

随着国际国内形势的不断变化，俄罗斯对外战略也进行不断地调整。其强化战略东移亚太或者说“向东看”，日益受到国内外关注。

俄罗斯强化战略东移亚太的原因与目标

俄罗斯不断强化战略东移亚太是由国内外各种因素决定的。从发展态势来看，俄罗斯转向亚太向东看，是长期实行的重要战略选择，并非权宜之计。2008年全球金融危机以来，俄罗斯确定强化战略东移亚太战略的选择其主要原因与力求达到的目标是，在美国重返亚太地区、俄美对抗与美欧对俄经济制裁不断强化的条件下，借助其地缘政治和地缘经济优势，强化融入亚太地区的政治、经济发展的进程，营造有利于俄罗斯国家安全与经济发展的环境，并且以能源资源优势吸引亚太地区国家参与俄东部开发，从而在这个过程中融入亚太地区一体化进程。所以，俄罗斯不断强化战略东移亚太更多地是出于经济考量。

从国内来讲，加快开发与开放东部地区，是俄罗斯不断强化战略东移亚太的一个直接原因。俄罗斯国内面临的主要问题是经济问题。2008年全球金融危机之后，俄罗斯经济一直处于低速增长乃至负增长的情况。在2014年发生了乌克兰危机之后，由于西方对俄罗斯的制裁不断强化，并出现长期化的趋势，这使俄罗斯经济面临更多的困难。2019年GDP仅增长1.3%。普京在2017年宣布竞选总统向选民承诺，在2018—2024年任期内经济增长率要达到3%，后来在2018年12月的大型记者会上又改为2021年之后经济增长率为3%。2018年5月17日在宣誓就职第七届总统几小时后，签署了《关于俄罗斯到2024年前的国家战略发展任务和目标》总统令，要求在2024年前俄罗斯要成为全球第五大经济体。普京认为，俄罗斯经济今后的发展，能否崛起，成为世界性的经济大国，在相当程度上取决于东部地区的发展。因为东部集中了俄国70%—80%的各种重要资源。苏联时期对这一地区经过数十年的开发建



□ 陆南泉

设，建成了全国的燃料动力工业基地、黑色和有色冶金工业基地、森林采伐、木材加工和纸浆造纸工业基地、化工和石油化工基地及机器制造基地。目前，西伯利亚与远东地区的经济虽比叶利钦时期大有改善，但与欧洲部分相比仍要落后得多。由于投资不足，旧生产能力的改造和技术更新十分缓慢，导致生产企业固定资产严重老化；采掘工业地质勘探普查工作滞后，从而使新探明的矿产储量不能抵补开采量，导致俄罗斯油气产量增速下降；科技进步缓慢，技术、工艺落后，产品更新换代迟缓；人口大幅度下降，面临劳动力不足的困难。

为了加快东部地区的发展，俄罗斯还采取了一些具体政策措施。2014年俄联邦成立了由时任总理梅德韦杰夫直接领导的远东社会发展经济问题委员会，着力研究如何解决远东经济出现的各种问题。2014年12月20日，普京总统批准了《俄罗斯社会经济超前发展区联邦法》，2015年7月，普京总统批准了《符拉迪沃斯托克自由港法》，并于年末生效。2016年初远东确定建立16个超前发展区，还推出《远东1公顷土地法》，该法规定，凡迁移到远东地区的人，国家可提供一公顷土地。

俄罗斯强化战略东移亚太，从其经济发展必须强化对外合作的角度来看，有两点是很清楚的：第一，俄东部地区的开发，需要大量资金、技术与劳动力，这单靠俄本身力量是做不

到的。特别要指出的是，在全球金融危机与西方经济制裁的冲击下，俄罗斯经济出现了困难，俄罗斯需要加强与亚太国家的经济合作。第二，俄罗斯对亚太地区经济重要性的认识有了进一步提高。俄罗斯如果不进一步强化战略东移亚太，就不可能达到加速发展和开放东部地区的目的。第三，从战略上可加强与中国的合作，使俄罗斯在世界舞台上增加砝码。

从历史因素来讲，俄国虽然有横跨欧亚地理的特点，但有相当多的俄罗斯人从心底里认为，俄罗斯是欧洲国家。有些政治人士提出，俄罗斯的未来在欧洲，还力图建立“大欧洲”。但是，历史证明，从彼得大帝提出向融入欧洲进军的300多年来，虽然一直未停止过这种努力，但都被欧洲拒之门外，而且北约与欧盟实行不断东扩的政策，挤压俄罗斯的战略空间。俄罗斯难以融入欧洲，除了在历史、民族特性、文化、宗教等方面存在差异的原因外，欧洲国家害怕一旦俄罗斯成为欧洲大家庭的成员，就有可能使他们失去对欧洲事务的主导权。这也是美欧国家不希望俄罗斯重新成为强国立足于世界的一个原因。

从2008年全球金融危机以来，欧洲国家经济发展出现了不少问题，经济不断下滑，呈衰落趋势。欧洲一体化出现裂痕，英国脱欧更对欧洲国家之间合作产生不利的影响。而同时亚洲经济快速发展，对世界经济发展所起的引擎作用日益增强。在此情况

下，欧洲对俄罗斯的吸引力会日益减弱，而对亚太地区的关注度不断提高。

从国际关系变化趋势来看，当前与今后一个时期，特朗普以“美国第一”“美国优先”为基本原则的对外政策不会改变，俄美之间的矛盾，由于涉及各自的根本利益，妥协和余地很小。

在上述国际大背景下，俄罗斯强化战略东移亚太，加强与亚太地区国家的合作，也是情理之中的事。

需厘清的几个问题

首先要指出的是，由于俄罗斯在地理上横跨欧亚，它既是欧洲国家也是亚洲国家，但从俄罗斯民族属性、俄罗斯人心理上的归属感来讲，俄罗斯一直认为自己是欧洲国家。正如俄罗斯学者所强调的：“地理上俄罗斯以前从来都是，现在是，看来将来也仍是欧洲国家……俄罗斯是欧洲文明的一部分。所以谈及俄罗斯的‘欧洲选择’总的说来是没有意义的。这不是选择，这是命运，众所周知，命运是无法选择的。”从彼得大帝提出融入欧洲300多年来，除了个别时间段，俄罗斯一直没有停止过这方面的努力。

我们在分析俄战略东移亚太，前面用的“强化”两字，就是说东移亚太并不是俄对外的基本战略，而是在强化亚太，更多关注亚太，更多向东

看。这并不是忽视欧洲，欧洲一直是俄合作的重点。从俄罗斯学术界到官方，在提出转向东方的同时，也明确反对有关向东转是将其战略重心转向亚洲的说法。俄罗斯前总理梅德韦杰夫就曾强调指出：“向东转”只是其在地理位置和地缘政治条件许可下的合作方向之一，不应将俄罗斯与东方的积极合作诠释为俄方意图“重新定向”。

必须明确指出的是，不能因为俄罗斯强化战略东移亚太，就此得出结论说俄“经济重心东移亚太”，俄经济重心仍在欧洲。不论苏联时期还是当今的俄罗斯，尽管大部分资源集中在东部地区，但生产能力70%—80%在西部。目前东部地区生产总值仅占俄全国GDP总量的20%，固定资本占15%左右。尽管这几年俄力求加强对亚太国家的能源出口，但所占份额有限。俄预计到2030年，向亚太地区的石油出口额占其石油出口总额由2008年的8%上升到2030年的22%—25%，天然气将由2008年的几乎为零增加到2030年的20%。据俄罗斯海关公布的材料，2018年欧盟占俄罗斯贸易的42.8%，双边贸易额达2942亿美元，增长19.3%，其中，出口增长28.3%，进口增长2.7%。亚太合作国家（包括俄罗斯最大的对外贸易伙伴中国）占俄罗斯外贸额31%，为2132亿美元，贸易额增长19.8%。以上情况说明，把俄强化亚太战略说成是俄经济重心东移到亚太，意味着俄罗斯放

弃西方或欧洲地位在俄罗斯外交战略中下降，这是没有根据的。实际上，关注或面向东方是为了改变俄罗斯过去片面注重西方的外交取向，通过提升与亚太国家的关系，在东西方之间取得平衡。

俄罗斯强调，俄不断强化战略东移亚太的过程，将不断深化与中国合作。但要指出的是，俄强化战略东移亚太并不意味着只是转向中国。日本、印度、越南等都是俄罗斯重点发展的合作国家。这几年来，俄罗斯与亚太地区经贸合作日益加强，2018年俄日贸易额达到近200亿美元，比上年同期增长18%，日本已成为俄第十大贸易伙伴国。日本对远东地区的投资额累积为14亿美元。2018年俄韩贸易额达到248亿美元，比上年同期增长28.8%。2017年俄印贸易额为94亿美元，比上年同期增长21%。从经济层面讲，随着俄不断强化战略东移亚太，中俄经贸合作的规模与质量也将不断提高，2018年中俄贸易超过1000亿美元大关。考虑到俄罗斯强化战略东移亚太，其主要着力点是加速开发与开放远东地区。因此，中俄在这一地区的合作主要是能源、交通基础设施、科技与农业等领域。

强化战略东移亚太发展速度会到什么程度，还取决于俄罗斯存在的西方派、斯拉夫派和欧亚派之间有关国家定位认知和发展战略的争论，很大程度上取决于欧亚派地位的日益强化与占主导地位，并在俄罗斯得到更广泛的认同。应该看到，西方派、斯拉夫派在俄罗斯仍有其不可忽视的影响。从俄罗斯发展历史看，究竟是“向东还是向西”，自彼得大帝以来就是苦恼的、摇摆不定的难题。就是在近几年俄罗斯提“大欧亚伙伴关系”时，也提出欧盟可以纳入其中，但“大欧亚伙伴关系”并没有得到欧盟的认可。还有相当一部分政治人士一直坚定地秉持欧洲主义，希望俄罗斯能够融入欧洲，对战略东移亚太并不完全认同。



凡尔赛——华盛顿体系：最短命的国际体系

□ 刘建飞

凡尔赛—华盛顿体系是第一次世界大战后建立的国际体系。由于是两个国际会议的内容共同构成了这个体系，所以用两个地名来命名。同其他几个国际体系相比较，这个体系只存活了不到20年，是个短命的体系。

第一次世界大战是帝国主义国家之间争夺势力范围的战争，也是德国崛起后英法同德国争夺欧洲霸权的战争。虽然战争主战场在欧洲，但参战国和有关战事已不限于欧洲，所以是一次世界范围的大战。战争持续4年多，有31个国家参战，15亿人（占当时世界人口的3/4）卷入。战争无疑是一场史无前例的浩劫，但客观上也促进了人类历史的进步；4个欧洲帝国——德意志、俄罗斯、奥匈、奥斯曼——寿终正寝；民族解放运动迎来新的高涨；特别是在战争中爆发了俄国十月革命，随之诞生了第一个社会主义国家，从而开辟了人类历史的新纪元，也使国际关系增添了新的内容。列宁倡导的和平外交对国家关系产生了深远的影响，资本主义与社会主义两种意识形态和社会制度之争从此成为国际关系中挥之不去的因素。从国际体系的角度说，美国和日本加入列强行列，国际体系已不限于欧洲，世界体系开始形成。

德国投降两个月后，1919年1月18日至6月28日，27个战胜国在法国巴黎凡尔赛宫举行和会，宗旨是安排战后世界秩序。会议签署了一系列条约，其中最为重要的是《凡尔赛和约》。和约主要内容一是建立国际联盟，二是对德和约。由于美国国会没有批准《凡尔赛和约》，而已经成为世界第一经济强国的美国又不甘心置身于国际体系之外，于是美国召集了华盛顿会议，商议远东国际秩序和海军军备等问题。会议于1921年11月12日至1922年2月6日举行，美、英、法、意、日、比、葡、荷、中九国派代表团参会，形成了多个文件。其中《关于限制海军军备条约》规定美英日法意五国主力舰吨位比例为5：5：3：1.75：1.75。美国的海洋实力地位得到确认。

凡尔赛—华盛顿体系是列强重新瓜分世界的体系。中国在巴黎和会上没有受到公正的待遇，引发“五四运动”，迫使中国代表拒绝签署《凡尔赛

和约》。华盛顿会议通过的《九国公约》主要是解决列强在华利益问题，中国的许多关切如山东问题、“二十一条”问题都未解决。当然，公约写入“尊重中国之主权与独立及领土与行政之完整”，对抑制日本独霸中国的野心起到了一定的作用，也为之后中国收回在山东的权益创造了条件。

凡尔赛—华盛顿体系在维护和平上非常失败。国际联盟是美国总统威尔逊设计的，充满理想主义色彩。国联成立后，由于受孤立主义影响的美国未加入，德国和苏联在很长时间内也不是其成员，所以它实际上是在英法的操控之下，代表性大打折扣。此外，国联的制度设计也使得它难以约束日本等列强的侵略行为。尤其是对德国的惩罚过于苛刻，激起德国的强烈反弹，刺激了民粹主义和极端民族主义在德国的泛滥，法西斯主义乘势而起，从而为新的世界大战爆发埋下种子。正因为如此，一战时的法军元帅福煦对这个体系作出这样的评价：“这不是和平，这是20年的休战。”特别值得一提的是美国在这个体系形成后的作用。按照“霸权稳定论”者的看法，一战后美国的综合实力已经大大超过英国，成为世界头号强国，但是却不愿意承担应有的大国责任，从而使世界陷入“金德尔伯格陷阱”，这也是凡尔赛—华盛顿体系如此短命的重要原因之一。

当然，凡尔赛—华盛顿体系并非一无是处。建立国际联盟是通过国际制度来维护世界和平，实行集体安全的一个尝试，德国和苏联也一度加入了国联，大国协调机制原本有希望形成。虽然国联未能阻止第二次世界大战爆发，但是却给后来建立联合国提供了极有价值的经验教训。此外，国联在抵制侵略上也做了一些工作，比如日本占领中国东北后，国联就组织了李顿调查团。虽然对抑制日本侵华没有起到实质性的作用，但是《李顿调查团报告书》重申不承认伪满洲国，日本为抗议该报告书宣布退出国联，这使日本侵华行为在国际道义上处于被动地位。国联虽然未能有效维护世界和平，但是其维护世界和平的宗旨是值得肯定的，至少在弱肉强食的强权政治盛行的时代，国联所秉持的理念是对强权政治的一种否定。

（上接1版头条）

扎实做好定点扶贫工作，精准发力见成效

四川省德格县、山西省平顺县是广电总局定点扶贫县。广电总局认真贯彻落实中央关于定点扶贫的决策部署，加强组织领导，健全工作机制，总局党组多次带队深入定点扶贫县调研指导，全力以赴推进定点扶贫工作。指导推动广播电视和网络视听媒体开展形式多样的扶志扶智帮扶活动，组织业务骨干、艺术家到定

（上接1版二条）

从国内来看，发展不平衡不充分问题依然存在。疫情对我国供给和需求均产生较大冲击，既有总量问题，也有结构问题。国家统计局最新公布数据显示，今年一季度，社会消费品零售总额同比下降19.0%，出口下降11.4%，疫情对旅游、餐饮以及娱乐等服务和劳动密集型行业影响尤为严重。同时，疫情导致国外市场需求整体上大幅收缩，我国新增出口订单数量减少，许多中小微企业面临严峻的生存压力。我国作为全球产业链供应链的重要一环，在疫情中也遭受了一定冲击和影响，制造业仍需进一步提升国际化能力和竞争力。此外，疫情可能会导致城乡结构、区域结构以及收入结构失衡加剧，生物、粮食、金融等安全问题突出，协调稳增长、调结构、防风险的关系难度加大。

更大力度推进改革开放的主要任务

完善资源要素市场化配置体制机制改革，建立高水平市场体系。资源要素配置是经济结构优化的重要体制机制保障。应深入贯彻《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，加快土地、劳动力、资本、技术、数据五大要素领域的市场化改革，促进城乡要素自由有序流动，加快国有企业由“管企业”向“管资本”转

点扶贫县开展宣传报道、慰问演出和文化交流，协调网络视听平台与定点扶贫县签订帮扶合作协议，实施定向扶贫培训计划，推动当地电商产业、旅游产业实现快速发展，有力提升定点扶贫县的自我发展能力。充分发挥党支部的战斗堡垒和先锋模范作用，组织机关部门和直属单位与贫困村建立结对帮扶关系，实现结对共建全覆盖。深入结对村走访慰问调研34批次，累计投入帮扶资金和物资600多万元，购买农产品120余万元，落实帮扶举措200余项，培训基层干部和专业技术人员3000余名，资助贫困学生

变，推动科技、人才等生产要素向高效优势产业转移。健全统一有序的数据市场体系，完善知识产权管理服务体系，健全知识产权保护制度，促进知识产权成果的市场化转化，激发社会创新创造活力，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。以贸易投资自由化便利化为重点，实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，加快建立与国际接轨的现代市场体系。

加大市场开放程度，培育经济增长新动能。要坚定不移扩大改革开放，放宽市场准入，持续优化营商环境，积极扩大进口，扩大对外投资，为世界经济稳定作出贡献。下一步应加快放宽石化、电力、通信等行业的市场准入，加大教育、医疗、文化等公共事业领域开放力度，特别是要加快向民营企业 and 民间资本开放步伐，实现各种所有制主体依法平等使用资源要素。扩大金融业对外开放，逐步放宽外资进入的资格条件，稳步推进资本项目可兑换，探索开展离岸金融业务，建立健全具有高度适应性、竞争性、普惠性的现代金融体系。

深化“放管服”改革，营造国际一流营商环境。营商环境已成为一个国家或地区经济软实力的重要体现和提高国际竞争力的重要内容。应深入推进简政放权、放管结合、优化服务，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。加快政务服务中心标准化建设，加快“互

6000余名，义务就诊贫困群众500余名，德格县和平顺县顺利实现脱贫摘帽。

决战脱贫攻坚，是以习近平总书记为核心的党中央站在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史维度作出的重大战略部署，越到最后阶段越要绷紧弦、加把劲。全国广电行业一定紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，认真履行职责使命，坚定不移做好服务脱贫攻坚各项工作，为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标作出新的更大贡献。

推进实施改革开放领域重大战略，拓展广阔发展空间。加快建设自由贸易区“升级版”，推进自贸区建设不断向纵深推进，探索实施更高水平、更大力度的开放政策。加快海南自由贸易港建设，对标香港、迪拜、新加坡等国际一流自由贸易港，建立以零关税、低税率、简税制为方向的税收管理体系，实现货物、人员、资金、数据等要素全方位流动，打造引领我国新一轮改革开放的标志。加快“一带一路”建设，鼓励企业走出去，加强与沿线国家的经贸合作和文化交流，构建人类命运共同体。推动签署区域全面经济伙伴关系协定，加快推进中日韩自贸区谈判，推进与以色列、挪威、斯里兰卡等的自贸协定谈判，搭建更高水平、更大范围的自贸合作体系。

【作者单位：中央党校（国家行政学院）经济学教研部】

