学习时报
STUDY TIMES

2020年6月8日 星期一 | 第1483期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

科学技术是人类同疾病斗争的锐利武器，人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。要加大卫生健康领域科技投入，集中力量开展核心技术攻关，发挥新型举国体制的优势。要深化科研人才发展体制机制改革，完善战略科学家和创新型科技人才发现、培养、激励机制，吸引更多优秀人才进入科研队伍，为他们脱颖而出创造条件。

坚决打赢水利扶贫攻坚战

水利部党组书记、部长 鄂竟平

习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上发表重要讲话，向全党全国全社会发出了夺取脱贫攻坚战全面胜利的总攻令，强调要坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业，为我们决战决胜脱贫攻坚提供了根本遵循、注入了强大动力。水利是打赢脱贫攻坚战的基础支撑和保障，水利扶贫在国家脱贫攻坚总体布局中肩负重要使命。水利部党组认真学习、坚决贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述特别是在决战决胜脱贫攻坚座谈会上重要讲话精神，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把打赢水利扶贫攻坚战作为重大政治任务，今年以来9次专题研究贯彻落实措施，召开全国水利扶贫工作座谈会和水利定点扶贫工作座谈会，制定水利扶贫工作要点，建立工作台账，以更大决心、更实举措、更好作风，查找差距、补齐弱项、巩固成果，坚决克服新冠肺炎疫情影响，深入推进贫困地区水利工程补短板、水利行业强监管，加快推动各项任务落地见效，一鼓作气打赢水利扶贫攻坚战，为如期完成脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会提供强有力的水利保障。

紧盯目标任务，确保如期解决贫困人口饮水安全问题

全面解决贫困人口饮水安全问题是实现“两不愁三保障”脱贫攻坚目标任务的重要内容，是水利扶贫的硬指标、硬任务，决不能有丝毫含糊。“十三五”以来，经过努力已累计提升2.27亿农村人口供水保障水平，其中解决1707万贫困人口饮水安全问题，但还有一些扫尾工程需要完成，有的地方安全饮水不稳定，还存在季节性缺水问题。必须紧紧咬定全面解决贫困人口饮水安全问题的目标任务，加快推进扫尾工程建设，强化工程运行管护，确保工程建得成、管得好、群众长受益。一是按时解决剩余贫困人口饮水安全问题。对尚未完成建设任务的地区，以县为单位安排水利部机关司局“一对一”挂牌督战，建立到村到户台账，倒排工期、节点控制、抢抓进度，确保今年6月底前全部完成建设任务。同时，通过水源置换、净化处理、易地扶贫搬迁等方式，加快解决饮水型氟超标问题。二是全面加强农村饮水工程运行管护。以贫困群众能长期稳定饮用放心水为根本，狠抓农村饮水工程管理维护。抓住水费收缴这个“牛鼻子”，层层压实农村饮水安全地方人民政府主体责任、水行政主管部门行业监管责任、供水管理单位运行管理责任，完善和落实农村饮水工程运行管理机构、运行管理办法、运行管理经费，确保工程良性运行、长期发挥效益。会同生态环境部门加快推进水源保护工作，确保供水工程水质。三是深入排查防止出现问题反弹。建立贫困地区县级农村饮水应急预案，建立常态化排查机制，对已解决饮水安全问题的贫困人口动态调整，及时发现和解决因自然灾害、水源变化、运行管护等原因引起的动态新增饮水安全人口问题，防止出现问题反弹。对中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”等监督检查发现的问题，举一反三、严肃整改，确保问题得到真正解决。

聚焦短板弱项，加快补齐贫困地区水利基础设施短板

农田灌排、防洪抗旱、水土保持等水利基础设施建设，与巩固脱贫攻坚成果密切相关。近两年，水利部党组举全行业之力推进贫困地区水利基础设施建设，贫困地区水利条件明显改善。但也要看到，贫困地区水利基础设施薄弱状况有的还没有得到根本扭转，特别是“三区三州”等深度贫困地区是最难啃的“硬骨头”。收官之年要总算账、算总账，必须针对短板和差距，聚焦深度贫困地区，持续加大支持力度，优先安排深度贫困地区水利工程项目建设，着力解决瓶颈制约问题，筑牢脱贫攻坚水利基础。一是加快推进贫困地区农田灌排工程建设，完成贫困地区规划内大中型灌区续建配套与节水改造建设任务，做好灌溉供水保障服务，促进群众增产增收。二是大力开展中小河流治理、病险水库除险加固、中小型水库建设和山洪灾害防治，加强山洪灾害预警监测和发布，不断提高贫困地区防灾减灾水平。三是深入实施贫困地区小流域综合治理、病险淤地坝除险加固等水土保持重点工程，推动生态保护与群众脱贫有机结合。四是组织实施好云南滇中引水、贵州夹岩及黔西北调水等贫困地区在建重大水利工程建设，确保早建成、早受益。抓紧做好拟建重大水利工程前期论证，争取早日开工。五是扎实推进农村水电扶贫工程建设，按比例足额上缴投资收益，帮助更多建档立卡贫困户受益。六是落实水库移民脱贫攻坚政策，拓宽移民增收渠道，推动水库移民与全国人民同步实现全面小康。当前，要针对新冠肺炎疫情带来的影响，有针对性地精准施策，切实解决好项目审查审批、材料供应、人员和机械进场等问题，加快水利扶贫项目复工复产。

发挥行业优势，大力助推帮扶地区加快脱贫攻坚

按照中央安排，水利部承担了重庆市和湖北省6个县（区）定点扶贫、滇桂黔石漠化片区联系以及有关地区对口支援任务。水利部充分发挥行业优势，与相关地区密切协作，推动各项帮扶措施落地并发挥作用，6个定点扶贫县（区）已基本实现脱贫摘帽，其他地区也都取得了决定性进展。但是全面完成脱贫攻坚任务还有“硬骨头”要啃，巩固脱贫攻坚成果还有大量工作要做，必须突出重点、明确目标、发挥优势，确保帮扶任务圆满收官。一是针对定点扶贫地区，继续大力实施水利行业倾斜支持工程、贫困户产业帮扶工程、贫困户技能培训工程、贫困学生勤工俭学帮扶工程、水利建设技术帮扶工程、专业技术人才培训工程、贫困村党建促脱贫帮扶工程、内引外联帮扶工程等“八大工程”，积极帮助争取有利于增强地方经济发展的项目和资金支持，加大产业帮扶力度和公共基础设施帮扶力度，积极做好就业扶贫和消费扶贫工作，强化人才智力帮扶，激发贫困地区的内生动力。二是认真履行片区联系单位职责，协调片区部际联席会议成员单位加大对片区的支持力度，帮助片区解决特色产业发展、基础设施建设、公共服务提升、易地扶贫搬迁、石漠化治理，以及实现“两不愁三保障”等方面存在的困难和问题，加快推动片区区域发展与扶贫攻坚规划实施。三是继续大力落实对口支援地区水利扶贫实施方案，在项目、技术、信息、资金、人才、政策等方面给予倾斜，通过综合性帮扶措施，进一步改善有关地区水利面貌。

坚持问题导向，全面加强贫困地区水利行业监管

贫困地区水利改革发展相对滞后，既有水利基础设施不足、历史欠账较多的问题，也有水利行业管理薄弱、监督落实不到位的问题。必须围绕贫困地区涉水管理存在的突出问题，强化专项监督和日常监管，破解深层次体制机制问题，巩固拓展扶贫成果，更好满足人民群众需求。一是突出抓好江河湖泊管理。（下转3版）

决战决胜脱贫攻坚 全面建成小康社会

大有专论

建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系

□ 马宝成

党中央高度重视公共安全工作。习近平总书记反复强调，“各级党委和政府、各级领导干部要牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位，牢牢树立发展不能以牺牲人的生命为代价这个观念。这个观念一定要非常明确、非常强烈、非常坚定”。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系是健全公共安全体制机制的重要内容之一。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央针对这一问题作出了一系列重要论述和重大部署。党的十九届四中全会专门指出：“完善和落实安全生产责任和管理制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。”我们必须在建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系上下大功夫，切实维护公共安全，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供可靠安全保障。

加强安全风险管控

要完善风险防控机制，建立健全安全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制。在建立健全安全风险研判机制方面，要通过完善的风险识别系统和大数据支撑的监测监控、预报预警、快速反应系统，对重点行业、重点区域、重点企业实行风险预警控制。在完善决策风险评估机制方面，要科学合理确定企业选址和基础设施建设、居民生活区空间布局；实行安全生产和重大安全风险“一票否决”，开发区、工业区的规划、设计和建设都要遵循“安全第一”，切实把安全生产作为高危项目审批的前置条件，城乡规划布局、设计、建设、管理等各项工作严把安全关，坚决做到不安全的规划不批、不安全的项目不建、不安全的企业不生产。在强化风险防控协同机制方面，要建立完善位置相邻、行业相近、业态相似的地区和行业重大安全风险联防联控机制；构建国家、省、市、县四级重大危险源信息管理体系；实行石油天然气管道、高压输电线路、特种设备等重要设施设备和铁路运输、水路运输、道路交通、城市公交和轨道交通、危险化学品、煤矿、非煤矿山和烟花爆竹等重点行业、重点区域、重点企业风险预警控制。要把安全生产纳入社会综合治理体系，公安、民政、交通运输、水利、气象、地震等相关部门要加强协调联动，充分发挥各自在安全宣传、安全巡查、信息联络、应急处置等方面的作用。在健全风险防控责任机制上，各级党委和政府要切实肩负起促一方发展、保一方平安的政治责任，落实党政领导干部任期安全生产责任制；落实部门监管责任，依法依规制定安全生产权力和责任清单，完善重点行业领域安全监管体制；强化企业主体责任，加快企业安全生产诚信体系建设，完善安全生产不良信用记录及失信行为惩戒机制。

强化企业预防措施

要始终把人民生命安全放在首位，切实防范重特大安全生产事故的发生。企业对安全生产负有主体责任，必须着力堵塞监督管理漏洞，切实解决不遵守法律法规的问题。要严格落实企业生产设施规划、设计、建设安全标准，科学规划布局矿山、危险化学品生产储存与装卸区域、油气输送管道，依法整顿关闭安全保障条件差的小煤矿、小金属非金属矿山、小烟花爆竹企业等，从源头上消除安全隐患。（下转3版）

构筑更加牢固的公共卫生安全屏障

□ 本报评论员 何忠国

公共卫生体系是保障全民健康的重要一环，是建设健康中国不可或缺的重要内容。习近平总书记在主持召开专家学者座谈会上的重要讲话中强调，只有构建起强大的公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，织密防护网、筑牢筑实隔离墙，才能切实为维护人民健康提供有力保障。这为我国公共卫生体系的总体发展和系统构建指明了方向，对加快推进我国卫生健康事业发展、夯实人民健康基础具有重要指导意义。

“备豫不虞，为国常道”。公共卫生事关国家安全和发展，事关社会政治大局稳定。必须牢固树立预防为主的科学理念，立足更精准更有效地防范卫生健康领域重大风险，把增强早期监测预警能力作为健全公共卫生体系当务之急。我国是一个有着14亿多人口的大国，防范化解重大疫情和重大突发公共卫生风险，始终是我们须臾不可放松的大事。党的十八大以来，党中央明确了新时代党的卫生健康工作方针，坚持预防为主，注重防治结合，为人民群众生命健康提供了重要保障。当前，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果，但境外疫情扩散蔓延势头仍然没有得到有效遏制，国内个别地区聚集性疫情仍然存在。预防是最经济最有效的健康策略，要始终坚持预防为主的卫生健康工作方针，进一步改革完善疾病预防控制体系，优化疾病预防控制机构职能设置，提升疫情监测预警和应急响应能力，做到常备不懈，防患于未然。

“小智治事，大智治制”。只有从制度层面进行谋划安排，建立健全长效机制，才能筑牢人民群众的生命安全防线。在这次疫情防控中，我国公共卫生体系、医疗服务体系发挥了重要作用，但也暴露出来一些短板和不足，尤其是我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在明显短板。“针尖大的窟窿能漏过斗大的风”，我们要正视存在的问题，坚持整体谋划、系统重塑、全面提升，在理顺体制机制、明确功能定位、提升专业能力等方面加大改革力度，加快补齐公共卫生体系方面的短板弱项。要在突出“防”的前提下，综合提高“治”的能力，改革完善重大疫情防控救治体系，健全重大疫情应急响应机制，完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。建立稳定的公共卫生事业投入机制，改善疾病预防控制基础条件。完善公共卫生应急法律法规，着力从体制机制层面理顺关系、强化责任。

“为政之要，唯在得人”。卫生健康事业是一项系统工程，没有一批稳定的、高水平的人才队伍，难以支撑公共卫生事业的健康发展。要加强公共卫生人才队伍建设，建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制，打造疾控人才队伍“生力军”，强化技术、能力和人才储备，促进公共卫生事业可持续发展。推进公共卫生教育改革，提高公共卫生教育水平，加大前沿技术攻关和尖端人才培养力度，提高应对重大突发公共卫生事件能力。建立健全公共卫生人才职前职后一体化教育体系，强化以岗位胜任力为导向的公共卫生培养体系建设。进一步出台激励措施，重大项目、重大人才激励措施适当向基层、艰苦贫困地区倾斜，强化基层卫生人员知识储备和培训演练，不断增强基层公共卫生人才的应急处置能力。深入开展爱国卫生运动和卫生应急知识宣传教育，强化全社会对突发公共卫生事件的防范意识，提高人民群众对突发公共卫生事件认知水平和预防自救互救能力。

人民健康是社会文明进步的基础，没有全民健康，就没有全面小康。在决胜全面建成小康社会的重要历史关头，要秉持“人民至上、生命至上”的价值理念，全面推进以人民健康为中心的公共卫生体系变革，努力构建起强大的公共卫生体系，织牢织密公共卫生安全防护网，为人民幸福安康筑牢安全屏障。

学习评论

本期导读

毛泽东高度重视新中国卫生健康体系建设 第7版

学习党史的权威著作 第5版

党史上的为什么
五四运动为什么是新民主主义革命的开端？ 第4版