



2020年7月10日
星期五

第1497期

中共中央党校主管主办 网址: WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一连续出版物号:CN 11-0137 代号:1-267



重要言论

这场抗击新冠肺炎疫情的严峻斗争，让你们这届高校毕业生经受了磨练、收获了成长，也使你们切身体会到了“志不求易者成，事不避难者进”的道理。前进的道路从不会一帆风顺，实现中华民族伟大复兴的中国梦需要一代一代青年矢志奋斗。同学们生逢其时、肩负重任。希望全国广大高校毕业生志存高远、脚踏实地，不畏艰难险阻，勇担时代使命，把个人的理想追求融入党和国家事业之中，为党、为祖国、为人民多作贡献。

决胜脱贫攻坚 巩固脱贫成果

山西省委书记 楼阳生

习近平总书记出席决战决胜脱贫攻坚座谈会时强调，到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。各级党委和政府要不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，坚决克服新冠肺炎疫情影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业。5月11日至12日，习近平总书记时隔不到3年再次亲临山西考察，叮嘱我们做好剩余未脱贫人口、存在返贫风险的已脱贫人口和贫贫风险边缘人口的工作，巩固和拓展脱贫成果。近年来，习近平总书记在多个场合发表重要讲话、作出重要指示，对脱贫攻坚进行部署、提出要求，为山西打赢脱贫攻坚战指明了前进方向、提供了根本遵循。山西省委始终把决战决胜脱贫攻坚作为“两个维护”的具体行动来定位、来落实。

克服疫情影响，确保如期高质量完成脱贫攻坚任务

近年来，山西省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央关于脱贫攻坚的决策部署，五级书记一起抓，全省上下齐努力，脱贫攻坚取得决定性成就。到2019年底，全省58个贫困县全部摘帽，7993个贫困村全部退出，贫困发生率由13.6%降至0.1%以下，贫困群众收入水平大幅提高，生产生活条件明显改善，生态扶贫、光伏扶贫、易地扶贫搬迁、造林合作社等工作走在全国前列。今年是脱贫攻坚收官之年，又遭遇疫情影响，工作任务更加繁重而艰巨。对此，山西坚持目标标准不动摇，工作力度不减弱，统筹推进疫情防控和脱贫攻坚。

全面完成剩余任务。到去年底，山西还有2.16万贫困人口，还有12.4万脱贫不稳人口和边缘易致贫人口。完成好剩余任务，让贫困群众全部脱贫是需要攻克的最后堡垒。山西对于未脱贫人口，坚持“一户一案”“一户一策”，有劳动力的贫困户，强化产业就业帮扶，确实无法离乡、无业可扶的，省里拿出1亿元就业补助资金多渠道开发公益岗位，实现每户至少有1人就业；没有劳动力的，统筹落实低保、医保、养老保险等，确保收入水平达到现行脱贫标准。比如，今年农村低保保障标准省级提标240元，全省平均达到5319元。对于脱贫不稳人口和边缘易致贫人口，建立防止返贫监测和动态帮扶机制，变致贫返贫后才帮扶为及早发现、提前干预。比如，给有劳动能力的边缘人口发放扶贫小额信贷等，截至5月，预防性帮扶措施覆盖率达到97.9%。

着力防止因疫返贫。在贫困群众的四项主要收入，即工资性收入、经营性收入、转移性收入和财产性收入中，前两项占大头，而疫情影响最大的正是这两块。省委、省政府多次深入研究，出台克服疫情影响确保贫困群众产业就业增收的28条具体举措，千方百计帮助群众守住“基本盘”。山西加强用工组织，要求财政投入项目优先吸纳贫困劳动力就业，开展“点对点”省外劳务输出，并加强跟踪服务，帮助因为种种原因失业的再就业。加快复工复产，今年计划实施的141万个扶贫项目已开工1.38万个，426家扶贫龙头企业全部复工，943家扶贫车间中除2家因季节性生产原因未开工外其余全部复工。加大促销力度，组织认定扶贫产品1110种，累计销售贫困地区农副产品1031万吨、9.05亿元。截至5月，全省贫困劳动力累计务工就业87.2万人，同比增加5.4万人。今年一季度，贫困地区农民人均可支配收入2707元，增长2.7%，高出全省平均水平2.8个百分点。

持续紧盯问题整改。确保脱贫成色和质量、交好合格总账，既要保就

业促增收，也要补齐“三保障”的短板弱项。今年以来，山西抓住最后时间窗口，靶向发力强力推进问题整改。实施台账管理，省级建立台账，统一编码，分类反馈部门、打包交办市县，做到“一本账、一账清”，坚持建账、理账、对账、交账、算账“五账法”，强化过程管控，全程监督、全程管理、全程指导。紧盯整改质量，实施提级验收，对不合格的限期“回炉”整改。坚持举一反三，对各渠道反馈的问题，逐村逐户逐人查缺补漏，动态跟进，深入整改。截至6月上旬，“国考”细化分解91条问题基本整改到位；省级交办4257条问题整改完成98.7%，确保6月底全部整改到位。

加强改革探索，扎实推进脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接

脱贫摘帽不是终点，而是新生活新奋斗的起点，要推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。在山西视察期间，习近平总书记明确提出巩固脱贫成果的课题。对此，山西立足实际，深入调研，积极探索，下功夫防止返贫致贫，不断增进群众福祉。

完善养老制度解难题。贫困人口普遍年龄大、资金缺、技能少、创收能力弱。为巩固脱贫成果，在现有城乡居民基本养老保险制度的基础上，按照标准适度、能兜住底、可承受、可持续和随经济发展、物价变化动态调整的原则，在全国率先探索建立补充养老保险制度。补充养老保险参照基本养老保险规定，每年缴纳保费设200元、500元、1000元、2000元、

5000元5个档次，由个人（赡养人员、家庭）缴纳、政府补贴、集体补助和社会资助构成，政府入口补贴相应提高为基本养老保险的2倍，同时还有出口补贴，旨在吸引人们积极参保，多缴多得、长缴多得，参保人65岁开始领取待遇。经省政府指定的权威部门确定低收入标准（对应脱贫前的贫困线）和相应人群后，对城乡老年居民中年收入高于低收入标准的，引导其自愿参保，改善老年生活；对年收入低于低收入标准且无子女或子女无赡养能力的，在基本养老保险待遇基础上，政府每月再补助220元（80岁以上为230元，与低保、特困群体待遇不同时享受），确保其年收入在低收入标准以上；对年收入低于低收入标准但子女有赡养能力的，首先是教育引导子女赡养老人，同时进行专门立法，通过司法程序督促、强制子女帮助父母缴费参保，使赡养人履行义务，确保让老人的收入水平高于低收入标准。总之，通过党委决定、人大立法、政府制定办法、司法机关保障等组合拳，有效破解全面脱贫后农村老年人容易返贫难题，建立让老年人老有所养、在全社会弘扬孝亲敬老传统美德的长效机制，健全衔接乡村振兴、彰显党的宗旨的制度安排。

发展特优产业强支撑。坚持把产业振兴作为贫困群众稳定脱贫致富的硬核支撑，贯穿于脱贫攻坚、全面小康、乡村振兴全过程。立足资源优势和产业基础，紧跟大众健康需求和消费潮流，按照做“优”做“特”要求，着力打造醴品、饮品等农产品精深加工十大产业集群。特别是进一步把黄花产业保护好、发展好，做成全国知名品牌，致力于让黄花成为乡亲们们的“致富花”。（下转3版）

决战决胜脱贫攻坚 全面建成小康社会

大有专论

坚定不移贯彻落实新时代党的组织路线

冯 丹



党的历史表明，什么时候坚持正确组织路线，党的组织就蓬勃发展，党的事业就顺利推进；什么时候组织路线发生偏差，党的组织就遭到破坏，党的事业就出现挫折。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党要管党、全面从严治党，在推进党经受革命性锻造伟大实践中形成了新时代党的组织路线。这一正确路线指引党的组织建设取得显著成就，为坚持和加强党的领导、推进中国特色社会主义伟大事业提供重要保证。

6月29日，在党的99岁生日前夕，中央政治局就“深入学习贯彻领会和贯彻落实新时代党的组织路线”进行集体学习，习近平总书记发表重要讲话，凸显了坚持和贯彻新时代党的组织路线的极端重要性。新时代党的组织路线为加强党的组织建设提供了科学遵循，为增强党的创造力、凝聚力、战斗力提供了重要保证。党要长

期执政、永葆活力，必须坚定不移贯彻落实新时代党的组织路线，把党的建设得更加坚强有力。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家一切工作的根本指针，也是指引党的组织建设守正创新的指导思想。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，持续加强理论武装，不断提高各级党组织和广大党员、干部特别是领导干部马克思主义理论水平和运用能力。要自觉用党的科学理论指导党的组织建设，结合新的实际推进改革创新，使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

准确把握新时代党的组织路线服务政治路线的立足点。加强党的组织建设，根本目的是坚持和加强党的全面领导，为推进中国特色社会主义事业提供坚强保证。是否有利于坚持和完善党的领导、坚持和发展中国特色社会主义，是衡量组织建设成效的根本标准。新时代党的组织建设，根本在于建立健全确保党领导一切的严密组织体系，教育引导全党自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，维护党中央权威、一锤定音的权威；培养选拔善于坚持和发展中国特色社会主义的高素质执政骨干，集聚爱国奉献的各方面优秀人才，为夺取新时代中国特色社会主义新胜利提供坚强组织保证。

认真抓好新时代党的组织建设的重点任务。党的组织体系建设，首先是中央委员会、中央政治局及其常委会抓好自身建设，为全党立标杆、作表率；其次要把中央和国家机关建设成为讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关，把地方党委建设成为坚决听从党中央指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的坚强组织，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒，充分发挥广大党员在改革发展稳定中的先锋模范作用。执政骨干队伍建设，要辩证把握德与才的关系，既重品德，也不忽视才干，把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务，通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部严格按照制度履职尽责。人才队伍建设，要

深化人才发展体制机制改革，破除人才引进、培养、使用、评价、激励等方面的体制机制障碍，实行更加积极开放有效的人才政策，形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系，努力聚天下英才而用之。

不断提高党的组织建设的制度化规范化科学化水平。科学严谨的组织原则、组织制度、组织规范，是我们党将400多万个党组织和9100多万名党员严密组织起来，形成强大组织力量的重要保证。党的十八大以来，党中央先后制定和修订了党内政治生活若干准则、党组工作条例、地方委员会工作条例、党的工作机关条例、支部工作条例以及农村、国企、机关、高校基层党组织工作条例等一系列组织建设方面的党内法规，从制度层面对新时代党的组织路线进行了确认、细化和落实。要按照党内组织法规和党中央有关要求，建立健全包括组织设置、组织生活、组织运行、组织管理、组织监督等在内的完整组织制度体系，严格执行制度，不断加强党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

整治形式主义 要持续发力

朱培蕾

党的十八大以来，我们党高度重视作风建设。习近平总书记就加强党的作风建设，力戒形式主义、官僚主义多次作出重要指示批示。近日，中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》出版，发表了习近平总书记关于整治形式主义、官僚主义的一系列重要论述。2019年3月和2020年4月，中办分别印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》的文件，精准施策、靶向发力，整治形式主义，为基层降压减负，充分显示出以习近平同志为核心的党中央以更大决心、更强力度和更实举措持续解决困扰基层的形式主义问题的意志和毅力。

理论认识上持续深化

形式主义是一种形而上学的思想方法和工作方法。它注重形式、忽视内容，不重实效、本末倒置，脱离实际。唯物辩证法认为，事物总是具有一定的内容和形式，内容是事物内在要素的总和，形式是这些要素的组织结构和结构。形式与内容分别对应事物的外在现象和内在本质。形式主义割裂了形式和内容，违反了实事求是的思想路线，在工作中表现为认识与实践脱离、主观与客观脱节、行动和效果脱节。

形式主义的产生有其复杂的思想根源和社会现实基础。形式主义的思想根源和哲学基础是唯心主义、主观主义、功利主义。形式主义的现实基础既有历史文化的影响，也包括令其蔓延生存的现实土壤。形式主义发生在领导干部中，常常伴随着不了解实际、高高在上、滥用权力、脱离群众的官僚主义。从某种意义上讲，形式主义迎合官僚主义，官僚主义又催生形式主义。因此，形式主义和官僚主义常常被一起提起，二者联系紧密，相互交织。

可以看出，当前我们党集中整治的形式主义，不同于历史上的直接的问题；不只是受历史传统封建文化影响，而且有现实利益原因；不是盲目自发的，而是自觉选择的，根本原因在于行为主体的认知判断、价值选择和立场站位。因此其危害更大，影响更恶劣，成为当前群众深恶痛绝、反映最强烈的一个问题，也是损害党群干群关系的重要根源。

治理实践上持续细化

现实中，形式主义的表现形式可谓五花八门、千姿百态。对一些干部来说，形式主义已经成为一种工作方式、工作流程、工作习惯甚至形成路径依赖。整治形式主义必须拿出敢于碰硬的精神，制定实施纠治形式主义的硬杠杠和严格督查检查考核的硬制度，增强基层干部自觉抵制形式主义的硬本领。

形式主义的产生有其复杂的思想根源和社会现实基础。形式主义的思想根源和哲学基础是唯心主义、主观主义、功利主义。形式主义的现实基础既有历史文化的影响，也包括令其蔓延生存的现实土壤。形式主义发生在领导干部中，常常伴随着不了解实际、高高在上、滥用权力、脱离群众的官僚主义。从某种意义上讲，形式主义迎合官僚主义，官僚主义又催生形式主义。因此，形式主义和官僚主义常常被一起提起，二者联系紧密，相互交织。

可以看出，当前我们党集中整治的形式主义，不同于历史上的直接的问题；不只是受历史传统封建文化影响，而且有现实利益原因；不是盲目自发的，而是自觉选择的，根本原因在于行为主体的认知判断、价值选择和立场站位。因此其危害更大，影响更恶劣，成为当前群众深恶痛绝、反映最强烈的一个问题，也是损害党群干群关系的重要根源。

形式主义的产生有其复杂的思想根源和社会现实基础。形式主义的思想根源和哲学基础是唯心主义、主观主义、功利主义。形式主义的现实基础既有历史文化的影响，也包括令其蔓延生存的现实土壤。形式主义发生在领导干部中，常常伴随着不了解实际、高高在上、滥用权力、脱离群众的官僚主义。从某种意义上讲，形式主义迎合官僚主义，官僚主义又催生形式主义。因此，形式主义和官僚主义常常被一起提起，二者联系紧密，相互交织。

可以看出，当前我们党集中整治的形式主义，不同于历史上的直接的问题；不只是受历史传统封建文化影响，而且有现实利益原因；不是盲目自发的，而是自觉选择的，根本原因在于行为主体的认知判断、价值选择和立场站位。因此其危害更大，影响更恶劣，成为当前群众深恶痛绝、反映最强烈的一个问题，也是损害党群干群关系的重要根源。

可以看出，当前我们党集中整治的形式主义，不同于历史上的直接的问题；不只是受历史传统封建文化影响，而且有现实利益原因；不是盲目自发的，而是自觉选择的，根本原因在于行为主体的认知判断、价值选择和立场站位。因此其危害更大，影响更恶劣，成为当前群众深恶痛绝、反映最强烈的一个问题，也是损害党群干群关系的重要根源。

治理导向上持续强化

风成于上，俗形于下。习近平总书记指出，基层的形式主义根源不在下面，而是上行下效。上面有官僚主义的要求，下面就会有形式主义的应对。整治多年来危害不减且花样翻新形式主义顽疾，必须从讲政治的高度来审视，抓住根本性的关键性的问题，在治理导向上持续强化。

形式主义之所以屡禁不绝，一个重要原因是形式主义没有被真正当作作风“公害”，人人喊打。有的人口头反对形式主义，心里不以为然、见怪不怪，甚至觉得理所当然。（下转3版）

本期导读

“近平同志是统战工作的典范”

——习近平在福建（十一）

我是一名党外干部，但近平同志对我是信任的，鼓励我把握好中国共产党的统战政策。他经常嘱咐我说，宗教无小事，对台无小事，涉外无小事。统战工作的方方面面都很重要。近平同志善于团结党外干部、知识分子，是统战工作的典范。