



2020年7月8日
星期三

第1496期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267



重要言论

新时代党的组织路线提出坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的方针，就是强调选干部、用人才既要重品德，也不能忽视才干。要把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务，通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。各级党组织要严格把好政治关、廉洁关，严把素质能力关，及时把那些愿干事、真干事、干成事的干部发现出来、任用起来。

完善重大疫情防控体制机制 为维护人民健康提供有力保障

国家卫生健康委党组书记、主任 马晓伟

6月2日，习近平总书记主持召开专家学者座谈会并发表重要讲话，系统总结抗击新冠肺炎疫情斗争的经验教训，深刻阐释了完善我国重大疫情防控体制机制与健全国家公共卫生应急管理体系的重大意义、指导思想和重点任务，为构建强大的公共卫生体系，推进卫生健康事业改革发展，加快建设健康中国，维护人民群众生命安全和身体健康指明了方向，丰富了习近平新时代中国特色社会主义思想认识达到了新高度。全国卫生健康系统广大干部职工正在深入学习领会、全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，转化为现实政策措施和实际行动，切实履行好维护人民群众健康的神圣职责。

为中华民族伟大复兴 筑牢健康根基

人民健康是社会文明进步的基础。从有生命以来，传染病一直是人类健康的重大威胁，特别是重大急性传染病传播迅速、危害巨大，不仅破坏生产发展，影响国家财富的创造和积累，还会造成人心恐慌、社会不稳。一战期间暴发的大流感导致5000多万人死亡，14世纪的黑死病使当时欧洲人口减少了四分之一，留下了触目惊心的时代印痕，影响着人类社会和世界历史的发展轨迹。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，习近平总书记2014年在江苏镇江考察时作出“没有全民健康，就没有全面小康”的重要论断；在2016年全国卫生与健康大会上强调把人民健康放在优先发展的战略位置，明确了新时代党的卫生健康工作方针。党的十八届五中全会作出推进健康中国建设的决策部署，十九大把实施健康中国战略提升到国家整体战略层面统筹谋划，十九届四中全会明确提出要强化提高人民健康水平的制度保障。在党中央实现“两

个一百年”奋斗目标的战略擘画中，发展卫生健康事业始终处于基础性地位，同国家整体战略紧密衔接，发挥着重要支撑作用。

这次新冠肺炎疫情是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件，也是二战结束以来最严重的全球突发公共卫生事件，给人民健康、国家安全、国际政治带来重大挑战，给“百年未有之大变局”增添了新变量，也使各方面更加深刻认识到预防和控制重大疾病尤其是传染病，对于促进社会和谐稳定与持续发展、保障国家长治久安的重要意义。我们要把卫生健康工作、公共卫生工作作为重大的社会政治问题来思考、把握和谋划，主动置于改革发展稳定大局、经济社会发展全局、国际合作与竞争格局之中，不断增强做好卫生健康工作的责任感使命感紧迫感，为实现中华民族伟大复兴筑牢健康根基。

高度警惕和防范卫生 健康领域重大风险

人民安全是国家安全的基石。党的十八大以来，习近平总书记将国家总体安全观作为重大国家治理方略，既重视传统安全问题，也高度关注非传统安全问题，作出前瞻性部署，而防控新发传染病始终是重要内容。面对这场突如其来的新冠肺炎疫情，以习近平同志为核心的党中央统筹全局、果断决策，强调把人民生命安全和身体健康放在第一位，采取最严格、最全面、最彻底的防控举措，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果，充分彰显了中国共产党的领导和中国特色社会主义制度的显著优势，改革开放40多年来日益增长的综合国力优势，政府主导、公益性主导、公立医院主导的医疗卫生体系的独特优势。应在肯定我国公共卫生体系、重大疫情防控与应急管理体系总体有力的同时，认真分析并总结应对重大新发突发传染病方面存在的薄弱环

节、在防范卫生健康领域重大风险方面的短板弱项，从保护人民健康、保障国家安全、维护长治久安的高度出发，强化忧患意识，增强见微知著的预见能力，探索传染病和突发公共卫生事件应对处置规律，对卫生健康领域潜在风险作出科学预判，在最坏的可能性上建立我们的政策。我们要按照习近平总书记的重要指示，补短板、扬优势，针对薄弱环节，进行积极稳妥的改革，织紧织密“防护网”、筑牢筑实“隔离墙”，切实保障公共卫生安全、维护人民健康。

构建强大的公共卫生 体系

习近平总书记在专家学者座谈会上提出了八个方面要求，每个方面都包含丰富的内容，卫生健康系统将把这些要求具体化、精细化，尽快转化为可操作的政策举措。

推进疾病预防控制体系改革。重点是理清思路，确保改革方向正确、步伐坚实。针对我国公共卫生体系在应对这场百年未遇的特大疫情中暴露出的能力不强、机制不活、动力不足、防治结合不紧密等问题，立足更精准更有效地防，下决心深化改革、着力解决突出问题。理顺体制机制方面，要建立稳定的公共卫生事业投入机制，完善公共卫生服务项目。明确功能定位方面，要优化完善疾病预防控制机构职能设置。健全以四级疾控中心和专科疾病防治机构为骨干，医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为网底，军民融合、防治结合的疾控体系，建立上下联动的分工协作机制。着力加强国家级疾病预防控制机构能力建设，健全疾控机构与城乡社区联动工作机制。创新医防协同机制，建立人员通、信息通、资源通和监督监

管相互制约的机制。提升专业能力方面，要建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制，着力培养真正能解决相关专业实际问题的人才。

提高突发重大公共卫生事件的发现和处置能力。重点是提高敏感性准确性，强化三个环节间的衔接。在发现环节，强调及时发现是有效防控重大疫情的前提，把增强早期监测预警能力作为当务之急，完善传染病疫情与突发公共卫生事件监测系统，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，建立智慧化预警多点触发机制，健全多渠道监测预警机制。加强实验室检测网络建设，建立公共卫生机构和医疗机构协同监测机制，发挥基层哨点作用。充分发挥专家作用，提高重大风险分析研判能力。在应急响应环节，强调快速有效响应是控制重大疫情的关键。着力健全突发公共卫生事件应急预案体系，分级分类组建卫生应急队伍，强化基层卫生人员知识储备和培训演练。在协调指挥环节，强调各级党委政府要建立定期研究部署重大疫情防控等工作机制，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力。

加强重大疫情救治体系建设。重点是把握好平战结合原则，提升能力。要全面加强公立医院传染病救治能力建设。立足平时，补齐短板，协调有关部门，加强国家医学中心、区域医疗中心等基地建设，完善综合医院传染病防治设施建设标准，加强重症医学、呼吸科、麻醉、急救等重大疫情救治相关学科建设，提升重大传染病救治能力和储备能力。研究提高传染病工作等对待的政策措施，鼓励更多高水平医务人员从事传染病防治工作。着眼战时，统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集，健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制，做到“召之即来，来之能战、战之能胜”。

(下转3版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

全面推进政务处分规范化法治化

□ 本报评论员 林珊珊



6月20日，十三届全国人大常委会第十九次会议审议通过了《中华人民共和国公职人员政务处分法》（以下简称《公职人员政务处分法》），首次以法律的形式对公职人员政务处分活动进行了专门规定。国家主席习近平签署主席令予以公布。这是贯彻落实党的十九届四中全会提出的“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系”的重要一环，对于全面推进政务处分规范化法治化，具有重要的意义。

匹配党纪处分、衔接刑事处罚，强化对公职人员的全面监督。实现监督全覆盖，关键在于推进公权力运行法治

化，依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力。《公职人员政务处分法》顺应“监察全覆盖”的要求，适用对象为所有行使公权力的公职人员，对政务处分的一般问题、种类、适用、救济、法律责任等作出了系统规定。一方面，注重与党内法规的衔接，推动党内监督和国家监督有效贯通，形成惩治职务违法行为的合力，吸收了《中国共产党纪律处分条例》等党内法规的相关规定，形成了与党纪处分相贯通的政务处分制度。另一方面，注重与其他法律法规的衔接，进一步细化政务处分制度，明确处分情形、处分权限和程序、处分后果，加强了规范的针对性和操作性，健全惩戒职务违法行为的严密制度链条。

统一处分标准、明确适用情形，引导公职人员依法用权。《公职人员政务处分法》是在具体实践中不断探索、总结经验后适时出台的，是科学

立法的成果。在此之前，关于公职人员处分的情形、适用规则、程序等方面的规定，散见于《公务员法》《法官法》《检察官法》《行政机关公务员处分条例》《事业单位工作人员处分暂行规定》等法律法规中，在一定程度上制约了政务处分制度效果的发挥。《监察法》颁布实施后，中央纪委监委国家监委印发了《公职人员政务处分暂行规定》，作为实施政务处分的过渡性依据。从《公职人员政务处分法》的内容来看，该法坚持问题导向，着眼于解决实践中存在的对公职人员的管理监督薄弱、处分程序不够规范、处分决定幅度不统一等问题，并针对不同类型的公职人员，分别规定了处分后果，以保证政务处分的有效性，更好发挥惩戒作用。值得一提的是，《公职人员政务处分法》还进一步明确了公职人员任免机关、单位的主体责任和监察机关的监督责任，强化日常监

督，对有职务违法行为的公职人员，根据情节轻重依法给予处分，在纪法贯通中体现严管厚爱，有利于促进公职人员依法履职、审慎用权，从而把制度优势转化为治理效能。

强调程序正当、凸显人权保障，提升政务处分工作规范化水平。尊重和保障人权是法治重要的价值目标，也是“严密的法治监督体系”的应有之义。《公职人员政务处分法》凸显政务处分的程序正当性，正是高度重视人权保障的具体体现。

“法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。”《公职人员政务处分法》把增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点，充分体现了深化监察体制改革的要求，其有效施行必将为建立完善的监督管理机制、有效的权力制约机制、严肃的责任追究机制提供强有力的法治保障。

党在经济领域的 执政骨干

□ 李明华

习近平总书记指出，国有企业领导人员是党在经济领域的执政骨干，是治国理政复合型人才的重要来源，肩负着经营管理国有资产、实现保值增值的重要责任。国有企业领导人员必须做到对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁。习近平总书记重要讲话深刻阐明了国有企业领导人员的地位和重要使命，指出了国有企业领导人员应当具备的基本条件，为加强国有企业领导人员队伍建设指明了方向、提供了根本遵循。国有企业领导人员要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，深刻认识肩负的重要使命任务，切实发挥好在经济领域的执政骨干作用。

对党忠诚，始终保持政治上的坚定。对党忠诚，是党对国有企业领导人员的第一要求。国有企业领导人员都是党的干部，对党忠诚是首要政治品质和政治生命线，必须保持对党的信仰、党的组织、党的事业绝对忠诚，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严守党的政治纪律和政治规矩，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。一是政治上绝对忠诚。旗帜鲜明讲政治，坚定不移向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，提高政治站位，把准政治方向，自觉对标对表，及时校正偏差，切实做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，真正成为政治坚定的明白人、对党忠诚的老老实人、政治过硬的带头人。二是思想上绝对忠诚。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持读原著、学原文、悟原理，深刻理解核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，在学思践悟中筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。三是行动上绝对忠诚。坚决落实习近平总书记对本部门本行业本领域的重要指示批示精神和党中央决策部署，自觉把企业改革发展放到党和国家事业大局中去谋划、去推进，切实履行好在经济领域为党工作的职责使命，以加快推进国有企业高质量发展、做强做优做大国有资本的实际行动践行对党的绝对忠诚。

勇于创新，着力增强企业核心竞争力。创新是引领发展的第一动力。依靠创新驱动发展，既是贯彻落实新发展理念的现实要求，也是国有企业实现高质量发展的内在需要。特别是在当前复杂国际政治经济形势下，国有企业高质量发展面临着严峻挑战，唯有坚持创新驱动发展，才能在激烈的市场竞争中占据先机、赢得主动。国有企业领导

人员要坚持把创新摆在企业改革发展的核心位置，大力实施创新驱动发展战略，着力提升企业核心竞争力，以创新引领企业高质量发展。一是强化创新意识。创新的核心是思维的创新，国有企业领导人员要根据新形势新任务新要求，进一步解放思想，转变发展观念，勇于冲破思维定式，大胆改革创新，创造性开展工作，推动企业实现又好又快发展。二是健全创新机制。着眼企业高质量发展需要，加快构建形成依靠创新驱动发展的长效机制，围绕产品创新、技术创新、服务创新、商业模式创新等，健全完善制度体系，改进优化管理方式，为创新驱动发展提供有力支撑和保障。三是营造创新氛围。加强企业创新文化建设，培育形成崇尚创新、敢于创新、善于创新的企业文化，不断激发干部队伍创新活力。加大创新人才培养力度，完善考核评价和激励机制，建立健全容错机制，充分调动广大干部的积极性主动性创造性，增强企业创新驱动发展的内生动力。

治企有方，加快提升企业治理效能。国有企业是党领导的国家治理体系的重要组成部分。国有企业能否治理好，直接关系到国家治理体系和治理能力现代化水平。国有企业领导人员要深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，紧紧围绕企业改革发展需要，着眼有效提升企业治理效能，加快推进企业治理体系和治理能力现代化。(下转2版)

本期导读

“习近平同志是一名非常出色的 班长和领路人”(下)

——习近平在福建（十）

我深深感到，我们的党、我们的国家、我们的军队、我们的各族干部群众，在改革发展关键时期，有习近平同志这样一位卓越的领袖引领我们前进，是一种福分，是一种幸运。以习近平同志为核心的党中央在反腐倡廉、深化改革、务实力强国诸多方面采取的一系列有力措施，深得民心，收效显著。水有源，树有根，这是他在地方工作时一以贯之的指导思想、工作作风、人格魅力的体现、延续和提升。