



地方高质量发展如何破局

——来自福建省福清市的实践探索

福清市位于福建省东部沿海，地处福建省海峡西岸经济区中部枢纽和省会中心城市福州南翼。20世纪90年代初，福清市在基础设施和配套设施相对滞后的情况下，设立了全国第一个华侨合作开发区——元洪投资区，掀起了福州第一波侨台投资潮。作为当时规模最大的外商土地成片开发项目，此事在全国曾引起极大轰动。这个项目给福清经济插上了腾飞的翅膀。29年时间，元洪投资区经历了从“一片滩涂地”到“国际化产业园区”的历史巨变。

元洪投资区是福清市发展的一个缩影。依托良好的区位优势，福清市以工业园区为载体，积极探索外向型经济发展方式，不断释放改革红利，激发发展活力，走上高质量发展的康庄大道。

推进转型升级 蓄积高质量发展动能

元洪投资区建立之初是传统的加工制造园。此后近30年间，元洪投资区不断向科工贸一体化园区高质量转型。2016年，元洪投资区再次走到了历史性的转折点。这一年，融入了“海上丝绸之路核心区”建设，福清市委、市政府重新审视国内外融籍乡亲从事食品批发、零售、加工及物流配送等基础优势，同时抢抓“五区叠加，一区毗邻”的历史发展战略机遇，整装再出发，以“科工贸”一体化发展思路，启动“元洪国际食品产业园”开发建设。2018年园区力推“数字海丝”模式，引进京东集团，并试运营元洪在线跨境B2B交易服务平台，实现“全球买、全球卖”“交易在元洪、交割在全球”的元洪模式，成为福清产业数字化发展的一面旗帜。

3月5日下午，元洪园区携手京东以直播带货的形式推广本土特色品牌食品，使福清市一些食品企业通过这种新的售卖方式尝到了甜头。在元洪园区的牵线下，原先依赖于传统销售模式的企业与京东对接，开始搭建电商部门，开设平台直营店。如今企业线上销售额已占据总销售额的30%。

同时，福清以深化中国与印尼的战略合作为突破口，打造中国—印尼“两国双园”，积极探索推动发展元洪模式升级版。目前，国家发展和改革委员会将中国—印尼“两国双园”列入了中国—印尼工业化与产能合作重点项目，福建省政府、福州市政府将中国—印尼“两国双园”列入海上丝绸之路核心区建设重点项目。目前，印尼园的规划选址工作正在推动之中。

在福清市委、市政府的大力引导、促成和支持下，融侨集团和洪宽工业村实施“二次创业”，而立之年的洪宽工业村拉开了“20进阶版”的二次创业大幕。

2019年6月，洪宽工业村一派火热场面，洪宽创新科技园动工仪式在这里举行，一期项目征面积约81800平方米，总建筑面积约65400平方米，产业规划主要是建设精密汽车部件、电子信息（新型显示科技为主）和光学仪器等产业。今年5月迎来首批高新企业入驻。

在京东方、东旭光电等实力强企的引领下，洪宽创新科技园将与其“10版”洪宽工业村，联袂形成169平方公里的产业高地。未来，该产业园

项目将成为福清乃至福州市电子信息等产业链建设的重要一环，实现从劳动密集到高新产业的转变，让洪宽工业村实现再次腾飞。

为对接乡村振兴战略，洪宽工业村还依托台湾农民创业园洪宽核心区，对农业、加工业、服务业等进行“三产融合”，打造集生态农业、休闲旅游、田园居住为一体的田园科创小镇。围绕产城融合，一二三产业联动发展的方向，经过转型升级，洪宽工业村将成为福清北部新城的新地标。

实施招大引强 建设高质量发展载体

无论是做大做强经济总量、调整优化产业结构，还是保障改善民生、增强群众的获得感，最终都要靠项目来实现。好项目是助推经济社会发展的重要引擎，也是促进经济可持续发展的强大动力。

福州市委常委、福清市委书记刘卓群表示，今年是全面建成小康社会的决胜年，也是“十三五”收官之年。福清要站在战略全局的高度，充分认识高质量发展的重要性，切实增强推动高质量发展的责任感、紧迫感、使命感，牢固树立“抓项目就是抓发展、抓发展必须抓项目”的理念，以此为实现高质量赶超发展的总抓手、总平台、总载体，推动全市项目提速、实现产业升级、保障改善民生。

紧紧围绕“抓项目促跨越”、重点项目、“五个一批”项目等方面，福清市精心谋划、做足前期、全力挖掘，策划生成一批大项目、好项目、战略性新兴产业项目，为专项行动开展提供坚实支撑。

作为全球最大的显示器生产厂家，冠捷电子发展至今已实现年产值400亿元，还带动几十个上下游配套厂商在园区先后落地，成为融侨经济技术开发区当之无愧的“顶梁柱”。

2019年，在商务部对全国219个国家级经济技术开发区综合发展水平考评中，福清市融侨经济技术开发区进入全国百强。如何让“老地盘”成为海内外投资者纷至沓来的“新热土”？2019年以来，在福清市委、市政府招大引强政策指引下，融侨经济技术开发区围绕电子信息、精密汽车部件、光学三大发展产业，开展精准招商；同时推进“抓项目促发展”专项行动和建设项目“问题清零”行动，实行全程跟踪服务，及时协调推进。

2019年，融侨经济技术开发区173家规上工业企业完成产值101574亿元，比增7.16%；全社会固定资产投资104亿元，比增57.15%；其中，工业固投9523亿元，比增55.94%；规上工业税收15.54亿元，比增34.43%……闪亮的数字撑起了福清经济高质量发展的“硬脊梁”。

2012年动建的闽台（福州）蓝色经济产业园积极融入“海上福州”发展战略，培育壮大临港、临海经济。2019年以来，园区发挥海洋功能区位优势，将目光瞄准临港产业、新兴产业，强化蓝园龙头中铝东南沿海铝精深加工基地项目引领作用，推动新能源产业、临海临港产业成片化发展；瞄准氢能、有色金属（镁合金精深加工）、新能源等重点方向，着力引进

一批大项目、好项目。

在今年严峻的疫情形势下，福清市逆势而上，重大项目接连落地。

3月24日上午，万华福建产业园在福清江阴港城经济区正式动建。标志着“化工航母”万华化学全产业链项目步入实质性建设阶段，该项目将推动福建省突破MDI技术瓶颈，带动东南电化TDI项目技术改造升级，补齐福建化工产业短板。

4月24日，福清市举行“抓项目促跨越”重大招商项目签约仪式，共签约项目11个，总投资339亿元。包括福建LNG接收站、元洪国际食品城、综合智慧能源、华为智能屏产业链、汽车综合体等项目，涵盖电子、环保、智慧能源、商务中心等行业。其中，合同项目8项，总投资173亿元；协议项目4项，总投资146亿元；意向项目1项，总投资10亿元。

在大项目、好项目落地的同时，福清市抓龙头、筑链条、建集群的园区经济持续发力。蓝色产业园针对中铝东南沿海铝精深加工，加快推进高端电子和环境友好型包装材料智慧工厂项目；元洪国际食品产业园不断发力构建食品储运、加工、展示、体验、交易、结算全产业链专业园区；融侨经济技术开发区逐步形成全球最大的液晶显示器生产基地；江阴港城经济区内多个大型化工项目不断壮大。

事实证明：福清的经济有韧性、有潜力，福清的干部有办法、有干劲。

发展先进制造业 夯实高质量发展基础

制造业是福清市经济增长的重要支撑。多年来，福清市高度重视制造业发展，引领企业发展福清特色的先进制造业。

推进企业技术改造发展先进制造业。福清市深入实施新一轮技术改造，组织实施福建省、福州市重点技改项目，把数字化、网络化、智能化、绿色化作为提升产业竞争力的技术关键点，利用先进技术和商业模式创新改造提升传统产业，促进全市80%的传统产业实现转型升级。每年出台企业技术改造申报指南，积极兑现福建省、福州市和本市企业技术改造惠企政策，强化对传统产业转型升级的投资引导，通过这些措施的激励，有效带动传统企业转型升级，快速向先进制造业过渡。

福清市积极参与福建省、福州市资金配套，及时兑现奖励政策，出台了促进新一轮经济创新发展十项政策，对获得福建省、福州市工业设计中心、企业技术中心、产学研等奖励项目都给予了近一半资金配套，有效地引导企业研发创新资金的投入，利用创新激发制造业发展实现转型升级。福清市一批企业科技创新获得重大突破，福耀集团浮法玻璃车间、京东方、东旭光电成为全国智能制造新模式应用典范，一些在建项目如坤彩富仕、新福兴光伏、友谊集团、福化天辰、中铝瑞闽等企业也正在向制造业单项冠军企业（产品）工程迈进。

作为实体经济高质量发展的主体，要发展高水平的实体经济，必须特别重视企业尤其是龙头企业的作用。福清市实施培育一批在细分行业、产品、市场、技术工艺居全国前列的“单项冠军”企业，为先进制造

业发展添砖加瓦。

福耀集团是福清市重要的制造业龙头企业，也是福清市重点扶持的企业。在政府的大力扶持和企业的自身努力下，福耀集团坚守实业、做精主业、不断创新、用高质量的产品，打开了国际市场的大门，成就了全球行业龙头地位，实现了高质量发展。截至2019年底，福耀集团共申请专利1660件，其中发明专利644件；已授权专利1250件，其中发明专利332件。这些技术、工艺的创新全面突破了国外垄断和专利壁垒，充分彰显了福耀推动汽车玻璃科技进步，打造民族品牌所取得的成果。

在福清市政府的引导和扶持下，冠捷充分发挥两岸人才融合优势，全力打造“台湾、厦门、福清”研发基地，目前厦门和福清两大研发中心分别获得了国家级技术中心资质，产品系列也从PC显示器扩大到行业显示器；从电视、手机扩展到各种围绕互联网、物联网的各类外延显示产品。以两化融合和智能制造为两翼，不断向更高目标翱翔。目前这两项指标在同行业高层领先地位，福清和厦门两个企业分别获得国家工信部“绿色供应链管理示范企业”“绿色工厂示范企业”等称号。

伴随着冠捷科技的不断壮大，如今已带动了福清几十个上下游配套厂商在园区先后落地，实现年产值400亿元，成为海峡西岸一个功能完善、环境优美、主导产业链完整、投资环境优良的国家级显示器产业园区。

实体经济是国民经济的“压舱石”。福清市把着力点放在实体经济上，通过创新引领，企业升级步伐加快，为福清经济高质量发展打下了良好基础。目前，福清市共有17家企业入围省工业和信息化成长培育企业名单，宏港纺织、冠城瑞闽入选福建省智能制造试点示范企业，福耀玻璃、京东方科技、捷联电子、福光科技等企业入选国家绿色制造示范企业。

优化机制服务 营造高质量发展环境

环境也是生产力。激烈的市场竞争使福清市委、市政府深刻认识到，地区经济社会发展短期靠项目、中期靠政策、长期靠环境。实现高质量发展，离不开良好的营商环境的打造。

近年来，福清从政务服务、改革开放、社会治理、干部作风“四大环境”入手，不断尝试改革，创新思维，实施简政放权，精简流程，优化营商环境，培育发展沃土。为企业谋求发展提供了帮助，为地方高质量发展增强了推力。

瞄准企业需求，坚持问题导向。福清市多措并举，精准服务，推出了一系列优化营商环境的机制做法。针对企业“疑难杂症”，建立“一企一档”，明确挂钩市领导和责任单位，逐月细化目标任务，做到“一企一人，一企一策，一企一议”，确保实现增产增效目标。面对重点企业经营困境，积极研究扶持政策措施，用好出口退税、信保和贴息、奖励等工具，支持出口企业稳住国外市场，有序引导出口转内销，推动保市场、保订单、保履约、降成本、防风险。同时，全面

激活消费、激发内需，开展“福清福品幸福福”、网上商品展销会、全民消费节等活动。

福清市各部门也积极行动。行政服务中心探索推出开卷式审批、联合竣工验收等服务模式；住建局、自然资源和规划局等部门专门组建小分队，深入园区、镇街、企业一线，指导做好项目审批、建设、申报等工作。

围绕“放管服”改革，优化政务服务环境。全面承接好省市下放264项权限，推动强区扩权、强镇扩权；健全“网上办、掌上办、邮递办”模式，提升审批服务、便民服务水平。

疫情期间，福清市行政服务中心推出的多项惠企服务，其中“开卷式审批”审查细则涵盖8个部门184个审批事项，“融e行”智慧平台上提供24小时自助服务，“多规合一”选址预审协同平台将审批时限从2个星期以上压缩至5个工作日……让福清企业实现“停产不停步”。

作为福建省县城集成改革试点之一，福清市积极探索县城集成改革的“福清模式”，推进行政管理、经济发展、生态文明、乡村发展、基层党建等领域改革，力争建成全国同类城市中服务效率、发展环境、创新活力、人民群众获得感均居前列的改革发展示范区。

提高矛盾纠纷化解率，优化社会治理环境。加快信访积案“清零”，推动“平安三率”行动，深化案件攻坚、打财断血、打伞破网、行业治理，全面完成扫黑除恶专项斗争任务。

大力弘扬“马上就办、真抓实干”等优良作风，深入开展干部作风大整治行动，明责、担责、尽责，实干、苦干、快干，严督、细考、实评，通过表扬一批、激励一批、查处一批、惩治一批的办法，着力塑造新时代福清干部新形象，凝聚起高质量发展的强大精气神。

增进群众福祉 提升高质量发展内涵

近年来，福清市坚持以人民为中心的思想，以人民生活高质量为核心推进高质量发展，把人民的获得感、幸福感、安全感，作为检验高质量发展的重要尺度，积极发展民生事业，提升城市品质，补齐社会建设短板，满足人民日益增长的美好生活需要。

长期以来，福清市备受干旱的困扰，为了解决水资源匮乏问题，20世纪90年代初，福清市委、市政府提出调闽江水到福清的宏伟设想。如今，福清一张蓝图绘到底，于今年4月正式启动龙江流域水系综合治理攻坚行动，将龙江打造成为城市生态轴、景观轴、发展轴——在水下，推进河道清淤、生态改造；在岸上，建设生态驳岸、打造滨水景观；在两侧，推进截污纳管处理、土地收储开发。配合龙江工程，11条小流域治理也同步提上日程。

水系治理仅仅是福清全面提升城乡品质的一个侧面。

福清将以新一届全国文明城市总评验收为节点，吹响创城总攻号，落实“三个一批”，即实施一批硬件配套项目，包括道路修复、老旧小区改

造、街头绿地建设等；开展一批专项整治，推进环境卫生、农贸市场、占道经营、线缆规整等整治；健全一批长效管理机制，促进持续文明。

为持续改善城区人居环境，福清2020年将投入8.3亿元，开展重要街区综合提升、零星地块精准改造、街头小公园建设等老城区综合提升“十位一体”工作；同时，福清市提出完成美丽乡村新建村任务，实现美丽乡村全覆盖；立足城区、山区、沿海以及主干道两侧等区域，打造40个美丽乡村提升村、5个特色村，通过串店、连线、拓面，形成“美丽乡村特色带”。

福清是全省城乡供水一体化试点县市。继续聚焦群众饮水安全问题，重点推动龙高半岛141个村和70个老区实现通水，是福清市今年确定的重点民生工作。4月23日，福清市城乡供水一体化项目签约仪式举行。项目的成功签约，标志着福清市城乡供水一体化建设项目进入实施快车道，福清市城乡供水发展不平衡问题将得到有效解决。

民生项目的推进展现着服务型政府的形象，加快着城市改革进程。福清提出今年全面完成民生补短板3年行动任务，认真落实161项、总投资82亿元的为民办实事项目。

办高水平教育。坚持一手抓学校建设，一手抓教学质量，紧扣“城市东扩南进、园区产城融合、镇村学生就学”，布局新校区；有序推广“办学联盟”“委托管理”等模式，继续实施名师、名校长培育和引进工程。

完善普惠性医疗。着眼完善公共卫生服务体系建设，加快实施福清市医院二期等21个医疗补短板项目，统筹推进基层卫生院改造、农村卫生所标准化建设；与福建医科大学、福州市第二医院等建立互联互通、合作共建关系，实现信息互通共享，加快推动医教研协同发展，推动医院的医学教育和卫生事业再上新台阶。

推动多元化养老。同步推进社区养老服务照料中心、社区养老服务站、农村幸福院、民办养老机构等建设，今年要实现7个街道五星级社区养老服务中心全覆盖，养老服务站覆盖面达70%以上，农村幸福院覆盖面达90%以上。

结语

福清市交出高质量发展的优异答卷，多项排名位居全国前列：全国综合实力百强县市第18位、绿色发展百强县市第19位、科技创新百强县市第12位、新型城镇化质量百强县市第28位……迈出了争当高质量发展排头兵的坚实步伐。

面对挑战，福清全市上下将砥砺前行，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以供给侧结构性改革为主线，以“抓项目促跨越”专项行动为抓手，紧扣“加快新福清高质量发展，争当省会新跨越排头兵”主题，实施产业发展提升、城乡品质提升、民生福祉提升、营商环境提升、党建引领提升“五大行动”，全面建设实力更强、品质更高、民生更优、环境更好、党建更实的新福清大福清，努力在“新时代新福建”和“有福之州、幸福之城”的建设大局中走前头、当先锋！

（泊宁）

