



推进和国有企业治理体系

□温刚

党的十九届四中全会对推进国有企业治理体系和治理能力建设工作作出战略安排，为做强做优做大国有资本进一步指明了方向。学习贯彻党的十九届四中全会精神，国有企业一定要提高政治站位，保持战略定力，深入探索实践，持续提高国有企业治理体系和治理能力现代化水平。

坚定不移贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。确保国有企业图强发展、行稳致远、担当使命，第一位的是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决做到与党的旗帜同行、与党的使命同向、与党的号令同频，打造党执政兴国最可信赖的依靠力量。一方面，学习教育求深，纳入党组理论学习中心组学习、领导干部培训、党员学习教育和组织生活常学，纳入讨论交流常悟，纳入调查研究常思，切实在学深悟透、掌握精髓、入心入脑上下功夫。另一方面，贯彻执行求实，坚持紧贴实际、注重实效，推动往心里深里实里挺进。对标践行求真，开展与党的创新理论对标检视、与中央精神要求对表补差、同企业使命对接笃行。抓实理论引领，始终作为企业确立发展战略、制定经营方略、形成治理模式的根本遵循。做实思想引领，自觉换频道、转身子、改方式，推动实现质量变革、效益变革、动力变革。坚实文化引领，涵养有家国情怀、勇于创新、市场洞察、臻于至善、奋发作为的企业家精神。

制定引领做强做优做大的建设发展方略。国有企业必须紧扣时代发展脉搏，紧跟社会发展大势、经济运行趋势、市场发展走势，努力在党、国家事业大局中找准对接点、着力点，着眼走高质量发展之路、做强做优做大、实现保值增值，从顶层设计上科学制定企业建设发展方略，以引领企业在激烈市场竞争中控得住、攻得上、打得赢。第一，发展战略是制胜之道。国有企业发展战略的制定必须基于对发展环境感知、机遇把控、资源整合、变革创新，结合自身优势迅速做出正确的战略判断和战略部署，选好跑道、开足马力，提供战略引领。国有企业在关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域占据支配地位，必须坚定服从服务于国家战略，当好先锋队和主力军；必须坚持因势而动、顺势而为，稳字当头、稳中求进，有所为有所不为；必须坚持厚积垒台蓄势，夯实基础底子，坚决守住安全稳定的底线。第二，经营模式是制胜之法。探索基于自身特色的治理，通过加快经营管理转型升级、开源增收、降本增效来盘活资产，通过不同业务板块之间的战略联合、强强联手来优化区域布局、整合多方资源，实现优势互补；培育多元要素融合发展的基因，培育注入平等开放、关注价值、敏捷高效、拥抱变化、客户至上等新时代企业内生基因，从引进、消化、吸收外部资源转向自主创新，将资产调整配置到更能创造价值、更能打造核心竞争力、更能满足市场需求的区域和行业；蓄势产业链创新链价值链高度协调耦合的新动能，合作布局产业链，打通创新链，发

掘价值链，形成产业链优势互补、创新链合理分工、价值链共建共享的良好格局。第三，运营方略是制胜之术。坚持集约化利用，强调质量第一、效益优先，通过要素的集聚和结构特性优化，提高全要素生产率，增强企业经济创新力和竞争力。坚持市场化运营，以市场为导向、以经济效益为中心，坚持所有权与经营权分离，努力构建依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体。坚持专业化发展，坚守主业、深耕主业、专注主业、做强主业。

培育应对疫情防控常态化的现代产业体系。构建现代产业体系是建设现代化经济体系的重中之重。国有企业必须积极应对疫情防控常态化带来的新困难新风险新挑战，带头做好“六稳”工作、落实“六保”任务，自觉在危机中育新机、于变局中开新局，在加快构建现代产业体系上聚焦用力。一是坚持创新引领。创新是实现产品品质升级、价值链升级的第一动力，必须厚植创新沃土，打破产业发展梗阻。开展创新型产业集中研发攻关，加强企业家人才、科技领军人才、中高端技能人才的教育和培养，释放创新活力，攻克一批制约产业转型升级和“卡脖子”技术以及关乎未来发展的前沿技术。大力推进供给侧结构性改革，推进企业技术改造和智能化绿色化循环化发展，延伸产业链，推动传统行业转型升级。新建扩建创新平台和重大科技基础设施，推动企业在研发设计、技术创新、生产管理、品牌建设等方面取得突破，打造有社会信誉、影响力、知名度的自有品牌，发挥集聚效应，形成优质新兴行业产业集群。二是深化要素协同。现代产业链体系是生产要素以最高效方式自由流动、资源最优化配置所形成的，构建现代产业体系，应建立协同机制，优化要素配置，提升要素效率，促进实体经济的发展。依托现有产业基础和优势资源要素，稳定具有比较优势的产业，建立公平竞争的营商环境和有效的市场机制，激发实体经济和要素发展活力，营造良好的实体经济发展环境。三是优化产业布局。现代产业分工越来越细，专业性越来越强，产业链条越拉越长，加强产业集聚整合、实行全产业链控制，赢得规模、效应和成本的领先优势。加强产业链合作和整体布局，持续建链、补链、强链、延链，推动产业布局向研发设计、中高端制造、市场营销等价值链高端环节延伸，不断增强产业链控制与主导能力。四是增强竞争力。竞争力强是构建现代产业体系的最终结果，国有企业要强化整体作战、协同作战、集中优势兵力打歼灭战思想，深化产业链上下游协同合作，鼓励支持国有企业搭建一批供需对接平台或行业资源共享共建平台；加快产业链升级补短板，集中力量打通堵点、破解难点、疏浚淤点，尽快在一些产业薄弱领域实现新的突破，在合作共赢中实现产业竞争力成长提升。

织密织牢立体风险管控网络。党的十九届四中全会明确要求，深化国有企业改革，完善中国特色现代企业制度，形成以管资本为主的国有资产监管体制。落实好这一要求，至关重要的是把内控体系建好建强，这既是企业治理的重要任务，也是充分释放中国特色现代企业制度的强大生命力和巨大优越性的重要保证。第一，思想重视是前提。国际上认为，2020年全球经济将呈现低增长、低通胀、低利率、高债务、高风险的“三低两高”特征。在国内，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，产业供应链风险上升。提高风险防范意识，既是当务之急，也是长久之需。坚持未雨绸缪防风险、警钟常敲响控风险、积极应对化风险，从思想、制度到措施层面构建起可预测、可规避、可控制的完整链路。第二，立体管控是根本。扎紧风控笼子，健全以风险管理为导向、合规管理监督为重点的严格内控制度，建好内部控制和风险防范的责任网、反馈网、评价网、追责网，推动内控标准化、信息化建设。扩大风控视野，把战略风险、市场风险、财务风险、法律合规风险、运营风险、廉洁风险全部纳入。突出风控重点，聚焦选人用人、经营运营、招标采购、工程建设等重点领域、关键环节，重头重抓，重点用力。前置风控探头，坚持关口前移、重心下沉，将风险研判、识别、评估、预警、监控、化解融为一体。第三，严格监督是关键。着眼堡垒不从内部攻破，坚持利剑高悬，把加强内部监督同国家监察、发动群众监督结合起来，建立涵盖各治理主体及审计、纪检监察、巡视、法律、财务等部门的监督工作体系，把监督融入岗位、融入业务、融入管理，形成事前、事中、事后的完整监督闭环，加大问责追责力度，构建全方位管理、全过程控制、全主体参与的监督工作格局，营造风清气正的政治生态。

（作者系中国融通集团党组书记、董事长）

在积极应对变局中开拓新局

□杨柳

“当前，我国处于近代以来最好的发展时期，世界处于百年未有之大变局，两者同步交织、相互激荡”。这是习近平总书记在2018年6月召开的中央外事工作会议上提出的重要论断，对当今世界发展作出的重大战略判断。此后，习近平总书记又多次重申这个论断。这个大变局变在何处？如何应对？深入理解把握这些重大问题，积极应对大变局带来的挑战，因势而谋、顺势而为，关系民族前途命运，关系国家未来发展。

深刻理解大变局之“变”。百年未有之大变局，最鲜明的特征是“变”。变就变在前所未有的、涤旧生新，其本质是国际力量对比发生重大变化，由此引发国际格局大洗牌、国际秩序大调整。当前，全球治理体系正在发生深刻变革，国际力量对比正在发生近代以来最具革命性的变化，集中体现在：一是世界经济重心正在加快“自西向东”转移，新兴经济体和发展中国家的经济总量占全世界的比重已接近40%，2035年有望达到60%。全球经济增长的重心从欧美转移到亚洲，并外溢到其他发展中国家和地区，覆盖范围之广、涉及人口之多、影响程度之深前所未有。二是新一轮科技革命和产业变革正在加快重塑世界。历次科技革命和工业革命的引领者、主导者，往往就是大国崛起中最成功的国家。本世纪以来，以信息技术、生物科技为主导的新一轮科技革命和产业变革，新兴国家表现抢眼，在5G技术、人工智能、量子信息、大数据等领域取得关键性突破，中国等发展中国家正在经历由跟跑到并跑再到领跑的转变。新一轮科技革命与产业变革，在深刻改变人类社会生产、生活和思维方式的同时，也推动生

产关系的变革，深刻影响着国际格局演变。发展中国家力图通过发展科技带动产业升级，实现跨越式发展，发达国家则希望凭借固有优势巩固其领先地位。一些发达国家科技竞争的手段无所不用其极，美国打压华为等中国企业就是集中体现，从中也可看出新一轮科技革命和产业变革带来的竞争之激烈。三是国际力量对比此消彼长，全球治理体系正在发生深刻变革，国际力量对比正在发生革命性变化。一方面，发达国家实力相对下降并且内部矛盾重重，国际金融危机给发达国家带来严重冲击，经济复苏乏力，治理力不从心，制度弊病丛生，发达国家内部裂痕不断加深，大国关系加速分化重组。另一方面随着新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，国际影响力不断增强，国际力量对比此消彼长，全球治理开始从西方主导向全球共同治理转变，世界多极化格局不断推进。四是全球治理体系正在发生前所未有的新变化。一些国家强调自身利益至上，采用以对抗为主的政策体系，有的国家轻易否决或退出国际合作协议，在全球治理上失能、失愿，动辄“退群”“毁约”，对推进全球治理构成巨大挑战；以中国为代表的新兴市场国家和发展中国家在全球治理诸多领域开始承担更大责任，发出更多声音；欧盟、亚太经合组织、东盟、G20、“一带一路”倡议、亚投行等区域和跨区域合作组织的治理作用日益凸显。改良旧秩序、建设新秩序，共商共建共享的全球治理观正在形成。

疫情加速大变局进程。新冠肺炎疫情是一场突发性、系统性全球公共卫生安全危机，其影响已从人类健康向经济、政治、社会、安全、国际关系和全球治理各层面延伸。目前疫情还在全球肆虐，持续时间和危害程度尚不确定。但可以

确定的是，疫情既为人类共同面临的安全风险挑战敲响了警钟，也在检验什么样的国际秩序和全球治理体系更有利于世界，成为加速推进国际形势和国际格局变化的催化剂。合作还是对抗，开放还是封闭，前进还是后退，人类面临着重大抉择。透过这次疫情，我们对大变局的认识更加清晰。

一是全球化趋势不可阻挡。突如其来的疫情在短短数月间席卷全球，强国弱国都未能幸免，没有国家能够置身其外、独善其身。人们越来越认识到，人类社会相互依存、利益交融、荣辱与共，在大疫大灾面前，践行人类命运共同体理念，全球携手、共克时艰是唯一出路。二是世界不确定性进一步加剧。国际金融危机阴云尚未彻底驱散，疫情又导致各国经济短期停滞半停滞，跨国贸易和投资大幅坠落，市场恐慌心理和避险情绪弥漫，国际金融市场跌宕起伏难抑，油气等大宗商品价格大起大落，世界经济增幅跌落已成定局，失业率飙升等社会问题会接踵而来。随着疫情发展，世界经济陷入萧条衰退，或是发生系统性金融危机的风险逐渐加大。三是疫情助推全球治理体系加速变化。在疫情蔓延与济萎缩双重打击下，各国受疫情影响程度不一，财力物力国力损失各异，有发达国家局面几近失控，也有脆弱国家陷入多重困境。疫情全方位挑战考验各国治理体系和能力，导致国际力量对比进一步变化。各国措手不及的混乱局面，反映出对全球性挑战认识不足，应对能力和治理体系不适应。中国所倡导的人类命运共同体理念，顺应全球发展大势，超越种族、文化、国家与意识形态界限，符合全人类共同利益，不仅是应对新冠肺炎疫情

的“一剂良方”，更是构建合作共赢国际关系和全球治理体系，解决当今世界难题、消弭乱象的“中国钥匙”。

在把握机遇中主动应“变”。历史车轮滚滚向前，时代潮流浩浩荡荡。人类历史上每一次大变革都会催生新的机遇，也往往带来更多风险挑战。这场大变局无论对世界还是对中国来说，挑战前所未有，机遇也前所未有。中国作为世界格局的重要组成部分，走出了一条符合本国实际、充满生机活力的中国特色社会主义道路，成为推动大变局的关键性动因。今天，世界对中国的关注，从未这样广泛、深切、聚焦，中国对世界的影响，也从未这样全面、深刻、长远。正是认识到世界格局深刻演变与民族复兴的叠加、同步关系，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、深谋远虑，采取了一系列占领战略制高点之策，我们着眼“两个大局”，树立正确历史观、大局观、角色观，推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体，为国际新秩序构建和全球治理提供了中国智慧和方案。在这场大变局中，我们不再是被动应对，而是积极作为，秉持人类命运共同体的高远理念，牢牢把握战略上的主动权，顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，以开放包容的姿态融入世界。

（作者系中国医药集团有限公司党委副书记、高级经济师）



为统筹疫情防控和企业发展提供坚强保障

□刘海草

统筹做好疫情防控和企业高质量发展工作，国有企业必须提高政治站位，正视困难、坚定信心、担当作为，充分发挥党委（党组）领导作用、各级党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用，为统筹疫情防控和企业发展提供坚强保障。

强化国企姓党，发挥党建引领。大力弘扬国企优良传统，引入科学管理方法，坚定不移打造具有“红色基因、金色梦想、蓝色力量、橙色火焰、绿色发展”的中国特色现代国企治理体系。传承红色基因，弘扬国企优良传统，强化党建引领，健全大监督，坚持党的全面领导，推进全面从严治党不断向纵深发展，确保红色基因永不变质、永不褪色。放飞金色梦想，借鉴民企激励机制，重塑大文

化，以文化软环境凝聚共识，全面激励员工队伍，强化自下而上的创新，将企业打造成学习型、创新型、赋能型平台。汇聚蓝色力量，引入外企科学管理，驱动大战略，敏捷大执行，构建大协同，深化管理提速换挡、创新协同，以战略闭环管理驱动企业转型，提升企业协同力和执行力。燃起橙色火焰，推动人力资源管理改革，实现从跟随服务型向主动引领型转变，活化大团队，打造有激情、有思路、有担当、有业绩、有温度，在奋斗状态的团队。实现绿色发展，以经营成果检验企业治理成效，推动国家战略落地，实现企业可持续发展健康。

强化制度建设，落实党内监督。国企内部监督的着力点需要从三个方面发力。一是企业内部。充

分调动全行业、全集团的力量，跨区域整合形成风险库，避免重大业务漏洞被隐瞒不报、挖空利用的问题；梳理重点岗位形成清单，对于高风险岗位强制定期轮岗；鼓励业务部门设立专职审计岗位，并定期轮岗，内部过滤一层风险；加强员工教育和日常谈话，对于思想、行为有异动的员工要及时沟通提醒，提早发现问题。二是审计过程。打通审计部门和业务部门之间的人员流动通道，能够向审计部门输送业务能力；强化问责机制，落实对于审计发现的问题严肃问责；加强企业内部信息化系统建设，形成技术震慑；抓好整改，确保审计发现问题能够全面得到处理，实现已识别风险归零。三是纪检监察。需要丰富国有企业内部专职纪委书记、部

门、岗位数量；增加内部培训，拓宽纪检监察人员职业规划，有效调动纪检监察人员的积极性。

坚持党的领导、加强党的建设，充分发挥国有企业党组织的政治核心和领导核心作用、党支部的战斗堡垒作用、党员队伍的先锋模范作用，中国特色现代国有企业制度才能得以根本完善，人民的财富才能得以充分保护，全民的利益才能得以完全实现。也才能够使国有企业在常态化疫情防控中做实经济责任、社会责任和政治责任，全力做好稳经营、稳产业链、稳企业，保持计民生、保重大工程、保安全生产、保高质量发展的历史重任。

（作者单位：国务院国资委新闻中心）

（上接3版）演出之后，她也不休息，我们马上用车把她送回福州。那时三明到福州没有高速公路，路途挺颠簸的，彭丽媛同志很疲劳，在车上盖着一个毯子就睡着了。到福州以后，我们按照规定给她出场费，她坚决不要。之后我又派工作人员把出场费交给习近平同志，又被他退回来了。后来我碰到习近平同志，就问他：“我们按规定给彭丽媛同志出场费，一分钱也没多给，为什么不要？”习近平同志笑了笑，回答说：“我在福建工作，我不能要福建人民一分钱。”这件事至今让我难以忘怀。

另一件事，也使我很感动。2007年3月，我到浙江出差，准备17日离浙返回，16日我便给他的秘书挂电话说想拜访一下老领导。他秘书说，两会（3月16日）结束，习近平同志在北京有点

事，可能17日回不来。我说，那您就代我向他问个好。但我没想到第二天（17日）上午，秘书打电话说，习近平同志当天中午可以回浙，请我下午两点半到他办公室。到了他办公室，秘书说最多见20分钟，结果我们一直谈到3点半，其间秘书来催了两次。此时，我赶紧起身，说我4点多的飞机也要赶飞机。习近平同志说，机场离这里很近，别着急。我说不行，已经耽误您太多时间了。临别前，他叫我等一下，原来他到办公室拿出了一本刚编好不久的《习仲勋画册》送给我，他说还没对外发行。遗憾的是匆忙之间没请他签个名。这本画册很珍贵，记载了习仲勋同志光辉的一生以及他们一家的革命奋斗史，很有纪念意义，对于继承和发扬我党我军优良传统也很有现实意义。这本画册我一直珍藏着。

从这件事可以看出，习近平同志为人是很真诚的，他在工作时是大家的领导，在生活中是大家的朋友。他这种重情重义的高贵品质让我终生难忘，很值得我们学习。这次难忘的见面后，他就到上海任职了。

还有一个有趣的小故事。1997年4月10日下午，习近平同志在沙县开完全省农村小康会议后，到泰宁县考察农村建设、旅游开发，走访慰问困难群众。在泰宁上青溪，习近平同志和大家坐上竹排顺流考察，竹排在溪中撑了一段之后，忽然一条小红鲤鱼跳到竹排上，恰巧落在他身边。他便弯腰把鱼捧起来，放在一个装满溪水的小塑料袋里。到了岸边，他小心翼翼把小鱼放回溪中，望着它慢慢游走。这件事情给当时随同他考察的每位同志留下了深刻印象，大家没想到他

对小生命如此爱惜，不仅救了它的生命，还让它回归自然。这不仅透露出习近平同志心地善良，而且反映出他对生态、对动植物的爱护，重视生态环境建设和保护也绝不是偶然的。这个感人小故事，在三明广泛流传。

习近平同志待人接物很细腻。我们宿舍楼里住着一些孩子，他们从外边回来，要上楼回家，习近平同志只要遇到他们，都会主动开楼梯安全门，让小朋友先上楼。这个小故事是当时小朋友告诉我的，虽然事情很不起眼，但这体现出他身上尊老爱幼的传统美德。

习近平同志给我留下了深刻印象，他是一个博学睿智、平易近人、朴实低调、有情有义的人，他学识渊博，热爱群众，关心干部，并且胸怀宽阔，宽容待人，善于团结人，是一位难得的好领导。