

党建引领推动城市高质量发展

□ 王爱明



梅河口市位于吉林省东南部，2013年被吉林省委、省政府确立为扩权强县改革试点。全国城市基层党建工作经验交流座谈会召开以来，梅河口市牢牢抓住创建城市基层党建示范市的有利契机，不断提升党建引领城市基层治理水平，为加快建设现代化区域中心城市、高质量发展先行示范区，绘就“水在城中、城在绿中、人在景中”的城市优美画卷，提供了坚强组织保障。

提高站位谋全局 确保基层党建落实落地

地方领导干部是否具备主政一方的能力，首先取决于对党建工作的认识、思路和魄力。近年来，梅河口市财政收入、工业经济、固定资产投资等主要经济指标保持10%速度增长。2019年，梅河口市获得综合实力、投资潜力、营商环境、新型城镇化质量和绿色发展5个“全国百强县市”荣誉称号。这其中的秘诀，正是源于这些年党建工作与经济社会的深度融合、互促共进。

当前，随着高质量发展先行示范区建设的不断推进，梅河口市城市规

模不断扩大，建成区面积由29平方公里拓展到50平方公里，城区常住人口由30万人扩充到40万人，所有制结构日趋多元、经济关系深入调整、社会群体结构和社会组织架构快速变化，这些都给城市治理发展带来了新问题新挑战，也给城市基层党建提出了新课题新要求。

梅河口市始终坚持把抓党建作为第一责任，全面推行城市基层党建“书记一号工程”，并赴北京、上海等地学习考察，多次召开市委专题会议研究城市基层党建。经过深入调研和思考，市委出台一系列规范性文件，明确以高质量党建为城市高质量发展保驾护航的工作理念，确定“系统建设、整体推进、深度融合、全域提升”的工作思路，并提出一系列具体举措，确保把党建工作贯彻到城市改革发展稳定的全过程、各方面，推动党建优势转化为城市治理优势，党建动能转化为城市发展动能。

坚持改革破难题 推进管理和服务下沉

加强城市基层党建，做强街道、

做优社区是“先手棋”。针对街道责权不配套、社区工作力量薄弱等突出问题，市委坚持对症下药，从体制机制入手，推动力量下沉、权力下放、资源下倾，着力为街道社区党组织扩权赋能增效。

街道层面，梅河口市重点抓好下放管理权限、重塑权责关系、拓展服务功能、加强工作保障4个方面12项改革内容。改革后，市直部门派驻的财政、林业、民政等10类站所划归街道属地管理，225项经济社会管理权限下沉到街道，16项便民服务事项下放到社区，赋予街道对职能部门派驻机构负责人的考核评价参与权、公共事务的综合管理权、对离退休党员和在职党员八小时之外的监督管理评议权和对驻区单位创先争优、文明单位创建的审核建议权等“五项权力”。同时，梅河口市为街道调配行政编制25个、事业编制210个，街道领导职数由5名增至7名，每个街道每年划拨200万元工作经费，优化升级服务阵地，让“简政放权”真正在街道落地生根。

社区层面，梅河口市牢牢抓住社区工作者职业体系建设这个关键，有目标、有计划、有步骤地把“人才活

水”注入城市基层党建“蓄水池”。几年来，市委先后选派45名乡科级领导干部和优秀年轻干部到社区挂职锻炼，经过岗位历练，17名被提拔任用。2019年，全市公开招录100名社区工作者，全部为全日制本科以上学历，其中包括20名研究生。今年，梅河口市还将继续招聘社工岗220人，同时，在招录公务员、事业编制人员时，拿出一定比例定向招聘优秀社区工作者，社区工作含金量明显提高，吸引力大大增强。

互联互动聚合力 深化各领域开放融合

系统建设、是城市基层党建的核心要义。梅河口市委切实强化系统思维、开放意识，以“公转”带“自转”，打破条块分割、各自为战的困局，推进各领域党建融合发展，增强整体效应。

盘活区域党建资源，探索形成共驻共建共享工作模式。梅河口市通过党员共管、资源共享、区域共治等机制推动各方面力量和资源向基层汇聚

延伸。各街道党工委联合共建部门、驻区单位和非公企业、社会组织成立党建联盟，建立党建联席会议、“轮值主席”等制度，打造以街道党工委为核心，社区党组织为基础，联盟成员共同参与的互动互融、协同用力的区域化党建格局。目前，梅河口市已形成“社区共享家园”“家庭教育大讲堂”“声乐舞蹈教育进社区”等一系列服务品牌，帮助居民解决供热供水、楼顶维修、车辆停放等实际问题千余件，发挥出了区域共建的制度优势。

突出政治引领功能，创新在职党员发挥作用有效途径。为进一步优化营商环境、提升服务质量，市委开展“守初心、强服务，担使命、解难题，在职党员回归社区”和“千名干部进千企”活动，双管齐下打通便民利民服务“最后一公里”。活动中，市级领导以上率下，累计走访企业841户，落实涉及融资、基础保障、项目审批等问题150件，解决实际困难、提振企业发展信心。全市5000余名在职党员“回归社区”，通过“居民点单、支部下单、党员接单”及“八小时之外”认领服务岗位、参加组织活动等方式，彰显党员干部的政治本色和过硬作风。

共建共治促和谐 打通基层治理的神经末梢

城市工作的核心是人，发展和宜居必须齐头并进。市委坚持把服务群众、造福群众作为党建引领城市基层治理的出发点和落脚点，积极构建党组织统一领导、各类组织积极协同、群众广泛参与的基层治理体系，努力让居民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

织密一张治理网。梅河口市各街道本着界定清晰、便于管理的原则，坚持网格设置与党组织建设同步推进，合理划分330个治理网格，实现城区基层党组织全覆盖、治理网格无死角。

打造一批红色阵地服务群。梅河口市集中建设100个高标准网格党群服务站，充实1600人下沉服务站，把服务送到群众家门口，使党建更有民生温度，民生更有党建底色。

推行一批红色物业。梅河口市结合全市老旧小区改造工程，对改造完并引进物业的小区推行“红色物业”管理模式，在组织部门统一指导下，强化街道社区党组织对物业企业的党建指导和联动服务，为居民提供更加便利化、低成本、高标准的物业服务。

建立一支楼长队伍。全市细分为1080组“楼栋”，实现楼长全覆盖，落实每人每年5000元补贴待遇。通过打通服务体系、激活神经末梢，梅河口市推动形成社区“两委”成员分片包保，服务站站长全面管理，网格长具体负责，楼长、志愿者队员、社区党员协助的“三长一警多员”管理链条，真正实现城市党建服务体系和基层治理“一张网到底”。

在这次抗击新冠肺炎疫情的大考中，梅河口市积极利用治理网络优势，充分发挥基层党组织的组织力、动员力、凝聚力，整合各方力量、各类资源，取得了明显的抗疫成果，提升了人民群众的获得感、幸福感和安全感，也增强了对城市的认同感、归属感。

（作者系吉林省通化市委常委、梅河口市委书记）

新基建着眼未来战略定位，提升我国综合竞争力

数字基础设施建设成为大国竞争的关键。当前，新一代信息技术加速发展，随着科学技术的不断演进，人类社会迎来新一轮工业和技术革命，迈入数字经济时代。与以往的产业和科技革命依赖传统基础设施不一样，新一轮的信息技术革命依赖信息传输网络、数据存储计算、信息融合基础设施等新型基础设施。在数字经济时代，首先是数字技术设施承载力和使用效率的竞争。“新基建”包括数字基础设施和数字赋能的各类支撑平台，是未来智能社会的底层基础，是大国竞争的关键所在。“新基建”可带动相关产业新动能发展，使我国整个产业体系更具有竞争力。

数字产业化是数字经济发展的核心引擎。在新基建概念范畴中，涉及数字技术新基建、产业数字化新基建、创新基础设施新基建三大类。其中，数字新基建涉及5G、云计算、工业互联网等诸多新兴技术及应用，是数字经济时代的核心驱动力，也是未来大国角力的战略制高点。谁掌握了数据、算力算法及数据传输的主动权，谁就掌握了未来话语权。以IDC为例，随着云计算市场爆发、5G商用及物联网兴起，指数增长的数据量与线性增长的IDC供给之间缺口进一步被拉大。

数字技术赋能传统产业是新基建的重要目标。产业数字化的健康快速发展，需要数字基础设施提前、超前布局。以5G为例，5G技术应用落地，需要网络基础设施的超前布局，目前我国5G基站已在全国30余个省会及核心城市布局，为下一步5G的大规模应用构筑了坚实的基础。随着技术在产业的渗透逐步加深，以智慧交通、智

新基建须与应用场景深度融合

□ 顾 强



慧能源、智慧城市、智慧医疗、智能制造为代表的智能社会新场景、新应用不断涌现。在防疫抗疫过程中，云办公、云教育、云政务、云医疗等新业态、新模式迅速发展，成为传统产业升级的助推器和加速器。

新基建要率先在具有最大结构性潜能的都市圈发力

都市圈是城镇化空间的主体形态，是中国最大的结构性潜能。从全球范围看，都市圈是未来城市发展的主要形态。中国30个核心都市圈集中了32%的人口和52%的GDP，未来这一集聚趋势将会持续强化：70%新增城镇人口将集中在都市圈，构成未来消费和投资增长的源动力。伴随户籍制度改革力度的不断加大，都市圈将成为最大受益者，迎来新一波人口增

长热潮。从中国都市圈发展情况看，都市圈将成为承载经济发展要素的主体形态，成为支撑经济增长的压舱石。首先，经济头部效应凸显。中国60%上市公司、88%独角兽、90%的科创板上市公司集中在30个核心都市圈。其次，创新都市圈化加速。中国90%的VC风险投资项目集中在30个核心都市圈。此外，创新就近溢出效应逐步强化，北京都市圈生物医药产业逐步向大兴、亦庄等都市圈外圈层溢出。从我国GDP和人口分布来看，数十个都市圈和区域性中心城市组成了我国城镇化空间的基本骨架，都市圈化已成为中国城镇化空间格局的新特征。

都市圈应用场景和市场集中，具有更高的投资效率。都市圈是“新基建”投资的核心载体，都市圈由核心城市加上一小时通行圈范围内的城镇体系构成。华夏幸福研究院定义了30个都市圈，它们的面积占全国45%，

人口占全国32.2%，GDP占比51.5%，其人口密度、经济密度和基础设施密度远远高于其他地区。都市圈创造真实有效需求，“新基建”投资回报具有更强支撑，因此，“新基建”应以都市圈作为重点。首先，都市圈城镇体系亟待优化，微中心建设迎来发展爆发期。随着交通网络的日益完善和核心区的转型升级，都市圈外围地区将成为核心区人口和产业转移的最大受益地。其次，都市圈交通一体化发展态势，将有效拉动都市圈周边区域投资需求。以服务都市圈为目标的城市一郊区轨道交通体系建设，将为都市圈经济发展带来新的活力。最后，都市圈外圈层基本公共服务配套不足，具备较大建设提升空间。以北京为例，全市73.5%的重点中学、88%的三甲医院、60%的图书馆集中于城六区，而外围几个区资源相对匮乏。此次疫情更凸显了都市圈之间、都市圈外圈层公共服务资源的明显短板。新基建除

了聚焦数字技术发展和产业数字化发展外，还需要加快都市圈应急及公共服务资源建设，推进公共服务设施的统筹配套，为都市圈外圈层在通信应急保障建设、分校建设、医疗卫生机构建设、图书馆建设等方面带来大量投资。

“新基建”要以应用为主导，与场景创新深度融合

新基建应遵循以应用为主导、与场景创新深度融合的基本原则。以IDC为例，IDC空间布局呈现明显市场指向，核心城市应用场景更丰富。金融机构、互联网企业主要集中在一线城市，对数据中心访问时延、运维便捷以及安全性有较高要求，因此未来核心城市都市圈的数据中心建设需求依然持续上升。此外，受应用导向，需

求牵引，核心城市数字基础设施建设较为完善，数字经济发展较其他区域快，新的产品、新的业态、新的模式也多产生于核心城市，因此应用场景更为丰富，需求更为旺盛。国内IDC重点布局在北京、上海、广东等经济发达地区，三省市占比近40%。虽然受能耗等成本因素影响，近年有所下滑，但新建数据中心仍趋向于东部高需求地区。除了IDC外，CDN/MEC建设也是具有显著的市场指向特征，需求年均增速高达50%左右。

新基建要坚持市场机制和效率优先的基本导向。以汽车为例，在部署汽车充电网络等基础设施时，一要满足高频使用场景，对公交专用、出租专用、环卫物流专用、城市公交、城际快充等优先建设；二要重点区域先行，在使用频率最高、应用需求最迫切的地方优先布局。结合场景创新、模式创新来推进“新基建”建设，才能提高投资效率。成长型都市圈重点布局应急监测及防控体系、新型研发及重症研究中心、智慧医疗数据平台，旨在补足都市圈之间的医疗资源差距。都市圈外圈层则重点布局基层应急救援基础设施如方舱医院，以及公共应急服务平台，旨在提高都市圈外圈层医疗设施密度。

促进都市圈新基建与新兴产业新经济互动发展。核心都市圈是培育新兴产业、孕育新经济动能的主要载体、战略新兴产业的策源地。杭州都市圈凭借其强大的数字经济产业，带动周边地区电商物流、柔性制造、数据处理、智能制造等产业发展。以新基建建设驱动新兴产业发展具有良好条件：一方面，新基建自身建设需要投入大量的新技术新产品新装备；另一方面，要以新基建为牵引，加大技术攻关力度，提高本土化、本地化供给比例。

（作者系华夏幸福研究院院长）