

网络空间是信息技术变革创新带给人类发展的新空间，是数字经济发展的重要载体空间。加强国家网络空间治理是驾驭数字经济发展的必要手段，是数字经济时代国家治理体系和治理能力现代化的重要标志。构建国家网络空间治理新体系，需要根据国家战略需求，把握系统观、整体观和全局观，从网络设施、网络平台、网络应用、网络市场、社交网络、网络数据、网络技术、网络犯罪、网络内容、网络安全等十大方面，全面系统推进国家网络空间治理。

网络设施治理。加强网络设施治理是确保互联网安全平稳运行的基础，有利于保障网络整体运行安全，提升网络设施精细管理能力，提高网络基础服务质量。一是加强关键网络基础设施治理，加强域名服务器、骨干网路由器、重要云平台等的管理，确保技术安全和管理安全。二是加强网络接入设施治理，强化对云平台、IP地址、域名、带宽等接入资源的精细化管理，确保网络基础设施服务商为合法合规经营者提供服务。三是加强网络传输服务治理，强化网络中立，推进网络基础设施业务无差别服务，提升网间传输带宽，加强网间服务质量检测，促进基础电信服务互联互通，确保网络传输公平，提升网络传输质量。

网络平台治理。加强网络平台治理是保障网络经济健康发展的基础，有利于强化网络平台合规合法运行，提升平台自我治理能力，保障平台服务经济社会发展。一是加强网络平台自治机制治理，建立健全各类网络平台身份认证、信用分级、信息审核、公共信息实时巡查、应急处置、个人信息保护等相关信息安全管理制度以及业务流程等业务管理制度，确保平台具备有效的业务运行管理机制和安全风险控制机制。二是加强网络平台垄断治理，加快对利用垄断协议、滥用市场支配地位、滥用行政权力排除和限制



□ 陆 峰

竞争等垄断行为调查进度，强化互联网企业投资并购等经营者集中行为的穿透性审查，确保市场公平竞争和创新活力。三是强化网络平台社会影响力治理，加强对网络科技企业利用平台规模效应、社会动员能力以及与媒体企业的投资关联关系等，对政治事件、社会舆论、司法审判等发挥潜在引导。

网络应用治理。加强网络应用治理是保障网络经济健康发展的核心，有利于规范行业网络信息服务秩序，保障网络服务公平公正，维护用户各类权益。一是加强网络应用业务准入治理，根据行业从业条件要求，建立健全行业信息服务规范，堵住传统业态利用网络平台规避监管等行为。二是加强网络应用数据开发利用治理，规范网络应用数据采集条件、采集范围、应用领域、使用期限等，构建网络应用数据使用安全测评和动态监测机制，确保网络应用不滥采滥用数据。三是加强网络应用算法治理，建立网络应用算法安全评估制度，从舆论动员能力、个人隐私保护、商业合规性、竞争公平公正性、服务包容普惠性等角度，加强网络算法应用前安全测试和影响力评估。

网络市场治理。加强网络市场治理是保障网络经济健康发展的关键，

有利于规范网络市场秩序，保障市场公平竞争，营造良好网络营商环境。一是加强网络市场登记注册管理，规范电子商务主体资格，压实电子商务平台对进入平台的经营者进行信息核验、登记、公示等责任。二是加强网络市场售假行为治理，构建部门常态化网上网下联动机制，严厉打击网上销售假冒伪劣产品、不安全食品及假药劣药等行为。三是加强网络市场不正当竞争行为治理，严厉打击网络虚假宣传、恶意营销、刷单炒信、违规促销、违法搭售、违法广告、不正当价格、不公平格式条款、破坏其他经营者合法提供的网络产品或者服务正常运行等不正当竞争行为。

社交网络治理。加强社交网络治理是构建和谐网络空间的必要保障，有利于提升社交网络精细化管理能力，促进社交网络的合法利用，保障社交网络平稳健康运行。一是加强社交网络不实信息治理，推进社交网络实名制管理，开展社交网络用户信誉等级评定，构建社交网络谣言监测以及辟谣机制。二是加强社交网络动员能力治理，建立健全技术应用风险评估制度，规范群组管理制度，完善平台动态监测、巡

查和信息阻断机制。三是加强未成年人网络保护，构建有利于未成年人健康成长的社交网络空间，加快建立预防未成年人沉迷网络游戏的机制。

网络数据治理。加强网络数据治理是保障网络经济安全发展的关键，有利于规范数据流动秩序，保障网络数据安全平稳流动，持续释放数据流动红利。一是加强个人数据网络开发利用治理，加快制定个人数据采集、流通和开发利用宗旨原则、负面清单、流程规范、防护要求和操作指南等。二是加强企业数据网络流通交易治理，编制企业间数据交易合同参考样本，出台企业间数据流通、交易、开发流程规范，完善数据交易纠纷处理机制。三是加强跨境数据流动治理，出台跨境数据流通负面清单，建立并完善跨境数据流动安全评估、动态监测等机制。四是加强电信、金融、能源、水利、交通等特殊领域数据治理，确保重点领域数据不出境。

网络技术治理。加强网络技术治理是释放网络技术发展红利的关键，有利于规范新技术的使用，规避新技术使用的潜在风险。一是建立健全网络新技术应用规则，加快建立云计

算、大数据、物联网、人工智能、5G、区块链等新兴技术应用规则，明确技术应用宗旨、原则、准则等，防止技术滥用、误用。二是加快制定网络新技术应用标准和规范，充分考虑新技术应用场景及安全性要求，制定新技术应用技术参数标准、使用环境条件标准、安全保障标准，完善技术测评等相关规范，促进新技术安全合理使用。三是加强网络新技术应用风险评估，统筹考虑技术安全、经济安全、社会安全，加强技术成熟度、脆弱性、风险隐患等各方面深入评估。

网络犯罪治理。加强网络犯罪治理是建设法治网络空间的必要保障，有利于震慑网络犯罪，推进依法管网网，维护网络空间经济社会秩序。一是加强网络技术犯罪治理，加快推进对网络入侵、网络窃密、制作和传播网络病毒、高技术污染等网络技术型犯罪的治理，提高治理技术支撑能力。二是加强网络传统犯罪治理，强化网上盗窃、诈骗、色情、赌博、洗钱、教唆或传播犯罪方法等传统犯罪类型网络化的治理，创新治理模式和手段，理顺治理主体，推进网上网下联动，提高应急响应处理能力。三是加强网

络恐怖主义治理，强化网络恐怖主义音视频等资源的清理，切断恐怖主义思想网络蔓延途径。

网络内容治理。加强网络内容治理是构建清朗网络空间的必要保障，有利于促进网络内容开发利用，培育健康向上的网络文化氛围，释放网络内容传播正能量。一是加强网络文化内容治理，强化网络游戏、音视频、文图等内容的管理，杜绝色情、暴力、恐怖、赌博、迷信等不健康内容的传播和价值观渗透。二是加强网络新闻治理，强化互联网新闻服务许可管理，规范网络新闻实施敲诈勒索等行为。三是加强网络广告治理，规范付费搜索广告，清理欺骗、诱导和扰民广告，查处网络虚假和禁止类广告。四是加强网络个人信息治理，打击网上泄露个人信息、“人肉搜索”等网络暴力行为，强化对未成年人网上个人信息的保护。

网络安全治理。加强网络安全治理是保障网络空间安全的基础，有利于从基础层面根治安全隐患，确保产品安全、技术安全、人员安全和管理安全。一是加强网络信息系统安全治理，严格落实国家各类网络安全管理要求，增强安全保障技术支撑能力，加强运维人员和外包服务人员管理，确保技术安全和人员安全。二是加强物联网接入安全治理，建立重点领域物联网接入产品的安全评测和等级认证制度，加强对联网产品采用的通用协议、通用硬件和通用软件的安全性检查，保障连接、组网、配置、设备选择与升级、数据和应急管理等方面的安全可控，确保重要物联网产品在联网应用环境下的稳定性、安全性和保密性。



移动互联网的兴起带领数字政务主战场转到移动社交平台。尤其在新冠肺炎疫情防控期间，抗疫小程序能够及时提供权威信息，积极回应群众关切，全国有300多个城市上线了政务小程序，服务涵盖疫情督查、社区防控、复工复产、政策宣传等方面，发挥了政务小程序的大作用。

中央政务小程序搜集民意发挥头雁效应。疫情防控期间，国务院客户端小程序对全国各级移动政务平台具有示范效应。平台与用户形成有效互动解决疫情防控工作中的问题，提升政府治理效率。疫情线索征集工作发挥了疏导网民情绪、缓和政民摩擦、稳定社会心态等作用。政务小程序提供的信息反馈渠道，尤其是互联网督查服务的留言反馈渠道，复工复产服务的电话反馈渠道，获得用户高度评价。

将信息有效转化为服务。政务小程序不只提供疫情数据、消息和知识，而且依托社交化和个性化等技术特点，将信息有效转化为服务。小程序具有“一人一机一码”的特点，使用者可以主动实时上报位置信息，为“点对点运输”提供了信息和数据基础，在引导有序返岗复工中发挥了大作用。小程序快捷结合政府平台，及时补上社会治理缺口。不仅如此，小程序的强社交性也发挥了作用。根据用户提出的建议和需求，不断提升精

准服务能力。

依托已有互联网平台，强化横向协作与纵向服务。政务小程序是建在云端的政务大厅，可以一站直达各政府部门，打通分散在不同部门的民生服务，实现横向协作；并且依靠算法推送等手段，为不同类型的用户量身定做常用服务清单，实现纵向贯通。国务院客户端联合工信部、卫健委等十几个国家部委，上线了30余项抗疫相关服务，并开设“疫情防控服务专区”“中小微企业、个体工商户复工复产服务专区”和“就业服务专区”，陆续推出疫情线索督查、应急物流保障电话、疫情防控行程卡、同乘疫情查询、全国疫情风险等级查询等30余项服务，接入微信城市服务板块15项。在地方，一些政府部门数字政务平台依托微信小程序建设，具备“疫情动态”“自主申报”“线索征集”“网上服务”和“医疗帮助”模块，提供个人疫情防控信息自主申报、在线自我检测、专家视频问诊、可疑疫情线索上报、权威信息发布、违反防控规定行为举报、外出务工人员健康证明申报等在线服务，切实做到了“找得到、管得住、服务好”的联防联控服务。

建立政策优化闭环。基层的情况如何直达中央，政策如何得到最及时的解读和反馈，反过来给政策制定以参考，形成最优的闭环，是社会治理的关键，小程序在建立政策优化闭环时发挥了积极的作用，尤其是对于中小微企业真实状况的了解、在线公开问卷调查方面发挥了政务小程序的优势。通过发挥政务小程序优势，一方面可以建立从中央到基层的畅通沟通渠道，另一方面，为政策的加快落实起到了助推作用。

“小程序+政务”已成为数字抗疫的主流模式，在疫情线索督查、权威发声、抗疫服务上成效显著，这本质是数字公共品的供给侧结构性改革。当前，以云计算、大数据、物联网、人工智能等为主要内容的新一轮信息技术和产业变革已经兴起，而随着5G发展以及手机硬件系统的不断升级，很有可能会出现一批新的小程序。国内互联网领军企业推动新兴数字技术和产业互联网为各行各业助力，不仅生动诠释了新基建的必要性，也在一定程度上提前描绘出数字政务新基建的发展前景，这不仅能够为经济发展提供新动能，而且能够为国家治理和社会建设提供新路径。



四方面人手强化大数据应用支撑

□ 谢 芳 刘 磊

当前，国际新冠肺炎疫情风险加大、经济发展不稳定因素加剧，大数据技术的应用深化面临着诸多问题与挑战。我国需要从“标准引领”“平台赋能”“应用迭代”“规范有序”四方面入手，进一步发挥大数据应用的支撑作用。

标准引领：推动大数据资源的高质量“全域联通”与“智能挖掘”。首先应尽快统一制定数据统计与接入标准，实现各系统大数据互联互通，将应对疫情期间的个人健康大数据进一步与供水、垃圾处理、住房、社保、交通等智慧城市系统各类大数据相关联，全方位打通数据壁垒，消灭信息孤岛，形成全面化、一体化、可视化的城市管理在疫情分析系统。其次，要鼓励代表性制造业企业参与大数据行业标准体系的制定，为产业链上下游信息共享、推进企业智能化升级提供基础。此外，在信息化水平较高的地区，启动大数据标准一体化协作机制试点，构建标准化、实时的数据共享平台与联动机制，提高跨省（市）跨部门在数据信息采集、存储、整合、共享等方面的效率，并在此基础上建立跨省（市）的疫情联防联控机制和产业链复工复产协同互助机制。

（上接1版）有效防止和解决扶贫农畜产品积压滞销，全方位组织产销对接、疏通外销物流梗阻，深入开展消费扶贫行动，大力推进电商扶贫，区内区外、线上线下共同发力解决农畜产品卖难问题。全力保障扶贫产业恢复生产，综合运用财政、金融等扶贫政策，盯住生产、存储、运输、销售等环节的堵点和痛点，坚持“一企一策”“一项目一策”，逐个会诊开方施治，促进扶贫产业持续发展。加快推进扶贫项目开工复工，分期分批进行调度，集中资源力量解决实际问题，确保易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程等任务顺利推进、如期完成。密切跟踪受疫情影响的贫困人口和困难群众情况，及时落实兜底保障等帮扶措施，做好因疫致贫返贫人口预防帮扶工作。

同时，还应在全国层面成立单独的大数据管理部门，以统筹管理全国不同地区的大数据资源，提升全国联动与协同效应。

平台赋能：构筑上下游企业间的“平时协同”与“应急联动”双保险。我国需要加快大数据技术在供应链领域应用场景的创新，鼓励核心物流企业开发智慧供应链信息系统平台，促进物流服务向供应链服务转变，依托平台赋能中小企业全面连接上下游。无论是疫情期间复工复产，还是以后正常生产过程中，均能够实现产业链协同、信息实时跟踪与生产动态调整。此外，以应对疫情复工复产为契机，依托自由贸易试验区加快布局境外供应链网络，形成全球布局的联网协同、智能管控、大数据服务的制造模式，实现疫情冲击下快速复工的全球响应。鉴于当前国外疫情形势严峻，需要依托国际化公司形成的全球化交易大数据，为我国重点贸易国家和地区推出“全球版健康码”，提供疫情防控与复工复产的中国解决方案，减少国外因疫情失控与经济下滑对我国的输入性影响。

应用迭代：消除数字化社会治理中的“服务盲点”与“技术短板”。首

先，基于全国所有医院和各级疾病预防控制中心大数据构建“医疗系统区块链”。区块链公开透明、数据不可篡改且可追溯，链中每个节点均可直接接收全网报告的疫情信息，可有效避免传统传染病垂直预警模式的滞后性。其次，各级政务部门应统筹政务数据、互联网数据、企业数据等多方资源，推动线上政务升级，全面推广“非接触式”政务应用场景，提速政府“跑零次”改革，从“网上政府”转向“掌上政府”。此外，借此次应对疫情之机推动“互联网+政务服务”向社区下沉，推进基层精细化治理，鼓励街道和社区与企业合作，推广更丰富的普惠性生活应用场景，增加健康码在医疗卫生领域的应用途径，发展居家养老、志愿者管理、智慧物业等线上线下一体化服务。同时应加快布局各地大数据基建项目投资建设，在全国层面统筹布局5G、物联网、人工智能等数字基础设施，减少区域数字化差距，提升城市数字化管理能力。

规范有序：建立大数据资源安全高效利用的“市场与法治”硬约束。不论是在疫情上升期还是恢复正常的生产生活之后，数据安全的严峻问题都应该得到广泛重视。一方面，需要

进一步完善数据共享、数据流通和数据开放等机制，在统一标准的基础上扩大数据交易类型与规模，进一步提升大数据交易中心的作用，发挥市场机制在开发、利用大数据资源过程中的激励导向，促进数据资源的有效配置和有序流通，既能避免数据碎片化造成的资源浪费，又可谨防大数据流通不畅形成的数据垄断。另一方面，要加快完善大数据使用审批制度，根据大数据来源与用途进行分类分级，规范大数据采集与商业化使用行为，严格落实个人隐私数据脱敏、商业机密保护协议、国家涉密信息保护，并建立数字城市的及时预警和制止连锁效应的防火墙系统，避免数据破坏导致的系统性瘫痪和社会失控。此外，应尽快出台大数据采集、使用及隐私保护方面的立法，完善大数据监管，加强对恶意破坏、泄露、窃取核心数据等行为的监管与处罚，保障个人隐私、商业利益与国家信息安全。



坚决扛起政治责任，在大战大考中兑现向人民作出的郑重承诺

脱贫攻坚是重大政治任务，越到最后时刻越要强化党的领导，强化责任担当，全方位夯实政治责任、领导责任、工作责任，为决战决胜、全面收官提供坚强保证。

牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”，适应总攻决战的政治要求和实践要求，紧扣“省负总责、市县抓落实”和“党政一把手负总责、五级书记一起抓”。进一步健全完善责任体系和责任链条，压紧压实各级党委和政府的主体责任、纪检监察机关的监督责任，全链条拧紧各级领导干部特别是省级领导干部、各地各部门和派驻旗县工作队、驻村工作队责任，完善扶贫协作、定点扶贫和定点帮扶等机制，强

化精锐出战工作格局和总攻决战工作机制，激发内力、用好外力、形成合力，不折不扣完成好脱贫攻坚各项目标任务。

持续推进抓党建促脱贫攻坚，以巡视、考核整改为切入口，以提升基层党组织政治功能和战斗堡垒作用为着力点，深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，深化形式主义、官僚主义整治，深化发展观、政绩观、群众观教育，推动整顿软弱涣散基层党组织常态化，推动践行党的初心使命和党的群众路线长效化。坚持在脱贫攻坚一线培养锤炼干部、考察识别干部，落实“三个区分开来”要求，落实关爱保障各项措施，激发锐意进取、奋发有为的精气神，激扬重实绩、重实干的好风尚，调动广大党员干部干事创业的积极性主动性创造性，在大战大考中向党和人民交出优异答卷，为建设亮丽内蒙古、共圆伟大中国梦作出新的更大贡献。