面进步、全面过硬的宝安答卷。

战疫先锋，让党旗在疫情防控一线高高飘扬

基层组织冲在一线，协同高效联动。宝安区第一时间成立了由区委书记担任总指挥、区长担任常务副总指挥的疫情防控工作领导小组。区委组织部第一时间发出《让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬》公开信，倡议各级党组织和全体党员领导干部带头勇挑重担、带头协同抗疫、带头科学防控、带头维护稳定。在全区所有住宅小区、城中村设立1045个党员干部责任区，组建了265支社区“两委”班子成员、社康医生、辖区警长、网格员、物管员组成的红色小分队、党员突击队等机动队伍，穿梭于社区的各个角落，承担具体防控任务，及时处置突发事件。2708名党员志愿者和医务人员组成了社区联防联控志愿服务队，分成127支小分队全部编入社区防控力量，构筑起了群防群治的严密防线。

临时支部建在一线，夯实防控基础。宝安区各基层党组织发挥战斗堡垒作用，广大党员发挥先锋模范作用。在医疗救治、交通联合检疫等防控一线建立临时党组织333个，1076人在疫情防控第一线递交入党申请书。在防疫战线，全区2681名党员医务人员快速响应、全部到岗，以支部为单位迅速成立应急团队，支部委员带头主动请缨，投身发热门诊、隔离病房等疫情防控重点岗位。在交通联合检疫战线，实现党组织全覆盖，党员佩戴党徽上岗，亮身份、作表率，带头最大限度阻断疫情传播渠道，把好交通防疫大门。在公安战线，选派423名党员民警组建突击队，支援一线派出所和监所警力，担当处置疫情防控和监所安全的突击力量，在守卫群众健康和生命安全中发挥先锋模范作用。

结对帮扶沉在一线，帮助解决困难。宝安区以不获全胜决不停言成功的持续战斗精神，下沉机关企事业单位和驻区单位2995名干部到社区疫情防控和复工复产一线担当战斗员，直接参加复工复产、卡口值守、三小场所整治、入户排查、隔离管控等一线工作，下沉人员由社区党委统一指挥调度，派出单位积极对口支援社区。凝聚好、发挥好派驻干部的下沉力量，建立“三员三到三融合”工作机制，当好防疫守护员、政策宣传员、助企服务员，以辖区企业联系到、优惠政策宣讲到、困难和需求收集到的全覆盖为目标，将两新组织“两个覆盖”工作和疫情防控、复工复产相融合，向社区、企业提供口罩等防疫物资超过15万件，开展政策宣讲250余场，组织开展银企对接150余场，为企业解决信贷资金8000余万元，解决企业用工需求8316人。

支部达标创优，把全面从严治党落到每个支部、每名党员

在抓标准规范和教育管理上聚力用劲。持续开展党支部标准化规范化建设，聚焦基本组织、基本队伍、基本制度、基本活动、基本保障、基本阵地建设，实施党支部建设提升行动，强化各领域党支部的组织力和服务功能。推动先进党支部巩固提升、合格党支部提档进位、后进党支部转化升级，筑牢基层治理的战斗堡垒。改进党员教育管理方式，依托“深圳智慧党建”对党员信息、参加组织生活等情况进行穿透式管理。创新推广支部学习日、党员初心日，打造“两馆两翼”红色教育带，用好中共宝安县第一次党员代表大会教育基地展览馆等本土红色资源，深挖宝安党史，梳理宝安党组织创始人黄学增烈士革命事迹，出版《黄学增传》，开展“黄学增与大革命——共产党人的初心和使命”等系列活动，深化党史党性教育。

创新推行“三会一课”观察员制度，规范组织生活从严落实。围绕推动基层提高落实“三会一课”的主动性、规范性，宝安区从实处着眼、从实处用力，统一编印党支部工作手册、党支部书记党建工作手册，将支部工作职责、组织生活流程等内容以条列式梳理成目录，对党的组织生活实行清单化管理，完成一项，销号一项。实施“三会一课”观察员制度，常态化选派党性强、业务熟的党务干部对各党支部“三会一课”进行观察，发挥会前从严把关、会中观察督导、会后检查记录的作用，促进基层党组织生活开展从量达标到质提高的转变，进一步增强“三会一课”的政治性严肃性规范性，使之真正成为政治学习的阵地、党性锻炼的熔炉，发挥支点作用着力提升组织力。相关经验做法被中组部《组工信息》刊发。

丰富活动形式，增添党组织活力。注重推行以多彩的活动内容和喜闻乐见的活动形式，让组织生活活起来，提高党组织生活的感染力和吸引力。开展微党课竞赛，调动基层党员围绕党性党风党纪党史教育等内容分享所学、所思、所悟，打造一批党味浓、思想性强、紧贴地气、形式新颖的宝安特色微党课，依托“深圳智慧党建”等平台推广使用，丰富学习资源。征集支部建设金点子，“线上+线下”发动全区党员献计献策，选出一批创新实用的金点子，在各领域党组织复制推广。开展“机关—社区（两新）”党组织结对共建活动，以组织联建、党员联学、资源联享、群众联帮、服务联动为目标，形成联帮联动、共促共进党建的新格局，48个区直机关党组织和55个社区、73个两新组织实现结对。

两新党建拓面提升，进一步健全党的组织体系

坚持摸排、组建、服务三同步，推动“两个覆盖”提质扩面。立足于人口大区、产业大区的区情实际，宝安区围绕落实中央和省、市关于推进两新组织党建摸排、组织建设、引领服务的三步部署精神，组建工作专班，建立纵向到底、横向到边的区、街

道、社区抓两新党建三级联动工作机制，强化管行业与管党建相统一，推动两新组织党建和疫情防控、复工复产互促共赢。目前，在全区有党员的非公企业和社会组织中全部实现党组织覆盖。通过完善“党建+企服”“党建带群建、群建促党建”“老干部两新组织党建指导员”等工作机制，选派党建工作指导员1250名，实现两新组织党建工作指导全覆盖。创新评选“党建百强企业”，创办“两新书记工作室”，聚焦两新党组织书记及其后备队伍传帮带教，通过点对点搭建传帮带教平台、手把手聚焦主责创新帮教，推动党建引领与企业发展双融共促，相关做法被《中国组织人事报》、中国共产党新闻网等报道。

暖企、惠企“党建+”服务有序推进复工复产。宝安区全力调动各方面积极性、主动性、创造性，一方面毫不松懈抓好疫情防控工作，一方面有力有序推动企业复工复产，两手抓、两手硬、两不误。在落实省20条、市16条、区撑企10条的基础上，第一时间推出宝安两新党组织服务企业复工9项举措，组织发动全区两新党组织在企业复工复产中发挥主心骨作用。广大两新党组织通过书记带头、设置党员示范岗、划分党员责任区等方式助推复工复产，如三诺公司党支部组建生产保障党员突击队，投产口罩生产线，协助储备战略物资。组织区工信局、科创局、人力资源局、卫健局等部门开展惠企政策网络宣讲，制定“一企一策”精准对接企业需求，以实际行动架起企业的连心桥。成立企业复工返岗服务党员干部先锋队，对用工集中地区和集中企业提供点对点的劳务工专车（专列）运输服务，共安排爱心专车395辆、接回员工9540人。

红色家园，凝聚党群连心的温暖力量

有机联合打造党建共同体。合理布局全区党群服务中心，打造“1+10+124+N”三级党群服务体系，持续扩大党群服务点的有效覆盖，在符合条件的住宅物业小区、城中村、网格、园区、商圈等区域探索建立党群服务中心、服务点，目前共建成各级各类党群服务中心（站点）214个，平均每18平方公里建成区就有一个党群服务阵地；全面整合党政群等不同领域的行政资源，精准对接企业、人才、工人、妇女儿童、青少年等不同社会群体的需求，实现机关党建、社区党建和新兴领域党建互联互通互动互融。

政治引领凝聚思想共同体。打造新时代大讲堂品牌课程，围绕疫情防控、脱贫攻坚、改革开放40周年、庆祝建党99周年等各类专题，通过大咖讲座、书记思享会、党员初心故事等形式开展常态化宣讲。首期邀请党的十九大代表杜玉涛讲述疫情防控背后的中国力量，吸引线上线下6.5万余名党员群众观看。重点打造基层党支部组织生活馆，在三级党群服务中心广泛建设主题党日活动阵地，2019年有1054个党支部、1.5万名党员参加了三级党群服务中心的主题党日活动，有效提升基层党组织生活质量。

激发活力重塑服务共同体。整合市民教育、公共文化、公益服务等各类资源，使党

群服务阵地成为综合服务的枢纽，2019年区一街道—社区三级党群服务中心累计实施党群服务项目16308项，直接服务人次超过100万。推进智慧党建系统综合应用，推进党建、政务、服务网络多网合一，将“一门式一网式”政务服务综合受理系统延伸到社区党群服务中心，122项便民事项可在社区办理，实现全区政务服务事项205项秒批、466项不见面审批、538项线上通办，让群众享受便捷高效的线上线下服务。

头雁领航，选优配强各级党组织带头人和党务工作者队伍

实施基层党组织书记队伍头雁计划。突出政治标准，通过向上推优从社区“两委”成员中选拔69名社区党委书记，通过公开遴选产生15名社区党委书记，通过实施基石工程向下选派优秀处科级干部任社区党委书记、第一书记51人次，建立社区党委书记后备队伍250人。从严落实社区党委书记县级党委备案管理制度，规范社区党委书记日常管理；出台社区党委书记年度考核办法，创新实行任中考核，定性定量相结合，重点考核书记抓班子带队伍、统筹协调资源、推进重点任务工作表现，目前已推荐2名优秀社区党委书记进入街道领导班子。在两新领域，以党建示范百强非公企业、社会组织党建示范点等党建基础较好的单位为重点，确定两新党组织书记培养人选96名，覆盖94个两新组织党支部。

实施社区工作者队伍扎根计划。制定社区专职工作者分级分类管理办法，明确区、街道、社区三级管理权限，进一步提高管理服务水平；出台社区专职工作者素质提升三年行动计划，在在职学习、学历与岗位等级挂钩等方面加大激励保障，全区社区干部队伍大专以上学历由改革前40%提升至75%，本科以上学历比例从12%提升至34%；依托区党建服务中心，以点题方式每年围绕具体业务知识和综合能力提升开展1—2期社区专职工作者培训班；通过基石工程将有潜力的社区专职工作者派到区和街道锻炼，跟踪培养，29名表现优秀的辅助岗优先选拔进入主办岗，32名表现优秀的主办岗优先提拔进入社区“两委”。

实施党务工作者队伍夯基计划。制定出台党建组织员管理办法，突出队伍管理专业化规范化职业化，规范全区党建组织员的考录程序、薪酬标准、晋升办法，有效拓宽党建组织员职业通道。目前全区组建了99人的党建组织员队伍，分别派驻到各基层党组织充实基层党务工作力量，推动党建组织员定向联系重点党组织，试点跨领域交流。开展优秀党建组织员评选，对表现突出的予以表彰并在年度晋升中加分，鼓励更多人才投身基层党建。创新组建两新组织党建指导员队伍，选派退休干部到重点园区、商圈楼宇、行业协会等新兴领域担任党建指导员，对派驻指导单位党建工作现状进行把脉问诊，对工作中遇到的棘手问题逐一支招，将多年从事机关或基层党建工作的丰富经验倾囊相传，发挥指导员传帮带作用。

（作者单位：广东省深圳市宝安区委组织部）

从行政审批制度改革迈向“放管服”改革，有利于政府、市场和社会之间关系的科学调适，既是当下行政体制改革的重要内容，也是以法治化建设推动国家治理现代化的基本要求。为此，行政部门职能必须做好以下三个转变。

从微观决策向宏观管理转变。传统行政主管部门职能既包括制定政策又行使审批权，这种管理降低了市场主体参与市场竞争的自由度和活动力，难以激发市场和市场主体活力。因此，要着力营造宽松便捷的准入环境、公平有序的竞争环境、安全放心的消费环境。让权力行使转向流程化，降低权力对市场的直接影响，建立为市场主体提供更加公正、方便、高效的行政服务体系。这一体系的建立需要行政主管部门发挥应有作用，及时调整工作重心，根据法律法规授权，研究制定符合本行业健康高效发展的政策规定，明确市场准入的合法合理的技术指标和标准，制定公开透明符合实际运作的审批技术条件，完善审批监管措施，强化对行政审批主体和被许可人权利行使的监督。

从“运动员”向“裁判员”转变。“审管合一”的传统行政管理体制最突出的问题就是行政主管部门既是“运动员”又是“裁判员”，难以保证行政审批的公正性，且容易滋生权力寻租等腐败问题。要解决行政审批公正性的问题，就要把行政部门从具体的行政审批权力行使中解脱出来，通过集中审批的流程再造，用程序公正规范实体公正。重新明确政府部门权力行使规范制定和权力监督的角色，让行政部门站在更高且更客观的角度去评价和评估权力运行。按照“审管分离”模式，行政部门要将工作重心从具体的行政审批权力行使转移到监督上来，而这个监督包括两个方面：一是对行政审批机关审批启动、审批运行、审批结果的过程监督；二是对被许可人行使许可权利的监督，引导被许可人在许可范围内，不损害他人及公共利益，以合适的方式行使被许可权利。

从市场参与向主体监管转变。要把有限的行政资源投入到事中和事后对市场主体的监督管理，运用制度规范、技术标准、行政执法等手段打造公正透明的市场准入条件，明确市场主体的行为标准和权责一致的法律责任承担，用制度规范市场行为，避免行政自由裁量权对市场的过度干预。行政管理方式的转变最终溯源到行政审批，促进审批的依据、流程、行为的调整完善，从而形成审批主体与行政相对人都能接受甚至满意的行政管理模式，达成一种相互信任的平衡。进而推动建立服务型政府提高公共服务供给效率，让市场主体和群众办事更方便更快捷。

（作者系内蒙古自治区准格尔旗政务服务中心主任）

转变部门职能定位 深化『放管服』改革

□ 王少雄

（上接3版）

生态建设是习近平同志在福建不同领导岗位上一一直高度重视的工作。在省政府时，他作为省长，在自己的职权之内，既敢于谋划，又尽力而为。今天福建的青山绿水，离不开他当年倾注的精力和心血。

为了党的事业、人民的利益，习近平同志是秉承初心、十分执着的。他认为应该做的事情，即使遇到不同看法、不同意见，他不是跟你争吵，而是坚持去做，贯穿始终，锲而不舍。最后大家会发现，他的思路 and 举措是富有远见的。这也正是福建干部群众特别敬重他、念叨他的重要原因。

采访组：习近平同志在福建工作期间总结的“晋江经验”，对我们国家县域经济发展起到了重要的参考和借鉴作用。请您谈谈“晋江经验”吧。

陈芸：2002年6月，时任福建省省长的习近平同志到晋江考察，专题调研总结“晋江经验”，揭示了值得学习借鉴的“六个始终坚持”，并提出创新发展必须正确“处理好五大关系”，为晋江发展指明了方向。

晋江在改革开放之前非常贫穷，没有工业，土地贫瘠，海边沙地只能种番薯等农作物，老百姓经常吃不饱肚子。今天，晋江已经脱胎换骨，富起来了。晋江的发展起步于晋江人民在改革开放之初大力兴办乡镇企业。

习近平同志去晋江的时候，晋江的相关资

料都写作“晋江模式”。后来，习近平同志那次讲话中把“晋江模式”改称为“晋江经验”。他说：“我们不要叫‘晋江模式’好吗？模式总带有一种固定的架构，我总觉得我们晋江发展的实践还在继续，创造经验还在不断地成熟，还在不断地完善和发展，可能我们叫‘晋江经验’，更符合晋江这些年来走过的道路与付出的汗水，也更符合我们对它将来做得更好、走得更快的一种期待。”他那次讲话既深刻、独特又符合实际，让人耳目一新。

然而，这次讲话并不是他第一次对“晋江经验”的认识、总结和归纳。他当省委专职副书记的时候，分管农村工作，为了抓扶贫、抓农村发展，他走遍了福建所有的县，已经对晋江发展的得失经验有了深刻而全面的认识，作出了科学总结。

2002年8月和10月，习近平同志分别在《人民日报》《福建日报》发表署名文章，将“晋江经验”总结为“六个始终坚持”。即：始终坚持以发展社会生产力为改革和发展的根本方向；始终坚持以市场为导向发展经济；始终坚持在顽强拼搏中取胜；始终坚持以诚信促进市场经济的健康发展；始终坚持立足本地优势和选择符合自身条件的最佳方式加快经济发展；始终坚持加强政府对市场经济发展的引导和服务。

“六个始终坚持”的经验，完全符合晋江的实际情况。对晋江来说，光是追求引进石

化、钢铁等大企业，是不现实的，也无法使那么多农民走上脱贫致富的道路。并且，晋江这个地方是侨乡，侨资多，港资多，曾经有一段时间，这些华侨只愿给自己盖房子，或者修自己村里的小马路，再“伟大”一点就是办学校、敬老院。那么，怎么引导侨资、港资从“小范围”的建设家乡到“大视野”的发展家乡生产力？这都是发展晋江经济必须面对的现实问题。所以，其中就有一条：始终坚持立足本地优势和选择符合自身条件的最佳方式加快经济发展。“六个始终坚持”的总结和推广，对于闽南地区乃至整个福建县域经济振兴和全省经济社会发展产生了不可估量的深远影响。

习近平同志总结的“晋江经验”，有益于干部群众把地区的发展引上符合地方特色的道路上来。2017年3月18日，《人民日报》头版头条刊登了关于“晋江经验”的长篇报道《晋江之路》，从产业到人文、从生态到民生，全面梳理了习近平同志当年总结的“晋江经验”，反映了晋江在新世纪创新发展的辉煌实践，使“晋江经验”进一步由福建走向全国。

采访组：您与习近平同志在工作中生活中都有很多接触，相信对他为人处世方面也有很多观察和思考。请谈谈您的感受。

陈芸：习近平同志离开福建以后，大家都非常想念他。当年他的品格作风，他的宽广胸

怀，他的平易近人，他的朴实言语，给大家营造了一种既履职尽责又轻松愉快的工作环境。我们今天回忆起来都非常感慨。

党的十八大以来，习近平同志作为党和国家的大杰出领袖，他治国理政的高瞻远瞩受到人们景仰，他的人格魅力同样令人折服。如今我们在报刊、电视、广播、网络上看到他待人接物是多么谦和务实。其实，当年在福建的时候，他无论对领导干部还是对普通群众，时时处处都展现出这样的本色和光彩。

尊重老同志，诚恳地向老同志学习，更是习近平同志一贯的好作风。我还记得习近平同志刚到厦门任副市长时，王士同志带他到多地调研，一路上他都非常注意多看多听。和王一士同志在一起时，他都会站得靠后一点，大家在一起时他几乎不主动说话。这一点让我印象很深刻，这既体现了他对老同志的尊重，又折射出他性格的严谨、谦虚、沉稳。今天，习近平总书记特别强调党员干部要“讲规矩”，是非常有道理的。规矩有大有小，待人接物，看似无关宏旨，但很能反映一个人的修养水平和规矩意识。习近平同志年轻的时候，就始终是这样磨炼自己。他就是这样一步一步走过来的。

福建省委书记项南同志也是习近平同志特别敬重的一位老领导。在改革开放之初，项南同志提出“福建要念好山海经”。福建“八山一水一分田”，靠山靠海，田地很少，“念好

山海经”是很符合福建实际的发展观。习近平同志无论是在地区和市里工作，还是担任省委专职副书记和省长，都在实践和发展这样的发展观、写好山海大文章——在山区坚持不懈抓水土保持和绿化工作、开发工作，推动林权制度改革和“生态福建”建设；在沿海大力发展海洋经济，推进临港工业，扩大远洋捕捞，发展人工养殖等。他的这些举措，是在对项南同志提出的“山海经”基础上的进一步大胆探索和长足发展。可见习近平同志不仅是在礼节上尊重老同志，更是用心承接和发扬老同志留下的宝贵精神财富。

习近平同志对群众特别亲切，对普通工作人员非常关心。有一个我终生难忘的事例，就是他在离开福建前从办公室打出的最后一个电话。那天中午，已过12点，他马上去午餐，然后就要去机场，飞赴浙江上任。我在他办公室等他一起离开。这时，习近平同志打通了内部电话，对着话筒说：“总机吗？”在听到话务员答复后，他亲切地说：“我是习近平，现在中央调我到其他地方工作，我对你们这么多年的服务表示深切的感谢，请您也转告其他同志。”这样的周到，这样的细致，这样的温暖，我相信话务员们一定很受感动。习近平同志就是这样一位让干部和群众都暖心的人。因为他心里始终装着别人、装着群众，才赢得了干部群众的敬重和爱戴。