



山东省郯城县：深化村党组织书记专业化管理 锻造专业化书记“五种能力”

□ 刘连栋

2019年以来，山东省郯城县紧紧围绕这一重大课题，聚焦基层治理中的短板弱项，创新推行农村党组织书记专业化管理。对优秀村党组织书记，在不改变其身份、来源和工作性质的前提下，参照乡镇事业人员提级管理、提高待遇，有效解决了“人难选、选人难”的问题，被《学习时报》和中央电视台等媒体刊播。对标“有干劲、会干事、作风正派、办事公道”十四字标准，郯城县继续巩固完善村党组织书记专业化管理，推行“五项机制”，进一步做好“选、育、用、管”文章，下大力气提升村党组织书记基层治理“五种能力”，推动乡村治理水平晋位升级。

强化政治淬炼 锻造党建引领能力

村党组织书记作为基层党组织的带头人，首先要讲政治、懂党建，善抓善为，具备以党建工作统揽农村各项工作的能力。针对这一群体的特点和需求，以加强思想政治建设为引领，实施综合素质提升，推动人岗相适，真正把专业化书记锻造成新时代党在农村工作的播种人、践行者。



全县专业化书记专题培训班



花园乡花园社区冷村党支部领办汇丰农业合作社，建设高标准草莓产业园示范大棚。



花园乡推广“强村贷”“惠农贷”等金融服务

一是理论学习强党性。结合健全“不忘初心、牢记使命”长效机制，建立学习教育评估制度，组织开展“专业化书记上讲台”活动240余场次，激励专业化书记进一步守初心、担使命。建立专业化书记集中轮训和自学研讨相结合的学习制度，每年集中轮训不少于12天，每月确定固定学习日，重点学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的重大决策部署，促进专业化书记自觉加强党性修养。

二是学历教育增技能。将专业化书记教育培训纳入干部教育培训总体规划，依托省电大、县职教中心等干部教育资源，实施专业化书记学历提升工程，有针对性地开展市场经济知识、党建引领乡村振兴等知识的“菜单式”培训，提高引领发展能力。目前，全县646名专业化书记参加专科班学历教育，实现专科学历教育全覆盖。

三是挂职锻炼提素质。每年安排10名专业化书记挂职乡镇或县直部门领导班子、50名挂职乡镇涉农部门副职、40名挂职先进村居党组织副书记，通过多岗位锻炼提升专业化书记领导力。

强化实践历练 锻造民主治理能力

当前，农村基层治理面临一系列新情况、新问题，让广大基层干部在实践中往往感到力不从心、束手无策。这迫切需要提高基层干部，尤其是村党组织书记民主治理能力，加快推进基层民主建设。我们从完善村级权力运行机制入手，让村干部清晰地知道“干什么事、该怎么干”，不断深化基层民主自治实践探索。

一是“权力清单”规范民主决策。对村级事项进行全面梳理，分为“三重一大”民主决策、集体资产处置、低保五保申办、“三务”公开等8大类30项，建立权力清单、服务清单、监督清单、负面清单，分别绘制流程图，厘清权责“边界线”，为专业化书记筑牢了履职“防火墙”，真正实现了“大家的事情大家商量着办”。

二是“三务公开”推进民主管理。制定《郯城县村（社区）党务村务财务三级公开实施意见（试行）》《三务公开操作规范》《山东e支部操作手册》，明确公开事项，细化规范流程。建立“三务公开栏+灯塔党建在线+党群微信群”三维同步村务公开模式，让村民更广泛地参与村级事务管理，赢得群众的信任和支持，全县农村集体事务与公开有关的信访举报量下降25.8%。

三是“村情发布”强化民主监督。每季度至少召开1次村情发布会，由乡镇党建指导员主持，邀请村党员、村民代表和党风廉政建设监督员参加，公布村级重点工作和财务收支等情况，并对专业化书记进行勤廉双述公开质询。目前，全县召开村情发布会276场，接收群众意见建议813条，解决各类民生问题307项，搭建了解民意、服务民生、发挥民权的平台。

强化专业训练 锻造致富带富能力

我们把专业化书记作为培训重点，加强扶贫攻坚、乡村振兴等专业知识轮训，全面提高村党组织书记致富、带富能力。

一是政策辅导强“脑”。重点开展党的涉农政策专题学习，组织编发《乡村振兴政策项目指南》，每月举办1期乡村振兴“微讲堂”，引导专业化书记学用政策。积极推进金融支持乡村发展等专业政策普及，指导专业化书记加强与涉农金融机构、担保公司、保险公司的对接，探索推广“强村贷”“惠农贷”、涉农担保、农业保险等金融服务，着力破解农村“融资难”“融资贵”等问题。

二是专业培训赋“能”。分类开展党支部领办合作社、农业旅游、网店微商等专题培训，小班额、差异化组织现场观摩，拓宽专业化书记的发展视野与思路。加强与浙江大学山东（临沂）现代农业研究院合作，分批组织专业化书记到江浙一带实地考察，学习村集体经济、美丽乡村建设等方面的先进经验，增强其“有干劲、会干事”的本领。

三是搭建平台助“力”。积极为专业化书记提供发展平台，鼓励支持党支部领办合作社，每年培育市、县、乡示范社10个、20个、50个。坚持抓点带面，乡镇党委每年从专业化书记村遴选1—3个增收项目重点管理、跟踪指导；县委组织部和农业农村局每年遴选10个重点项目备案管理、重点扶持，在实现村集体稳定增收的同时，带动村民致富增收。

强化作风锤炼 锻造群众工作能力

党支部担负组织群众、宣传群众、凝聚群众、动员群众的职责，党支部书记应当具有一定的群众工作本领。聚焦这一要求，我们以弘扬沂蒙精神为主线，着重提升专业化书记做好新时代群众工作的能力，不断密切党群关系。

一是制度化联系群众。建立“民情走访日”制度，专业化书记每月至少固定1天，对孤寡老人、残疾人、贫困户等群体进行“户户到”走访，及时帮助解决困难。坚持专业化书记带头，推行农村党员“巷长制”，积极参与和推动人居环境整治、“美在农村”创建、和谐邻里关系等工作，全天候、零距离联系群众。

二是常态化服务群众。由专业化书记领衔，推行党支部领办志愿服务队，吸收“两委”干部及家属、年轻党员、入党积极分子、后备人才等为队员，为村里的高龄老人、留守儿童、残疾人等群体提供日常志愿服务，传递支部温暖、培育文明村风。到今年年底，力争志愿服务覆盖率达到50%以上，2022年达到80%。

三是满意度交给群众。坚持以群众满意为导向，依托社情民意调查中心，定期对专业化书记开展民意调查。乡镇党委每半年开展1次专业化书记履职评估，逐人研判工作实绩和群众口碑，并量化排名，连续两年排名靠前、条件成熟的，可提拔兼任社区党总支书记。

强化自我修炼 锻造廉洁自律能力

党支部书记要在党员、群众中赢得威信，必须作风正派，充分发挥先锋模范作用。我们从强化教育管理入手，让专业化书记既要想干事、会干事，又要干成事、不出事。一方面，加强廉政教育，筑牢思想防线。用好农村干部警示教育基地、沂蒙农村党建展馆、乡村振兴展馆等阵地，定期组织专业化书记接受廉政教育，强化专业化书记廉洁自律意识。每季度至少组织1次典型案例通报剖析会议，主要通报省、市、县巡视巡察反馈问题、农村涉黑涉恶案件，警示引导专业化书记自警自省、防微杜渐。组织专业化书记旁听涉农案件庭审，用好庭审“活教材”。另一方面，强化激励约束，增强内生动力。加强对专业化书记的日常考核、跟踪考核，及时发现表现突出、担当作为的专业化书记，评选“乡村振兴好支书”“十佳支部书记”等。在县电视台等媒体开设“榜样”等栏目，加大先进典型宣传推介，鼓舞和调动广大专业化书记干事创业内生动力。落实“一评双考”制度，实行月考考核、半年观摩、年底总评，对实绩突出的专业化书记提高经济待遇、落实政治地位，让想干事的人有干劲、有奔头。

我们抓住村党组织书记这一“关键的人”，通过实施专业化管理改革，选准用好农村发展“带头人”，着力提升专业化书记“五种能力”，有效提升了基层治理水平。

进一步提升了基层治理社会化水平。通过理论学习和培训锻炼，专业化书记进一步强化了党建引领意识，更加注重在工作中发挥好基层党组织的领导核心作用，更加注重调动基层各方参与社会治理的协同作用，推动形成了社会治理工作合力。新冠肺炎疫情发生后，专业化书记想巧法出硬招，组织党员、入党积极分子、志愿



郯城街道专业化书记上讲台



规范设置三务公开栏



港上镇街头社区街头西村党支部领办孝老爱亲党群服务队授旗

者等人员，成立联防联控队伍，逐户逐人“拉网式”排查重点人员，做好宣传发动，有效筑牢了疫情防控村级屏障。全县有241名农村党组织书记因抗疫表现突出，提前纳入专业化管理。

进一步提升了基层治理法治化水平。通过学习培训，专业化书记的法治意识明显增强。有的专业化书记学习借鉴“枫桥经验”，积极创建特色“个人品牌调解室”，定期开展村内矛盾纠纷排查，及早介入化解婚姻家庭、邻里纠纷、房屋宅基地、山林土地等一般性矛盾纠纷，确保小事不出村。对村街解决不了的问题，专业化书记积极做好解释说明和思想工作，引导群众放弃信访、依法解决。2019年，省、市交办郯城县的信访积案化解率分别达到99%、100%，去省访、市访同比分别下降41%、18.2%，进京访登记量排名从全省第3下降到27名，首次实现国庆期间“零上访”，被省委、省政府表彰为“国庆70周年安保维稳先进县”。

进一步提升了基层治理智能化水平。专业化书记应用新技术、新手段能力明显提升，能够熟练掌握运用信

息平台、智能终端等工具开展工作，工作效率不断提高。专业化书记普遍运用脱贫攻坚信息平台开展贫困人口精准识别、精准帮扶，运用“雪亮工程”开展社会治安防控、环境保护、矛盾纠纷调解等工作，全面提升了基层治理智能化水平。红花镇专业化书记立足于“互联网+电商”模式，发展“中国结”电商200余家，年销售额超6000万元，带动周边群众2万余人就业，人均增收1.2万元。目前，在专业化书记的带动下，全县累计开通淘宝店铺4000多家，网上商城50余家。

进一步提升了基层治理专业化水平。专业化书记更加善于运用专业知识、专业理念，想新招、出实招，创造性地解决了一批突出矛盾和“老大难”问题。在全县“三资”清理工作中，专业化书记带头清、亲自清，共清收欠款3736.28万元，清理土地等资源51万亩，增加村集体收入12亿元。沙墩村专业化书记高点谋划乡村振兴思路，聘请专业人才，建设1000亩哈密瓜现代农业示范园，带动了村民传统经营理念的转变。

（作者系山东省郯城县委书记）