学习时报
STUDY TIMES

2020年6月3日 星期三 | 第1481期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

人民安全是国家安全的基石。要强化底线思维，增强忧患意识，时刻防范卫生健康领域重大风险。只有构建起强大的公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，织密防护网、筑牢筑实隔离墙，才能切实为维护人民健康提供有力保障。

巩固脱贫成果 决胜全面小康

西藏自治区党委书记 吴英杰

习近平总书记和党中央高度重视西藏工作，深切关怀西藏各族人民，在全国脱贫攻坚大格局中把西藏确定为“三区三州”唯一的省级集中连片特困地区，从政策、资金、项目等方面给予重点照顾、特殊倾斜。西藏认真贯彻党中央决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把打赢脱贫攻坚战作为贯彻落实习近平总书记治边稳藏重要论述和维护祖国统一、加强民族团结、改善民生、凝聚人心的具体行动。瞄准“两不愁三保障”目标，因县实施差异化政策，扎实抓好精准识别、产业支撑、政策激励、就业优先、援藏扶助、社保兜底各项工作，全区62.8万建档立卡贫困人口全部脱贫、74个县区全部摘帽，连续4年被中央考核确定为“综合评价好”。

2020年是脱贫攻坚交账之年，也是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。西藏深化落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，按照决战决胜脱贫攻坚座谈会的部署要求，在抓好常态化疫情防控的同时，把巩固脱贫成果作为第一任务，尽锐出战、集中攻坚，坚决打好打赢脱贫攻坚战，确保与全国一道如期全面建成小康社会。

巩固脱贫成果、决胜全面小康，必须聚焦发展优势，加快补齐发展短板

西藏经济发展起步晚、积累少，发展不平衡不充分问题较为突出，贫困群众增收渠道窄、政策性收入占比较高，新冠肺炎疫情给销售消费、旅游业等涉扶贫产业也带来一定影响，必须深入贯彻新发展理念，正确处理好“十三对关系”（国家投资和社会投资；建设重大项目和民生项目；发挥优势和补齐短板；农牧民城镇就业和就近就便、不离乡不离土、能干会干；扶贫搬迁向城镇聚集和向生产资料富裕、基础设施相对完善地区聚集；央企在藏资源开发和解决当地农牧民增加收入；保护生态和富民利民；城市发展和提高农牧区基本公共服务能力；高校毕业生政府就业和市场就业；简政放权和地方承接；企业增产提效和改善职工福利待遇、促进农牧民群众增收；中央关心、全国支援和自力更生、艰苦奋斗；鼓励干部担当干事和容错纠错），推动实现高质量发展、促进稳定脱贫。一是发展特色优势产业。充分发挥产业扶贫对巩固脱贫成果、逐步致富的根本性作用，抓好青稞增产、牦牛出栏等短平快富民产业和文化旅游、清洁能源等战略性产业，加大对从事旅游等服务行业、受疫情影响较大贫困群众向一产转岗力度，引导其就近就便参与农牧业生产、乡村振兴和人居环境整治，降低疫情影响。广泛开展消费扶贫行动，办好产业扶贫成果展，鼓励机关企事业单位采购所联系贫困村农畜产品，帮助解决销售问题。二是加强基础设施建设。扎实推进川藏铁路和自治区医院、藏医药大学新校区、技师学院等重大项目建设，保证投资实物量，以投资拉动促进发展内力提升，对一些群众能干会干的基础性项目，采取以工代赈等方式，有序引导贫困群众参与建设、增加收入。三是大力发展河谷经济。把发展河谷经济作为促进持续增收、巩固脱贫成果的重要抓手，着力推动《支持西藏自治区河谷经济建设和青稞牦牛扶贫产业发展框架性合作协议》落地，充分利用河谷地带土地肥沃、资源富集、水利设施完善等优势，坚持宜农则农、宜牧则牧、宜游则游、宜林则林，实现脱贫攻坚与河谷整治开发的有机统一。四是加快补齐“三农”领域短板。把实施以“神圣国土守护者、幸福家园建设者”为主题的乡村振兴战略作为“三农”工作总抓手，做好与边境小康村建设、特色小城镇建设、极高海拔生态搬迁等方面的衔接，加强冷链物流等现代农牧业设施建设，抓好75万亩高标准农田和10万亩优质饲草基地建设，持续改善农牧区特别是偏远地区基础设施条件，着力打造产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽家园。五是稳定发展好边境。贯彻落实习近平总书记给隆子县玉麦乡群众的重要回信精神，将边民脱贫致富和守边固边结合起来，用好中央支持边境地区加快发展的特殊优惠政策，大力推进边境小康村建设，加大边境地区交通、能源、水利、通信等基础设施建设力度，持续提高边民补贴、推进兴边富民行动、改善边境地区生产生活条件，吸引更多群众扎根雪域边陲，把伟大祖国的边疆建设好守护好。

巩固脱贫成果、决胜全面小康，必须聚焦解决“三保障”薄弱环节，真正把好事办好、让群众说好

坚持困难麻烦由政府解决、把方便实惠送给群众，把自治区掌握资金的90%和援藏资金的80%以上向深度贫困地区和民生领域倾斜，全力做好保障改善民生工作，各族群众获得感、幸福感、安全感明显提升。但也要看到，西藏教育科技基础薄弱，就业结构性矛盾突出，基本公共服务水平有待提升，必须坚持以人民为中心的发展思想，紧扣改善民生、凝聚人心这个出发点和落脚点，围绕教育、医疗、安全饮水等领域短板，把群众的事当作自己的事来办，带着感情解决好群众关切的烦心事、操心事、揪心事。一是优先发展教育。贯彻落实习近平总书记致西藏民族大学建校60周年贺信精神和给西藏大学医学院学生重要回信精神，用好特殊优惠政策，持续巩固拓展“五个100%”（中小学双语教育普及率、小学数学课程开课率、中学数理化生课程教学计划完成率、中学理化生实验课程开出率、职业技术学校国家目录规定课程开出率达到100%）成果，加强学校思想政治工作，优化高校课程结构，狠抓师资队伍建设，提升义务教育教学质量，坚决阻断贫困代际传递。二是提升基层医疗卫生水平。健全以免费医疗为基础的农牧区医疗制度，继续把高血压、高血脂、多血症等常见高原病纳入医保报销范围。推动医疗资源、医疗人才向基层下沉，配合国家实施的“万名医师下基层活动”，每年选派100名医师到基层医疗机构工作，坚持“组团式”援藏覆盖的医院医务人员下沉到基层帮助工作，力争县医院每个临床科室有1名合格的执业医师，每个乡镇卫生院至少有1名执业（助理）医师或全科医师。三是积极促进就业。在全力抓好高校毕业生就业创业的同时，把加强农牧民群众特别是贫困群众转移就业摆在重要位置，加强就业培训，提高组织化程度，积极开展“就业援助月”“百企进村送千岗”等活动，将400万元以下政府投资项目交有资质的农牧民施工企业（队）实施，优先吸纳贫困群众务工。四是着力改善生产生活条件。加快推进农村饮水安全巩固提升工程，统筹解决高海拔地区季节性缺水问题；推进行政村移动、宽带网络深度覆盖，逐步消除通信网络盲区；抓好农网改造升级，继续实施“金太阳”工程，因地制宜解决好偏远地区部分群众用电难问题；大力推进厕所革命，加强乡风文明建设，配套村道绿化照明等公共设施，持续改善人居环境。

巩固脱贫成果、决胜全面小康，必须坚持生态保护第一，让良好的生态始终成为发展的不竭动力

西藏地处高原、生态环境脆弱，巩固提升生态文明建设成果、建设重要生态安全屏障的任务艰巨繁重，必须按照习近平总书记“保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献”的重要指示，牢固树立绿水青山、冰天雪地就是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，把保护环境作为底线、红线、高压线，守护好世界上最后一方净土。一是强化生态工程建设。（下转2版）

决战决胜脱贫攻坚 全面建成小康社会

大有专论

发展混合所有制经济 完善基本经济制度

□ 钟 勇

党的十九届四中全会提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。混合所有制经济，是以公有制为主体、多种所有制经济共同发展这一基本经济制度的重要实现形式。发展混合所有制经济，既是完善基本经济制度的内在要求，也是夯实基本经济制度微观基础，使基本经济制度运行更加成熟有效的保证。

混合所有制经济是基本经济制度的重要实现形式

习近平总书记在党的十八届三中全会指出，“要积极发展混合所有制经济，强调国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式，有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力。这是新形势下坚持公有制主体地位，增强国有经济活力、控制力、影响力的一个有效途径和必然选择”。这一重要论断首次将混合所有制经济提升到基本经济制度重要实现形式的高度，充分肯定了发展混合所有制经济的目的、意义、地位和作用，为完善我国所有制结构指明了方向。

把混合所有制经济确定为基本经济制度的重要实现形式，既是对基本经济制度运行经验的总结，也体现了我党对公有制与市场经济结合方式认识的新高度。十五大报告提出混合所有制经济概念，并指出要全面认识公有制经济的含义，混合所有制经济中的国有成分和集体成分也属于公有制经济。十六届三中全会提出大力发展混合所有制经济，使股份制成为公有制的主要实现形式。十七大提出以现代产权制度为基础，发展混合所有制经济。十八届三中全会进一步把混合所有制经济提高到基本经济制度重要实现形式的新高度。经过多年的探索和创新，我国不但找到了市场经济条件下公有制实现的有效形式，也深化了对公有制与市场经济各自性质以及二者结合的认识。混合所有制分离了所有权和经营权，企业法人产权相对独立，不受资本所有制性质影响，在企业按照市场规则运行的同时保持各方资本的独立性，因而在混合所有制企业中，公有制资本与私有制资本不再相互对立，而且相辅相成、取长补短、相互促进、共同发展，有效化解了对市场竞争可能损害公有制经济的担忧，从机制上保证了市场经济发展过程中公有制经济的主体地位。从公有制主要实现形式上升为基本经济制度的重要实现形式，表明混合所有制经济不但是公有制经济的实现形式，同时也是社会主义非公有制经济的实现形式，是一种带有社会主义市场经济特色且具有显著优势的社会主义生产组织形式，是新时代社会主义市场经济的发展方向。

发展混合所有制经济要纠正错误认识

当前社会上有一些关于混合所有制经济的错误言论。这些言论误导舆论，对混合所有制经济发展造成很大困扰，必须加以澄清和纠正。

这些错误言论的本质是否定社会主义市场经济，把公有制经济和民营经济对立起来，认为只有私有制与市场经济才是天生一对，公有制与市场经济无法兼容。当前一些前期通过高负债扩张较快的民企在流动性上遇到困难，国企帮助民企渡过难关，不仅不存在“谁进谁退”的问题，相反，国企和民企之间的这种密切合作正反映出混合所有制企业的互补优势。民营企业经营状况好了，国有资本也可以退出。反过来，如果国有企业遇到困难，也可以通过民企的参与激发活力、提高效率。今天推行的混合所有制改革，既有民营资本入股国企，也有国有资本入股民营企业，还有国有资本和民营资本合资设立新企业。无论哪种形式，均遵循市场原则，各方平等自愿，股权可以市场化交易和退出，股东按照占股比例依法管理企业，不存在谁领导谁的问题，企业利润也按照股份进行分配。民营资本与国有资本合作是为了追求更多的利益，实现更好的发展。随着混合所有制改革的推进，军工、电信、民航、能源等国有垄断领域加大开放力度，民营经济走向更加广阔的舞台，国有经济会随之发展壮大。因此，发展混合所有制经济不是“国进民退”，而是“国民共进”；不是“公私合营”，谁控制谁，而是“合作共赢”。（下转2版）

抓住重点难点决战决胜脱贫攻坚

□ 本报评论员 兰文飞

学习评论

脱贫攻坚已经到了决战决胜的关键时刻。越是冲刺阶段，越不能放松。当前全球疫情和世界经济形势仍然严峻复杂，我国发展面临的挑战前所未有。我们既要毫不放松常态化疫情防控，又要着力做好经济社会发展各项工作。在此情形下确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，需要抓住重点、难点，咬紧牙关、夺取胜利。

确保深度贫困地区的贫困户以及特殊贫困群体如期脱贫。从难度上讲，帮助深度贫困地区的贫困户以及特殊贫困群体脱贫是攻坚战中的“硬骨头”。深度贫困地区往往处于生存环境恶劣地区，很多要通过易地扶贫搬迁实现精准脱贫，难度可想而知。如何让这些困难群众搬得出、留得住、能致富，还需要开动脑筋，做很多工作。而对特殊贫困群体来说，他们的脱贫难度大、返贫风险高、脱贫不解困问题比较突出。截至目前，全国剩余建档立卡贫困人口中，老年人、患病者、残疾人比例达45.7%，其中建档立卡贫困残疾人还有48万。对特殊贫困群体的帮扶，无疑需要更有力度、更为精准的措施。鳏寡孤独废疾者皆有所养，这是中国古人对大同社会的理想，历史上从未实现。这一理想只有在中国共产党领导下，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务后，才能真正成为现实。

调动基层干部的积极性，坚决杜绝形形色色的形式主义官僚主义。基层干部战斗在扶贫工作的一线，他们的精神状态如何、积极性高不高，直接关系到脱贫攻坚任务能否如期高质量完成。调动积极性的一个重要途径就是放权赋能。要总结一些地方的新鲜经验，进一步向基层放权赋能，加快制定赋权清单，推动更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层，人力物力财力投放到基层。同时，精准施治脱贫攻坚中的形式主义官僚主义，持续为基层松绑减负，让干部有更多时间和精力抓落实，防止数字脱贫、虚假脱贫。还要加强对基层干部特别是困难艰苦地区和疫情防控、脱贫攻坚一线干部的关心关爱，真正把干部带薪休假、津贴补贴、职务职级等待遇保障制度落到实处，建立村（社区）干部报酬动态增长机制。

把补短板与谋长远结合起来，构建脱贫摘帽之后的持续发展能力。脱贫只是一个起点，脱贫之后的美好生活才是不断追求的前景。因此，在补好贫困地区基础教育、基本医疗、交通出行、房屋居住、安全饮水等短板，落实好兜底保障政策的同时，更要谋长远，组织脱贫群众学本领、强技能、懂经营，充分激发他们的内生动力。依靠产业脱贫、创业脱贫、人才脱贫、外出务工脱贫、技术脱贫、公益岗位脱贫等多种方式，形成可持续的发展能力。不断提升乡村治理体系和公共服务体系，从制度上保障乡村治理的改进，努力养成公序良俗，在脱贫攻坚基础上，进一步实现乡村振兴。

本期导读

以绿色民法典回应环境民生关切 第2版

抓战略 抓规划 抓政策 抓服务
提升科技创新治理能力 第6版

以居民为本培育社区共同体 第7版