



努力答好疫情防控的法治答卷

□ 游功荣

全面依法治国，是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，也是我们党面对重大风险挑战，处变不惊、临危不乱的重要法宝。在新冠肺炎疫情防控工作中，全国上下深入贯彻落实习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控工作的重要讲话和指示精神，特别是依法防控的要求，始终坚持在法治轨道上推进疫情防控工作。

疫情防控工作取得的胜利是贯彻全面依法治国基本方略的重要成果

习近平总书记强调，依法科学有序防控至关重要。回顾抗疫过程，贯穿其中的一条最重要的主线就是坚持依法防控。

在疫情初期，党中央坚持依法决策部署，在科学评估和精准把握疫情阶段性特征的基础上加强统筹协调，分类指导各地开展防控工作。全国所有省市自治区依据《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规，及时启动重大突发公共卫生事件应急响应，依法采取各项防控措施，依法严惩各类抗拒疫情防控、制假售假等涉疫案件，有效维护了社会大局稳定，维护了正常的防控秩序，维护了人民群众的合法权利。

在攻坚克难的关键时期，习近平总书记指出，越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控。中央全面依法治国委员会制定出台《中央全面依法治国委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情、切实保障人民群众生命健康安全的意见》，有效统筹各方力量、兼顾不同利益、彰显社会公平正义。各级各部门始终坚持法治思维和法治方式，保证了各项防控工作卓有成效的开展，保障了人民群众生命安全和社安定有序。

在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作进程中，在中央集中统一领导下，全国上下又因时因势调整工作着力点和应对举措，依法有序实施分区分级差异化防控策略，出台支持企业复工复产系列政策措施，有效采取“外防输入、内防反

弹”各项举措。同时，各级各部门还牢固树立底线思维，未雨绸缪，主动谋划运用法治手段维护社会面大局稳定、推进经济社会恢复发展。这些举措，得到了广大人民群众的理解与支持，促进了经济社会秩序加快恢复，体现了依法办事对疫情防控的重要意义。

疫情防控实践证明，实行依法有序防控是战胜疫情的关键，是贯彻全面依法治国战略的成果。

疫情防控工作中暴露出的各种问题实质上也是法治化有待推进的反映

习近平总书记指出，这次疫情是对国家治理体系和治理能力的一次大考。在此次抗击疫情过程中，中央和地方依据相关法律和行政法规，采取了一些特殊的管理措施，取得了明显成效。但也要看到，一些地方和一些领域也暴露出了明显的短板和不足。

究其原因，主要在于：一是法治思维树得不够牢固。面对疫情防控工作中现行法律法规没有清晰规范到的模糊地带，一些领导干部和少数执法人员在想问题、作决策、办事情方面，还没能做到完全遵循以合法性判断为优先、以法律规则为中心、坚持程序正当、限制权力保障权利的法治思维。二是应急法治体系不够完善。相关法律法规许可的应急措施客观上存在不救急、不完全管用问题，而“战时状态”等在实际上管用的措施在理论上和法律上还“储备”不足。三是依法办事的习惯还没有完全养成。执法人员发自内心地认同法律、信赖法律、遵守和捍卫法律的法治思维尚未完全普遍形成，还没有完全养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的行为习惯。四是社会公众尊法学法守法用法的意识还不够强。法治意识还没有完全根植于人们的头脑深处，把社会生活中的问题矛盾放在法律框架下处理还没有成为公众普遍的自觉行动，拿起法律武器维护自身合法权益还没有成为绝大多数人的自觉选择和习惯。

实践证明，在全社会宣传中国特色社会主义法律体系，培育社会主义法治文化，弘扬社会主义法治精神还任重道远。

全面依法治国是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求

习近平总书记强调，人类社会发展的事实证明，依法治理是最可靠、最稳定的治理。中国特色社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验，是推进国家治理体系和治理能力现代化最基本最稳定最可靠的支撑和手段。疫情防控工作成就和教训启示我们，随着我国经济社会的快速发展，社会结构和思想观念发生了很大变化，坚持全面依法治国，运用法治思维和法治方式协调社会关系、规范社会行为、解决社会问题、化解社会矛盾、促进社会公正、应对社会风险、维持社会和谐，是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

全面依法治国可以提升社会治理效能。通过法律设立规则、运用规则、执行规则，坚持合目的性、合法性与正当性相统一，能为社会现存或可能出现的问题提供于法有据、依法有序的应对措施和解决手段，促进社会治理效能最优。

全面依法治国可以优化完善社会治理体制机制。国家治理体系包括中国特色社会主义建设各领域体制机制、法律法规安排，是有机、协调、动态和整体的制度运行体系。法律有助于形成健全完备、成熟定型的现代国家治理的制度体系，有助于通过法治化实现社会治理的规范化和程序化，从根本上为中国特色社会主义事业建设提供制度化方案。

全面依法治国可以推动提高社会治理法治化水平。当前，我国改革进入深水区、发展进入新阶段，社会治理面临许多新情况新问题新挑战。法治可以有效推动治理方式规范化、科学化和可持续，从而拓宽社会治理边界，提高社会治理精度，降低社会治理成本，形成良好社会氛围，有效维护社会和谐稳定。

进一步落实全面依法治国，推进国家治理体系和治理能力现代化

回应和解决新冠肺炎疫情对国家治理体系和治理能力现代化提出的新要求、新课题，必须要进一步落实全面依法治国，努力答好大考的法治答卷。

加快完善社会治理领域相关立法。把习近平总书记关于强化公共卫生法治保障的重要指示精神和党中央决策部署落到实处，根据人口流动特征、城镇化水平等方面发生的巨大变化，加强和完善公共卫生、应急管理等领域的立法修法工作，将社会治理领域的成功经验和有效做法及时进行总结并上升为法律，将社会治理过程的各环节纳入法治轨道，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系，并让相关法律法规具备更可操作性、更广适应性、更大执行力，确保社会治理领域有法可依、有据可行。

加强社会应急领域配套制度建设。要健全完善应急治理体系，依法依规调整预算经费，提高在人员培养、科技手段、物资储备方面的投入，时刻以备“不时之需”；严格执行应急处置法律法规，依法明确信息搜集、上报、公开以及监督的程序和责任，确保相关制度运行顺畅；创新社会组织管理法律机制，促进更多社会力量的参与，更好实现“共建共治共享”；加强法治宣传和法律服务，引导广大人民群众增强法治意识，自觉支持配合应急处置工作；加强演练，经常拉响应急防控“警报”，常态化做好应对重大风险的思想准备、法治准备、组织准备和物质准备，提升全社会整体应急动员能力和处置水平。

依法推进市域治理、基层治理现代化。市域社会治理是国家治理的基石，市域是重大矛盾风险的产生地、集聚地，但市域同时也具有较为完备的社会治理体系。具有解决重大矛盾问题的资源能力和统筹能力，要从立法保障、执法保障、司法保障、法律服务保障等环节发力，构建完善与市域社会治理相适应的法律制度体系，努力把重大矛盾风险化解在市域。健全基层治理体系，要正确处理自治与法治的关系，加强基层治理领域法律的制定和完善，构建共建共治共享的社会治理格局，走中国特色社会主义乡村善治之路。

依法治国决定了法治不仅仅体现为法律制度本身，还体现在对国家制度体系本身以及制度体系各要素之间的运作机制的保障。只有不断提高依法应急处置、依法治理能力，才能提高全面依法治国实际成效，提升法治促进国家治理体系和治理能力现代化的效能。

（作者系全国人大代表，湖北省高级人民法院党组书记、院长）

当前，全球疫情和世界经济形势仍然严峻复杂，我国发展面临的挑战前所未有。新冠肺炎疫情是第二次世界大战结束以来最严重的全球公共卫生突发事件。疫情突如其来，现在已波及210多个国家和地区，影响70多亿人口，夺走了30余万人的宝贵生命，对全球经济造成巨大影响。同时，疫情对我国经济社会发展也带来前所未有的冲击。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国众志成城、顽强拼搏，在常态化疫情防控中经济社会运行逐步趋于正常，生产生活秩序加快恢复。我国疫情展现出巨大韧性，复工复产正在逐步接近或达到正常水平，我国疫情防控向好态势进一步巩固，经济社会正常秩序正在有序恢复。

从当前世界疫情发展形势来看，防疫工作可能是长期的、常态化的。面对严峻复杂的国际疫情，我们要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。在这种情况下，我们的各项措施更应该着眼长远，做好各项准备。要坚持精准施策和精准防控，应该在正常的经济社会生活中狠抓防疫措施落实，把责任落实到一线。就现在情况看，国内防范疫情反弹任务仍然艰巨繁重。要坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，持续抓紧抓实抓细外防输入、内防反弹工作，决不能让来之不易的疫情防控成果前功尽弃。

要统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在常态化疫情防控前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚定实施扩大内需战略，维护经济和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。积极的财政政策要更加积极有为，稳健的货币政策要更加灵活适度，就业优先政策要全面强化。要加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业。要依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能。要实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变。要确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收。要推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。要围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展。要加强政府自身建设，持续整治形式主义、官僚主义，真抓实干、埋头苦干，努力完成全年经济社会发展主要目标任务。

要加大改革力度，健全各方面制度，改善中国投融资环境，让中国经济的吸引力抵消逆全球化影响。经济全球化促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往、民生福祉提高，已经成为人类社会发展的必然趋势，是不可逆转的时代潮流。以经济全球化存在缺陷为借口而根本否定经济全球化，是逆时代潮流而动，终究不得人心。当前全球疫情发展对全球经济造成巨大冲击，贸易保护主义有可能再次兴起。发展环境越是严

在常态化疫情防控中实现高质量发展

□ 斯泽夫

峻复杂，越要坚定不移深化改革，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。要改善投融资环境，让开放的大门越开越大，从而在世界经济发展中发挥更大影响力。

要采取及时、有针对性的财政金融措施，支持广大企业加快复工复产。现在许多企业受疫情冲击较大，复工复产面临很多困难。国家要进一步制定有针对性的措施，提供支持和帮助，比如对最脆弱群体的工资补贴和现金转移支付，扩大失业保险和社会援助范围，以及临时调整信用担保和贷款条款等。为保证国家重点项目建设进度，哈电集团及时复工复产，从大年初四开始一直保持工作状态，彰显了国有企业“大国顶梁柱”的作用。截至目前，5万多职工及家属没有一人感染，全身心投入到本职工作中，保持了昂扬的奋斗姿态和工作热情。

（作者系全国政协常委，哈尔滨电气集团有限公司党委书记、董事长）

央企长期历史责任 将产业扶贫作为

□ 许立荣

中央企业是国民经济的重要支柱，是壮大国家综合实力、保障人民共同利益的重要力量。央企应依托自身大产业、大市场、大平台优势，精准对接对口帮扶地区所需，把产业扶贫融合在企业发展战略中，作为长期历史责任。

把提高脱贫质量作为切入点，打造稳固产业链

在“特”字上做文章，重点打造特色化产业。产业发展不是空中楼阁，要紧紧依托当地的产业基础、资源禀赋、市场空间、环境容量以及当地的脱贫产业规划，广泛听取各方意见，做好可行性研究，尊重当地政府和群众意愿，因地制宜决策产业扶贫方式和模式；加快发展特色产业，将地域资源优势转化为市场竞争优势，破解产业产品同质竞争困境；寻求政府扶持，从政策、技术各方面促进特色产业做大做强；建立产业扶贫项目后评估机制，落实考察、审计、监察，对群众收益进行深入摸底，对项目成效进行全面检验。

在“新”字上花心思，全面贯彻新发展理念。推进产业扶贫必须自觉贯彻新发展理念，善于运用互联网发展和新技术成果，从技术、信息、流通等方面大力帮扶，创新方式方法，增强扶贫动力，拓宽扶贫渠道，加快转变发展方式，大力推进扶贫产业现代化；突出协调发展，考虑当地产业与城市产业发展的有机衔接，探索脱贫攻坚与乡村振兴战略的有机衔接，加大基础设施投入，推进人居环境升级，补齐当地产业发展短板；树立新的致富观，把经济效益、社会效益、生态效益有机统一起来，采取最严格的环境保护措施，打造绿色引擎，促进绿色发展，实现动能转化；坚持在开放中抓扶贫，让外部资源涌进来，让乡村产业走出去；贯彻共享理念，形成人人参与、人人尽力、人人共享的互动局面，共建责任平台，实现价值普惠。

在“稳”字上下功夫，确保实现可持续发展。要聚焦精准，沉下心来帮助贫困地区梳理发展思路，着力解决扶贫产业科技含量低、规模效益差、产业链条短、适应能力弱、抗风险能力不强等问题，延伸产业链条，建立

更加稳定的利益联结机制，确保贫困群众持续稳定增收；强化品质，培育贫困地区的质量意识和品牌意识，推动扶贫产业发展品质的全面提升，推动扶贫产品质量水平的全面提升。

把发挥主业优势作为着力点，打造交通物流链

发挥业务优势，疏解交通“梗阻”。阻碍贫困地区产业发展的因素很多，其中交通的阻塞和落后是最直接的原因之一。要坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握交通“先行官”定位，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。农产品是扶贫产业的主要产品，具有时效性强、季节性强、存储难度大等特点，建设立体式、便捷化的物流仓储体系更是迫在眉睫。

发挥管理优势，破除发展“瓶颈”。导入现代化的生产组织方式、贫困户参与方式和市场营销模式，在贫困群众融入产业链上做文章，发挥市场主体的带动作用，以先进的市场理念激活贫困地区的营销意识和发展意

识；为产业发展提供精细化专业服务，特别是在技术力量、管理团队上，要给予大力支持，扶上马还要送一程；探索产业合作模式，增强地方产业发展的内生动力。

发挥市场优势，全力帮助“带货”。畅通产品销售渠道、化解产品滞销风险是产业扶贫的应有之责。特别是在此次疫情期间，结合消费扶贫，广泛动员社会各方力量，向客户和合作方推广定点帮扶地区产品，帮助提升商品价值，畅通销售渠道，扩大消费市场，帮助贫困地区、贫困群众解决因疫情造成的产品积压问题，以解燃眉之急；建立长效的电商扶贫协作机制，拓展市场营销渠道，从根本上解决产品销售难题。

把实现实质脱贫作为落脚点，打造人才生态链

“扶志+扶智”，培育新型产业农民。结合贯彻乡村振兴战略，培育造就一批能推动特色产业发展、带动群众脱贫致富的优秀农村实用人才，培

养一批有文化、懂技术、善经营、会管理的新型农民，引领贫困地区创新创业能力；注重增强贫困群众勤劳致富的意识和发展观念，通过走出去、请进来开展技能培训，为贫困群众传授劳动技能和致富本领；引导贫困地区知识青年积极投身电子商务和高新技术产业，加大资金投入和技术服务，为脱贫增收、市场营销拓宽渠道。“赋岗+赋能”，打造新兴产业大军。促进就业无疑是解决贫困群众生计、彻底拔除“穷根”的重要法宝。央企要多措并举拓展贫困群众就业渠道，结合自身产业布局，以产业带动就业，以就业促进产业，让农民转变身份，成为新兴产业工人。

“实干+苦干”，培养复合型挂职干部。把脱贫攻坚战场作为培养干部的重要阵地，作为锻炼干部、选拔干部的重要平台，选派能干事、会干事、敢干事、真干事的年轻干部接受培养和锻炼。在尽力为挂职干部改善工作生活条件、解除后顾之忧的同时，要做好跟踪考核，对表现优异的挂职干部要坚决提拔重用。

（作者系全国人大代表，中国远洋海运集团党组书记、董事长）