

重要言论

当今世界正经历百年未有之大变局。面对新的机遇和挑战，中非比以往任何时候都更加需要加强合作。我愿同各位同事保持密切联系，夯实友好互信，在涉及彼此核心利益问题上相互支持，共同维护中非和发展中国家根本利益，推进中非全面战略合作伙伴关系高水平发展。

贯彻实施民法典 提高国家治理现代化水平

□ 周佑勇

民法典是新中国第一部以“法典”命名的法律，开创了我国法典编纂立法的先河。它的颁布实施必将以法典的体系化效应对中国的经济、政治、文化、社会和生态文明等各个领域产生广泛而深远影响，为国家治理体系和治理能力现代化注入新的法治力量。中央政治局就“切实实施民法典”举行第二十次集体学习，习近平总书记在主持学习时强调，民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度，对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。全党要切实推动民法典实施，以更好推进全面依法治国、建设社会主义法治国家，更好保障人民权益。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，必须充分认识颁布实施民法典的重大意义，以切实实施民法典为契机不断提高国家治理体系和治理能力现代化水平。

更好保障人民群众合法权益

法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。依法切实保障人民群众的根本权益，充分满足人民群众幸福美好生活需求，是中国特色社会主义法治建设的根本目的，也是国家治理体系和治理能力现代化水平的重要标志。民法典为民法典、以民为本，坚持以人民为中心，写满了人民的生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面民事权利，切实回应人民法治需求，处处彰显着增进人民福祉、维护人民根本利益的要求。民法典被誉为“社会生活的百科全书”，全方位地关怀着从母腹之中的胎儿到入土为安的被继承人的整个生命历程，并以人格权、财产权、继承权、侵

权责任等法律条款勾画出了对每一个人无微不至的权利保障体系。习近平总书记强调，各级党和国家机关开展工作要考量民法典规定，不能侵犯人民群众享有的合法民事权利，包括人身权利和财产权利。应当推动党政机关在依法开展工作中充分尊重和保障合法民事权利，以具体的履职行为切实保证民法典的有效实施。这是国家治理为了人民的具体诠释，是民法典获得人民拥护、拥有法律权威和永不枯竭的生命力的根本保证。各级党政机关必须率先垂范，为将纸面上的民事权利转化为现实生活中的权益保障创造良好环境和条件，确保被侵害的权益得到有效救济，促进社会关系和谐有序。尤其是在现代社会，互联网、大数据、人工智能等高科技迅速发展。为回应时代的新挑战，民法典首次将私人生活安宁纳入隐私权重要内涵，将“电子邮箱”“行踪信息”等纳入个人信息保护范围。市场监管部门、互联网平台应当依法积极履职，严厉查处违法搜集个人信息并擅自用于商业用途的侵权行为，促使个人信息保护条款成为人民权利的保护伞。

深入推进市场经济健康发展

在社会主义条件下发展市场经济是我们党和人民的伟大创造。坚持用法治划定政府和市场的边界，尊重社会主义市场经济规律，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力，是我国国家制度和国家治理体系的一个显著优势。民法典植根于市场经济，同时又有效调整和规范市场活动、维护市场秩序，是市场经济的基本法。它所确立的各项市场法律规则，必将进一步促进市场经济的纵深发展，更加充分地发挥市场在资源配置中的决定性作用，从而维护社会主义市场经济健康有序、公平高效的运行秩序。社会主义市场经济本质上是法治经济，民法典则致力于构建和完善市场经

济法治。它所确认的平等、自愿、诚信等原则，是市场经济的最基本规则。它通过调整各类财产关系的物权制度，依法平等保护各类市场主体的产权和合法权益，让恒产者有恒心，破除我国市场经济发展中民营企业遇到的各种歧视和障碍；并通过调整各类交易关系的合同制度，进一步拓展市场交易的新空间，从而有力改善营商环境、激发市场活力，促进市场的公平竞争、理性发展。必须以实施民法典为契机，严格落实产权平等保护原则，不断检省具体的行政决策、执法监管和司法办案行为。针对人民群众对公平良性的市场竞争秩序的期望，民法典首次规定了营利法人应当履行的遵守商业道德、维护交易安全、接受政府和社会监督、承担社会责任等义务。民法典的这一新规，站在基本法的高度为市场交易主体明确了谋利之外的法定义务。以民法规则为标尺，各级政府部门必须积极履行对市场主体的监管职责，各市场行业协会必须积极发挥自律作用，维护良性的市场秩序，市场主体平等竞争打造最好的营商环境，为中国经济迈向高质量发展提供不竭动力，为促进国家治理体系和治理能力现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实的经济基础。

切实促进公权力依法行使

切实保障公民权利，必须有效规范公权力运行，进一步厘清政府和市场、政府和社会之间的关系，构建和完善市场监管有效、公共服务精细、权责界限清晰的政府治理体系。民法典全面确认民事主体的各项民事权利，为国家公权力的规范运行与社会生活自由之间划定了界限，必然要求公权力依法行使，不

得干预民事主体的合法权益。民法典主要调整平等主体之间的人身关系和财产关系，是私法领域的基础性、综合性法律，同时也要与公法领域的其他法律规范一起，公私合作共同支撑国家制度体系，共同保护公民的民事权利，共同保证国家治理体系的正常有效运行。

民法典作为公权力的规范器，还为各级行政机关规定了大量法定职责，划定了行使职权的范围。习近平总书记强调，各级政府要以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设，把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺，不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定。从当下的治理实践看，无论是宏观层面的国家治理，还是微观层面的私人活动，都能看到公权与私权之间、公权履职监管与私权自治之间仍然存在不少的矛盾冲突，需要将充分尊重和保障民事权利融入全心全意为人民服务的每一个决策、每一次治国理政活动中。各级行政机关必须始终坚持以人民为中心的发展思想，积极行政、依法全面履职，通过制定更为详细的操作性规则，进一步规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政裁决等活动，为民法典新规的落地创造条件，不断提高依法行政能力和水平。

充分彰显社会主义核心价值观引领

构建能够有效发挥统摄、引领和整合作用的社会价值，凝聚社会成员广泛的价值共识和共同的价值追求，通过核心价值观实现社会思想意识整合，可以大大减少国家治理成本，提高国家治理效能。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

夯实脱贫攻坚进入倒计时的组织保障

□ 冯 舟



2020年实现现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是以习近平总书记为核心的党中央向全国人民作出的庄严承诺。当前，距离兑现承诺、成功收官，只有不到半年时间。贫困人口仍有500多万，都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。同时，受新冠肺炎疫情影响，国内外形势复杂多变，带来新的困难和挑战。但是，无论面临多少困难，脱贫攻坚是一场没有任何退路和弹性的硬仗，必须坚决打赢打好。

“其作始也简，其将毕也必巨。”脱贫攻坚越到最后，越容易出现松劲懈怠、精力转移问题。近年来，随着越来越多贫困人口脱贫、贫困县摘帽，个别地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象。形式主义、官僚主义屡禁不止，数字脱贫、虚假脱贫仍有发生，个别

地区“一发了之”“一股了之”“一分了之”问题仍未得到彻底解决，部分贫困群众发展的内生动力不足。对于这些问题，最根本的解决办法，就是要加强和改善党的领导，不断夯实脱贫攻坚进入倒计时的组织保障，用党的强大的领导力、执行力确保决战决胜。

进一步强化决战决胜脱贫攻坚的政治领导。如期完成脱贫攻坚任务，是各级党组织和领导干部必须履行的政治责任，是增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的重要内容 and 具体体现。各级党政干部特别是一把手，必须增强政治担当和责任担当，以高度的历史使命感亲力亲为，坚决贯彻落实党中央决策部署，深入研究破解难题，加快补齐短板弱项，不断巩固和拓展脱贫成果。要精准施治脱贫攻坚中的形式主义官僚主义，防止数字脱贫、虚假脱贫，确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。

充分激活决战决胜脱贫攻坚的骨干力量。脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风，必须在全面从严的前提下，大力

激发广大干部锐意进取、奋发有为的精气神。要继续做好保持贫困地区党政正职稳定工作，注重在脱贫攻坚一线考察、识别干部，把“三个区分开来”的要求具体化，完善和落实干部待遇保障制度，推动干部特别是领导干部在脱贫攻坚战中，拿出“战”的作风、“战”的行动、“战”的成效。着眼实战加强脱贫攻坚干部培训，抓紧对未参加培训的新任乡镇领导班子成员、村“两委”成员和驻村干部分层次分类开展培训。关心关爱基层干部、扶贫干部，格外关注身心健康、帮助解决实际困难，特别是对困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部，给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。

持续筑牢决战决胜脱贫攻坚的坚强战斗堡垒。脱贫攻坚，归根结底要靠基层党组织发挥好“主心骨”作用，带领群众撸起袖子加油干。要紧紧围绕决战决胜脱贫攻坚、巩固脱贫成果、促进乡村振兴，持续抓好软弱涣散贫困村党组织整顿工作，特别是对未出列贫困村，“一村一策”落实整顿措施。聚焦“三区三州”等深度贫困地区，特别是挂牌督战的县，对村

党组织书记不胜任不尽职的尽快坚决调整。着力推动第一书记和驻村工作队充分发挥作用，督促落实项目、资金、责任“三个捆绑”，落实激励保障措施和监督考核要求。建立选派第一书记工作长效机制，持续做好选派工作。加大“抓乡促村”力度，把乡镇班子建设放在突出位置来抓，选优配强乡镇党委书记，及时充实乡镇扶贫力量，保持乡镇干部队伍相对稳定。

精准提供决战决胜脱贫攻坚的人才支撑。人才是脱贫攻坚的第一资源。贫困地区要走出发展困境，实现精准脱贫，既要靠资金、物资、技术等支持，更要靠契合本地需要的关键人才发挥能动性创造性作用。要想方设法推动急需人才向贫困地区基层一线集结，注重解决专业技术人才缺乏的问题，对贫困地区、特别是未摘帽县的急需紧缺专业技术人才情况，分类摸底，采取柔性流动、健全人才帮扶协作机制等途径，抓紧补上缺口。要从职称评审、工资福利待遇、人才成长空间等方面入手，落实和创新有关制度措施，解决人才难留问题，让更多人才在贫困地区留得下来、作用发挥得好。

中非团结抗疫特别峰会 书写中非关系新华章

□ 高扬

进一步深化了中非兄弟情谊

中非永远是好朋友、好伙伴、好兄弟。习近平主席在这次峰会上重申了中方珍视中非传统友谊的立场。中非关系发展到今天的全面战略合作伙伴关系，是中非友谊不断深化的结果，是双方一步一步一个脚印踏踏实实干出来的。

患难见真情。在中国暴发新冠肺炎疫情后，非洲兄弟没有袖手旁观，在中国抗击疫情最艰难的时刻，与中国守望相助，纷纷伸出援手，为中国送来力所能及的物质和精神上的宝贵支持。中国不会忘记50多位非洲国家领导人或致电或发表声明，向中国送来慰问和支援。中国不会忘记联合国公认的世界最不发达国家、非洲小岛国科摩罗的科中友好协会捐赠给中国的“100欧元”，这相当于当地普通人一两个月的收入，数目虽然不大，但其中凝聚的对中国的情谊让人感动。中国也不会忘记埃及向中国提供的10吨医疗物资支持、赤道几内亚政府向中国政府捐赠的200万美元、加纳政府紧急向湖北武汉捐赠的1万只N95口罩等一系列暖心的举动。中国更不会忘记非洲国家政党、媒体、智库为中国仗义执言，反对少数国家借新冠肺炎疫情对中国的污名化。

“山川异域，风月同天”。真朋友最可贵。非洲国家的支持温暖了中国人民，非洲人民与中国人民站在一起抗击新冠肺炎疫情，也使得中非友谊弥足珍贵。习近平主席指出，在中国抗疫最艰难的时刻，非洲送来宝贵支持，我们铭记于心。非洲新冠肺炎疫情暴发后，中国投桃报李，率先驰援，同非洲人民坚定站在一

进一步坚定了中非团结合作战胜疫情的决心

中国始终把发展同非洲国家的团结合作作为中国对外政策的重要基础。当今世界正经历百年未有之大变局，重大传染性疾病等非传统安全威胁持续蔓延，这也是导致世界面临不稳定性不确定性突出的重要影响因素。

(下转2版)

本期导读

“近平同志既有启民心智的魅力，又有知民冷暖的情怀”

——习近平在福建（三）

习近平同志既有启民心智的魅力，又有知民冷暖的情怀。福建的山山水水都有他留下的足迹，福建的大地都有他留下的声音。他经常深入到群众当中去，深入到干部当中去，他喜欢和大家打成一片。他把感情完全融在人民当中，老百姓真正把他当亲人，这就是他的魅力所在。