



席卷全球的新冠肺炎疫情，既是对应急防控水平的综合考验，也是对治理效能的极限测试。作为党委政府的重要智库，成都市委党校积极部署、广泛动员，鼓励教研人员下沉一线，跨区域、跨部门协同，用学术抗疫，形成了一系列高质量研究成果。

快速响应 全力攻坚

1月28日，成都市委党校及时组织开展新冠肺炎疫情防控及经济社会平稳运行专项课题研讨，传达中央、省、市要求，安排部署课题推进工作，确定了“如何有效应对疫情”“疫情事件对未来城市治理的有关启示”等课题研究方向，聚焦疫情防控重点，为地方党委建言献策。

就新冠肺炎疫情期间如何更好地完成城市治理方面的挑战，课题组形成了《当前加强肺炎防控稳定经济社会发展的对策》的研究报告。报告建议以法治思维、底线思维考量新冠肺炎疫情防控工作，通过发放“防疫电子通行证”等信息化方式，解决“工作要求人出门，防控要求人在家”的难题。建议天府农业要抢抓机遇发挥更重要作用，确保疫情期间市民的农产品供应。地方部门要引导企业组建“流动食堂”解决集中复工企业就餐难题。疫情期间，建议对沿街中小微企业治理要施行特殊政策，借新冠肺炎疫情防控工作破解社区发展治理中的难点问题。

就如何处理好新冠肺炎疫情防控和经济发展的重点问题，课题组形成了《坚持“两手抓”尽快恢复提振经济的20条建议》，报告结合国内外类似事件和经验，分析了疫情对城市经济发展的影响。报告认为在加强疫情防控的同时，要抓住疫情催生的发展新空间，竭力保持经济平稳运行。

就工业企业在新冠肺炎疫情期间面临的种种问题，教研人员联合相关企业，深入调研，形成了《关于新冠肺炎疫情影响对我市工业企业复工复产影响情况的调研报告》，通过对有关工业企业进行实地走访及问卷调查，提出了对疫情防控与疫后企业稳发展的一

当前，在常态化疫情防控前提下，华侨城集团强化政治引领、发挥组织优势，从国有企业改革发展全局出发，紧盯如期全面建成小康社会的中心任务，以“五定”为发展策略，全力以赴抓好经营中心工作，高质量发展贡献文旅央企力量。

坚定信心

疫情防控不放松。华侨城集团慎终如始防疫情，因时因势完善外防输入、内防反弹各项措施，切实保护游客、社区居民和企业职工的生命安全和身体健康。五一假期，华侨城集团严格落实“限量、预约、错峰”六字方针，实施安全监管全覆盖，接待游客165万人次，旅游业务总体运营顺畅、秩序井然。

“六稳”“六保”不懈怠。华侨城集团把“保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转”与“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”相承接，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。

咬定目标不放松。在非常时期，华侨城集团更加积极发挥创造性和能动性，善于打破思维僵局，学会跨界经营，拓展“泛文化、泛旅游、泛地产”等“泛”业务，获取更多发展机遇和更广阔的发展空间，千方百计完成年度任务。

脱贫攻坚不停步。立足自身产业特色和结合贫困地区实际，华侨城集团坚持人才扶贫、基金扶贫、旅游扶贫、产业扶贫、短板扶贫、文化扶贫等“六个路径”为抓手，持续践行“文旅融合+美丽乡村”“产业扶贫+乡村振兴”等华侨城扶贫模式。

锚定方向

华侨城集团各企业对疫情的严重性和常态化保持清晰的认识，坚持新发展理念不动摇，深刻把握国内外形势与趋势，在变化中寻求发展机会，锚定自身在产业中的地位和发展方向。华侨城集团现已在全国60余座城

# 发挥智库作用 贡献党校力量

□ 王 维

些建议：在防疫物资供给方面，实施“复工驻点指导督查”制度，建立“市级防控物资供需对接平台”；在企业顺利复工复产方面，做好复工及扶持政策前期宣传，以“产业生态圈”“产业链”为单元全面激励复工，避免复工政策“一刀切”；在复工后要要素供给方面，进行税费减免，增加企业贷款，积极利用我市新经济及技术创新优势。

积极发声 全面动员

疫情期间，网络上充斥着各种负面情绪。如何传递科学有效的战疫信息，如何解答市民关心关注的焦点，如何更有效地发动全社会最广泛的力量精准战疫，成为教研人员关注的重点。

在理论宣传方面，教研人员积极发声、坚守阵地、勇于亮剑。围绕“如何消除当前疫情带来的恐惧心理”“面对疫情如何做到健康生活”“抗击疫情展示出社会主义制度的五大优势”等主题发布了40多篇文章，阐述科学的抗疫观点，倡导健康的抗疫生活方式，传递决胜疫情的正能量，舒缓了疫情期间的焦躁、负面情绪，总点击量过万，在社会上产生了极大影响。同时，教研人员积极撰稿，在《学习时报》整版发表理论文章，在地方党报党刊上发文多篇，并接受核心期刊约稿，撰写相关理论文章。

就新冠肺炎疫情所带来的公共卫生安全等民众普遍关注的问题，教研人员形成了《关于进一步加强成都市公共卫生风险预防机制建设的建议》的研究报告。报告认为成都作为超大城市应当对公共卫生风险有清醒的认

识和充足的准备，而科学、完善、操作性强的预防机制，对于提升政府应对突发重大公共卫生事件的能力和水平具有重要意义，并提出成都各级政府应在完善现有公共卫生风险源的排查、登记、识别机制的同时，进一步加强公共卫生风险的信息交流、定级评价、风险预案、应急动员、培训演练以及物资保障等方面的机制建设。

就社会组织如何参与新冠肺炎疫情防控工作问题，课题组形成了《成都市社会组织参与突发公共事件协同治理的对策建议》。报告认为，为了推进突发公共事件协同治理，成都市要在汲取新冠肺炎疫情防控工作过程中经验教训的基础上，积极培育类型多样的社会组织，建立社会组织风险预警机制，优化社会组织决策咨询、资源整合、促进民众自救、舆论引导以及心理疏导等功能。

区域联动 协同向前

落实成都市委“统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，启动全面恢复经济社会秩序快车道”的新要求，成都市委党校召集专家学者，启动了第二阶段“统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展”专项研究工作，发布了“如何更有效地统筹推进疫情防控和经济社会发展”“实现启动全面恢复经济社会秩序快车道”等5个专题研究方向，把脉问诊各区域中在复工复产期间面临的实质性问题，多方联动、协同向前，助力恢复区域经济发展。

成都市委党校联合德阳、眉山、资阳等党校，以“机遇挑战与行动共

识”为主题，开设了空间治理推动协调发展、国内外先进经验借鉴、成德眉资产业协同发展、生态环境共建共享、天府文化、交通设施一体化等多个专题，采取“直播+研讨”线上教学的方式进行。在为期5天的线上研讨班上，教师、学员围绕成德眉资区域“现代产业协作引领、创新资源集聚转化、改革系统集成和内陆开放门户、人口综合承载服务”四大功能以及天府文化、空间治理等方面进行学习研讨。探索区域协同发展、共同推动社会治理的成德眉资实践。

统筹发挥全市党校系统“一盘棋”的优势，整合各个区县面临的问题，协调资源，共同发力，联合都江堰市委党校，抽调骨干力量、联合相关企业，下沉到疫情防控一线，进行专题调研，深度挖掘疫情期间社区工作中的痛点、堵点，收集整理基层工作人员对有效开展疫情防控的意见建议。同时，辅之以远程调研，通过远程问卷、电话访谈等方式，对全国21个省、自治区和直辖市的55个贫困村，对四川省9个地市州的贫困县及人口劳务大县的245个村以及成都市崇州、大邑、郫都、蒲江、新津等13个区市县开展疫情期间返乡农民工滞留问题专题调研，形成了《疫情期间成都市返乡农民工滞留困境的调研分析及对策建议》。

教研人员指导新津县委党校高质量完成了《关于创新开设“创新津·云课堂”探索云端智慧服务模式的报告》。报告介绍了当地县委党校为助力疫情防控中的小微企业，与相关机构联合推出了“创新津·云课堂”，探索云端智慧服务模式，邀请领导干部、专家学者、创投大咖等开展公益直播

网课，解读“政策申报攻略”“行业解决方案”，推动政、银、企共同学习，为企业稳产满产、扩能增效、加力提劲提供经验措施。

就复工复产中的政策落实问题，课题组形成了《做好政策落地工作，支持我市中小企业渡过疫情冲击难关》的研究报告。报告就我市针对疫情出台的一系列金融、财税、社保、产业政策，实地调研了系列政策的落实情况，客观比对了相关政策的实际效果，并提出了对不同行业的中小企业，采取差异化的扶持政策；金融、财政政策协同，解决中小企业融资难的问题；“输血”“造血”并重，增强中小企业的自我发展能力；化解劳资纠纷，促进中小企业稳岗就业；调整财政支出结构，发挥好财政稳生产、稳就业、稳经济的杠杆作用和乘数效应等建议。

深化治理 不断完善

成都作为实际管理人口超过2100万的超大城市，面对此次疫情的挑战，风险和困难都是极其巨大的，尤其是围绕推进超大城市治理体系和治理能力现代化的新要求，是成都市未来发展的严峻挑战。

就新冠肺炎疫情期间城市未来治理的痛点，形成了《对后疫情时期增强成都城市韧性的思考与建议》，建议在后疫情时期，快速化解疫情冲击、增强城市发展韧性将是成都探索超大

中心城市现代化治理新路的一项重要实践，将增强城市韧性纳入成都未来城市发展战略目标，全方位保障城市安全、抵御风险，增强城市在外界冲

## “五定”谋发展 华侨城集团改革提速显成效



市进行投资，形成了文化、旅游、新型城镇化、电子科技及相关业务投资五大主业。其中，在全国运营管理的74家景区受此次疫情冲击严重。华侨城集团积极复工复产，从2月底起，旗下企业全面复工，截至目前，景区开园率、酒店开业率均已超过90%。

文化旅游行业作为综合产业、新兴产业，华侨城集团在深化供给侧结构性改革、推动高质量发展的道路上，依靠科技推动产业和产品向价值链中高端跃进。譬如，运用大数据助力文旅产业数字化转型，推出华侨城数字云图——旅游大数据平台，整合了旗下多个景区、酒店数据，国家旅游局12301数据、观星台外部口碑网评数据和气象、交通、运营商数据，实现“一张图”指导景区运营管理。4月20日，发布由中国旅游景区协会和华侨城创新研究院联合研发编制的《中国旅游景区欢乐指数（THI）》，运用大数据挖掘和分析技术，助力提升景区服务质量，属国内文旅行业的首创。

笃定发展

把握“新基建”发展机遇。在文

旅行业以“技术创新”驱动“应用创新”和“产业创新”，全面融入新一代数字科技，运用5G直播、VR游园等“云旅游”方式，以“短视频+旅游”作为营销新路径，提升文旅产品的供给质量，实现旅游行业的转型升级。如深圳欢乐谷在线直播旅游达人打卡全新游乐项目，吸引超20万人共同“云春游”；深圳华侨城文化创意园以“播客推送+线上观展”的形式“云看展”；华侨城云南世博集团实现足不出户“云游”禄丰世界恐龙谷。

加快“振兴康佳”与科技突破步伐，促使数字化智能化与高端制造融合，为社会经济发展作贡献。作为华侨城集团科技创新领域的重要支柱，康佳集团以“科技创新”为核心驱动力，确立“科技+产业+园区”发展方向，以“硬件+软件、终端+用户、科技+投控”为发展模式，在5G技术驱动下，拓宽产业布局。通过发起新兴产业发展投资基金，在半导体领域，存储芯片封测产业园项目开工，建成后将成为国内唯一对第三方开放的“无人工厂”。国家级众创空间“康佳辛基”在全球多地设立“康佳之星创投

孵化器”，形成辐射全球的孵化创投网络。助阵今年全国“两会”“5G+8K”直播，旗下“APHAEA未来屏”受邀承担了直播视觉呈现工作。

推进战略落地。围绕长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等国家区域发展战略主线，深化央企合作、央地合作，产业与资本融合、文化与旅游融合，在粤港澳大湾区、京津冀地区、长三角城市群、中部及西部地区、云南、海南等区域布局全域旅游和新型城镇化项目，聚焦重点领域有全局性影响的重大项目，集中力量办大事。

深度参与粤港澳大湾区“宜居宜业宜游的优质生活圈”建设，布局湾区多个核心城市，建设运营文旅综合项目近30项，其中在深圳重点建设八大文旅项目，为深圳建设中国特色社会主义先行示范区贡献力量。

5月8日，华侨城合肥空港国际小镇项目开工，占地92平方公里，总建筑面积将达到550万平方米，用“世界眼光、国际标准、江淮特色、高点定位”的理念，积极探索“文化创意+科技创新+新型城镇化”的空港国际小镇建设模式，以产城融合为支点，促成文化、旅游、产业、健康、科技等

多维度的“泛”拓展和“泛”融合。

推动重大项目建设。目前，华侨城第二总部项目、昆明世博园改造提升项目、自贡灯会项目、深圳欢乐港湾等项目都在稳妥推进，将疫情对企业影响降到最低。践行企业社会责任，线上春招累计接收简历6000余份，累计入职人数1719人。

谋定改革

优化权责体系，提高治理效能。结合华侨城集团战略规划和企业实际管理能力，分步骤、有区别地加大授权放权力度，建立起授权清晰、权责对等的权责体系，精简工作流程。持续推进总部“去机关化”，进一步明确各部门职责分工，增强服务意识，提供“一站式”服务，运用线上办公手段，提升决策效率。

提升各业务能力。华侨城集团对标行业内一流企业，不断提升战略投资、财务管理、成本管理、人力资源管理、项目运营、产品研发和风险管控等方面的能力，实现治理体系和治理能力现代化。充分发挥科研体系作用，开展产品迭代升级的引领性

击下自我调适、修复和优化升级的能力。在复盘总结抗疫工作和推动复工复产的同时，做好动态记录、智能监测，并对照城市韧性体系中存在的薄弱环节、短板领域及时查漏补缺，结合疫情期间非常态化的城乡社区治理，同步构建起一套多元的、长效性的社区韧性建设治理机制，促进政府、专家团队、社会组织和社区居民共同合作进行社区整体营造，形成“人民城市为人民”“全周期管理”意识为核心的韧性社区单元，对外展现出更强的城市经济韧性。

就公共医疗卫生体制机制等问题，教研人员形成了《关于培育医疗卫生社会企业完善社区医疗卫生服务体系的建议》。报告分析了我市社区医疗卫生服务体系存在的短板，探讨了我市医疗卫生社会企业参与完善社区医疗卫生服务的政策优势、创新优势和服务优势，并在研究我市医疗卫生社会企业发展现状的基础上，就医疗卫生社会企业参与完善社区医疗卫生服务有针对性地提出了培育医疗卫生社会企业的发展定位、方法途径、支持保障3个方面15个要点的意见建议。

就城市公共卫生及应急人才储备培养等问题，课题组形成了《关于争取在四川省设立国家级公共卫生与应急管理高等院校的建议》。报告认为，为加快建设具有国际竞争力的人才强省，我省应主动作为，以教育供给侧结构性改革为抓手，创办兴建优质新型高校，大力推动人力资源与产业协同发展，树立新的竞争优势，在蓉建立国家重点公共卫生与应急管理大学，注重加快人才培养，造就复合型公共卫生与应急管理专才，同时，加强国际合作，打造世界一流的公共卫生与应急管理教育研究机构，强化基础研究与应用技术，提升我国公共卫生、应急管理体系的现代化水平。

行进在抗击疫情的历史洪流中，我们党校人用自己的行动，书写了无愧于群众、无愧于时代的答卷，为决胜疫情攻坚战，贡献出了党校的智慧和力量。

〔作者单位：四川省成都市委党校（行政学院）科研处〕

研究，研发落地新一代文化旅游旗舰项目。提升项目运营能力，将专业化运营服务理念贯穿项目顶层构建、策划规划设计、工程建设、运营管理全流程，提高项目效益。加强投资集中管控，加快投资管理系统开发上线，实现对投资项目全生命周期实时动态监管。

强化干部队伍建设。华侨城集团各企业强化班子队伍建设，全力打造团结善战、担当作为、信念坚定、能打胜仗的干部队伍。通过积极推广职业经理人制度试点，建立健全职业经理人管理新模式，深化改革强动力，加大市场化薪酬改革、市场化选人用人力度，进一步激发企业活力。持续开展线上培训，增强专业化本领。

守定底线

华侨城集团推进搭建集合规、内控、风控、法律事务“四位一体”融合的全面风险管理体系，发挥好总部风险管理引领作用，健全组织体系建设和决策风险评估机制，并将全面风险管理体系建设向二级单位和主要业务单位推进，做到风险管理前置，形成全面、全员、全过程、全体系的风险防控机制，切实提升风险管理成效。

下一阶段，华侨城集团将多措并举深挖潜力，牢固树立过紧日子的思想，降本节支增效。审慎投资，严控负债，全面筑牢风险防护墙。

在做好疫情防控和推动经济社会发展的关键时期，华侨城集团将切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，发扬国有企业顶梁柱作用，勇于担当、甘于奉献，确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，贯彻落实新发展理念、创新文旅融合发展，更加齐心协力、奋发有为进行一场产业革命，把主业发展得更充实，让未来的发展步伐更加坚实，把制度优势转化为治理效能，用治理效能推动高质量跨越式发展，努力为实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚作出新的更大贡献。

（华侨城集团有限公司党委 供稿）