学習時報
STUDY TIMES

2020年4月27日 星期一 | 第1465期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

要自觉讲政治，对国之大者要心中有数，关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落到行动上，不能只停留在口号上。

奋力冲刺九十天 坚决打赢歼灭战

贵州省委书记 孙志刚

习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上发表的重要讲话，对克服新冠肺炎疫情影响，高质量完成脱贫攻坚目标任务进行再动员、再部署，充分彰显了真挚的为民情怀、强烈的使命担当和卓越的领导能力，为我们夺取脱贫攻坚战全面胜利进一步指明了方向、注入了强大动力。习近平总书记明确要求易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务上半年都要完成，从下半年开始，国家要组织开展脱贫攻坚普查，对各地脱贫攻坚成效进行全面检验。贵州省深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持一刻不能停、一步不能错、一天不能耽误，奋力冲刺4、5、6三个月90天时间，坚决打赢脱贫攻坚最后总攻歼灭战，确保今年6月底前所有剩余贫困县、贫困村、贫困人口达到脱贫标准，保证按时高质量打赢脱贫攻坚战。

抓住三个月“窗口期”，尽可能多地发现问题解决问题

贵州是全国脱贫攻坚主战场，总攻之年遭遇疫情袭击。我们认真贯彻落实习近平总书记系列重要指示精神，一手抓疫情防控、一手抓脱贫攻坚，确保两场战役都要打赢、两个胜利都要必得。一方面坚持早研判、早部署、早落实抓好疫情防控，把影响降到最低，为打赢脱贫攻坚战争取时间、创造条件；另一方面毫不放松推进脱贫攻坚各项工作，千方百计把耽误的时间抢回来、把遭受的损失补回来。现在，全省疫情防控形势不断向好，主要任务是严防死守境外输入、防止疫情反弹，必须全力发起最后总攻，用好4、5、6这三个月中的每一天，同时间赛跑、与贫困较量，打赢脱贫攻坚歼灭战，牢牢掌握脱贫攻坚主动权制胜权。

高质量打赢脱贫攻坚战是在不断发现问题、解决问题中实现的。有问题不可怕，可怕的是前期工作中没有发现问题，最后考核出了问题。我们把4、5、6三个月作为重要“窗口期”，通过各种渠道尽可能多地发现问题，全力以赴解决问题。

抓实挂牌督战发现问题解决问题。将挂牌督战范围扩大到9个深度贫困县和3个剩余贫困人口超过1万人的已摘帽县区和有剩余贫困人口的8723个行政村，实行一周一调度，较真碰硬“督”、凝心聚力“战”。处理好“督”和“战”的关系，“督”与“战”的同志在一个战壕里共同战斗，协同发现问题、共同研究问题、一起解决问题，合力打赢歼灭战。

鼓励各级各地多发现问题解决问题。对在“窗口期”内主动发现问题、解决问题的不予追究责任，对“窗口期”内有意遮掩和漏报瞒报问题，下半年再发现问题的严肃追究责任。18个省直部门、9个市（州）、85个有扶贫开发任务的县（市、区）签订总攻责任状，完不成任务严格实行“双问责”。哪个地方、哪项工作有问题，既要严肃追究那个地方党政一把手和分管负责同志责任，又要同时严肃追究省、市、县相关部门一把手责任。实行一个问题建立部门、地方两本台账，两本台账必须同步销号才确认问题真正得到解决。如果同一个问题一本台账已经销号，另一本台账依然存在，就要追究地方或部门的责任。

抓好国家脱贫攻坚考核反馈问题整改。将国务院扶贫办考核贵州省2019年脱贫攻坚成效反馈的问题制作成清单下发部门和地方，制定整改方案，逐项加以解决、逐项对账销号。要求去年考核中没有被抽查到的县（市、区）也对号入座，举一反三抓实整改。把国家脱贫攻坚考核反馈问题整改与扶贫专线和自查、巡视、巡察、审计、暗访等多种渠道发现的问题整改结合起来，一体进行整改，系统解决问题。

全面补齐脱贫攻坚短板，把教育医疗住房和饮水安全保障工作落到实处

近年来，贵州省坚持不懈抓好教育医疗住房和饮水安全保障工作，取得了明显成效，但还存在一些短板和薄弱环节。贵州省从实际出发加以改进，对贫困户逐户制作“明白栏”，过去是什么状况、享受了什么政策、通过哪些措施解决了什么问题、解决的成效怎么样、具体实施的责任人是谁等，一一写清楚，经过群众签字认可，张贴上墙，接受各方监督，确保今年上半年“三保障”和饮水安全全部到位。

义务教育保障方面，确保易地扶贫搬迁安置点教育配套设施6月底前全部建成，贫困家庭辍学学生“动态清零”。

基本医疗保障方面，对一些地方村医队伍不稳定、业务水平低的问题，以县为单位实行派出制，从县级医院、乡镇卫生院派出医务人员到村卫生室工作，定期轮换，财政给予补助，确保村村都有合格村医；建档立卡贫困人口百分之百参加医保，防止因病致贫返贫。

住房安全保障方面，严格把握政策标准，妥善解决易地扶贫搬迁房屋“两头留”、人员“两头住”等问题，要求各地对拿不准的问题及时请示，省有关部门认真研究，统一口径予以答复。

饮水安全保障方面，在全省再开展一次大普查，查清楚每一户的饮水安全保障方式，采取错峰供水、水窖应急补水、增加水缸蓄水等方式，解决供水率不高和季节性缺水等问题。

抓好农村产业革命当前重点工作，确保贫困群众持续增收、稳定脱贫

2018年初，我们提出来一场振兴农村经济的深刻的产业革命，推进思想观念、发展方式、工作作风的“三个革命性转变”，落实好产业选择、培训农民、技术服务、资金筹措、组织方式、产销对接、利益联结、基层党建“八要素”，努力实现“六个转变”即从自给自足向参与现代市场经济转变、从主要种植低效作物向种植高效作物转变、从粗放量小向集约规模转变、从提篮小卖向现代商贸物流转变、从村民户自为战向形成紧密相连的产业发展共同体转变，从单一种养殖向一二三产业融合发展转变，取得了明显成效。凡是调了结构的地方，农民收入都大幅提高，干部群众算增收账，越算方向越明，越算干劲越大，越算信心越足。

今年脱贫攻坚最后总攻中，我们继续将农村产业革命向纵深推进，大规模发展当年种养、当年见效、带动增收效果好的产品。当前重点抓好两项工作。

一项是农产品销售。深入分析和敏锐把握疫情带来的国内外、省内外市场供求的变化，把大规模种植、养殖的优质农产品卖出好价钱。每个市（州）、县（市、区）成立销售专班，开展农产品进机关、进军营、进企业、进社区、进超市活动，结合学校复学情况加强校农对接。（下转3版）

决战决胜脱贫攻坚 全面建成小康社会

大有专论

保持战略定力 善于化危为机 持续加力推动经济高质量发展

□国家发展改革委政策研究室

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。近年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，加快构建推动高质量发展的“1+N”政策框架体系，推动高质量发展的积极因素明显增多，供给侧结构性改革深入推进，需求、产业、区域、城乡、能源结构持续改善，三大攻坚战取得关键进展，营商环境全球排名大幅提高，发展质量和效益明显提升。当前，新冠肺炎疫情对我国经济社会发展造成较大冲击，境外疫情加速扩散蔓延势将对全球经济产生持续影响，内外部环境更趋复杂严峻。因此，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，要保持战略定力，用全面、辩证、长远的眼光看待发展，坚定贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展，变压力为动力，善于化危为机，有力有序推动复工复产达产，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标的双胜利。

一是推动经济发展更加平稳健康可持续。发展是第一要务，也是解决我国一切问题的基础和关键。推动经济高质量发展，关键是贯彻新发展理念，实现量的合理增长，促进质的稳定提升，保持经济长期向好和内在向上的总体态势。当前受疫情影响，一些地方经济下行压力逐步加大，部分行业受到较大冲击，企业生产经营困难，商务经贸活动受到抑制，部分领域风险进一步积累。短期看，应坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，全面做好“六稳”“六保”工作，在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产，最大限度稳定企业用工，有力有序推动重大项目建设，加大宏观政策对冲力度，稳住经济大盘，确保如期全面建成小康社会。中长期看，要谋划“十四五”、放眼2035年，遵循规律、统筹兼顾，深化改革激发内生动力活力，加快打造市场化法治化国际化营商环境，加大创新驱动、企业发展、资源环境、民生改善等指标的考核权重，筑牢经济长期健康发展基础，推动经济爬坡过坎、行稳致远。

二是推动经济结构更加优化协调。高质量发展的重点任务是调整优化经济结构。调整优化经济结构的关键是促进供给、需求、城乡、区域等结构更加均衡合理。当前，我国低端无效供给过剩与中高端有效供给不足并存，消费基础性作用有待进一步发挥，部分地区转型发展困难加重，南北分化态势日趋明显。这次疫情防控也暴露出国内产业布局不合理、产业链不稳不强不安全、物资供需结构性失衡等问题。对此，要深入推进供给侧结构性改革，优化重大生产力布局，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战。坚定实施扩大内需战略，找准供给侧与需求侧之间的最佳结合部和关键点，在中高端消费、健康消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点，加快疏通政策落实堵点，促进产业和消费“双升级”。（下转3版）

持续解决困扰基层的形式主义问题

□刘 伟

学习评论

近日，中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》，紧盯老问题和新表现，全面检视、靶向治疗，为进一步破除形式主义之弊，从根子上减轻基层负担，激励广大党员干部心无旁骛投身决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供了重要制度遵循。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视加强党的作风建设，党中央确定2019年为“基层减负年”，着力解决困扰基层的形式主义问题，取得了明显成效。但也要清醒看到，形式主义官僚主义是一个顽症，不可能毕其功于一役。当前，一些困扰基层的形式主义问题依然存在，有的还十分顽固。比如，形式主义官僚主义产生的思想根源远未根除，不担当不作为现象仍然在一定范围存在，一些形式主义现象改头换面、隐形变异，有的屡禁不止，干部群众反映强烈，等等。今年，脱贫攻坚要全面收官，小康社会要全面建成，同时还要努力克服疫情影响。基层是党的执政之基、力量之源。面对艰巨繁重的任务，必须深化拓展基层减负工作，深入整治形式主义官僚主义，充分调动基层广大党员、干部干事创业的积极性主动性创造性，万众一心、凝心聚力，奋力实现经济社会发展目标任务。

加强思想教育，筑牢思想政治根基。党员干部的思想政治素质直接关系到党的作风和事业发展。一些党员干部身上之所以长期存在形式主义等问题，根源就在于党性不纯、政绩观错位。要巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，组织引导广大党员、干部进一步坚定理想信念。要将力戒形式主义官僚主义纳入“不忘初心、牢记使命”的制度，建立健全理论学习、检视问题、抓实整改的长效机制。要深刻总结疫情防控中的经验教训，教育引导党员、干部自觉加强党性修养，坚持实事求是的思想路线，牢固树立正确政绩观，切实把对上负责与对下负责统一起来。

坚持标本兼治，推动松绑减负。治顽疾既需重拳出击也需绵绵用力。要坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题，完善推动党中央重大决策落实机制，坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，精准施治脱贫攻坚中的形式主义官僚主义，防止数字脱贫、虚假脱贫。要切实防止文山会海反弹回潮，守住精文减会的硬杠杠，着力提高文件、会议质量，做到真减负、减真负。要进一步改进督查检查考核方式方法，严格计划管理和备案管理，充分利用大数据、云计算等信息化手段提高督查效率和质量。要着力提高调查研究实效，发扬求真务实作风，加强调研统筹，加强对调查情况的分析研究，增强针对性和可操作性。

树立实干导向，激励担当作为。减负不是减责，松绑不是松懈。为基层松绑减负的目的在于推动基层把更多时间和精力投入到抓工作落实上来。要持续抓好激励干部担当作为有关具体措施落实，精准审慎实施谈话函询和问责，及时纠正滥用问责、不当问责及以问责代替整改等问题。要注意在重大斗争中考察识别干部，决不能亏待那些攻坚克难的“干将”“闯将”。要加强对困难艰苦地区和疫情防控、脱贫攻坚一线干部的关心关爱，真正把各项待遇保障制度落到实处，让基层干部有实实在在的获得感。要深化治理改革为基层放权赋能，推动更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层，人力物力财力投放到基层。

制度的生命力在于执行。要坚持以上率下狠抓工作落实。各级党委（党组）要切实履行主体责任，各级领导干部要带头抓好落实、推动工作。通过全党上下共同努力，持续解决困扰基层的形式主义问题，为基层干部干事创业加油鼓劲、保驾护航，凝聚起决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的磅礴力量。

本期导读

《愚公移山》诞生前后

《愚公移山》作为中共七大的闭幕词，主要目的就是总结大会成果，号召全党为宣传和贯彻大会的路线而奋斗，放手发动群众，壮大人民力量，在我们党的领导下，建设新中国。

第7版

解放海南岛战役对国防动员建设的启示

第6版

林则徐的“十无益”

第3版