

建设重要窗口 展示制度优势

——学习贯彻习近平总书记浙江考察时的重要讲话精神理论研讨观点摘编（下）

不断探索“两山”理论的实现路径

□ 龚维斌

浙江是“绿水青山就是金山银山”理念的发源地，是习近平生态文明思想的重要萌发地。习近平总书记浙江考察时，明确要求浙江要照着这条路子走下去，把绿水青山建得更美，把金山银山做得更大，让绿色成为浙江发展最动人的色彩。

美丽中国从浙江起步。安吉县以“两山”理论为指引，实施以“中国美丽乡村”为载体的生态文明建设。经过十多年的努力，实现了生态保护和经济发展的双丰收，成为中国美丽乡村建设的成功样本。安吉案例是浙江践行绿色发展理念的典型代表。“绿水青山就是金山银山”生动地诠释了绿色发展的本质。作为后发现代型化建设大国，必须转变生产方式和生活方式，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承载的限度内，

使绿水青山持续发挥生态效益和经济社会效益，让良好生态环境成为人民生活福祉的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点。浙江绿色发展和生态文明建设实践有力地证明，我们不仅有必要而且有条件、有能力走出一条生态优先、人与自然和谐共生的绿色发展之路。

以新发展方式解决发展难题。新形势下，要毫不动摇地坚持绿色发展理念，以新发展方式解决自身发展难题和有效应对外部挑战。一要着力解决环境突出问题。近年来，我国环境保护和生态文明建设取得了明显的成效，全国生态环境质量持续好转，浙江的情况更好一些。但应该看到，成效并不稳固，污染问题仍比较突出，稍有放松就有可能反弹。必须坚决打好污染防治攻坚战，坚决打赢蓝天保卫战，着力打好碧水保卫战，扎实推进净

土保卫战。二要加大生态保护与修复力度。随着城镇化、工业化快速发展，我国生态空间遭受持续威胁，产业发展、基础设施建设、农业开垦等占用生态空间，割裂生物生态的整体性和连通性，生态破坏事件时有发生，生态系统质量和服务降低，生物多样性减少的趋势没有得到有效遏制。杭州西溪湿地公园的经验告诉我们，要以山水林田湖草生命共同体理念为统领，系统开展生态修复治理，加强生物多样性保护，科学构建国土空间生态安全格局，全面提升生态系统质量和稳定性。三要大力推进绿色经济和绿色生活。这是统筹生态环境保护和健康生产生活的必然要求，是解决突出环境问题的根本之策，是向环境要效益、要福利最重要的任务。要从优化空间布局、调整产业结构、改进生产方式、推进绿色生

活等方面入手，统筹谋划、全面实施、全程管控、全民参与、持续发力。四要完善生态环境和监管体制。将地方实践探索和顶层设计更好地结合起来，制定更有针对性的生态环境保护和绿色发展政策，通过行政的、市场的、社会的和科技的力量，使绿色发展之路走得更实更稳。

贯彻绿色发展理念是一项系统工程，需要持之以恒久久为功。新形势下，各地要结合经济社会发展和资源环境特点，不断开拓创新，找到更加切实有效的绿色发展新路径，统筹挖掘和释放自然资源和生态环境的经济社会价值，将资源优势、环境优势转变为经济社会发展优势。

〔作者系中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部主任〕

城乡区域协调发展水平进一步提升

□ 徐明华

共同富裕是中国特色社会主义的根本原则，也是社会主义制度优越性的重要体现。然而，由于受区位条件、资源要素、发展政策等多种因素的影响，城乡之间、区域之间发展的不平衡是国内外经济发展中的普遍现象，也是影响共同富裕的突出问题。努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口的新目标新定位，为新时代浙江的城乡区域协调发展指明了新方向，这就是：进一步提升城乡区域协调发展的水平，努力展示社会主义共同富裕的制度优越性。

坚定不移地沿着“八八战略”指引的路子走下去，不断开拓城乡区域协调发展的新境界。“八八战略”所蕴含的一系列促进城乡区域协调发展的理念、方法和举措，如“千万工程”“欠发达乡镇奔小康工程”“山海协作工程”等，体现了对城乡区域协调发展内在规律的深刻把握，是推进城乡区域协调发展的根本遵循。要结合乡村振兴战略、美丽乡村建设和大花园建设等，打造“千万工程”的升级版；结合精准脱贫、新型城镇化战略等，打造“欠发达乡镇奔小康工程”升级版；结合四大都市区建设、浙江大湾区建设、长三角高质量一体化发展等，打造“山海协作工程”升级版；同时，要着眼“两个高水平”建设和高质量发展，结合数字经济一号工程、省域治理现代化等新形势新要求，不断创新思路方法和举措，把城乡区域协调发展提高到新水平。

始终坚持以人民为中心的发展理念，把让不同区域的城乡居民享受基本同等的的生活水平和质量，作为推进城乡区域协调发展的出发点和落脚点，真正实现全面小康一个乡镇也不能掉队，精准脱贫一个也不能少。基础设施是城乡区域协调发展的物质基础，对城乡区域协调发展具有决定性作用。经过多年努力，浙江在交通、通讯、卫生等最重要的城乡区域基础设施建设方面已经构建起了比较完善的网络体系，但在新一代信息通讯技术、现代文化教育等新型基础设施建设方面还有很大的提升空间。从发展的目的看，公共服务和社会保障具有终极性意义，是城乡区域协调发展水平的重要标志，也是城乡区域协调发展的重要制度支撑。要把不断改善农村和欠发达区域的民生放在首位，以提高基本养老和医疗保险参保率和保障水平、促进教育公平和质量结构优

化等为重点，整体提升全省基本公共服务均等化水平和质量。造成城乡区域长期以来不平衡不协调发展的一个重要的原因，是城乡分割的二元体制和区域要素自由流动受到阻隔。要善用统筹的方法把工业和农业、城市和乡村、沿海和山区作为一个整体来统筹谋划，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体、区域合作的整体融合发展新格局。勇于改革创新一直是浙江走在前列的制胜法宝，要始终坚持全面深化改革的理念，尊重并发挥浙江基层群众的首创精神，将“最多跑一次”改革的理念方法运用到城乡区域协调发展的实践中，不断建立健全推进城乡区域协调发展的体制机制，为城乡区域协调发展提供强大动力和制度保障。

（作者系浙江省委党校副校长）

持续深化“最多跑一次”改革

□ 王满传

党的十八大以来，浙江在政务服务方面大力推进“最多跑一次”改革，体现了中国特色社会主义应民所需不断创新的制度要求。

应民所需不断创新是中国特色社会主义制度的必然要求。社会主义运动从其诞生伊始，就是以维护和实现最广大人民群众的利益为最高价值诉求的。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展理念，把人民群众对美好生活的向往作为中国共产党人的奋斗目标，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点，并以超凡的勇气和智慧，实施一系列理论创新、实践创新、制度创新。纵观中国特色社会主义制度形成和发展的整个历程，应民所需不断创新是其鲜明特色，也是其必然要求。

“最多跑一次”改革体现了中国特色社会主义应民所需不断创新的制度要求。首先，这项改革是回应人民群众的迫切需求之举。人民群众到政府机构办事门难进、脸难看、事难办问题是一个存在已久的痼疾。“最多跑一次”改革正是针对人民群众反映的办事难等问题推出的创新举措。这项改革的视角，是办事的主体即人民群众；这项改革的目标，是改善人民群众办事的直接体验，增强人民群众获得感幸福感安全感。“最多跑一次”改革的初衷和目的就是回应人民群众的现实需求，解决人民群众的现实难题。其次，这项改革是适应实践发展要求而不断创新的之举。要实现让办事人“最多跑一次”，不仅需要各相关机构优化管理流程、精简办事要件、更新技术设备、提高工作效率，而且需要改革完善体制机制，

包括政府机构之间关系的调整、职责的整合、权力的重构、规章制度的修订等，是一项复杂、系统的工程。为此，浙江省克服重重阻力，通过多层次多领域创新推进改革落地。自2016年实施“最多跑一次”改革以来，随着人民群众需求和期望的提高，随着新技术的发展和应用，随着其他领域改革的推进，浙江省通过不断创新将这项改革向纵深推进。

应民所需持续深化“最多跑一次”改革，充分展现中国特色社会主义制度的活力和优势。紧紧围绕人民群众的需求持续深化改革。随着社会的发展，人民群众面临的问题会发生变化，生产生活需求会发生变化，对政府的期待和要求会越来越高。要更加贴近人民群众的需求、准确了解人民群众的需求、及时反映人民群众的需要，做到民有

所呼，政有所应，进一步增强人民群众对改革的获得感。直面体制机制深层矛盾和顽瘴痼疾持续深化改革。经过多年的改革，影响政务服务事项办理效率和质量的表面性问题、浅层矛盾基本上都已解决。但是，应该看到，与人民群众的期待相比，与全球营商环境名列前茅的经济体相比，政务服务的一些环节和指标水平还存在差距。必须以更大的勇气和决心，直面这些“难啃的硬骨头”，集中力量，打赢改革攻坚战。着眼于增强系统性整体性协同性持续深化改革。改革越是进入深层次，不同领域不同环节之间的联系就越紧密。因此，要坚持系统思维，把进一步深化“最多跑一次”改革纳入全面深化改革的总体布局，增强各领域改革的协同性。

〔作者系中央党校（国家行政学院）公共管理教研部主任〕

弘扬与时俱进的浙江精神

□ 陈立旭

在浙江工作期间，习近平同志提出要与时俱进地培育和弘扬“求真务实，诚信和谐，开放图强”的浙江精神。努力建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，必须大力弘扬与时俱进的浙江精神。

大力弘扬求真精神，就是要追求客观真理、遵循规律干事创业、尊重实际谋划发展，就是要在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，深刻把握蕴含其中的理论之“真”、规律之“真”、科学之“真”，以之武装头脑、指导实践。

大力弘扬务实精神，就是要尊重实际、注重实干、讲求实效，争当新时代中国特色社会主义的先行实践者，为全国大局探索更多新路子、贡献更多新经验，为党和国家形成一个比较成熟、比较定型、比较系统的制度体系提供更多的浙江素材和元素。

大力弘扬诚信精神，就是要重规则、守契约、讲信用、言必信、行必果，推动诚实守信成为浙江最美的风景线、最好的竞争力，成为展示国家制度优越性的窗口。引导人们诚实立身、诚实为人、诚实做事，推动诚实

守信成为社会交往的基本准则。把诚信作为政府公正公信之源，讲信用、言必信、行必果，以为民服务的高质量、高效率取信于民，加快建设信用浙江、法治浙江、清廉浙江，以“最多跑一次”改革为牵引撬动全面深化改革。

大力弘扬和谐精神，就是要培育和共美与共的情怀、和谐创业的氛围、和悦自适的情操，共同创造和睦相处的美好家园；就是要率先在全国突破发展不平衡不充分问题，统筹推进城乡融合、山海协作，深入实施低收入农户高水平全面小康计划，进一步推动城乡一体化发展；就是要深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，大力推进大花园建设，深化“千村示范、万村整治”工程和美丽乡村、美丽城镇建设，高标准打好污染防治攻坚战，高质量打通“两山”转换通道，推动习近平生态文明思想结出更多硕果，让绿色成为浙江发展最动人的色彩，为高水平践行“两山”理论发挥先行示范作用。

大力弘扬开放精神，就是要有全球意识、世界胸襟，要海纳百川、兼

容并蓄；就是要跳出浙江发展浙江，把浙江作为全国的一部分，坚持从全球大视野、全国大格局来审视、谋划、推进自身的发展；就是要以打造“一带一路”重要枢纽为突破口，全面落实长三角一体化发展国家战略，扎实推进中国（浙江）自贸区建设，把改革的步子迈得更大更快、把开放的路子拓得更宽更广，努力为“中国方案”贡献更多的浙江经验、浙江元素、浙江样本。

大力弘扬图强精神，就是要着眼新征程，对照建设“重要窗口”的新目标新定位，敢于啃硬骨头、敢于涉险滩、敢于走前人没有走过的路，越是艰险越向前、越是负重越担当。变“路径依赖”为“模式创新”，变“事事找惯例”为“大胆创先例”，变“不可能”为“可能”，把补短板、堵漏洞、强弱项摆到更加突出的位置，使浙江各项工作都全面过硬、各个条线都统筹推进、各个地方都均衡发展，全面提升浙江工作整体水平，使各项工作都走在全国前列。

（作者系浙江省委党校副校长）

扎实推进清廉浙江建设

□ 董 瑛

近些年来，浙江省委坚持以“八八战略”为统领，创造性落实习近平总书记关于全面从严治党“更进一步、更快一步”等系列新要求，在全国省域层面率先开展全域化的清廉浙江建设，努力打造全面

从严治党的先行示范区，科学回答新时代管党治党的重大理论和实践问题，破解长期执政条件下实现自我革命、自我监督的历史性课题，努力建设新时代全面展示中国共产党自我革命的最大优势的重要窗口。

努力建设一以贯之全面从严治党、推进国家治理现代化的重要窗口。办好中国的事情关键在党，关键在党要管党、全面从严治党。历届浙江省委坚持一张蓝图绘到底，一以贯之贯彻落实全面从严治党方针和要求，着力解决党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯突出问题。特别是党的十八大以来，浙江省在全省开展“干部清正、政府清廉、政治清明、社会清明”的清廉浙江建设，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸、向每个支部和党员覆盖。构建践行“两个维护”、全面从严治党“四责协同”机制，引导全省各级党组织在实践中不断优化管党治党、全面从严治党浙江方案，锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的浙江铁军，奋力书写全面从严治党、高水平推进省域治理现代化的新篇章，成为国人乃至世界观察和解读中国之制、中国之治的窗口。

努力建设坚持和完善党和国家监督体系、强化对权力运行的制约和监督的重要窗口。推进国家治理关键是治权，治权离不开监督。党的十八大以来，浙江省委坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去，系统构建“四张清单一张网”，

大力推进省“最多跑一次”改革，鼓励基层开展监督体系的创新探索，强化对权力运行的制约和监督。特别是浙江在全国率先开展国家监察体制改革，构建起党统一领导、权威高效、全面覆盖的监督体系，探索出一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系，推动纪法贯通、法法衔接的制度优势向治理效能转化，为全国改革不断提供浙江经验，成为中国共产党破解“世界性难题”的地方范例。

努力建设一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，提高治理腐败效能的重要窗口。浙江是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地，也是一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的重要窗口。习近平同志在浙江工作期间，系统阐发了关于“使人不想腐败”“使人不能腐败”“使人不敢腐败”的重要论述，努力探索一体推进“三不”的“预防和治理腐败的新路子”。近些年来，浙江省委正确把握“不敢”“不能”“不想”的内在联系，把一体推进“三不”作为清廉浙江建设的主线，从无禁区、全覆盖、零容忍的惩治和威慑上深化“不敢腐”，从全域化、立体化、常态化的制约和监督上深化“不能腐”，从立德铸魂、补钙壮骨、化风成俗的教育和引导上深化“不想腐”，以更高水平、更高层次一体推进“三不”，不断巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

（作者系浙江省委党校马克思主义研究院教授）