



栏目主持人：徐 黎

提问：李天彪 哈尔滨电气集团新闻中心策划室主任

2018年，中央经济工作会议首次提出“六稳”方针。今年4月，中央又提出“六保”的新任务。请问，“六稳”和“六保”之间有什么关系？扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”的当务之急是什么？

解读：陈启清 中央党校（国家行政学院）科研部副主任、教授

「六稳」和「六保」是什么关系？

从“六稳”到“六保”是形势使然

中央首次提出“六稳”是在2018年7月，当时，中美贸易摩擦加剧，外部环境发生明显变化，经济运行稳中有变，稳中有忧。中央审时度势，未雨绸缪，旗帜鲜明提出“要做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作”，把“六稳”作为实现中国经济稳中求进的基本要求。在“六稳”发力下，我国经济经受住了外部环境变化的冲击，保持了平稳健康发展。

今年伊始，突如其来的疫情严重冲击我国经济，造成前所未有的影响。一是经济增长不稳。生产、消费、交换等经济活动大范围停滞，导致投资、消费、进出口快速下行，经济负增长。二是经济主体陷入危机。疫情冲击下，企业部门、家庭部门、政府部门受到严重影响，企业和家庭收入下降，陷入现金流危机，时间一长，可能破产。政府部门收入下降，支出上升，导致债务积累、赤字增加。三是金融风险加大。疫情的不确定性给金融市场投资者造成严重干扰，导致预期不稳，资产价格波动性上升，金融市场动荡。而疫情冲击下企业、居民收入下降乃至破产也会传导到金融机构，导致金融机构资产损失，并进而威胁金融稳定。四是内外经济失衡。疫情冲击给进出口造成重大影响，一季度我国进出口均呈负增长。疫情也会影响资本收支平衡，引起汇率波动。此外，世界经济出现前所未有的负增长、负利率、负油价、负收益，我国经济发展的外部环境严重恶化。经济形势发生重大变化，外部环境严重恶化，经济平稳健康发展面对一系列新挑战和新风险。鉴此，中央及时作出新的安排，在扎实做好“六稳”的基础上，提出了“六保”的新任务，形成了“六稳”加“六保”的工作框架。

“六稳”加“六保”工作框架的内在逻辑

“六稳”和“六保”统一于稳中求进工作总基调。坚持稳中求进工作总基调是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是推动经济持续健康发展的正确策略和方法。“六稳”和“六保”都是稳中求进工作总基调的具体体现，是在不同形势下作出的科学安排。“六稳”和“六保”的指向一致，都是为了实现经济稳中向好、稳中有进，但着力点有所差异。

“六稳”坚持结果导向，立足于增长变量实现稳中求进。稳经济就要从决定经济发展的各个变量入手，稳住每个变量。从支出角度看，经济增长主要受消费、投资和净出口影响，为此要稳消费、稳投资、稳外贸。收入决定消费，当前，我国居民收入主要是工资性收入，来自就业。因此，稳消费就要稳就业。而在我国对外贸易中，外资是重要力量，占了我国进出口总额近一半的份额，稳外贸就必须稳外资。金融和预期在经济增长中也发

挥着重要作用。古典经济学将经济机械地分为实物方面和货币方面，认为货币就像罩在实体经济上的一层面纱。但后来的经济实践和金融危机证明金融对经济增长至关重要，经济学家开始把金融活动纳入经济增长模型。预期是影响微观主体经济行为的重要参数，进而也构成影响宏观经济运行的重要变量。因此，稳经济就要致力于稳金融和稳预期。

“六保”坚持问题导向，立足于经济主体实现稳中求进。经济体系是一个系统，这个系统中有多个部门，经济学一般把这些部门分成家庭、企业、政府和国外部门。不同部门通过自己的生产、分配、交换、消费等活动彼此联系，形成经济大循环，在此过程中产生经济产出。疫情冲击下，经济大循环按下“暂停键”，各部门的生产、分配、交换、消费活动被冻结，经济产出严重缩水，家庭、企业、政府部门内的经济主体收入锐减，陷入流动性危机。长此以往，大量主体难以继，不得不退出经济循环。如此，即使疫情过去，由于经济主体已经消亡，经济循环难以重启，经济难以恢复。为此，疫情冲击下，必须保住各类主体，在家庭部门，就要保居民就业，保基本民生。在企业部门，就要保市场主体。在政府部门，就要保基层运转。在外国部门，就要保产业链供应链。而粮食和能源安全是经济循环的基本条件，也是必须保的。

“六稳”和“六保”之间也不是孤立的，两者是彼此联系的。“六稳”是大局，“六保”是前提，当前形势下，只有全面落实好“六保”，才能实现“六稳”，也才能稳住中国经济这个大局，实现稳中求进。通过保居民就业实现稳就业，通过保基本民生、保市场主体实现稳投资，通过保产业链供应链稳定实现稳外资、稳外贸。

“六稳”是工作，“六保”是任务，“六稳”的要求是做好，“六保”的要求是全面落实。在这个意义上，“六保”是底线，“六稳”是高点，是我们追求的目标。“六保”和“六稳”形成了一个区间，是十八大以来区间调控思维的体现。在当前经济工作中，要坚持底线思维，守住“六保”，争取更好的“六稳”的结果。

做好“六稳”、落实“六保”的当务之急

“六稳”加“六保”一共十二个方面，每个都要做好，但不能“眉毛胡子一把抓”，不能平均用力。习近平总书记指出，“抓住重点带动面上工作，是唯物辩证法的要求，也是我们党在革命、建设、改革进程中一贯倡导和坚持的方法。”那么，在“六稳”和“六保”中抓重点，要从当务之急入手。

当务之急是保居民就业。就业决定收入，收入决定消费，消费是经济增长最重要最基础的力量。消费还能带动投资、进出口，对经济平稳健康发展有系统性影响。就业如果保不住，一切都可能失守，甚至社会稳定的底线都会失守。保居民就业要精准施策，要针对农民工、大学生等群体，服务业、外贸等行业采取针对性措施。要充分发挥中央和地方两个积极性，中央财政要加大稳就业转移支付力度，加快社保基金中央调剂进度，发挥社保保障作用。更加充分发挥地方政府在稳就业中的主导作用，鼓励地方政府完善就业服务、提供就业援助、加强职业技能培训等。

就业的提供主体是企业，保居民就业就要保企业、保市场主体。中小微企业和个体工商户是吸纳就业的主力军，在此次疫情中受到的冲击最大，要把中小微企业和个体工商户纾困放到突出位置。企业当前面临的主要问题是现金流量表危机，要加大对企业的金融支持，通过融资性现金流来弥补经营性现金流断流，坚决阻断向资产负债表衰退的蔓延。完善现有的“增贷续贷、减税费、补贴”政策，可设立“援企稳岗”专项贷款机制，鼓励地方政府成立“援企稳岗”专项基金，入围企业以不裁员为前置条件。保市场主体还要加快改革，破除市场准入障碍，破除体制机制障碍，激发市场主体活力，激活市场主体的潜能。

在全球化时代，企业不是孤立存在的，都是产业链供应链的一分子，因此，保企业就要保产业链供应链稳定。短期要加大对产业链的支持，可成立“产业链稳定基金”，防范关键性行业产业链断裂风险。中长期要适应全球产业链发展新趋势，加快推进产业链价值链重构，建立本地微循环、国内内循环、区域小循环、全球大循环，形成彼此环环相扣、层层嵌套的产业循环系统。

这样，在“六稳”和“六保”中就有了一条保产业链供应链——保市场主体——保居民就业的工作主线，通过这条工作主线，带动消费、投资、进出口，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，实现经济平稳健康发展。



在疫情防控和复工复产中彰显担当

□ 中国华能集团有限公司党组

新冠肺炎疫情发生以来，中国华能集团有限公司党组坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚决落实党中央决策部署，全力抓好疫情防控，统筹推进复工复产、改革发展各项工作，彰显了能源电力企业在疫情防控中的大国重器和“顶梁柱”作用。在这场大战大考中，华能以实际行动交出了合格答卷。

充分发挥能源电力企业的重要基础作用，助力打赢疫情防控阻击战

习近平总书记指出，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。华能集团党组深刻认识到，作为能源电力企业，在抗击疫情中承担着发电、供热、煤炭生产、交通运输等多项保障工作，责任重大，不容有失。华能系统各单位在抓好疫情防控的同时，持续抓好安全生产管理，全力做好保发电、保供热、保燃料供应等工作，为打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战提供了有力保障。

地处疫情重灾区的华能武汉阳逻电厂，是湖北省主要电源点，发电装机容量占武汉一半以上，也是武汉市阳逻经济开发区唯一的工业用蒸汽热源。疫情发生后，华能集团党组第一时间专门部署安排电厂的疫情防控和保电保供供热工作。电厂积极响应、认真落实，迅速启动由疫情应急指挥部和7个专项工作组组成的联防联控工作机制，实施全面封闭管理，将127名运行人员进行工作隔离，将检修人员、管理人员上班方式调整为“值班+轮班”模式，夜以继日抗疫保供。地处湖北的华能各电站，组织技术人员24小时不间断奋战在机组运行监控、设备检修维护一线，全力保障电、热供应，在疫区一线体现了华能担当、作出了华能贡献。

在全力确保湖北地区疫情防控和安全生产的同时，华能系统各单位积极响应中央号召，落实华能集团党组部署，发挥本单位优势，努力为抗击疫情贡献力量。所属北京、浙江等重点地区基层企业进一步深化安全生产责任制，优化运行人员应急倒班，为当地疫情防控提供坚强电、热保障。所属煤炭企业坚持把湖北区域电煤保供作为头等大事，加强与铁路部门沟通，加快装车发运效率，全力做好疫情防控期间的电煤保障工作。所属港务公司联合沿江主要煤炭港口，共同发出《关于保障湖北能源稳定供应的联合声明》，对运输保障湖北生产生活的煤炭等重点物资的船舶，实行优先安排停靠泊位，优先安排装卸作业。所属电商公司紧急采购65吨方管捐赠给雷神山医院建设，并开通“绿色服务通道”，免费向湖北地区运输救援物资及医护用品。

人才引进模式升级的“三重杠杆”

□ 张 林

纵观历史，城市人才引进通常有三个阶段：政策引入、环境引入和文化引入。运用政策手段，建立具有比较竞争优势的事业和福利待遇，吸引人才加盟，是人才引进的初级阶段。目前，我国很多城市人才引进的做法，也处于这个阶段，呈现出以政策比拼甚至财力比拼，吸引人才的状态。随着社会经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，人才引进进入中级阶段，持续打造有利于人才汇集、成长的创新环境和营商环境，以城市整体环境促进人才流入，成为这个阶段引才的主要特征。而当城市发展进入高级阶段，文化吸引则成为吸引全球人才的核心竞争力，例如，鼓励创新、宽容失败、平等开放的创新精神和企业家精神，使得北京中关村地区能够吸引到全球人才。

人才是指具有一定的专业知识或专门技能，进行创造性劳动并对社会作出贡献的人，是人力资源中能力和素质较高的劳动者。在当前阶段，对人才的吸引，需要依靠有效的资源分配，让资源要素聚集在人才周围，形成良好的事

充分发挥国有重要骨干企业的保障力，扎实有序推进复工复产

习近平总书记指出，新冠肺炎疫情发生后，如何在较短时间内整合力量、全力抗击疫情，这是很大的挑战；在疫情形势趋缓后，如何统筹好疫情防控和复工复产，这也是很大的挑战。华能集团党组全面贯彻党中央关于复工复产的有关部署，及时制定工作方案，提出10项具体措施。华能系统各单位严格落实分区分级精准防控策略，制定科学合理、适度管用的复工复产方案举措，稳步有序推进复工复产和改革发展各项工作。

在准确研判形势基础上，华能集团党组坚持把基本建设作为复工复产的重中之重，加强工作统筹、加强组织调度、加强资源调配，带动产业链上下游企业复工复产，以实际行动服务经济社会发展。3月4日，中国华能集团有限公司与吉林省人民政府通过视频连线签署战略合作框架协议，双方将本着“诚信合作、绿色发展、优势互补、互惠共赢，立足当前、着眼长远”的原则，在“十三五”到“十四五”期间，加快吉林省大型平价风光互补新能源基地开发建设，构建具有较强竞争力的风光煤电输用一体化清洁能源集群。这是新冠肺炎疫情发生以来，华能集团贯彻落实统筹推进疫情防控和经济社会发展重要要求签署的首个合作协议。

华能系统各单位坚持“以人为本、安全平稳、有效防控”的底线思维，按照分类、分区、分批原则，因地制宜、因时制宜，一场一策、一人一策，有效推进项目复工、开工。各单位和项目及时了解地方疫情防控和复工要求，加快制定施工人员和机械分期、分批到场实施方案，参建单位加紧制定赶工方案，推动核电、新能源、火电、煤炭等板块全面复工复产达产。4月28日，华能渭南热电公司一号机组圆满完成168小时满负荷试运行，正式投产发电，成为复工复产后华能首台投产运行的火电机组，项目的投产将改变当地没有大型集中供热企业的局面，在保障能源供应、优化生态环境、提升人民生活品质、提高城市发展质量等方面具有积极作用。4月29日，国家科技重大专项——华能石岛湾核电高温气冷堆示范工程两个反应堆全部完成“三壳组对”，为实现年度双堆冷试目标奠定了坚实基础。

充分发挥科研机构技术支撑作用，为系统各单位提供抗疫提供全方位技术支持，科研创新取得实质进展，知识产权申报工作迎来开门红，2020年以来，申报专利数量创同期历史最高水平，主持或参与制定行业标准3项。对于疫情项目急需招评标的项目，华能招标公告、发标、投标、专家评标均通过电子商务平台远程在线进行，在保障采购安全、流程规范的同时，充分发挥网络化、电子化优势和作用，做到采购工作不断、秩序不乱，为复工复产提供了优质保障。

充分发挥国有企业的政治优势，在战“疫”情和复工复产中践行初心使命

习近平总书记指出，能不能打好、打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，是对各级党组织和党员、干部的重大考验。面对重大考验，华能集团党组印发《关于充分发挥组织和党员作用 深入做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作的通知》，对各级党组织和广大党员、干部在疫情防控斗争中发挥积极作用提出具体要求，确保党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬。华能系统各级党组织纷纷向党员干部发出号召，通过建立党员责任区、党员突击队等形式，组织党员干部职工冲锋在抗击疫情、保电保热一线。

华能集团党组成员带头贯彻落实以习近平总书记为核心的党中央决策部署，对疫情防控和复工复产工作实行分区、分类、分项目精准指导，督导华能系统各单位坚决贯彻落实好党中央、国务院各项决策部署，帮助基层单位切实解决实际困难。

广泛开展“抗疫情、促生产、作先锋”主题实践，以“织密一张网络、组建一批突击队、吸收一批新生力量、开展一次主题党日、选树一批先进典型、建立一项长效机制”为主要内容，立足企业实际，深化“红旗党支部”创建和党员示范行动，用好党员责任区、党员示范岗、党员突击队、党员攻关组等载体，推动党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得到有效发挥。

华能集团党组对做好疫情防控和复工复产期间思想政治工作专门作出部署，要求把思想政治工作贯穿于疫情防控和复工复产各方面、各环节。系统各级党组织利用电话、微信、华能“智慧党建”等多种载体，对职工群众身心状况、家庭情况、思想动态等进行全面摸排，及时制定具体可行的工作措施，突出重点人员和关键环节，加强人文关怀和心理疏导，有效缓解职工群众心理压力，保障了职工队伍和谐稳定。

广大党员干部立足本职岗位，积极主动、担当作为，切实做到“五个带头”：带头贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署；带头落实华能集团党组关于生产经营、改革发展各项工作要求；带头生产本职岗位、保安全促生产；带头顾全大局，坚决服从组织安排；带头做好群众工作，发扬越是艰险越向前的斗争精神，坚决有序推进复工复产，坚决有效抓好年度目标任务落实，奋力创建“三色三强三优”世界一流能源企业。



信号，容易造成资源错配和效能低下。政府应充分授权给用人单位或行业主管部门，以事择人，依规考核，分赛道评价，实现人才政策绩效的“嵌入式”评估。特别需要明确的，是此类投入的目标，与一般性用于保证事业运行的基本而“均值”的财政投入不同，是用于提高人才队伍的“峰值”，即针对少数推动行业颠覆式革新的人才进行支持，应鼓励用人单位立足全局，建设更有效的人力资源框架。

推进党管人才，必须加强党对人才工作的统筹协调和规范管理。“三层杠杆”理论的内涵意义是：在坚持党管人才原则、正确把握大方向这个大前提之下，充分发挥好市场的调节作用，充分发挥政府作用，引导完善公共服务保障体系，以全方位的政策环境凝聚人才、留住人才，让各类人才有用武之地、无后顾之忧。

（作者系广东省深圳市人才工作局局长）

