

2020年，是哈尔滨新区获批五周年，更是新区改革发展史上极不平凡的一年。面临中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区获批带来的“五区叠加”的新机遇，面对统筹疫情防控和经济社会发展的新要求，如何实现打造龙江版“新浦东”的新愿景，在推动龙江全面振兴全方位振兴中发挥支撑引领作用，是哈尔滨新区面临的一个重大课题。

确定发展新目标 明确发展新方向

2019年8月，中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区获批，使哈尔滨新区进入了国家级新区、自由贸易试验区、国家级经开区、国家级高新区、行政区“五区叠加”的历史新阶段。“一带一路”建设、新一轮东北振兴、深哈对口合作、自贸实验等多层次、多维度的国家战略叠加，使新区迎来了千载难逢的发展机遇，也面临着前所未有的全新挑战，需要新区站在更大的坐标系中去找准时代方位、历史使命、发展方向和目标愿景。一是从国家定位看。建设哈尔滨新区是党中央、国务院着眼推动区域发展作出的战略决策，承载着国家赋予的“三区一极”的战略定位，是全国唯一的以对俄合作为主题的国家级新区；同时承担着自贸试验区培育东北振兴发展新动能、建设对俄及东北亚开放合作新高地的历史使命，哈尔滨新区历史性地站在全国新一轮高水平对外开放最前沿。二是从省市要求看。省委、省政府明确提出把新区建设作为一项“事关现代化新龙江建设的历史工程”，作为全省的一件大事来抓。省委、省政府对哈尔滨新区确定的“一江居中、南北互动、两岸繁荣”的发展定位和“打造成为全省乃至东北地区最具活力的增长极、最具特色的对外开放平台、最具潜力的创新高地、最具优势的转型发展引擎”的目标要求，使新区历史性地成为龙江加快创新发展的新引擎。三是从新区基础看。经过五年来的持续累积发展，哈尔滨新区逐步步入良性发展的轨道，保持了较好的发展势头，特别是国家、省市相继出台了关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见、关于支持哈尔滨新区改革创新促进高质量发展的意见、黑龙江省哈尔滨新区条例等，并按照“下放为原则，不放是特例”赋予新区省市事权，使新区历史性地集聚了加快改革发展的巨大政策资源和发展动能。“三个历史性”决定了新区必须以更大的视野和格局，对标对表国内先进发达地区，全面承担起“引领龙江改革开放”“重构哈尔滨城市架构”“重塑哈尔滨产业结构”三大战略使命。

在对标其他18个兄弟新区的过程中，我们发现，综合历史演进和现实发展情况，无论从起步时的城市架构、产业结构，还是承载的发展战略、使命任务，上海浦东新区都是一个相似度非常高、可比性较恰当的对标对象。上海浦东新区利用不到30年的时间，GDP占到上海的1/3，财政收入占到上海区级的近1/4，浦东新区的成功经验非常值得我们学习和借鉴，据此，我们提出了打造龙江版“新浦东”的新目标。但是我们与浦东新区毕竟存在23年时间上的差距，单纯的学习和复制是不够的。我们在解放思想的程度、在改革创新的举措上，应该比上海、深圳更大胆地去探索、去突破，下大力气通过改革缩小差距，通过创新补齐短板，唯有如此，新区和自贸区的发展才有希望。对哈尔滨新区来讲，改革和经济发展不但需要“速度”，更需要“加速度”，通过改革创新，不断提升高水平治理能力，激发高质量发展动力，焕发高标准建设活力。

构建发展新体制 注入发展新活力

打造龙江版“新浦东”一定要在打造良好的法治环境上下功夫，政府的服务一定要提高效率、提升质量。要通过法治制约提高政府的服务效率和服务质量，简化营商流程，减少人为的过多干预，将市场运行机制调节主体归还于企业，为新区企业营造公平竞争、良性发展的良好生存环境。一是推行“一枚印章管审批”。“企业是创新的主体，是推动创新创造的生力军”。很多人在理解“企业是创新的主体”的时候，往往侧重于技术创新，其实，管理创新的主体也应该来自企业，企业在新区发展过程中的“痛点”和“堵点”，就是我们改革的“重点”和“切入点”。充分借助承担全



积极抢抓历史机遇 打造龙江版“新浦东”

□ 代守仑

哈尔滨大剧院

省相对集中行政许可权改革试点任务的有利契机，积极承接265项省级和217项市级下放事权，对整合后的487项三级行政许可，坚持“应划尽划”，97%的事项划转至行政审批局实行“一章”审批，部门确需保留的“审批事项”组织“公开听证”，全区35个区直部门中有33个“无审批”，实现审批、监管和执法“三权分离”，“行政审批集中度”居全国前列。实施“一枚印章管审批”就是要把绝大部分事权集中到审批局，充分发挥相对集中行政许可的优势，最大限度降低准入门槛，让更多部门腾出精力时间去做事情；最大程度降低企业的时间成本、交易成本，为企业成长解除束缚，为企业创新提供空间。二是推行“一支队伍管执法”。创新巡防机制，整合原分局14个部门的执法人员、67项职能、3391项职权，在全国首创“一个直属总队、五个‘战区’”综合执法、系统治理模式，实行“一支队伍全能执法”“一个战区综合执法”“一套标准严格执法”，实现“一支队伍管执法、队伍之外无执法”。三是推行“一张网格管到底”。借助哈尔滨新区大数据平台，健全网格化管理体系。围绕疫情防控常态化的任务要求，构建“街镇、社区、片长、楼长、单元长”五级防控网格，形成基层联防联控体系；围绕文明城市创建，构建“部门、街镇、社区、志愿者、监督员”五级创建网格，实现网格与网络双覆盖。构建简约高效的乡镇街道管理体制和运行机制；创新实施街道治理党建清单化、安全巡查专业化、社区活动社会化、街道维稳法治化“四项制度”，推进街道治理“大联动、微治理”，获批全省首个“街道服务管理创新实验区”；构建“三社联动”社区治理服务机制，引入社会服务组织和专业服务机构，提升社会参与发展治理的积极性和创造力。

搭建发展新平台 打造发展新格局

“敞开新区门、广迎天下客”，充分发挥国家级新区的“先行先试”优势和自贸区“制度创新”优势，不断拓展区域合作的广度和深度，实现对腹地全方位辐射带动，全面打造对外开放的新高地。一是对标先进抓复制。哈尔滨作为内陆省会，存在先天区位优势和发展相对滞后的条件劣势，需要充分发挥后发优势，善于站在“巨人”的肩膀上往前走，学习、借鉴、复制、推广深圳改革模式和创新举措，进行带土移植。哈尔滨新区与深圳（哈尔滨）产业园区之间有一个很大的默契，在产业园区中任何事项不需要批两次，深圳任何批文都有效，即“深圳许可，新区认可”。如我们成功复制上海自贸试验区改革试点经验73项，出台了建立退税资金池、实施担保费“两免三减半”等一系列优惠政策，“带土移植”深圳新型产业用地（MO）、招投标评定分离等特区经验落地实施；哈尔滨松北（深圳龙岗）科技创新产业园新注册企业316家。深圳（哈尔滨）产业园36天拿到施工许可、101天完成单体建筑封顶，创造了可以比肩深圳的“新区速度”。二是立足本土抓首创。取得政策红利最大化，一定要实现政策本土化本岗位化具体化。在复制的基础上做好创新，围绕投资、贸易、金融、事中事后监管等多个方面进行大胆

实践探索，凡是法律政策规定没有明文禁止的，只要有利于人民群众、有利于提高效率、有利于增加活力、有利于促进发展的，符合这四个有利的，就要大胆地试、大胆地闯，坚决打造一批叫得响、立得住的改革品牌，努力形成一批可复制、可推广的创新成果，为全省全市提供更多“先行先试”经验。先后出台“黄金30条”“温情21条”“新驱25条”，在对外开放、产业集聚培育、要素保障、科技成果转化、人才引进、生物医药产业园区扶持、加大政策落实等方面加大供给力度，迅速打造外贸企业的集聚热岛，快速吸引企业到新区落地扎根。自贸试验区哈尔滨片区获批后三个月内，新设立企业同比增长126.18%、新增外资企业同比增长137.5%。三是扩大开放抓链条。突出全面对俄合作主题，进一步推动深层次、高水平的科创、金融等方面合作，全面打通产业链、物流链、金融链、科创链，提升区域间差异化竞争力。对俄合作区域已由远东地区延伸到俄罗斯中部和欧洲部分。通过规划建设中俄跨境产业园，打通对俄合作产业链；规划建设国际陆港，打通对俄合作物流链；通过加快金融中心建设，扩大会计、法律、咨询、经纪等专业服务领域的对外开放，打通对俄合作金融链；成功举办中俄金融圆桌会议，设立了2亿元规模退税资金池，对俄金融合作拓展至资金清算、外汇交易、现钞调运等11个领域；采取“一企两地”模式，与有实力的央企合作，在哈尔滨和俄罗斯建设离岸孵化器，引导俄罗斯的科技成果和企业进入新区孵化，推动新区的企业走进俄罗斯市场，新区离岸孵化器正式签约入驻莫斯科格林伍德国际贸易中心；万科中俄产业园、浙江东日对俄农产品交易博览中心等超百亿元合作项目签约落地，进一步集聚和壮大对俄科技服务产业，打通对俄合作科创链。面向东北亚积极开展对日韩的交流合作，拓展区域合作的广度和深度。

打造发展新引擎 注入发展新动能

针对新区产业项目散、小、弱的实际，强化顶层设计规划引领，科学谋划产业布局、项目摆放，深化产城融合，构建起现代产业新体系，坚持产业强区、投资拉动，引进龙头型、大体量、有影响的项目，扩大产业集聚规模。一是突出规划引领。做好“十四五”发展规划编制工作，科学谋划新区高质量发展。结合哈尔滨新区总体规划，进一步完善产业链图谱，高标准编制江北一体发展区产业发展规划。围绕21条产业链，开展补链、强链行动，推动产业集聚发展，打造“深海、深空、深蓝、深寒”四个硬核产业品牌。二是围绕中心布局。围绕打造科创中心，发挥全国双创示范基地优势，以哈尔滨科技创新城升级版、江北大学城和江北科创走廊为依托，谋划“两城一廊”创新空间格局。围绕打造金融中心，2019年新引进各类金融机构29个，龙江振兴基金、绿色生态产业基金两支“百亿规模”基金落户新区，成功引入上交所上市服务工作站，推动4家企业启动上市计划。围绕打造商贸会展中心，以国际贸易、国际会议、国际会展为主要功能，加速打造面向国际、辐射东北亚、引领全省的

区域性商贸中心和会展中心。围绕打造特色国际文旅中心，谋划推动一批大型文旅项目，推动全域旅游发展。围绕打造新兴产业集聚高地，以完善园区平台建设为着力点，进一步提升了新区新兴产业承载能力，有效提高园区开发强度和产出效益。三是强化招商营商。与省营商环境建设局合作打造全国一流、全省最优营商环境示范区。树立企业是新区发展衣食父母的服务理念，发扬主动上门、主动服务的工作理念，大力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法，化解矛盾靠法的法治营商环境。引导树立大招商、全员招商的招商理念，组建形成优质高效精干的招商集团，优化谋、选、招、落、服等方面衔接配合，搭建“亲商、重商、安商、扶商”平台。在全省率先推出政商关系正负面清单，鼓励公职人员积极与企业、企业家接触交往主动热情做好服务，构建公私分明、亲清有为的政商关系。

提升发展新业态 开启发展新生活

党的十九届四中全会对推进治理体系和治理能力现代化提出了新要求，省市对哈尔滨新区城市承载能力和城区管理能力提出了新任务，“疏解主城区功能”，注重功能片区建设，构建起系统化、精细化、简约化、标准化的社会治理体系，完善生产、生活、生态空间的合理布局，加快推进宜居、宜业、宜游的新城区建设。一是把“宜居”作为首要任务。聚焦哈尔滨新区规划的短板，遵循“世界眼光、国际标准、区域特色、高点定位”的原则，高标准编制哈尔滨新区总体规划并获批。围绕增强社会治理能力，始终坚持以人为本，把增强群众获得感作为社会治理的首要标准，下大力气解决一批社会治理突出问题，积极推进路网、管网、供热、燃气等市政基础设施建设，让群众生活得更方便、更舒心、更美好；践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，合理保护开发“百里生态长廊、万顷松江湿地”；推进教师“区管校聘”“校长职级制”等改革，加快建立分级诊疗制度，吸引优质教育、教育资源向新区汇聚，积极补齐教育、医疗短板，让“住在新区”成为一种新时尚。二是把“宜业”作为关键举措。哈尔滨新区的发展需要积聚“人气”，作为一个在国家级新区中的后起之秀，坚持在打造“人才磁极”上下功夫，牢固树立人才引领发展的战略地位，制定出台惠民聚才政策，营造各类人才安心、安身、安业的环境，加强创新驱动系统能力整合，夯实新区发展的人才和科技基础；加大对产业发展、科技成果转化、人才引进等支持力度。积极争取国家专项政策支持，吸引优秀人才回归龙江创业、兴业。三是把“宜游”作为重中之重。紧紧围绕“国际特色文化旅游聚集区”的战略任务，坚持把加快旅游业发展作为推动哈尔滨新区提振发展的重要引擎，抓住有利条件和难得机遇，推动文旅融合发展，加快构建“全季节性、全域化、文旅型”产业体系，大力发展赛事经济、夜间经济、周末经济等新消费新业态，全面激活“吃住行游购娱”消费市场，特别是抢抓“冰雪节”有利契机，积极开展各类赛事、节庆、竞技等活动，全面擦亮“冰天雪

地也是金山银山”的名片，推进区域内景区提档升级，打造“全国必玩榜”景点和网红基地。

打造发展新内核 提供发展新动能

改革进入“深水区”，一个很重要的标志就是从触及利益到触动灵魂的转变，触动灵魂就是从思想观念和作风上真正地去改变。坚持和加强党的全面领导是东北振兴的坚强保证。全面落实从严治党，严守政治纪律和政治规矩，自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，为哈尔滨新区新发展提供政治保障，以新气象新担当新作为推进新区创新发展。一是坚定政治方向，筑牢理想信念。党的领导是国家治理的“定海神针”，坚持把党的政治建设摆在首位，充分发挥“关键少数”先锋模范作用，深入开展“新区意识”“新区标准”“新区精神”大讨论活动，持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，严肃党内政治生活，自觉尊崇党章，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，推进党内政治生活、政治生态、政治文化一体净化、一体培育、一体建设，营造风清气正、干事创业、昂扬向上的浓厚氛围，真正形成上下一条心、一股劲、一盘棋的强大合力，不断增强建设发展新区、服务奉献新区的责任感、使命感、荣誉感。二是推进改革步伐，激发内在动力。着眼于破除束缚发展的思想观念和体制机制障碍，深化干部人事制度、薪酬制度、事业单位和国企改革，着重解放和增强人才活力，最大限度盘活编制资源，打造灵活的体制机制，让优秀人才在创新创业中充分享有回报，让人才在服务奉献新区的过程中，更有自豪感、成就感和光荣感，营造干事创业勇于担当的强大气场，打造管理规范活力迸发的创业平台。三是加强作风建设，营造创业氛围。持之以恒改进工作作风，在抓“长”和抓“常”上下功夫，在建立长效机制上下功夫，坚持用制度管人管事，强化制度的刚性约束，扎紧织密制度笼子，树立新区激励创新、容许试错、敢于担当的鲜明导向。建立健全新时代容错纠错机制，持续探索推进容错纠错免责实施细则应用尽用，激励广大干部敢于负责、勇于担当、善于作为，宽容干部失败，营造想改革、谋改革、善改革的浓厚氛围。建立健全廉政风险防控、教育监督和管理机制，强化“四种形态”监督执纪问责，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以良好政治生态确保新区的各项事业蓬勃发展。

强化新区新意识 展示新区新担当

黑龙江省发展关键在哈尔滨，因为哈尔滨占黑龙江经济总量的42%，省市把希望寄托在新区，同时把政策也给了新区，所以，我们要树立和强化新区意识，在龙江振兴发展中展示更大的担当作为。一要自觉扛起新区担当。担当大小，体现着一个地区、一个干部的胸怀、境界、格局。要自觉顶起自己该顶的那片天，进一步强化省会思维和新区意识，不断巩固提升服务全省的辐射作用、先行先试的示范作用、高质量发展的引领作用、关键生产要素的集聚作用，当好“火车头”和“发动机”，为推动省市全面振兴全方位振兴作出贡献和担当。二要有效彰显新区作为。新区拥有这么多得天独厚的资源禀赋，要有引领全省发展的责任意识。要切实增强危机感、紧迫感、使命感，在更大坐标、更高标准中审视自己，用改革激发内生动力，用开放倒逼深化改革，用改革开放推动高质量发展，真正把龙头昂起来，为全省发展多作贡献。作为一名新区人，更要牢固树立新区意识，了解新区、热爱新区、融入新区，自觉奉献新区发展。三要充分体现新区水平。坚持新区速度、新区质量、新区效益一体推进，在新区营商环境、城市建设等方面向全国一流看齐，突出薄弱指标，狠抓缺项、弱项、瓶颈和短板。在城市建设上，要突出规划引领，全面提升新区品位；加快城市建设，尽快展示新区形象；加强城市管理，着力做优新区环境，争取早日具备大规模集聚人口、高效推进新型城市化的基础和条件。

（作者系黑龙江省哈尔滨市委副书记、哈尔滨新区党工委书记）



哈尔滨新区夜景