



2020年7月13日
星期一

第1498期

中共中央党校主管主办 网址：WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字：江泽民 国内统一连续出版物号：CN 11-0137 代号：1-267



在大战大考中 完善制度建设提升治理效能

□ 李炳军

面对新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件，以习近平同志为核心的党中央总揽全局、协调各方，科学防治、精准施策，团结带领全党全军全国各族人民打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，经过艰苦卓绝的努力，疫情防控阻击战取得重大战略成果。这次抗疫斗争，全面检验了我国国家治理体系和治理能力，凸显了中国共产党领导、以人民为中心、集中力量办大事、高效组织动员等多方面制度优势，向世界展示了中国力量、中国精神、中国效率。当前，全球新冠肺炎疫情形势仍然十分复杂严峻，我国发展面临前所未有的挑战。习近平总书记指出，要做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。我们要用好这次大考的成果，从抗疫斗争中总结经验、吸取教训、举一反三，把制度优势更好地转化为治理效能，不断战胜前进道路上的各种风险挑战。

坚定制度自信 保持战略定力

当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。我们的制度自信，来源于中国特色社会主义制度和国家治理体系深厚的历史底蕴、多方面显著优势和丰富的实践成果。正是因为有中国特色社会主义制度优势，党领导人民科学有效应对重大现实问题，攻克了前进道路上一个又一个的“娄山关”“腊子口”，经受住了一次又一次的危机与大考，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

坚定的制度自信是提升治理效能的前提和基础。要深钻精研、学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，理清中国特色社会主义制度和国家治理体系所具有的深刻历史逻辑、理论逻

辑、实践逻辑。要把中国抗击新冠肺炎疫情作为一堂制度教育公开课，善于从治国理念、决策机制、价值理念、领导水平、实际效果等角度比较中西抗疫模式，坚定不移走中国特色社会主义道路。要把思想和行动统一到党中央对重大形势的科学判断和对重大工作的决策部署上，坚定信心、保持定力，在危机中育新机、于变局中开新局，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

发扬制度优势 化解风险挑战

发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。能否有效预见和防范风险，是治理效能的重要体现，必须更加充分地发挥制度优势，筑牢防范和应对风险挑战的制度基础。

发扬制度优势是提升治理效能的关键抓手。发扬制度优势，最根本的是全面加强党的领导，把党的领导落实到工作各领域各方面各环节，把党的领导这一中国特色社会主义制度的最大优势充分发挥出来。要胸怀“两个大局”，全面辩证看待当前发展面临的机遇和挑战，充分研判疫情给经济社会发展带来

的负面冲击，充分运用制度优势释放政策红利，对冲疫情带来的不利影响。要在防范应对风险挑战中提升治理效能，对照习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上指出的若干重大风险，结合实际从制度上做好常态化防范和应对准备。

强化制度供给 推动守正创新

制度自信不是自视清高、自我满足，更不是裹足不前、固步自封，而是要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来。中国特色社会主义制度和国家治理体系之所以能够不断走向成熟和定型，就在于它能够与时俱进，有效革除体制机制弊端，在改革中不断发展完善。改革开放40多年来，特别是党的十八大以来，我们着眼于破解深层次矛盾和问题，全面深化改革，中国特色社会主义制度日趋成熟定型，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革发挥了重大作用。

制度供给能力决定着国家治理能力。党的十九届四中全会从坚持和完善党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系、中国特色社会主义行政体制、社会主义基本经济制度等13个方面，部署了需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务。我们要将国家治理顶层设计与实际情况结合起来，加快构建改革发展急需、人民群众期待、符合实际的制度体系。（下转3版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

为党的组织建设提供坚实制度保障

□ 马 丽

6月29日，习近平总书记在主持中央政治局“深入学习领会和贯彻落实新时代党的组织路线”集体学习时发表重要讲话。他指出，要抓好党的组织制度建设。习近平总书记的重要讲话突出强调了制度建设在贯彻落实新时代党的组织路线中的重要作用，为进一步做好党的组织制度建设工作提供了根本遵循。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党、依规治党，高度重视党的制度建设工作，党的组织制度建设取得重大进展和显著成效。党中央先后制定和修订了党内政治生活若干准则、党组工作条例、地方党委工作条例、党的工作机关条例、支部工作条例以及农村、国企、机关、高校基层党组织工作条例等一系列组织建设方面的党内法规，着力从主体上解决各级各类党组织的产生、职责和运行问题，党的组织建设领域有规可依的问题基本得到解决，巩固党的集中统一的组织制度更加完善。党的十九届四中全会把健全维护党的集中统一的组织制度作为

坚持和完善党的领导制度体系的重要内容，纳入国家制度和国家治理体系之中，这意味着我们党一如既往地坚持国家各项制度建设与制度治党依规治党统筹推进、一体建设，并将着力推动党的组织制度优势更好转化为治国理政的实际效能。

进一步完善党的组织制度体系。体系，意味着一系列制度内容完备、结构清晰、逻辑自洽。新时代党内法规建设的一个基本经验就是从系统性入手，坚持统筹协调，注重顶层设计和系统谋划。当前，加强体系建设已成为党的组织制度建设的重点任务。接下来，中央相关部门、各级党委（党组）要结合实际，把党内组织法规和党中央提出的要求具体化，建立健全包括组织设置、组织生活、组织运行、组织管理、组织监督等在内的完整组织制度体系。这要求中央相关部门、各级党委（党组）在推进党的组织制度建设时强化系统意识，该补的组织法规要补上，该落实的组织法规和党中央要求要尽量建立实施办法和细则，把组织制度的系统性、整体

性、协同性凸显出来。

进一步健全维护党的集中统一的组织制度。中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势。这个最本质特征和最大优势，核心就在于坚定维护党中央权威和集中统一领导。健全维护党的集中统一的组织制度，才能让我们这个拥有9100多万名党员、460多万个基层党组织的世界第一大执政党更好地保持团结统一、行动一致，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供组织基础。应通过组织制度建设切实把党的领导落实到党政军民学、东西南北中，形成党的中央组织、地方组织、基层组织上下贯通、执行有力的严密体系，实现党的组织和党的工作全覆盖。

进一步提高党的组织制度执行力。“盖天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”制定制度很重要，更重要的是抓落实。党的组织制度如果只是写在纸上、贴在墙上、锁在抽屉

里，存在制度失灵、制度空转现象，党的组织路线的贯彻落实就会大打折扣。各级党组织和党员领导干部要把执规责任扛起来，不能只重制定不重执行，应坚持有规必依、执规必严、违规必究，发挥领导干部带头示范作用，加大党的组织制度执行力度，完善党委（党组）落实全面从严治党主体责任制度，并严格抓好执行。

治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。组织制度建设解决的是贯彻落实组织路线的长效机制问题，只要我们持续不断推进党的组织制度建设，全面规范党的各级组织的产生、职责和运行，夯实管党治党的组织制度基础，就一定能够贯彻落实好新时代党的组织路线，不断把党建设得更加坚强有力。



重要言论

要深化干部制度改革，完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理机制，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。要深化人才发展体制机制改革，破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系，努力聚天下英才而用之。

《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》明确提出，以要素市场化配置改革为重点，加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。理论和实践都证明，市场配置资源是最有效率的形式。进入新时代，要在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革，构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制，完善产权制度和要素市场化配置的改革是其中的重要一环。

健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，加强产权激励

产权激励是市场主体活力的基础。有恒产者有恒心。市场主体能够服从市场调节的根本原因在于自身的产权利益与其市场行为相关。经济行为收益同风险相匹配，最致命的风险是产权丧失，最重要的收益是财产增值。产权激励是市场经济最强大的动力源，产权激励制度涉及产权的界定、配置和流转，把人们经济活动的努力和财产权利紧密地联系在一起，明晰企业产权的归属、控制、产权收益和风险，把经济活动的风险和财产收益联系在一起。这是稳定持久的激励。

产权是市场交易的前提。根据马克思的分析，市场交易就是所有权的交易。从经济学角度来分析产权，它不仅是指人对物的权利，还指由人们对物的使用所引起的相互认可的行为关系。任何商品（包括资产）只有在产权界定清楚的情况下才能进行交易，市场价格机制也才能发挥作用，资源也才能得到有效配置。产权制度安排具有降低市场配置资源成本的功能。现实中企业之间不仅需要为寻找市场支付成本，相互之间的竞争也需要支付成本。通过并购之类的产权制度安排，企业代替市场，就能降低交易成本。

产权被用来界定人们在经济活动中如何受益、如何受损，以及他们之间如何进行补偿的规则。市场

配置资源不只是指资源流到哪里去，还涉及资本、劳动、技术、管理、土地等要素的组合。市场调节中决定为谁生产就是指各种要素的所有者在社会总产品中凭借所有权获取的收益。各种要素的收益取决于在各自市场上的供求状况，并决定各种要素投入的组合。由此实现市场所配置的资源最有效率的组合和配置，从而提高全要素生产率。

产权通过市场流转。市场配置要素基本上是有一定产权归属的要素，既有增量又有存量。相比增量要素，存量要素规模巨大。市场对这部分要素的配置意义更大。企业产权结构重组，存量结构调整，可以在优化资产质量中提高要素配置效率。在现阶段以产权流转方式进行的要素市场化配置主要涉及两个方面：一是解决被束缚在低效率的产能过剩的部门和企业的资源由死变活。淘汰过剩产能、污染产能、落后产能基础上腾笼换鸟腾出发展的空间和资源发展新产业、新业态。二是企业在资产重组中做强做优做大。无论是对国有企业还是对民营企业，由市场来决定谁的效率高。谁的效率高，谁就是兼并重组的主体。由此使资产向高效率企业集中。

产权制度有无效率的产权和有效率的产权之分。完善社会主义市场经济体制关键是建立有效率的产权制度即产权激励制度。产权的有效激励要求产权制度从以下几个方面完善：一是严格保护产权。保护产权要以公平为核心，全面保护，依法保护。二是产权顺畅流转。产权在规范的资本市场流转最为有效。三是产权确保安全，入股和交易的产权必须保证安全。

建设高标准市场体系，筑牢社会主义市场经济有效运行的体制基础

市场体系是要素市场配置的载体和平台。虽然我国市场经济起步晚，但起点必须高，尤其是市场体系建设的标准要高。我国市场化改革以来，商品市场已完全放开，大部分要素市场也已经形成并开放，但市场体系还存在短板，需要按高标准要求补齐市场短板。

完善并规范金融市场。金融是

以要素市场化配置改革为重点 进一步完善社会主义市场经济体制

□ 洪银兴

市场经济的核心。金融活，经济就活。金融市场主要涉及银行信贷和资本市场，是市场配置资源的主渠道。建设高标准的市场体系主要涉及三个方面：一是需要发展多层次的资本市场，给投资者提供多元的投资场所，多种投资工具，降低杠杆率。二是规范金融市场的运行。（下转7版）

本期导读

“习近平同志有好的素质， 又有好的群众基础”

——习近平在福建（十二）

那段时间，这几位老同志一见到我就说，省长一定要选好，一定要选有思想的、实干的、群众基础好的、对老区有感情的——我们看习近平同志就很合适！习近平同志有好的素质，又有好的群众基础，2000年1月在省九届人大三次会议上顺利当选为省长。

第 3 版

学习习近平新时代中国特色社会主义思想的重要文献

第 5 版

党史上的为什么

西安事变为什么成为时局转换的枢纽？

第 4 版