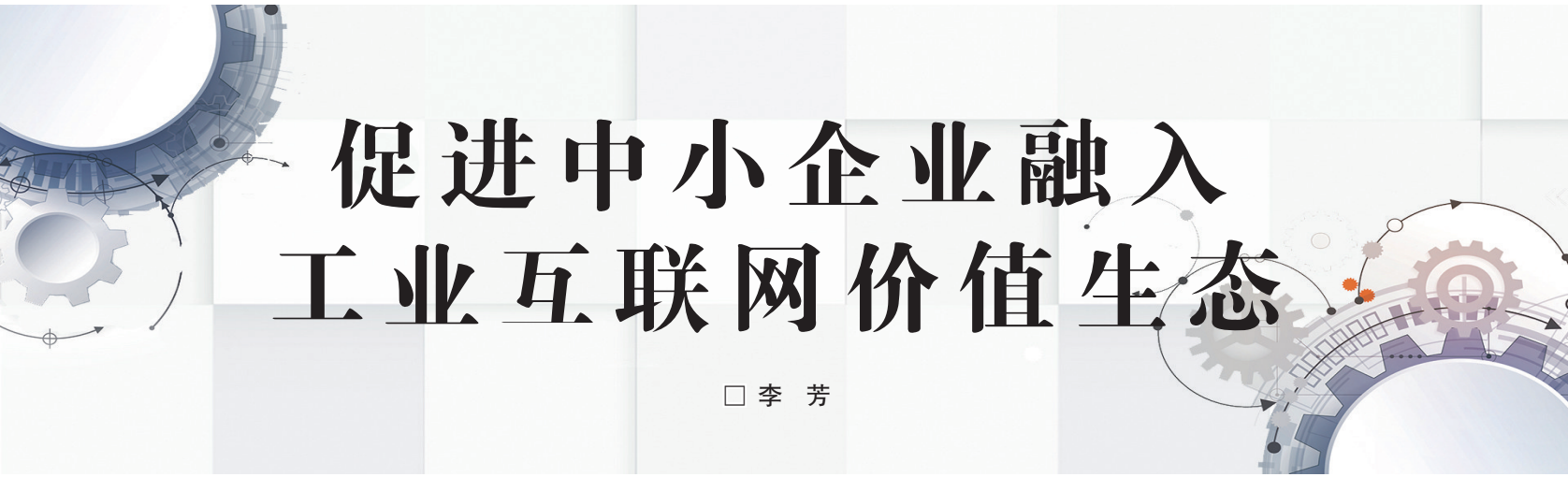




□ 李 芳

工业互联网价值生态以新价值链和价值网络为基础，以打破地理限制和企业边界的开放格局连接人、机、物、数据等工业要素，实现整个工业生态的弹性供给、资源优化配置和效益提升。中小企业为工业互联网落地实施提供了广泛而丰富的应用场景，是工业互联网深度应用和纵深发展的重要领域。在疫情防控常态化的背景下，促进中小企业融入工业互联网价值生态，有利于中小企业“提质、增效、降本、减存”，帮助中小企业科学判断复杂多变的市场环境，进行生产运营优化、产品服务创新、组织重塑和商业模式转型。同时，在工业互联网价值生态中，促使中小企业与平台型企业以及其他资源方高效协同，也是优化工业资源配置，保障我国供应链稳定的重要举措。

加强新型能力体系建设。应加强中小企业在管理变革、流程优化、战略转型、人才梯队搭建、数据开发利用等新型能力体系方面的建设，突破中小企业因自身能力不足导致企业内部信息化、数字化重复建设以及智能化改造过程中各流程不匹配的瓶颈问题。促进中小企业提升应用工业互联网的基本功，加快融入全要素、全产业链、全价值链的数字化转型和集成互联产生的价值生态中，形成信息化环境下的可持续竞争优势，提升其提供增值服务和分享生态红利的能力。尤其是应进一步促进中小企业两化融合管理体系的落地实施，鼓励中小企

业与咨询服务机构合作查找问题，展开自评估、自诊断和自对标工作，助力企业依据自身战略目标与生产运营实际，找出应用工业互联网的现实路径和突破口。

完善工业互联网服务“资源池”建设。针对中小企业应用工业互联网成本过高和应用方向难以把握的问题，应加大对生产和服务供应商、咨询机构、各领域专家团队、资本及资金等相关信息的整合与共享，形成服务“资源池”，对接供需。为应对疫情防控常态化以及承接新基建建设，服务“资源池”中还应进一步完善网络升级改造服务、大数据服务、安全服务、数字化集成服务、智能制造系统解决方案服务等内容。紧扣垂直领域、产业集群的具体需求，推动“资源池”各类服务供应商与企业展开合作和良性互动。按照细分行业的共性需求，搭建“资源模块”，供企业根据需求自由调用组合。“模块化”资源池中的资源具有优质、广泛、可重复使用、可动态调整的特点，有助于节约企业应用成本，深化技术攻关。为有效解决中小企业缺乏人才的普遍问题，应在“资源池”中引入专家团队和跨界复合型人才，对特定行业存在的共性问题，定期组织现场辅导和专业人员对接。同时，应建立“资源池”服务的反馈机制，对中小企业应用“资源池”服务的情况进行评估，促进优质“资源池”供应商的产品服务和解决方案持续优化和推广应用。

推进“平台+生态”赋能模式建设。中小企业在融入工业互联网价值生态过程中面临的一些问题仅仅依靠中小企业自身无法解决。应促进大中小企业联动发展模式，对接上下游，在夯实中小企业新型能力建设的基础上，进一步推动中小企业“上云上平台”。以“平台+生态”模式赋能中小企业，实现中小企业应用工业互联网的技术支撑、业务优化和价值提升。发挥平台作为枢纽和服务体系核心的作用，整合人才、技术、资金、数据等资源的能力。着重推动中小企业与平台企业和其他资源方的链接能力，从而完善工业互联网价值生态的构建，实现各类工业要素跨区域、跨行业的精准配置和高效对接。

深化专业组织力量建设。鼓励中小企业积极参与工业互联网相关行业协会、产业联盟等专业组织，进一步发挥专业组织专业化、联通性和前瞻性作用。加强专业组织配合国家政策，解决中小企业应用工业互联网过程中的痛点问题，促进跨界融合以及可落地的工业互联网价值生态的形成。专业组织对外联通国际、国内、区域内的市场与组织机构；对内联通政府、行业与企业。在前瞻性方面，发挥顶层设计、行业标准研制、安全防护体系建设方面的专业作用；对接国际产业联盟、第三方组织、行业专家，链接国际前沿技术，增强产业国际对话能力，带动有条件的中小企业参与国际产业生态。同时，应引导广

泛社会力量共建开源体系，解决共性技术问题、降低应用成本。让中小企业积极融入开源创新生态，加深中小企业在产业链上基于开源软件进行协同创新。鼓励有条件的中小企业借助开源工业互联网体系积极探索基于云构架的整体集成优化路径。

注重产业地图信息建设。针对中小企业对供应链协同情况掌握不足的问题，根据产业链布局的空间分布和体系架构，充分利用工业互联网体系的信息聚集能力，形成基于产业链、价值链的信息汇聚，精确绘制产业地图，简化工业互联网接入方式，降低中小企业接入工业互联网的基础投入成本。应注重重点行业产业地图绘制，描绘供应链和产业链体系构架、空间布局和创新链构成，查找关键领域缺陷，补充短板，为中小企业在落地实施工业互联网过程中了解行业前沿、进行战略调整、实施协同创新提供决策参考。将工业互联网发展路径与产业协调、创新发展路径相统一，促进包括中小企业在内的重点企业、示范基地、创新实践区、科技创新企业在价值生态内的高效协同，发挥工业互联网信息采集、汇聚、分析的服务功能。



以数据要素红利推动实体经济高质量发展

□ 郭 威 杨弘业

中共中央、国务院印发的《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》（以下简称《意见》），首次将数据与土地、劳动力、资本、技术等传统要素并列为要素之一，明确了数据这一新型要素市场化配置的改革方向。《意见》指出，加快培育数据要素市场，推进政府数据开放共享，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护，这对培育数据要素市场、释放数据要素红利，推动实体经济高质量发展具有十分重要的战略意义。在数字时代，数据已经展现出了其作为国家基础性战略资源的巨大潜力，打破了传统商业和制造业的经营模式，为实体经济提供了新的动力源泉。第二，数据要素凭借其较高的流动性、无限的供应量和正外部性，辐射各生产部门，与其他要素市场有机结合，产生乘数作用，提升全要素生产率。当传统的资本、土地、劳动以及技术等要素与数据要素有机结合，会带来新一轮的生产技术革

命，成为助推我国经济发展的新引擎。

数据要素提升实体经济供给质量，引发质量变革。我国经济发展的实践表明，供给体系质量的提升是影响实体经济高质量发展的主要因素之一。在社会主义市场经济条件下，决定生产力的基本要素主要归结为：劳动、资本、土地以及技术等。增强这些要素的供给质量，进而引发质量变革，也就是提升生产力的关键。因此，如何提升各类要素的供给质量就是一个十分重要的问题。从实践看，产品质量信息数据在产业链上下游传递的准确性和及时性将直接影响实体经济供给质量，二者长期维持动态互动关系。为解决供给质量问题，需要加强生产要素的信息标准化建设，从而全面、准确地收集劳动、资本、土地等要素信息，并创建大数据共享平台。数据要素市场完善后，传统的生产要素便可以高效地聚集并参与生产。因此，数据要素市场与其他要素市场的协同联动不仅会提高实体经济要素投入数量，而且也会大幅提升要素投入质量，最大化实体经济的产出效率。

数据要素提高实体经济配置效率，引发效率变革。从经济增速看，我国经济正处于从高速增长到中高速增长的换挡期，同时也引发了各界对于要素配置效率的思考，特别是在迫

求经济高质量发展的新时代，要素能否得到合理有效的配置在很大程度上影响全要素生产率的改进。因此，在数据要素市场化的时代背景下，利用数据要素有效提升实体经济生产要素的配置效率具有积极意义。数据要素可以从以下三方面提升生产要素配置效率。第一，数据要素可以改变经济学对其规模报酬不变的经典假设，推动实体经济向精细化配置、精准化服务和柔性生产的方向转型升级，不断增加行业生产率和附加值水平。第二，数据要素市场协同“放管服”改革，打破不同要素市场流动壁垒和行业限制，优化市场营商环境，通过不同要素的多样化组合激发企业创新活力。第三，构建全球化数据要素流通网络，推动跨国要素流动、人才引进和产业链布局，提高对外开放水平和全球化商业贸易效率。

数据要素推动实体经济动能转换，引发动力变革。随着我国经济发展阶段和条件的转变，驱动经济增长的引擎也逐步换代升级。过去推动实体经济发展的动能主要来自自然资源的开采、资本的大量投入和劳动密集型产业的发展。而推动实体经济高质量发展的新动能一般指专业技术、先进制度和信息资源等，这些新兴的生产要素通常不会产生边际收益递减效应，反而可与数据要素紧密结合，创造规模效益递增的生产方式。总体来

看，数据要素会从以下两方面推动实体经济实现动能转换。第一，当数据要素提升实体经济的供给质量和配置效率后，凭借其无限供给、低成本共享和规模报酬递增的特性可以突破传统要素资源总量的限制。第二，当企业的数据资产受到国家的保护和认可时，企业也可以从这类“新资产”中获取相应的市场收益，这对于人工智能、物联网和大数据产业发展均十分关键。

当前，我国大数据与实体经济的融合发展正在加快推进，但如何在拓展融合领域和深化融合程度的过程中继续完善相关的制度建设至关重要。一方面，数据要素技术研发的重点应放在安全加密技术和统一账号、授权、审计体系上，严格对数据流量实时监控，保护数据要素安全。另一方面，在健全政策法规时更应重视数据要素的归属权问题，按照政府数据、商业数据和个人数据分类归数据权属，健全用户信息保护法案。只有当数据所有权能够得到合法保护，数据要素市场才会得到可持续发展。此外，数据要素市场的完善还应伴随数据标准化体系、数据采集系统和数据质量评价体系建设，继续探索政府、企业和居民三方数据联动机制，这些配套体系和机制的发展都是数据要素市场化发展不可或缺的内容。

（上接1版二条）例如，对于客观形势的判断，我们既要看到有利的一面，又要看到不利的一面；既要看到机遇，也要看到挑战；既要看到重大风险，也要看到一般风险；既要看到显现的风险，也要看到潜在的风险；既要看到局部风险，也要看到系统性风险；既要看到相对简单的风险，也要看到相互交织的风险；既要看到经济风险，也要看到政治风险；既要看到国内风险，也要看到国际风险，等等。在这些纷繁复杂、相互交织的风险和挑战中，我们要善于运用辩证思维，既统揽全局又抓住重点，进行战略谋划，牢牢把握战略主动权。

第二，坚持“稳定性”和“发展性”的对立统一，坚持稳中求进工作总基调，沉着应对各种风险和挑战。坚持稳中求进的工作总基调，有效防范和化解重大风险，是唯物辩证法关于运动和静止、质变和量变规律在现实实践中的具体运用。我们要更好把握稳和进的关系，稳是主基调，要在保持大局稳定的前提下谋进。稳中求进不是无所作为，不是强力维稳、机械求稳，而是要在把握好度的前提下有所作为，恰到好处，把握好平衡，把握好时机，把握好分寸。

第三，坚持“利”和“弊”的对立统一，在利弊权衡中保持战略定力，打好化险为夷、转危为机的战略主动战。利和弊、风险和机遇、成就与挑战，总是如影随形，相互依存、相互转化和对立统一。面对风险与挑战，处理得好就会化险为夷、转危为机，转化为革命性突破的历史机遇；处理得不好就会乐极生悲，成为发展道路上的滑铁卢。危和机总是共生并存的，克服了危即是机。要深入分析，全面权衡，准确识变、科学应变、主动求变，善于从眼前的危机、眼前的困难中发现和抓住机遇。

坚持政治立场的价值论，坚持底线思维做到居安思危，绝不能犯战略性、颠覆性错误

有力应对和防范重大风险，我们必须有原则地进行斗争，稳扎稳打，坚持底线思维，绝不能犯战略性、颠覆性的错误。

第一，坚持政治立场，在根本问题上要坚守底线。在前进的过程中，我们可能遇到的风险是多方面的，其中最根本的风险是政治风险。方向决定道路，道路决定命运。什么是根本问题上的颠覆性错误，就是改革开放的方向错误，就是道路上的错误，就是政治上的错误。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。这个政治立场就是我们的底线，没有一丝一毫的退让空间。

第二，坚持人民立场，在核心利益问题上要坚守底线。我们党在治国理政实践中的所有战略决策和战略抉择，都是以是否符合人民利益这个根本价值追求作为判断取舍的最终标准。这一根本的价值立场，体现在国际战略上，就是要以维护国家核心利益为导向。面对对这些核心利益构成威胁的一切风险挑战，我们都必须坚持底线思维，坚决进行斗争并且取得斗争的胜利。

第三，坚持战略定力，在积极进取中坚守底线。所谓底线思维，就是“从最坏处准备”，“争取最好的结果”，在有备无患、稳中求进中牢牢把握战略主动权。在大局问题上和总体战略方向上，我们一定要保持战略定力，充满战略自信，同时又要从最坏的可能性着想，在此基础上出台政策、部署工作，才能够避免出现颠覆性的错误。

坚持知行合一的实践论，发扬斗争精神勇于攻坚克难，决胜于千里之外

防范和化解重大风险，不仅是一个认识问题，更是一个实践问题；既需要在清醒判断客观形势的基础上，着眼于核心利益坚持底线思维，运用科学的思想方法进行战略谋划，运筹于帷幄之中，又必须发扬斗争精神，坚持知行合一，在善作善成中攻坚克难，决胜于千里之外。

第一，防范化解重大风险，必须增强斗争精神。风险和挑战并不会因为视而不见就不存在，也不会因为消极逃避而自行消失，更不会因为一再退让而息事宁人。我们党要团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，

必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。各级领导干部必须以居安思危的政治清醒、坚如磐石的战略定力、勇于斗争的奋进姿态，主动投身到各种斗争中去，坚决打赢防范化解重大风险的攻坚战。

第二，防范化解重大风险，必须提高工作本领。防范化解重大风险不仅仅是一个精神状态和主观态度问题，还是一个专业能力和工作本领问题，各级领导干部必须克服“本领恐慌”，既要敢于斗争，也要善于斗争，善作善成。我们要提高综合素质和驾驭能力，遇到重大风险挑战、重大工作困难、重大矛盾斗争，能够做到第一时间进行研究、拿出切实可行的预案、有效推动工作，决不能因为风险而躲避，也不能因为能力不足而胆怯、惧怕。

第三，防范化解重大风险，必须发扬钉钉子精神。防范化解重大风险，必须反对官僚主义和形式主义，坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，勇于攻坚克难，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。各级领导干部必须增强谨慎之心，对风险因素要坚持底线思维，坚持问题导向，分层级理清影响落实的问题，一个一个去解决，把工作落到实处。

第四，防范化解重大风险，必须滴水穿石、久久为功。面对纷繁复杂的国际国内形势，各级领导干部要更加自觉地防范各种风险，坚决战胜一切在经济、政治、文化、社会等领域和自然界出现的困难和挑战。全党要充分认识这场伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性我们要做好充分的思想准备，不能有歇歇脚、松口气的意识，对解决问题要一抓到底，一时一刻不放松，一丝一毫不马虎，直至取得最后胜利。

坚持唯物史观的历史主体论，通过自我革命推动社会革命，团结带领人民有效应对重大风险挑战

我们党只要以自我革命的精神把自身建设好，始终和人民群众想在一起、干在一起，就一定能够战胜前进过程中遇到的各种风险挑战，带领人民创造历史伟业。

第一，坚持群众观点和群众路线，紧紧依靠人民战胜前进道路上的各种风险挑战。同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，是我们党战胜一切困难和风险的根本保证。面对各类风险挑战，我们要充分发挥人民群众的主体作用才能够取得胜利。人民是历史的创造者。一切成就都归功于人民，一切荣耀都归属于人民。面向未来，要战胜前进道路上的种种风险挑战，顺利实现党的十九大描绘的宏伟蓝图，必须紧紧依靠人民。

第二，善于发动和组织群众，充分调动一切积极因素战胜前进道路上的各种风险挑战。有效防范化解重大风险，我们必须善于发动群众和组织群众，让全国各族人民，心往一处想，劲往一处使，用14亿人的智慧和力量汇集起不可战胜的磅礴力量。我们要提高风险化解能力，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。

第三，坚持和加强党的领导，通过自我革命推动社会革命战胜前进道路上的各种风险挑战。办好中国的事情，关键在党，关键在人。我们党带领人民进行伟大斗争，面对各种风险挑战和急难险重的历史任务，夺取斗争胜利、完成历史任务和肩负起历史使命，关键在于建设一个具有凝聚力和战斗力的马克思主义政党。只有进一步把党建设好，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力，我们党才能带领人民成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断从胜利走向新的胜利。

当前，国际经济政治形势之复杂、改革发展稳定任务之繁重、矛盾风险挑战之严峻都是前所未有的。我们必须不断提高运用马克思主义世界观方法论分析和解决实际问题的能力，不断提高运用科学理论指导我们应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾、解决重大问题的能力，以更宽广的视野、更长远的眼光、更辩证的思维、冷静清醒地研判形势，高瞻远瞩地战略谋划，居安思危地谋定而后动，才能够面向未来牢牢把握战略主动权，肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。

〔作者系中央党校（国家行政学院）哲学教研部副主任、教授〕

（上接1版头条）要贯穿暖色调、突出幸福感，精心开展“决胜全面小康、决战脱贫攻坚”重大主题宣传和“决胜小康、奋斗有我”群众性主题宣传，全方位展现干部群众同心同德奔小康的精神风貌。

压实总攻责任，加强和改善党对脱贫攻坚的领导

脱贫攻坚已经进入最为关键的倒计时，等不了、松不得、输不起，没

有任何退路和弹性。必须加强党的领导，强化责任担当，围绕总攻行动建立起一套高效的指挥、作战体系。要落实“五级书记抓扶贫”责任，各级党政主要负责同志要落实一把手责任制，亲力亲为把各项工作抓到位。特别是县乡两级主要负责同志要深入一线、靠前指挥、一抓到底、兑现承诺。要落实省委常委和省级领导同志责任，坚持包村包县包片，牵头挂牌督战，督“三个一万人”扶贫情况，督疫情防控工作，督“三保障”和饮水安全突出问题解决情况，督“四不摘”情况，在一线发现问题、解决问

题。要落实行业分管领导和行业部门责任，把脱贫攻坚放在优先位置，制定专项推进工作方案，确保各项工作有人抓、有人管、有人落实。要落实一线工作队责任，严管厚爱结合、激励约束并重，加强对扶贫一线干部的管理、关爱和保障。驻村工作队要宣传党的政策，落实扶贫措施，帮助群众解决难题，用心用情用力做好驻村帮扶工作。要落实综合监督监管责任。各级纪委监委、审计机关、扶贫部门、行业主管部门要把脱贫攻坚作为重点监督检查内容，加大监督执纪、跟踪监测、明察暗访和责任追究