

重要言论

爱国卫生运动是我们党把群众路线运用于卫生防病工作的成功实践。要总结新冠肺炎疫情防控斗争经验，丰富爱国卫生工作内涵，创新方式方法，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，解决好关系人民健康的全局性、长期性问题。要推动将健康融入所有政策，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节。各级党委和政府要把爱国卫生工作列入重要议事日程，探索更加有效的社会动员方式。

大力推动成渝地区双城经济圈建设 开创四川经济社会高质量发展新局面

四川省人民政府省长 尹 力

推动成渝地区双城经济圈建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略，擘画了成渝地区未来发展的美好蓝图，对促进区域协调发展、扩大对外开放合作、畅通国际国内经济循环具有十分重要的作用，是四川发展进程中迎来的重大历史机遇，为推动四川省高质量发展提供了方向指引。当前，境外疫情扩散蔓延势头仍然没有得到有效遏制，世界经济下行风险加剧，不稳定不确定因素增多。四川坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央、国务院各项决策部署，在常态化疫情防控前提下，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，举全省之力推进成渝地区双城经济圈建设高点开局，大力拓展新空间、激发新动能，奋力推动新时代治蜀兴川再上新台阶。

自觉在国家战略全局中强化使命担当

习近平总书记指出，推动成渝地区双城经济圈建设，有利于在西部形成高质量发展的重要增长极。四川切实增强使命感、责任感和紧迫感，结合贯彻落实党中央、国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见，在成渝地区双城经济圈建设中勇担当、善作为，确保这一国家战略落地见效。

当好现代经济体系的“强支撑”。“三线建设”时期，四川形成了初步的交通能源、基础工业及国防工业体系，经过多年来的改革发展，产业结构不断优化，产业体系日臻完善，科教优势更加凸显。四川正聚焦工业“5+1”壮大实体经济，突出农业“10+3”擦亮金字招牌，提升服务业“4+6”优化产业结构。着眼畅通产业链供应链循环，推进产业基础再造工程，着力延链补链强链，切实增强产业链供应链的稳定性和竞争力。积极承接东部沿海地区产业转移，创新产业合作模式，共建产业园区。大力发展在

线教育、远程医疗、智能服务等新业态，加强科技创新和技术攻关，构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

当好区域协调发展的“动力源”。地域辽阔、人口众多、资源丰富、市场广阔是四川的省情特征，这为我省经济持续健康发展提供了巨大空间，但资源要素分布和经济发展条件在不同区域也存在很大差异，发展不平衡不充分的问题仍然突出。四川正全面落实主体功能区战略，大力推动“一干多支、五区协同”，强化成渝地区双城经济圈建设与“一带一路”建设、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展、新一轮西部大开发、西部陆海新通道建设等战略的深度对接和有机融合。实施扩大内需战略，支持成都高水平建设国际消费中心城市，打造一批具有国际影响力的高能级商圈，着力释放消费潜力，培育形成辐射西部乃至全国的消费大市场。加快推进新型城镇化，优化城镇空间布局，增强成都中心城市和城市群的经济、人口承载能力，促进城市功能和生产力布局一体优化，着力构建带动全省高质量发展的动力系统，在全国区域协调发展大局中发挥更大作用。

当好内陆开发开放的“前沿地”。四川地处“一带一路”和长江经济带的联结点，是南丝绸之路的起点、西部大开发的重要战略支点，也是连接中国—中南半岛经济走廊、中巴经济走廊的重要支撑区域，东亚、东北亚进入东南亚和南亚次大陆的主要通道，具有东西互济、南北贯通、陆海联动的独特优势。今年1—4月，四川外贸进出口增长17.3%、增速居全国第3位，其中对“一带一路”沿线国家和地区的外贸进出口增长39.8%，中欧班列开行619列、增长80%。四川坚持以开放促改革促发展，着眼畅通国际国内产业循环、市场循环、经济社会循环，突出“一带一路”南向拓展的经略中心地位，依托自身“安全腹地”优势和南向国际新通道，构建陆海联动枢纽网络，深度参与国际竞争和国际产能合作，稳住外贸外资基本盘，

大力发展更高水平的开放型经济，推动四川由内陆腹地走向开放前沿，促进东西双向开放协同并进。

当好国家生态安全的“守护者”。四川作为长江、黄河上游重要水源涵养地，全国三大林区、五大牧区之一，增强上游意识、建设生态屏障是必须扛起的历史责任。四川正深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立生态优先、绿色发展的导向，坚持共抓大保护、不搞大开发，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，尊重自然格局，依托现有山水脉络等优化城市空间布局形态，推进生态共保环境共治，筑牢绿色本底，共守生态安全，加快建设美丽四川，切实筑牢长江上游生态屏障，促进成渝地区经济社会发展与人口、资源、环境更加协调。

聚力在目标定位中 抓实重点任务

习近平总书记提出，将成渝地区建设成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放高地、高品质生活宜居地，强调要加强交通基础设施建设、加快现代产业体系建设、增强协同创新发展能力、优化国土空间布局、加强生态环境保护、推进体制机制创新、强化公共服务共建共享。四川正围绕“一极两中心两地”定位和7项重点任务，做到统一谋划、一体部署、协同实施，推动重点领域先行突破。

强化基础设施互联互通。以提升内联外通水平为导向，加快推进成渝中线、成南达万、成自宜、渝昆等高铁项目，建成成都天府国际机场，推进与成都双流国际机场“两场一体”运营，加强港口分工协作，打造长江上游航运中心，建设嘉陵江、涪江等高等级航道，推进航空、铁路、公

路、水运等无缝衔接，提升路网通达效率，强化门户枢纽功能，构建“内畅外通、辐射区域、联通世界”的现代立体综合交通运输体系。同时，提升空铁公水联运组织效率和服务一体化水平，打造内陆国际物流枢纽。

促进产业发展协作共生。以全球新一轮科技革命和产业链重塑为契机，坚持以产业功能区为载体，完善产业生态圈，优化、稳定、补齐产业链供应链，整合发展汽车、智能制造、电子信息等优势产业，加强装备制造、生物医药、先进材料等产业合作，打造一批高端切入、成链配套的世界级特色优势产业集群。联合建设国家数字经济创新发展试验区，布局实施一批5G、人工智能、区块链等新型基础设施项目。扩大金融领域开放，共建西部金融中心。整合文旅资源，打造巴蜀文化旅游走廊。发挥农业科研、自然资源优势，建设成渝现代高效特色农业带。发挥要素成本、市场和通道优势，积极承接东部地区和境外产业转移。

提升区域协同创新能力。坚持以成都国家自主创新示范区、成都科学城、绵阳科技城等为载体，共建西部科学城。深入开展全面改革创新试验，联合开展重大科研活动，推进核心技术攻关和成果转化。实施一批基础研究、应用基础研究及国际前沿技术研究重大项目。聚焦新兴技术和产业发展需求，打造具有核心竞争力的重大战略产品。协同共建技术转移服务平台联盟，打造一体化的技术交易市场。推进国际科技交流合作，共建“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心。

全面优化区域发展布局。强化成都极核引领，推动成都加快建设践行新发展理念的公园城市示范区，加快成都东部新区建设，推进成德眉资同城化发展。（下转2版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

为维护人民健康提供有力法治保障

□ 本报评论员 蒲 实



法者，治之端也。

6月2日，习近平总书记主持召开专家学者座谈会并发表重要讲话。他强调，要强化底线思维，增强忧患意识，时刻防范卫生健康领域重大风险。要有针对性地推进传染病防治法、突发公共卫生事件应对法等法律修改和制定工作，健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制，进一步从法律上完善重大新发突发传染病防控措施，明确中央和地方、政府和部门、行政机关和专业机构的职责。习近平总书记的重要讲话，强调了人民至上、生命至上的理念，从全面依法治国的战略高度，为维护人民健康，全面提升防控和救治能力提供了根本遵循。

坚持科学立法，有针对性地推进

公共卫生相关法律制定和修改工作。新冠肺炎疫情发生以来，我国现有法律框架中30多部与公共卫生法治保障有关的法律总体经受住了考验，发挥了积极作用。但是，也暴露出一些短板和不足。接下来，要对其进行系统研判和全面梳理，推动法律进一步发挥制度合力。特别是，要将社区纳入重大疫情监测和预警体系，把健全预警响应机制作为立法修法工作的重中之重。要有针对性地推进传染病防治法、突发公共卫生事件应对法等法律修改和制定工作，补齐制度短板，织密制度防护网。

坚持严格执法，健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制。法律的生命力在于实施。新冠肺炎疫情发生以来，我国严格执行传染病防治法及其实施办法等法律法规，依法将新冠肺炎纳入《传染病防治法》规定的乙类传染病并采取甲类传染病的预防、控制措施，纳入《国境卫生检疫法》规定的检疫传染病管理，有力支持了疫

情防控工作。接下来，要立足统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，从制度执行上进一步明确中央和地方、政府和部门、行政机关和专业机构的职责，着力做好常态化的疫情防控执法工作。

坚持公正司法，依法惩治危害人民生命健康安全的违法犯罪行为。公正是法治的生命线。新冠肺炎疫情发生以来，我国司法机关坚持以事实为根据、以法律为准绳，准确适用相关法律法规，依法保障人民生命安全和身体健康，妥善化解因疫情引发的矛盾纠纷，有效维护了经济社会秩序。接下来，要加大对公共卫生领域司法力度，在常态化疫情防控中做好司法应对，充分发挥司法促发展、稳预期、保民生的作用，依法保障国家惠企政策有效落实，在法治轨道上为维护人民健康提供有力司法支持。

坚持全民守法，加快普及公共卫生安全法律法规，推动全社会依法行动、依法行事。人民权益要靠法律保

障，法律权威要靠人民维护。新冠肺炎疫情发生以来，暴露出部分干部群众法律意识淡薄、法治素养亟待提升等问题，影响了公共卫生体系的全面构建。接下来，要及时深入宣传党中央重大决策部署以及公共卫生安全相关法律法规，提高全民知法、懂法、守法、护法、用法意识和公共卫生风险防控意识，加强疫情防控法治宣传和法律服务，营造浓厚法治氛围，引导广大干部群众自觉参与到公共卫生法治建设中来。

“国无常强，无常弱。奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”我们必须把法治建设摆在更加突出的位置，坚持以人民为中心的发展思想，坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，依靠法治解决公共卫生事业上的各种问题，努力实现公共卫生治理体系和治理能力现代化，全方位全周期保障人民健康，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实的健康基础。

完善覆盖全民的 社会保障体系

□ 叶响裙

社会保障体系建设 取得重要成就

经过多年持续改革发展，我国社会保障事业取得了显著成效，社会保障制度体系基本形成，覆盖面不断扩大，保障水平不断提高，为保障城乡居民基本生活、推进经济社会发展发挥了巨大作用。

社会保障制度体系基本形成。党的十八大以来，社会保障制度建设取得突破性进展，国家着手全面建立统一的城乡居民基本养老、医疗保险制度，推进机关事业单位养老保险制度改革，积极开展长期护理保险制度试点。经过不懈努力，我国实现了从单位保障到社会保障，从企业单方责任到国家、单位和个人三方共担责任的重大转变，建成以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点，以慈善事业、商业保险为补充的覆盖全民的社会保障制度体系。

社会保障覆盖面持续扩展。20世纪90年代后期，国家建立与市场经济体制相适应的社会保险制度，逐步将非公有制经济部门的工薪劳动者纳入职工社会保险制度的保障范围。进入21世纪之后，国家逐步为农民建立基本医疗保险、基本养老金、最低生活保障、医疗救助、危旧房改造等制度。党的十八大以来，我国加快推进建设统一的城乡居民养老保险制度和城乡居民医疗保险制度，使得社会保障对象从工薪劳动者扩展到全体国民。

社会保障项目不断增加。在社会救助方面，建立了最低生活保障制度和医疗救助、教育救助等专项救助制度，完善了灾害救助制度和特困人员救助制度，形成了一套新型社会救助制度体系。在社会保险方面，逐步把农民工纳入失业保险的保障范围，把农民的生育医疗费用纳入城乡居民基本医疗保险，近年来若干地区又在探索长期护理保险制度。在社会福利方面，普遍实施九年制义务教育、基本公共卫生服务、养老服务制度，以及多项老年优惠补贴政策、残疾人生活与护理补贴和重度残疾人托养制度。

社会保障待遇水平不断提高。随着社会保障体系不断完善、各级财政投入不断增加，各类社会保

待遇水平不断提高。企业退休人员基本养老金连年上调，工伤保险、生育保险待遇不断提高。国家投入社会救助的财力不断增长，低保标准逐年提高。社会保障待遇水平的稳步提高，保障了广大职工和城乡居民的基本生活，让人民群众共享了经济社会发展的成果。

明确社会保障体系 建设的目标与方向

社会保障承担着满足人民美好生活需要的重大职责。我国社会保障改革与发展的最终目标，是要建成覆盖全民的高质量的中国特色社会主义保障体系。为此，需要从我国实际出发，进一步明确社会保障体系建设的基

本方向。

坚持以人民为中心的发展思想。社会保障是中国特色社会主义制度的重要构成部分，是国家治理现代化的重要政策工具。坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，其出发点和落脚点都是保障人民根本权益，满足人民日益增长的美好生活需要。完善覆盖全民的社会保障体系，必须坚持以人民为中心的发展思想，就要确保全体人民社会保障基本权利的实现。当务之急，要努力实现社会保障全覆盖，通过加大政策激励和引导，重点解决小微企业和个体劳动者参保问题和流动就业农民工参保问题，促进尚未参加社会保障的农民工、灵活就业人员、城乡居民依法参保，最终使所有人纳入社会保障的安全网之内。

推进城乡统筹发展。目前我国社会保障体系总体上仍呈现城乡二元分割格局，社会保障城乡发展不平衡问题突出。（下转2版）

本期导读

认识中国特色社会主义的三个基本点

——重读邓小平《建设有中国特色的社会主义》

第5版

法治为健康中国保驾护航

第2版

湿地公园建设的功能定位及应对之策

第7版