



图 刘 涛

促进形成强大国内市场

从大国发展经验看，强大国内市场是推动经济发展的基石，也是应对激烈博弈的底气。经过长期的不断发展，我国人民生活水平大幅提高，工业体系门类更加齐全，超大规模市场正在成为经济发展新的比较优势。加快形成强大国内市场不仅是应对世界经济因全球疫情持续蔓延而陷入衰退的当务之急，更是开启建设社会主义现代化强国新征程的战略举措，对于满足人民美好生活需要、增强经济韧性和活力、推动高质量发展具有重要意义。

强大国内市场的内涵和特征

所谓强大国内市场，是指规模庞大、供求匹配、创新活跃、软硬件环境完善、拉动经济社会发展作用突出，在全球市场具有显著吸引力和影响力的内需市场。其特征主要有：一是市场规模大，消费需求和投资需求旺盛、成长性强；二是细分市场发展成熟、供给充分，对需求变化的适应性和灵活性高；三是新兴前沿技术较为普及，应用场景丰富多元，数据等新要素成为市场创新发展的主要动力；四是市场基础设施健全，具备公平、透明、可预期的投资环境和便利、安全、放心的消费环境，市场内部相互开放、规则统一，市场治理现代化水平高；五是对拉动经济增长、扩大就业、改善民生发挥不可替代的作用；六是与全球市场相连通，对外部商品、服务及资金、技术等具有突出的吸纳能力。

我国已具备形成强大国内市场的基础

消费市场持续扩张，消费结构和模式不断升级。2019年，我国社会消费品零售总额为41.2万亿元，规模仅次于美国，是全球第二大消费国。居民服务消费快速增长，占整个消费支出的42%以上。以网络购物、移动支付为代表的新兴消费模式发展迅猛。新

冠肺炎疫情的暴发，客观上对消费模式的进一步线上化起到推动作用。投资规模逐年增长，新兴领域投资增长显著。2019年，我国全社会固定资产投资为56.1万亿元，其中制造业投资规模最大，其次是基础设施投资。随着近年来供给侧结构性改革的深化，制造业投资结构发生积极变化，高技术制造业投资增长明显，基础设施投资中的生态保护和环境治理业投资也保持较快增长。

市场活力和创造力得到释放，市场环境逐步向好。在大力度“放管服”改革的推动下，我国营商环境明显改善，市场主体持续快速增长，2019年日均新登记企业2万户。反垄断执法的统一和公平竞争审查制度的建立，也促进了市场竞争秩序的好转。同时，线上线下互动融合从探索阶段进入到加快发展阶段，成为我国消费市场创新发展的新标志。消费市场环境也不断改善，2019年100个大中城市的消费者满意度处于良好水平。

市场吸引力不断增强，进口商品和服务成为国内市场的重要补充。拥有14亿多人口、超过4亿中等收入群体的超大规模市场，展现出越来越大的国际吸引力。2019年，我国货物、服务进口额分别为143万亿元和3.5万亿元，是仅次于美国的第二大货物和服务进口国。同时，我国还保持了全球第二大外资流入国的地位，2019年实际使用外商直接投资9415亿元。

内需特别是消费需求是拉动经济增长、扩大就业的主动力。2019年，消费对经济增长的贡献率为57.8%，连续五年超过50%。2018年，内贸行业吸纳的就业数量超过1.5亿人，占就业总数的28.4%。

加快形成强大国内市场需解决的突出问题

有效和中高端供给不足。适应消费升级的精细化、高品质商品和服务短缺，不少消费流失到境外。满足产业转型升级、创新发展的中间投入品供给不足，技术创新能力不强，品牌影响力较弱。

消费能力增长受到一定限制。近年来，居民收入增长有所放缓，特别是中间收入户、中间偏下收入户的收入增速偏低。居民部门快速加杠杆一定程度上透支了长期消费能力。

相关基础设施存在短板。交通、能源、公共卫生、生态环保等基础设施建设还存在薄弱环节，新型基础设施建设步伐还需加快，市场化投资意愿有待增强。基础设施的智能化、网络化水平和连接配套性也需进一步提高。

市场发展环境尚需完善。消费者合法权益的保障有待加强，新兴技术应用场景有待挖掘。市场开放水平仍有较大提升空间，民营企业进入一些行业还面临不少隐性壁垒。

市场统一性和竞争公平性仍待增强。要素市场分割问题尚未根除，地方保护现象依然存在，市场主体不正当竞争问题时时有发生，新经济领域竞争失范问题凸显。

促进形成强大国内市场的政策选择

促进形成强大国内市场，要充分发挥消费的基础和引领作用、投资的关键和支撑作用，培育消费新增长点，开辟投资新空间，增强市场韧性和抗冲击能力，持续释放内需潜力。

建立适应消费升级和产业转型的多元化供给体系。大力发展既满足人民生活质量改善需求，又有利于人力资本积累的服务消费，鼓励汽车、信息产品等消费升级换代，完善线上线下协同的消费生态，促进商品消费与服务消费相互转化和带动。推动关键共性技术、前沿引领技术创新，加快创新成果转化应用，支持企业加强品牌建设。

提高居民特别是中等收入群体的消费能力。促进更充分和更高质量的就业，加大职业技能培训。健全知识、技术、管理、数据等要素参与分配的机制，增加居民财产性收入。建立城乡统一、更高水平的养老保障制度，改革完善住房市场体系和保障体系，降低居民债务负担。促进消费信

贷健康发展，加大对新型消费和升级消费的金融支持。

加强基础设施系统化、智能化建设。更多运用市场化手段，适度超前布局新型基础设施，带动下游应用市场，融合部署交通、能源、市政等设施建设。合理安排传统基础设施建设，按照短期负债可承受、长期资金可平衡的原则，弥补交通、能源、生态环保等领域的短板，加大公共卫生防疫体系的有效投资。依法规范政府投资行为，提高投资效率，进一步健全地方政府举债融资机制，完善保险资金等机构资金对项目建设的投资机制，深化基础设施领域市场化改革。

营造宽松开放、激励有效的发展环境。继续缩减市场准入负面清单事项，推动“非禁即入”普遍落实。发挥自贸试验区等开放平台的作用，拓展国内市场开放深度。完善企业有效投资的税收激励机制。鼓励数据资源开放共享和挖掘利用，形成更多创新应用场景，提高移动网络安全。

加快建设竞争有序的统一大市场。推进要素市场体系改革，促进城乡、区域间要素自由流动，健全多元化融资体系。强化市场规则、监管执法的统一性，清除歧视性市场准入限制。加强对行政垄断的规制和监管，完善公平竞争审查制度，提高审查约束力和透明度。维护市场公平竞争秩序，探索新经济领域竞争政策创新。强化消费者权益保护，建立健全小额诉讼救济机制。

完善市场治理的基础性制度。加强新经济领域的立法规范，完善物权、合同、知识产权等相关法律。支持有能力的行业协会、产业技术联盟牵头制定满足市场需要的标准，加大法律法规、政策引用标准的力度。深化社会信用体系建设，强化信用评价结果应用。推动政府部门内部监管流程再造和跨部门协同监管，构建多元主体参与的共治模式。



住机遇。2019年以来，香港经济陷入衰退，其中最重要的原因在于：香港在国家安全领域长期“不设防”，持续发生的激进暴力犯罪行为，严重践踏法治和社会秩序，严重破坏香港繁荣稳定。习近平主席指出，香港虽有很好的家底，但在全球经济格局深度调整、国际竞争日趋激烈的背景下，也面临很大的挑战，经不起折腾，经不起内耗。

发展是永恒的主题，是香港的立身之本，也是解决香港各种问题的金钥匙。2019年2月，中共中央、国务院正式印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》，香港首次被纳入国家整体发展战略规划，并专门提出打造粤港澳三地紧密合作的结合点和经济发展的支撑点，切实抓好改善民生福祉这个出发点和落脚点，使大湾区建设成果更多惠及广大民众，尤其要让港澳民众特别是年轻人有获得感。

维护国家主权、统一和领土完整是包括香港同胞在内的全中国人民的共同义务。良法为善治之前提。以法律为武器，有效震慑违法犯罪，有力遏制外部干预，才能为解决香港深层次矛盾问题、集中精力发展经济和改善民生营造良好社会环境，也才能更好保障所有来港投资者的发展利益。香港社会今后需要大力开展维护国家安全的教育，普遍增强民众维护国家安全的意识。

〔作者系中央党校（国家行政学院）国际战略研究院“一国两制”与广东语言语啊香港同胞珍惜机遇、抓

我国既有全球最完整、规模最大的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力，又有14亿多人口所形成的超大规模内需市场，还有潜力巨大的投资需求，经济发展潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多，经济发展稳中向好、长期向好的基本面貌没有变也不会变。扩大内需是应对外部冲击的有力武器，要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动我国经济行稳致远。

改革开放以来，我国逐步建立起以投资、外贸和消费“三驾马车”拉动经济增长的模式，取得了举世瞩目的发展成就。党的十八大以来，我国大力推进供给侧结构性改革，需求结构不断优化，内需驱动特征更为显著，消费对经济增长的拉动作用持续增强，已连续6年成为经济增长的第一推动力。随着人均收入持续增长，我国消费升级步伐明显加快，消费需求规模持续扩大，2019年我国社会消费品零售总额突破41万亿元，成为全球第二大消费市场。要把我国内需潜力大的优势充分发挥出来，就必须深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。加快构建完整的内需体系，目的就是在危机中育新机、于变局中开新局，努力将市场潜力转变为现实需求、把现实需求转变为企业发展的动力。

在扩大有效投资需求方面，要重点推进既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设。为抢占科技和经济发展先机，加强新型基础设施建设，积极发展新一代信息网络，拓展5G应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求，助力产业升级。优化稳定产业链，积极推动自主创新，补齐核心技术短板，支持关键产业链及其核心环节的布局和发展。利用东中西部梯度发展的比较优势，综合施策推动产业链在区域间的合理布局与协同。加强新型城镇化建设，着力改造城镇老旧小区，支持加装电梯，发展用餐、保洁等多样化社区服务，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增长的到县城就业安家需求，促进人的城镇化。加强交通水利等重大工程建设，增加国家铁路建设资本金，健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与，为新建和新型城镇化发挥好支撑作用。在抓好“两新一重”建设的同时，必须采取更加积极有效的政策和措施，带动并促进民间投资的回升及稳定增长，厚植积极发展的后劲和根基。

在扩大消费需求方面，要加快补上消费市场短板，更好满足人民日益增长的美好生活需要。坚持把深化供给侧结构性改革和扩大内需战略有效结合起来，既通过必要的政策支持扩大国内消费需求，为企业创造市场需求；又引导企业创新产品、服务和供给模式，更好满足多样化和不断升级的市场需求。顺应居民消费升级趋势，不断完善消费政策、优化消费环境，稳定消费预期，打通消费领域的堵点和痛点，破除制约消费的体制机制障碍，加快培育线上线下融合等新模式，大力发展假日消费和夜间消费，稳住传统消费，推进新型消费，促进消费上规模上水平。在促进传统消费的同时，积极培育新型消费，着力解决国内市场分割问题，建设统一大市场。搭建电商服务平台，构建云消费生态体系，将

云消费作为创造消费增量的重要支点。加强社会信用体系建设，积极发展消费信贷，大力整顿和规范市场秩序，保护消费者权益。落实积极的就业政策，加大脱贫攻坚力度，发挥社会保障兜底作用，千方百计提高中低收入群体收入，增强消费意愿和消费能力。

需要强调的是，在加快构建完整的内需体系的同时，必须着力保住外贸外资基本盘。在这个方面，要千方百计降低疫情对外贸外资工作的影响，以更积极的合作和更合理的竞争打开外贸外资工作新局面。充分发挥双边经贸合作机制作用，加快推进自由贸易试验区、上合组织地方经贸合作示范区建设，用足用好出口退税、出口信用保险等合规的外贸政策工具，降低港口、检验检疫等环节收费，增强外贸企业在国际贸易中的动力与活力，为我国经济发展和产业升级提供更大的空间。高质量推进“一带一路”建设，加强互联互通，推动国内和国际双循环在更高层次和更广阔空间实现良性互动。



（上接1版二条） 为“一国两制”行稳致远保驾护航

《香港国安法》体现了“柔性”的一面。“一国两制”是历史遗留的香港问题的最佳解决方案，也是香港回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排。《香港特别行政区基本法》第18条规定：“全国人民代表大会常务委员会决定宣布战争状态或因香港特别行政区内发生香港特别行政区政府不能控制的危及国家统一或安全的动乱而决定香港特别行政区进入紧急状态，中央人民政府可发布命令将有关全国性法律在香港特别行政区实施。”因此，即使运用全国性法律在香港处理极端情况下的国家安全问题也符合《香港特别行政区基本法》的规定。尽管如此，《香港国安法》制定过程中依然充分尊重香港特别行政区的高度自治权和香港广大居民的现实感受，充分兼顾香港法律制度 and 司法体制的特殊性。许多专家指出：《香港国安法》体现了中央对特别行政区最大限度信任和依靠，尤其是《香港国安法》明确特别行政区担负维护国家安全主要责任，维护国家安全问题也符合《香港特别行政区承担，绝大多数案件交由特别行政区办理。香港特别行政区设立维护国家安全委员会，负责香港特别行政区维护国家安全事务，承担维护国家安全的主要责任，并接受中央

人民政府的监督和问责。驻港国家安全公署和国家有关机关在特定情形下对极少数危害国家安全犯罪案件行使管辖权，是中央全面管治权的重要体现，有利于支持和加强香港特别行政区维护国家安全执法工作和司法工作。同时，《香港国安法》明确规定香港特别行政区维护国家安全应当尊重和保障人权，依法保护香港特别行政区居民根据《香港特别行政区基本法》和《公民权利和政治权利国际公约》《经济、社会及文化权利的国际公约》适用于香港的有关规定享有的包括言论、新闻、出版的自由以及结社、集会、游行、示威的自由在内的权利和自由。《香港国安法》在实施过程中突出法治原则，尤其是防范、制止和惩治危害国家安全犯罪时明确界定，法律规定为犯罪行为的，依照法律定罪处罚；法律没有规定为犯罪行为的，不得定罪处罚；任何人未经司法机关判罪之前均假定无罪；保障犯罪嫌疑人、被告人和其他诉讼参与人依法享有的辩护权和其他诉讼权利。

港澳携手践行“一国两制”，澳门国安立法也为香港提供了范例。澳门特区自2009年初完成维护国家安全的本地立法、制定《维护国家安全法》以来，特区政府有序开展相关立法工作和配套立法工作。2018年，澳门特区政府成立统筹和协调执行澳门维护国家安全事务的机构——澳门特别行政区维护国家安全委员会。因此，得益于宪法和基本法权威的牢固树立，澳门回归祖国以来的20年是历史上经

济发展最快、民生改善最大的时期，也是澳门同胞共享伟大祖国尊严和荣耀感最强的时期。

助力香港保持长期繁荣稳定的定海神针

《香港国安法》的制定统筹了发展和安全的辩证关系，被誉为保持香港长期繁荣稳定的“守护神”。2019年“修例风波”以来，香港经济遭受重创，大量员工失业，一批企业倒闭，一系列暴恐事件使社会陷入动荡，海内外投资者止步，众多被“黑暴”势力所裹挟的青少年误入歧途，关心香港的人士都发出疑问：香港怎么了？香港向何处去？许多人甚至担心“东方之珠”将会黯淡无光。事实雄辩地证明，“一国”是根，根深才能叶茂；“一国”是本，本固才能枝荣。香港只有维护国家安全，才能保持自身的自由和活力。唯有依法有效防范、制止和惩治危害国家安全的违法犯罪行为，依法享有的辩护权和其他诉讼权利。

港澳携手践行“一国两制”，澳门国安立法也为香港提供了范例。澳门特区自2009年初完成维护国家安全的本地立法、制定《维护国家安全法》以来，特区政府有序开展相关立法工作和配套立法工作。2018年，澳门特区政府成立统筹和协调执行澳门维护国家安全事务的机构——澳门特别行政区维护国家安全委员会。因此，得益于宪法和基本法权威的牢固树立，澳门回归祖国以来的20年是历史上经

结果真实。坚决杜绝和防止形式主义、官僚主义，不说空话大话，一件事一件事抓，一个项目一个项目落实，以求解性思维解难题，用创新的办法推进攻坚，把实践中探索积累的好经验好做法不断发扬光大，直到夺取伟大战役的最后胜利。党组织和党员是脱贫攻坚的主力军，必须发挥党建引领作用，把党支部建设成坚强堡垒，把党员锻造先锋模范，让党旗在脱贫攻坚一线高高飘扬。

今年要实现第一个百年奋斗目标，越是接近目标，越需要增强信心、勠力同心。我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，勇于担当、奋力拼搏，为决胜全面建成小康社会作出青海的贡献。