

要以扩大消费需求为重点 扩大内需

□ 马传景

点是解决老百姓由于失业而无以为生的民生问题。通过刺激总需求应对经济衰退和萧条，是为了增加就业机会，实现充分就业，说到底是为了消费，而不是简单地为了增长而增长。

第三，容易造成投资对消费的挤出。把扩大消费需求仅仅视为促进经济增长的一种手段，很容易在国民收入初次分配中过于重视积累率提高，而忽视消费必须占有合理的比例。有人认为，扩大投资能够更快地形成新的需求，并且由于投资的“乘数效应”，产生数倍于投资额的需求，可以有效地拉动经济增长。但是，长期实行高积累率，抑制消费需求，造成积累与消费的失调，最终需求不足，经济增长必然难以为继，还是必须促进消费需求增长，回归到合理的投资、消费比例。

所以，正确的认识应该是：生产与消费，消费是目的，生产是手段。增加和改善消费是目的，加快经济增长的唯一目的是加快提高人民收入，更好地满足人民消费需求。

政策措施：重点从供给端发力

如何处理经济增长与扩大消费的关系，从理论上回归到正确的认识固然重要，在实践中采取正确的有效的政策措施更加重要。要根据我国经济发展的实际，由需求管理为主转为供给管理为主，重点从资源配置、收入分配、生产制造、生活服务等供给方面作出调整，政府和企业共同努力，真正扭转重增长、轻消费倾向，切实增加国内有效供给，使人民群众能够消费、愿意消费、消费满意。

全力以赴保就业、保收入。在市场经济条件下，政府的首要任务是稳定就业、增加就业，提高就业质量，保证人民群众的基本生活需要。《政府工作报告》明确提出，要千方百计保市场主体、保就业，“留得青山，赢得未来”，切合当前实际，完全正确。有的经济学家曾经预言，大灾之后，消费必然出现报复性反弹。其实未必。如果疫情过后企业没了，就业没了，老百姓收入没了，哪来的消费反弹？所以，在当前新冠肺炎疫情影响严重的情况下，当务之急是保住市场主体，采取减免税、贷款支持等措施，帮助企业渡过难关，维持正常生产经营活动，防止大批企业停产或关闭、破产。只有企业保住了，才能保证就业稳定和增加。应研究采取支持、补贴政策，鼓励企业多用工。同时，要加强和改善就业服务，包括加强就业信息服务、畅通就业渠道、增强劳动者就业能力等。由于我国高校学科设置、教学方法等问题，一些高校毕业生可能要经过培训才能实现就业，政府需要提供相应的培训。

有扩大、改善消费的恒心和定力。我们虽然早就提出中国经济发展进入了“新常态”，不片面追求经济增长速度，重视提高经济发展质量。但有的地方当经济增长速度稍有回落时，往往又把保证和提升经济增长速度放在首位，加大“铁公机”等基础设施建设，忽视了扩大和满足消费需求。基础设施建设要适度超前，但不是无限超前，不然基础设施就会大量闲置或得不到充分利用，投资效益就要大幅度下降，造成资源浪费和低效率。因此，要有足够的定力，坚决不走向回头路，把扩大消费进行到底，务见成效。

切实为居民提供高质量、高水平的产品和服务。在生产领域和服务领域，要围绕满足和改善消费需求进行技术创新、产品创新、管理创新、品牌创新、服务创新，切实提高产品质量和服务质量，使人民群众对国产产品用得放心、舒心、省心，对各项服务满意。产业结构和产品结构调整也要围绕满足和改善需求来进行，根据人民收入水平提高，消费需求多样化、品质化、个性化、品牌化的要求，多提供新产品、新服务。要持续不断的努力培育各行各业的品牌，形成我们自己的了一批国内、国际知名品牌。如果国内产品和服务能够很好地满足广大消费者的需求，消费需求大量外溢的问题就可以得到解决，拥有14亿多人口的广阔的国内市场足以支撑一定的经济增长速度，推动经济持续发展。



习近平总书记在全国政协经济界联组会上强调：“经过改革实践，我们认识到，决不能克服市场的盲目性，也不能回到计划经济的老路上去。要努力将市场的作用和政府的作用结合得更好一些，这是一个止于至善的过程。”这个精辟论述总结了新中国经济体制改革的最根本经验和最深刻认识。一部探索如何将市场的作用和政府的作用结合得更好一些的历史，就是一部探索建立和完善社会主义市场经济体制的历史。这个历程中，我们经过了艰辛探索、付出了巨大成本，深化对探索历程的了解，对增强新时代坚持和发展社会主义市场经济体制的自觉和自信有重要意义。

拉开以市场化取向的经济体制改革帷幕。1978年，党的十一届三中全会提出，“现在我国经济管理体制的一个严重缺点是权力过于集中……应该坚决实行按经济规律办事，重视价值规律的作用”。1981年，党的十一届六中全会强调：“必须在公有制基础上实行计划经济，同时发挥市场调节的辅助作用。要大力发展社会主义的商品生产和商品交换。”1982年，党的十二大进一步强调：“正确贯彻计划经济为主、市场调节为辅的原则，是经济体制改革中的一个根本性问题。”1984年，党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》进一步强调：“首先要突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念，明确认识社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，是在公有制基础上的有计划的商品经济。”

这一阶段，我们突破了计划与市场、计划与商品对立的观念束缚，动摇了计划经济的根基，明确社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济这个基本性质，拉开了以市场

化为取向的经济体制改革帷幕。

从根本上解除了把计划经济和市场经济看做属于基本制度范畴的思想束缚。1985年，邓小平总结改革经验指出：“把计划经济和市场经济结合起来，就更能解放生产力，加速经济发展。”1987年，邓小平强调：“计划和市场都是方法嘛。只要对发展生产力有好处，就可以利用”。党的十三大明确，“社会主义有计划商品经济的体制，应该是计划与市场内在统一的体制”。1992年初，邓小平视察南方并发表讲话：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场，计划和市场都是经济手段。”1992年，党的十四大提出：“我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，以利于进一步解放和发展生产力”，强调社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的，指出问题的核心是正确认识和处理好计划与市场的关系。

这一阶段，我们逐步探索如何实现计划经济与市场调节相结合、相统一，从根本上解除了把计划经济和市场经济看做属于基本制度范畴的思想束缚，终结了姓“资”姓“社”的争论，确立了社会主义市场经济体制的改革目标，这一阶段的成果时至今日仍在经济体制改革中起着举旗定向的作用。

不断完善社会主义市场经济体制，发挥市场在资源配置中的基础性作用。1993年，《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》把社会主义市场经济体制的基本框架勾画为一个基石和五大支柱。1995年，党的十四届五中全会提出要实行经济体制从传统的计划经济体制

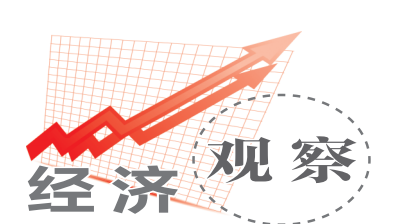
向社会主义市场经济体制的根本转变。1997年，党的十五大首次提出公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，明确非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。2002年，党的十六大首次提出“两个毫不动摇”。2003年，《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》明确提出完善社会主义市场经济体制的目标、任务、指导思想 and 原则，提出要贯彻“五个统筹”、做到“五个坚持”。2007年，党的十七大提出，“要深化对社会主义市场经济规律的认识，从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用”。2012年，党的十八大提出“要加快完善社会主义市场经济体制……更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用”，作出“经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，必须更加尊重市场规律，更好发挥政府作用”的论断，改变了十四大提出的核心问题是正确认识和处理好计划与市场的关系的说法。

这一阶段呈现明显的由“破”及“立”的特征，我们既坚持构建社会主义市场经济体制基本框架，也不断完善市场配置资源的各项具体制度，对社会主义市场经济规律的理解日益深入，并在对经济体制改革的核心问题的认识实现了升华。

理论与实践的巨大飞跃，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用。2013年，党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出：“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。2017年，党的十九大提出，“坚持社会主义市场经济改革方向，加快完善社会主义市场经济体制”。2019年，党的十九届四中全会指出，“坚持公有制为主

体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展生产力的显著优势”是我国国家制度和国家治理体系具有的13方面显著优势之一，强调“必须坚持社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系”。2020年5月，《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》提出，“以要素市场化配置改革为重点，加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平”；强调坚持正确处理政府和市场关系，要“坚持社会主义市场经济改革方向，更加尊重市场经济一般规律，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，有效弥补市场失灵”。

这一阶段我们坚持不懈加快完善社会主义市场经济体制，实现了市场在资源配置中所起作用由基础性升华为决定性的历史性转变。我们深刻认识到，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用两者是有机统一的。



创新要素市场化配置方式

□ 赵 爽

力、有韧性的资本市场。推进股票发行注册制改革，完善强制退市和主动退市制度，努力提高上市公司质量，切实保护投资者合法权益。健全基准利率和市场化利率体系，深化利率市场化改革，探索实行公司信用类债券发行注册管理制，更好发挥国债收益率曲线定价基准作用，提升金融机构自主定价能力。有序实现人民币资本项目可兑换，完善人民币汇率市场化形成机制，增强双向浮动弹性，稳步推进人民币国际化。完善以管资本为主的经营性国有资产产权管理制度，通过资本化、证券化等方式优化国有资本配置，做强做优做大国有资本，促进国有资产保值增值。大幅放宽服务业领域市场准入，积极支持和引导非公有制经济进入电力、油气等领域，为社会资本释放更大发展空间。

创新土地等生产要素市场化配置方式。土地是任何经济活动都必须依赖和利用的生产要素，而且，相对于其他生产要素，土地的稀缺性更为显著。创新土地等生产要素市场化配置方式，是提高土地资源配置和利用效率的重要途径。必须加快建设城乡统一的建设用地市场，完善城镇建设用地的价格形成机制，鼓励农村集体经营性建设用地入市，努力做到同权同价、流转顺畅、收益共享。严格界定公共利益用地范围，完善公共利益用地认定机制，建立土地征收目录，缩小土地征收范围。健全存量土地盘活利用政策，推进国有企事业单位改革改制土地资产处置，推动实施城镇低

效用地的再开发，在符合国土空间规划的前提下引导土地用途合理转换、探索增加混合产业用地供给、推动土地复合开发利用，促进存量划拨土地盘活利用。落实农村第二轮土地承包到期后再延长30年政策，完善农村承包地“三权分置”制度，探索农村宅基地“三权分置”，深化农村宅基地改革试点，盘活农村闲置土地资源。

创新知识、技术、管理等生产要素市场化配置方式。知识、技术、管理是人类在实践基础上通过经验总结、科学研究等方式创造出来的生产要素，在财富创造中发挥重要作用。创新这些生产要素市场化配置方式，具有重要意义。必须适当加强中央在知识产权保护等方面事权，完善和细化知识产权创造等制度规则，加强企业商业秘密保护。加强产业政策和竞争政策协同，强化对技术创新和结构升级的支持，推动产业政策向普惠化和功能性转型。积极发展科技成果、专利等资产评估服务，加快全国技术交易平台建设，促进技术要素有序流动和价格合理形成。创新促进科技成果转化机制，构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制，支持民营企业参与关键领域核心技术创新攻关，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，推动科技成果转化和产业化。

创新数据等生产要素市场化配置方式。在数字经济时代，数据发挥着重要作用。信息服务中的算法推送、智能制造领域的智能优化、智慧城市

建设中的大数据分析等都离不开数据的提取、存储、转移和分析。将数据列为生产要素，将为我国数字经济发展提供重要支撑。着力解决数据要素产权不够清晰、市场不够健全、配置存在体制机制障碍等问题，完善数据权属界定、开放共享、交易流通等标准和措施，加快培育发展数据要素市场，建立数据资源清单管理机制，根据数据要素属性完善市场化配置体制机制。与此同时，还要推进数字政府建设，加强数据有序共享，发挥社会数据资源价值，充分发挥数据作为生产要素的价值和作用。

创新要素市场化配置方式，推动要素市场化配置，必须更好发挥政府作用，做到放活与管好有机结合，提升监管和服务能力。政府是要素市场化配置的规则制定者、秩序维护者、环境保护者，要着力推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变，在健全职务科技成果产权制度、完善科技创新资源配置方式、畅通劳动力和人才社会性流动渠道、增加有效金融服务供给等方面，都要着力健全规则、完善制度、加强监管，更好发挥政府作用，努力让一切创造财富的源泉充分涌流，让一切创新活力竞相迸发。

