

把中国制度故事讲得更加精彩

□ 李 莹



党的十九届四中全会提出，要加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。进行制度宣传教育，讲故事是个好办法。把中国制度故事讲得更加精彩，引导人们深刻认识我国国家制度和国家治理体系的发展成就和显著优势，深刻认识坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的基本原则、总体目标和重点任务，对于展示中国发展的制度表达、扩大中国制度的影响力，有着重要意义。

阐释“中国之治”蕴含的制度密码

巨大发展成就的背后，本质上是制度优势强、治理效能高。中国制度管不管用、有没有效，事实远胜于雄辩。中国制度成就了令世人瞩目的“中国之治”，“中国之治”推动中国日益走近世界舞台中央，又使世界更多关切中国制度。如何阐释好“中国之治”蕴含的制度密码，让国内外对中国制度的认识进一步深化、改善，是一个重要的课题。

新中国成立以来，中国共产党始终高度重视制度在治国理政中的重要作用，不断推进社会主义制度自我完善和发展，形成和发展了党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，建构了包括根本制度、基本制度、重要制度在内的，严密完整、系统集成的中国特色社会主义制度体系。这套制度体系，有先进的制度基础，坚持科学社会主义基本原则，遵循社会主义本质规定；有鲜明的制度价值，坚持以人民为中心、人民利益高于一切的价值追求；有科学的制度设计，符合我国经济社会发展规律，具有鲜明的中国特色、民族特色、时代特色，并在改革开放中不断成长壮大、成熟定型；有开放的制度品格，坚持博采众长、兼收并蓄，吸收借鉴了人类制度文明有益成果。正因为有这样一套行得通、真管用、有效率的成功制度体系，中国制度才具有强大生命力和巨大优越性。

党领导人民不仅建立起社会主义国家治理的基本制度框架，而且提出国家治理体系和治理能力现代化的重大命题，不断提高运用制度和法律治理国家的水平。我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，形成覆盖各方面各领域的国家治理体系和治理能力。特别是党的十八大以来，以习近平同志

为核心的党中央强化制度建设的系统谋划和顶层设计，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规；既注重制度的设计和完善，又注重制度的执行和监督，切实把制度优势转化为治理效能，在很多领域实现了历史性变革、系统性重塑、整体性重构，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。放眼世界，我国政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一，这正是中国国家治理体系和治理能力具有制度绩效的有力证明。

讲清中国制度故事的丰富内涵

精彩的故事必须有丰富内涵，才能彰显出外在魅力。中国制度从何处来、中国制度为何管用、中国制度如何支撑“中国之治”、中国制度向何处去，这一系列重大问题凝结成中国制度故事的丰富内涵。

讲清中国制度的发展成就。从历史和现实、国内和国际的联系比较中，充分说明中国的制度建设和国家治理给自身带来了巨大发展。具体地讲，党的领导制度加强和完善党的全面领导、提高党的执政能力和领导水平、推进全面从严治党；经济制度有效促进生产力发展、促进效率与公平统一；政治制度充分保障人民当家作主、扩大人民有序政治参与；文化制度推动社会主义先进文化繁荣兴盛，社会制度不断保障和改善民生；生态文明制度促进人与自然和谐共生；等等。在政党治理、政府治理、社会治理等方面形成了国家治理现代化格局。同时，要深入宣传中国积极参与全球治理、推进全球治理体系变革和建设，为世界提供了更多“中国机遇”，为世界和平稳定提供了制度保障。

讲清中国制度的显著优势。党的十九届四中全会从13个方面系统总

结了我国国家制度和治理体系的显著优势。要讲清楚坚持党的集中统一领导是最大优势，我们取得的一切成就归根结底都是靠党的领导，依靠党的领导制度体系确保党总揽全局、协调各方，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。深入阐释在中国共产党的坚强领导下，我们充分释放制度优势，进一步融通“制”与“治”，激发治理效能。在这次新冠肺炎疫情防控中，坚持全国一盘棋，集中力量办大事的制度威力得以充分展现，有力证明了制度优势是我们国家最大的优势，是我们党团结带领人民成功应对重大风险挑战的制胜法宝。

讲清制度建设的总体目标和重点任务。围绕回答“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，准确解读党的十九届四中全会擘画的未来三十年制度建设的总体目标和重点任务。从总体目标看，制度建设“三步走”的目标体系与党的十九大提出的战略步骤高度契合，在三个特殊时间节点上提出不同的阶段性目标任务，勾勒了“中国之治”的美好蓝图。从重点任务看，13个“坚持和完善”深刻阐述了支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，全面部署了需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务。要讲清道明还需付出巨大努力，继续加强制度创新，加快建立健全国家治理急需的制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的制度，不断开辟“中国之治”新境界。

推进中国制度故事广泛传播

讲好中国制度故事是一项系统工程，需要做好顶层设计，将其作为提升国家软实力的重大战略来推进。从统筹国际国内两个大局的高度，加强整体谋划，形成传播合力，抓好针对不同层级、不同领域、不同对象的宣传，不断增强人们尊重制度、遵守制

度、执行制度的自觉性。要组织加强对中国制度相关重大观点和问题的理论研究，为建构中国制度话语体系、讲好中国制度故事提供学理支撑。把提升议题设置能力作为讲好故事的关键环节来抓，有效设置议题，尤其是针对国际上一些重大、热点甚至敏感问题要主动出击，把我們想说的和国际社会想听的结合起来，展示好当代中国发展进步主流，不断增强国际制度性话语权和舆论性话语权。

讲故事既是讲事实、讲道理，更是讲形象、讲感情。想要产生良好的传播效果，必须创新和丰富话语体系与表达方式，善于将政治语言、学术话语、大众话语和国际话语无缝衔接，增强宣传教育的亲和力、感染力、吸引力。特别是中国制度的政治性、理论性比较强，更需要讲生动活泼、深入浅出，把大主题与小切口结合起来，把硬逻辑与软表达结合起来，把“说理”与“陈情”结合起来，多一些事例数据，多一些具体细节，多一些情感交流，多一些时代语言，把故事讲得“高而不冷”“曲高和众”，让听众愿意听、喜欢听。另一方面，要积极构建融通中外的话语体系，打造让国外受众易于理解、便于接受的新概念新范畴新表达，既突出中国特色又具有全球视野，让“中国味儿”表现出“国际范儿”，使中国制度故事真正走出去、走进去，跨越民族、文化和地域的距离直抵人心，赢得世界的倾听。

推动中国制度故事传播开来，还需要拓展多样化的渠道和平台，组建国内与国外、官方与民间、网上与网下联动的传播矩阵，推动内容优势向传播优势转变。媒体是讲故事的主体，应加快推进媒体深度融合，形成全媒体、多角度、立体化讲好中国制度故事的传播新格局。发挥好各类媒体的不同作用，完善网站、“两微一端”等载体建设，重视利用国外媒体平台，加强分层设计、分众传播、互动传播。充分发挥新技术的支撑引领作用，制作更多内涵深刻、风格各异、具有时代特征的融媒体产品。善于使用多样态表达，探索运用“跨界”“混搭”等手段，使产品具有参与感、在场感，既能传得开又能叫得响，既有点击率又有点赞率，形成人人乐于转发、互动传播的生动局面，使互联网这一最大变量成为传播的最大增量。



制度是用来遵守和执行的

□ 王虎学 张梦圆

是制度建设的努力方向，是制度体系中相对灵活的、“动”的、“变”的一面。因此，强化制度意识，不仅要意识到制度的重要性，更要深谙制度建设的辩证性。制度建设的过程也是坚持中的完善和完善中的坚持的辩证统一过程，是“变”与“不变”的矛盾运动过程。马克思主义认为，矛盾从来都是推动事物发展的根本动力，在当代中国，推动中国社会发

展进步，就必须直面并真正着眼于解决社会主要矛盾的新变化。伴随着改革开放创造的举世瞩目的中国成就不断涌现出来的深层次的中国问题的真正解决，从长远来看，关键在于坚持和完善中国特色社会主义制度。事实上，全面深化改革在更高层次、更高起点上迈进的过程，必然要求制度建设的步伐不断加快、制度建设的分量不断增加，同时也必然要求中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型。

认清制度优势

提升制度执行力，必须认清制度优势。制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞

争。制度稳则国家稳，制度强则国家强。客观地讲，我国国家制度和治理体系具有多方面的显著优势。13个方面的显著优势，比较完整且集中地回答了中国特色社会主义制度为什么优、优在何处的问题。事实上，在诸多的显著优势之中，坚持党的领导是最根本的一条，是贯穿于13个方面显著优势之中的最大优势。我们必须深刻地认识到，中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。在中国特色社会主义制度体系之中，起“四梁八柱”作用的是根本制度、基本制度和重要制度，其中，居于统领和支配地位、发挥决定和主导作用的是党的领导制度。可以说，坚持中国共产党领导是中国特色社会主义制度的本质特征，忘了这一条或者丢了这一条，中国特色社会主义制度就没有了“根”和“魂”。归根到底，中国特色社会主义成功的背后是制度的成功，“中国之制”是解锁“中国之治”的核心密码。因此，在制度建设过程中，提升制度执行力，必须清醒地认识到，办好中国的事，关键在党。中国共产党是最高政治领导力量，认清制度优

势，最根本的一条，就是要认清坚持党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。

坚定制度自信

提升制度的执行力，必须坚定制度自信。实践证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动14亿多人口大国进步和发展、确保拥有5000多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。党的十九届四中全会系统总结我国国家制度和国家治理体系的发展成就和显著优势，目的就是推动全党全国各族人民更加坚定制度自信。历史和现实已经证明，中国特色社会主义制度是真管用、有高效率的先进制度，是引领中国特色社会主义事业不断向前发展的科学制度。新中国成立70多年来，我们党领导人民创造了世所罕见的“两大奇迹”，即经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。“两大奇迹”生

当年，罗荣桓元帅曾告诫一些高高在上、搞特殊化的领导和机关干部：“不要以为你很高，这种高是因为你骑的马高。下了马，该多高还多高。”这一谆谆告诫，对今天的党员干部仍有深刻的警示教育作用。

常思“下马”有多高，就要常思怎么对待组织。陈毅元帅有言，第一想到不忘本，来自人民莫作恶。第二想到党培养，无党岂能有所作？组织之于干部，犹如阳光、雨露、沃土之于草木。任何党员干部的成长进步，除了个人勤奋努力，更重要的是靠组织培养。组织的关怀是干部前进的动力，没有组织给舞台，本事再大，能力再强，也无法施展。组织把你放到领导岗位上，既是信任，更是期待，每名党员领导干部理应承担心思用在工作上，把精力放到事业上，自觉忠于职守，自觉挑起担子，自觉担起责任，困难面前不回避，遇到矛盾不上交，以优异成绩回报组织、回报社会。

常思“下马”有多高，就要常思想怎么对待群众。群众是智慧的源泉，是最好的老师，党员干部在群众面前永远是小学生。“深入群众鱼得水，脱离群众树断根。”多到群众中“接地气”“学本领”，自觉做到思想上尊重群众、感情上贴近群众、行动上深入群众、工作上依靠群众。“自高必危，自满必溢”。如果“上马”之后角色错位，淡忘宗旨，打官腔、摆官架、耍官威，最终会被群众唾弃。当年，彭德怀视察连队时坚持不坐靠背椅，同战士们一起坐矮板凳。他说：“那些坐在很高很高的板凳上的人，看不到士兵了。”党的各级干部在群众拥护中被“扶上马”，就应该把群众放在心上，忧群众之忧，乐群众之乐，急群众之急，想群众之需，真心做群众的公仆。

常思“下马”有多高，就要常思想怎么对待自己。“认识你自己”，这是镌刻在古希腊神庙上的箴言。我们的先贤也曾讲过，“人贵有自知之明”“智，不在于知人，而在于自知”“不识庐山真面目，只缘身在此山中”。这些都告诉我们，受各种主观因素影响，一个人真正认识自己是比较困难的。当官久了，很容易自以为是、妄自尊大、迷失自我。对此，陈云曾指出：“个人的作用是有，不过自己不要估计太大了。任何人离开了人民，离开了党，一件事也做不出来。”作为一名党员领导干部，不管在什么时候、不管在任何情况下，都应该正确估价自己、清醒看待自己。“得一官不荣，失一官不辱，勿道一官无用，地方全靠一官；穿百姓之衣，吃百姓之饭，莫以百姓可欺，自己也是百姓。”要知道，自己也从百姓来；要清楚，自己高度是多少。经常审视自己，不断检身正己，这是自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要方法。明朝尚书杨鼎以

常思『下马』有多高

□ 李照达

“十思”为座右铭，常常检视自己的德行。被尊为“延安五老”之一的革命前辈谢觉哉，经常“跟自己打官司”，不断反思个人的言行。这种对待错误的积极态度，是少犯错误、成就人生的关键所在。

常思“下马”有多高，就要常思想怎么对待权力。有人说，权力应当成为一种负担。当它是负担时就会稳如泰山，而当权力变成一种乐趣时，那么一切也就完了。北宋政治家寇准所作《六悔铭》，第一条便是“官行私曲，失时悔”，告诫为官者小心手中权力，使用不当则后悔莫及。领导干部官位越高，权力就越大，责任也就越重，务必珍惜权力、管好权力、慎用权力，时刻保持“白袍点墨，终不可濯”“轿夫湿鞋，不复顾惜”的敬畏，时刻保持“官高而忧，官高而惧”的清醒，自觉做到心有所畏、言有所戒、行有所止。一些干部不懂得如何使用手中权力，说到底还是忘记了“为了谁、依靠谁、我是谁”，忘记了“我从哪里来，要到哪里去”，忘记了“曾经走过的过去，为什么出发”。



党的十九届四中全会首次聚焦制度并对中国特色社会主义制度进行系统梳理和总结，堪称我国国家制度体系的集大成。我们必须以高度的理论和政治自觉深刻认识到，制度建设事关党和国家的长治久安。但是，好的制度只是好的治理的前提，在决胜全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的伟大历史进程中，如何真正让制度发力，切实把制度优势转化为国家治理效能，依然任重道远。

强化制度意识

提升制度的执行力，必须强化制度意识。所谓制度意识，就是说，要对制度之于中国共产党的长期执政、之于中国社会的长治久安的极端重要性和紧迫性有高度的制度自觉。早在改革开放之初，1980年8月18日，邓小平在《党和国家领导制度的改革》中就曾强调：“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”同样，全面深化改革的过程中，必须以高度的制度自觉推动制度建设，为此，党的十九届四中全会明确部署了制度建设的13项重点任务，即13个坚持和完善。这13个坚持和完善充分体现了中国共产党人和中国人民在制度建设上的清醒和自觉，深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这一重大政治问题。其中，“坚持”强调的是制度建设的根本点，是制度体系中相对稳定的、“不动”的、“不变”的一面；“完善”强调的

据和遵循，反过来，国家治理体系和治理能力是而且应该是中国特色社会主义制度的体现和检验。因此，在制度建设过程中，必须进一步维护制度应有的权威，切实发挥制度在治国理政当中的威力。俗话说，无规矩不成方圆。诚然，建立健全、完善发展制度，建章立制，其重要性不言而喻，但是，制度的生命力在于执行，因此，更重要的是提升制度的执行力。各项制度制定了就要严格执行，不能说在嘴上，挂在墙上，写在纸上，而应落实在实际行动上，体现在具体工作中。所以，在制度建设过程中，提升制度的执行力，必须发挥制度威力。制度不是也不应该是“稻草人”，制度不是也不应当成为装点门面的摆设。党的十九届四中全会特别强调强化制度的执行力、加强制度执行的监督问题。只有制度真正落到了，真正在制度的建设过程中，提升制度的执行力，必须坚定中国特色社会主义制度自信。

发挥制度威力

提升制度的执行力，必须发挥制度威力。党的十九届四中全会开宗明义强调：中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。换言之，中国特色社会主义制度是而且应该是国家治理的依

专家视点