

重要言论

这次应对新冠肺炎疫情，暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生体系等方面存在的一些短板，要改革完善疾病预防控制体系，建设平战结合的重大疫情防控救治体系，健全应急物资保障体系，加快构建关键核心技术攻关新型举国体制，深入开展爱国卫生运动，不断完善我国公共卫生体系，切实提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

统筹推进疫情防控和经济社会发展 确保决战决胜脱贫攻坚全面建成小康社会

国家发展和改革委员会党组书记、主任 何立峰

新冠肺炎疫情是二战以来最严重的全球危机。面对这次疫情带来的严峻考验，习近平总书记高瞻远瞩、见微知著，亲自部署、亲自指挥，坚持把人民群众生命安全和身体健康放在首位，强调要因应内外疫情防控新形势，及时完善我国疫情防控策略和应对举措，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，力争把疫情造成的损失降到最低限度。目前，我国疫情防控向好态势进一步巩固，经济社会正常秩序正在有序恢复，但全球疫情快速蔓延对我国经济社会发展影响仍然较大。我们必须深入领会习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的一系列重要指示精神，认真总结前一阶段取得的成绩，辩证看待当前经济运行遇到的挑战，精准把握下一步工作方向，在抓好常态化疫情防控的基础上，有力有序推进复工复产复业复市，着力畅通经济循环，努力稳定经济基本盘，防止疫情短期冲击演变成趋势性变化。

统筹疫情防控和经济社会发展取得积极进展

今年年初，面对突如其来的新冠肺炎疫情，以习近平同志为核心的党中央坚持全国一盘棋，统筹调度各方面力量全力支持疫情防控救治，稳步恢复生产生活秩序。目前我国疫情防控形势持续向好，本土疫情传播基本阻断，经济社会运行正常秩序加快恢复。

狠抓防疫救治，国内疫情基本得到控制。坚持“四个集中”，举全国之力支援湖北省、武汉市主战场。开展联防联控和群防群控，扎实做好医用药资和生活必需品供应保障，强化疫情防控科技攻关。严格防控境外疫情输入，积极推进疫情防控国际合作。目前，输入性病例得到有效控制，防控工作正由应急性超常规防控向常态化防控转变。

统筹防控发展，复工复产复市复业提速扩面。在严格做好疫情防控的前提下，分区分级有序推动全产业链协同复工复产。动态优化完善复工复产疫情防控措施指南，保证复工复产防疫物资供应。加强要素和交通保障，强化对中小微企业和个体工商户的应急纾困。全国规模以上工业企业和生产性服务业绝大多数已经复工，生活服务业复商复市有所加快，重大项目开复工提速扩面，但住宿餐饮、娱乐、旅游、会展等项目仍难以实现正常开放运营。

加强政策对冲，宏观经济经受住空前考验。出台阶段性减免企业社保费等减税降费政策。3次实施普遍降准、定向降准，引导贷款市场报价利率(LPR)下行，发挥专项再贷款等牵引作用，缓解企业资金链压力。全力促消费稳投资，有序启动实体商店消费，优化中央预算内投资结构。全方位强化稳就业举措。市场主体信心加快恢复，4月份制造业采购经理指数为50.8%，连续两个月保持在荣枯线以上。

精准聚焦发力，三大攻坚战取得扎实进展。加快推进易地扶贫搬迁安置区配套设施等脱贫攻坚项目开工复工，优先组织贫困劳动力返城返岗和外出务工，对因疫返贫致贫人员及时帮扶。阶段性提高地方财政留用比例，基层政府“三保支出”较好保障，加强流动性管理和宏观审慎监管，股市、债市、汇市总体稳定。切实做好医疗废弃物处置，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

坚持优化结构，经济韧性和潜力持续显现。持续深化供给侧结构性改革，大力支持5G、人工智能、工业互联网、物联网、大数据、区块链等技术创新和产业应用，线上会诊、线上课堂、远程办公、智慧城市、现代物流、网络购物等业态发展迅猛。积极有序推进重大区域发展战略，扎实推进乡村振兴战略规划。

深化改革开放，市场内生动力不断释放。深化“放管服”改革，多渠

道满足疫情时期企业群众需求，下放用地审批权，实施新证券法，完善要素市场化配置体制机制。努力稳定对外贸易，全面落实出口退税、出口信用保险等政策，促进服务贸易创新发展，一季度经常项目实现顺差9636亿元。积极通过云推介等吸引外资，美资埃克森美孚惠州乙烯等重大外投资项目启动建设。

强化民生兜底，社会大局总体稳定。千方百计保障粮油与肉禽蛋菜奶等的供应和价格基本稳定。退休人员基本养老金比去年提高5%，实施好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。落实抗疫一线医务人员各项支持政策。有效应对“疫后综合症”，加强群众心理疏导和干预。

正确看待当前我国经济运行面临的挑战

新冠肺炎疫情是全球历史上少有的重大传染病事件。尽管我国疫情得到有效控制，但国际疫情快速扩散蔓延，世界经济下行风险加剧，导致我国外部风险不断加大，企业生产经营困难，今年一季度我国国内生产总值同比下降6.8%，主要宏观经济指标都出现了明显下滑，经济运行面临阶段性重大挑战。

从国际看，全球疫情仍处在大暴发阶段，尽管多国纷纷采取紧急措施，但疫苗和特效药短期内还难以推出，疫情扩散蔓延势头可能会持续一段时间。受此影响，4月以来输入性病例已成为我国新增病例主体，我国疫情输入性压力持续较大。同时，世界经济衰退已难以避免，波及广度、衰退深度取决于疫情蔓延程度和应对有效程度。我国外贸依存度仍超过30%，世界经济下行可能通过外贸外资、供应链、资金链等渠道对我经济和金融市场产生影响。

从国内看，疫情对正常生产生活秩序造成影响，三大需求快速回落。

一季度社会消费品零售总额下降19%，固定资产投资下降16.1%，前4个月以人民币计价的货物出口下降6.4%。需求持续疲软将对企业复产达产形成掣肘，工业运行受到冲击，一季度规模以上工业增加值同比下降8.4%，规模以上工业企业利润下降36.7%。服务业特别是生活性服务业受疫情冲击最大，一季度服务业增加值下降5.2%。经济活动减少导致企业用工需求下降，一季度城镇新增就业229万人，同比少增95万人，重点群体就业压力有所上升，居民增收难度加大。

在看到问题的同时，也必须看到，一季度经济负增长不具有历史可比性。疫情突如其来，我们坚决贯彻以人民为中心的发展思想，全力以赴做好疫情防控和医疗救治，全力以赴保障人民群众安全健康，经济发展付出这个代价是必须承受、能够承受、也是值得付出的。目前，经济运行正常秩序正在有序恢复，全国规模以上工业企业绝大多数已经复工，发电量、货运量指标明显好转，已超过去年同期水平。特别要看到，在强大国内市场、完备产业体系、丰富人力资源的支撑下，中国经济依然具有巨大发展潜力。危和机总是同生并存的，克服了危即是机，此次疫情也蕴含着不少发展机遇，比如疫情应对中暴露出的公共卫生、应急体系等短板弱项需要加快补齐，疫情催生的数字经济新业态正在加快发展等等，都值得各类市场主体高度重视。总之，我们要准确识变、科学应变、主动求变，善于从眼前的危机困难中捕捉创造新机遇。

明确做好下一步经济工作的路径方向

4月17日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，对下一步疫情防控工作和经济工作作出了全面系统部署，为我们指明了方向。各地区各部门正在以习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和经济社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

巩固和拓展疫情防控阶段性成效。继续抓紧抓实抓细常态化疫情防控，因时因势完善外防输入、内防反弹各项措施并切实抓好落实。坚决守住守好口岸城市防线，加强集中隔离人员安全服务保障，深入推进疫情防控国际合作。

着力促进企业复产达产。在抓好常态化疫情防控的基础上，加快推进生产生活秩序全面恢复，畅通经济循环。抓紧落实调整后的复工复产疫情防控指南，加快清理不合时宜的临时管制和不合理规定。保持我国产业链供应链的稳定性和竞争力，促进产业链上下游和大小企业协同复工复产达产。

以更大宏观政策力度对冲疫情影响。积极的财政政策更加积极有为，将适当提高赤字率，发行抗疫特别国债，大幅增加地方政府专项债券，提高资金使用效率。稳健的货币政策更加灵活适度，运用降准降息、再贷款等保持流动性合理充裕，引导贷款市场利率下行，把资金用到支持实体经济特别是中小微企业上。

济特别是中小微企业上。

坚定实施扩大内需战略。积极稳定居民传统大宗消费，适当增加公共消费，大力培育新兴消费增长点。实施城镇老旧小区改造，加强传统基础设施和新型基础设施投资，促进传统产业改造升级，扩大战略性新兴产业投资，调动民间投资积极性。

千方百计帮扶企业渡过难关。在加快落实已出台各项援企政策的同时，进一步研究出台了支持政策，推进减税降费，降低企业融资成本，提高中小微企业首贷率、信用贷款占比，加大创业担保贷款贴息支持力度。

深化市场化改革扩大高水平开放。完善要素市场化配置体制机制，支持和引导非公有制经济发展。保障国际物流畅通，帮助企业保订单、保市场、保份额。持续优化外资营商环境，进一步扩大鼓励外商投资范围，推动共建“一带一路”高质量发展。

切实做好民生兜底保障。优先稳就业保民生，聚焦高校毕业生、农民工、贫困地区劳动力等重点群体，实施好援企稳岗政策，以创业创新带动就业。进一步做好粮油、蔬菜、猪肉等重要农产品稳产保供，稳步推进煤炭、石油、天然气和电力产供储销体系建设，确保粮食能源安全。将受疫情影响的困难群众按规定纳入低保、特困人员供养、临时救助等范围。

我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，依托强大国内市场，着力扩大内需，通过宏观政策对冲，畅通经济循环，发挥市场主体作用，我们一定有能力、有条件克服眼前困难，推动经济发展尽快恢复到正常轨道，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

决战决胜脱贫攻坚 全面建成小康社会

大有 考论

本期导读

探索中心城市现代化治理新路子

——江苏省南京市统筹抓防控和促发展工作的启示

第 4 版

“救”“拉”并举分类施策保市场主体

第 3 版

多维度补齐基层公共法律服务短板

第 2 版

人民战争思想的新实践新发展

□ 贾立政

新冠肺炎疫情是一场没有硝烟的特殊战争。习近平总书记亲自部署、亲自指挥，对这场战争的性质、特点、战法作出科学研判和总体部署，提出“坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战”，为彻底战胜疫情提供了根本遵循。这场全体人民共同参与的特殊战争，是人民战争思想在新时代的伟大实践，同时赋予人民战争思想新的时代内涵。人民战争思想的新实践新发展，对于我们战胜前进道路上的重大风险挑战具有重要意义。

我国疫情防控是一场典型的、成功的人民战争

人民战争思想的核心要义是以人民群众为主体，统一人民群众的意志，发挥人民群众的智慧，凝聚人民群众的力量，通过正确战略战术的运用，切实维护人民群众的根本利益。面对突如其来的新冠肺炎疫情，以习近平同志为核心的党中央吹响了特殊时期人民战争的“冲锋号”，全国上下万众一心、同舟共济，打响了疫情防控的人民战争。“战争的伟力之最深厚的根源存在于民众之中”。运用人民战争的战略战术战胜疫情，为我们党战胜各种重大风险挑战提供重要经验启示。

打赢疫情防控人民战争的出发点

是为了人民。新冠肺炎疫情严重威胁人民群众的生命安全和身体健康，疫情防控是一场保卫人民群众生命安全和身体健康的严峻斗争。习近平总书记作出一系列重要指示、发表一系列重要讲话，要求“各级党委和政府及有关部门要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”，强调“生命重于泰山”；要求各级党委和政府及有关部门制定周密方案，组织各方力量开展疫情防控和救治工作。人民战争思想能在抗击疫情斗争中充分发挥作用、彰显强大威力，同我们党始终坚持以人民为中心的价值追求密切相关。在抗击疫情的人民战争中，我们党始终把人民生命安全和身体健康放在第一位，以对人民高度负责的态度，在最短时间内、以最高效率调动所有资源，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，坚持全民动员、联防联控、公开透明，做到应收尽收、应隔尽隔、应治尽治，想尽一切办法切实提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率。经过艰苦努力，付出巨大牺牲，当前我国疫情防控阶段性成效进一步巩固，复工复产取得重要进展，经济社会运行秩序加快恢复。正是因为我们党始终坚持以人民为中心、领导人民同疫情不懈斗争，才赢得了疫情防控主动权，形成了持续向好的形势。

打赢疫情防控人民战争的着力点是依靠人民。抗击疫情是一场全体人

民广泛参与、团结一心、守望相助的战争。习近平总书记在北京调研指导新型冠状病毒肺炎疫情防控工作时指出：“要广泛发动和依靠群众，同心同德、众志成城，坚决打赢疫情防控的人民战争。”这是一场为了人民的战争，也是一场依靠人民的战争。面对来势汹汹的疫情，我们始终相信人民、紧紧依靠人民，全国人民的智慧、力量、爱心也在这场战争中充分迸发出来。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各级党委、政府全面组织群众、有效组织群众、精准组织群众、依法组织群众，把党中央决策部署转化为人民群众的自觉行动，做到群防群治、联防联控，全国“一盘棋”。为遏制疫情蔓延势头，我们举国动员，同时赛跑、与病魔较量。从耄耋院士到“90后”“00后”，医无私、兵无畏，民齐心，党员、干部冲锋在前，社区工作者奋战一线，湖北人民识大体顾大局，亿万人民手相牵心相连，14亿中国人民团结一心，举国上下齐心协力，构筑起一道群防群治的严密防线。中华儿女勠力同心、同舟共济，心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，凝聚起攻无不克、战无不胜的磅礴力量。世界卫生组织总干事谭德塞多次盛赞中国的努力、付出和制度优势。而中国制度优势的背后，就是中国共产党紧紧依靠人民群众，同人民在一起、站在人民一起、干在一起。（下转2版）