



2020年4月24日
星期五

第1464期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267



重要言论

要紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

冲刺攻坚 决战决胜 坚决打赢新疆脱贫攻坚战

新疆维吾尔自治区人民政府主席 雪克来提·扎克尔

党的十八大以来，习近平总书记始终心系贫困地区、情系贫困群众，把脱贫攻坚作为最深的牵挂、最大的担当，亲自部署、亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，走遍全国14个集中连片特困地区，召开高规格的中央扶贫开发工作会议，先后7次召开跨省区的脱贫攻坚座谈会，发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示，充分体现了以习近平同志为核心的党中央决胜全面小康、决战脱贫攻坚的坚定决心，为全党树立了标杆、作出了表率，为我们打赢脱贫攻坚战提供了根本遵循和强大思想武器。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深前所未有，创造了人类减贫史奇迹，生态环境脆弱、资源禀赋较差、产业基础薄弱，民族、宗教、稳定、贫困等问题交织，致贫因素复杂，贫困程度深，脱贫难度大，是全国深度贫困“三区三州”之一。截至2019年底，新疆建档立卡贫困人口总规模7797万户，合计308.9万人、贫困村3666个、贫困县35个。目前，尚有10个县未摘帽、占全国约20%，559个村未退出、占全国20%以上，421万户16.58万人未脱贫。打赢脱贫攻坚战，任务艰巨、使命光荣，是以习近平同志为核心的党中央赋予我们的一项重大政治任务，事关新疆各族人民与全国人民一道同步迈入全面小康社会，必须坚决如期完成、确保全面胜利。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，新疆各族干部群众坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和党中央脱贫攻坚决策部署，贯彻落实新时代党的治疆方略，牢牢聚焦社会稳定和长治久安总目标，一手抓反恐维稳，连续3年多未发生暴恐案件；一手抓脱贫攻坚，推进脱贫攻坚取得重要阶段性进展。截至2019年底，新疆已累计脱贫292.32万人、退出3107个贫困村、摘帽25个贫困县，贫困发生率由2013年底的19.4%降至12.4%。2013年至2019年，35个贫困县农民人均可支配收入由每年5400元增加到12035元，年均增长12.09%，比全区农民人均可支配收入增幅高3.59个百分点。建档立卡贫困户人均纯收入由2015年的每年2725元增加到2019年的9195元，年均增幅35.53%，为脱贫攻坚全面收官打下了坚实基础。

一是坚决扛起脱贫攻坚政治责任。坚持自治区负总责、地县抓落实、乡村抓落实的工作机制，五级书记一起抓，落实“双组长”制，配齐配强党政分管领导，着力构建责任清晰、各负其责、合力攻坚的责任体系。自治区党委、政府主要负责同志担任扶贫开发领导小组和深度贫困地区脱贫攻坚工作领导小组“双组长”。50名省级领导干部联系35个贫困县和44个有扶贫任务的非贫困县。实施“三个一”示范引领，每名省级领导干部联系1个贫困县（市），地（州、市）每名厅级领导干部联系1个贫困乡镇，贫困县市每名县级领导干部联系1个贫困村。实施“五个一”全覆盖包联，每个贫困村1个部门单位结对帮扶、1个援疆省市帮扶共建、1名县级领导定点联系、1名第一书记驻村领导、1个“访惠聚”工作队驻村工作。目前，全区脱贫攻坚责任体系、工作

体系等日趋成熟定型，为打赢脱贫攻坚战提供了强有力的支撑和保障。

二是坚决落实精准扶贫精准脱贫方略。按照党中央“六个精准”“五个一批”要求，结合新疆实际，重点从七个方面帮扶贫困人员脱贫。发展产业扶持，优化一产结构，因地制宜发展特色种植养殖产业，覆盖136.79万贫困人口；强化二产带贫，大力发展纺织服装、电子产品组装、农副产品加工等劳动密集型产业，带动贫困人口就业；激发三产活力，发展乡村旅游、电子商务等服务产业，农产品网络零售额110亿元，促进贫困群众增收。转移就业扶持，大力发展劳动密集型产业，加强就业技能培训，加大转移就业力度，落实各项就业补贴政策，累计转移并稳定在岗位就业144万人。土地清理再分配扶持，依法依规清退和收回违法违规占有的农用耕地，通过贫困户自种、土地入股分红、用企业承包收益设立产业引导资金等方式，带动71.94万贫困人口增收。选为护边员扶持，保持护边员队伍稳定，落实护边员补助政策，7个深度贫困县边境一线未脱贫户优先实现1户1个护边员。生态补偿扶持，选聘生态护林员和草原管护员67814人，既有利于改善贫困地区生态环境，又直接增加贫困人口劳务收入。易地扶贫搬迁扶持，全面完成“十三五”易地扶贫搬迁建设任务，累计40026户16.92万人喜迁新居，多措并举实现8.12万搬迁群众就业，确保搬得出、稳得住、有就业、可脱贫、逐步能致富。政策兜底保障，严格按照政策标准，精准落实综合兜底政策，确保符合条件的

贫困人口应纳尽纳、应保尽保。

三是坚决查漏补缺补齐短板。紧盯解决“两不愁三保障”突出问题，坚持缺什么补什么，聚焦短板、统筹资源、精准发力。全面落实饮水问题，在全部解决有水喝的基础上，实施农村饮水安全巩固提升工程，已解决34.62万贫困人口饮水安全问题。加大教育扶贫力度，持续强化农村义务教育控辍保学，全区小学学龄儿童净入学率达到99.97%、初中适龄少年净入学率达到99.78%、义务教育巩固率达到95%以上，贫困家庭义务教育阶段孩子无因贫失学辍学现象。加大健康扶贫力度，坚持每年开展全民免费健康体检，大力推进结核病患者诊疗救治工作，贫困人口基本医疗保险、大病保险参保率均达到100%，乡村卫生院（室）标准化率均达到100%，做到了贫困人口得了大病、重病后基本生活有保障。实施危房改造工程，全面解决了剩余9355户贫困户住房安全问题，彻底结束了贫困人口住危房的历史。所有贫困村实现了通硬化路、通动力电，贫困群众生产生活条件得到大幅改善。

四是坚决转变作风抓好整改。认真落实党中央“基层减负年”要求，深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，持续整治形式主义、官僚主义突出问题，严肃查处贪污挪用、截留私分、虚报冒领、挤占克扣等行为，大力选拔在脱贫攻坚中表现突出的干部，推动基层负担进一步减轻，干部作风明显好转，扶贫领域违纪违规问题明显减少，扶贫成效更加明显。（下转2版）

决战决胜脱贫攻坚 全面建成小康社会

大有专论

准确识变 科学应变 主动求变

□ 武晓晨

微知著能力，在风起于“青萍之末”、航船刚刚露出“桅杆尖头”时，就对潜在的风险、事物演变的趋势作出科学预判。客观识变，分清是量变还是质变，是形式上变异还是内容上变质，是短期性波动还是长期性、趋势性变化，是周期性变化还是结构性变化，是主要矛盾发生变化还是次要矛盾发生变化，综合分析事物变化的原因以及可能产生的后果。辩证看变，既看到变，又看到不变，既看到变局之中有危，又看到变局之中有机。既深刻认识当今世界正在经历百年未有之大变局，又清醒认识到和平与发展仍然是当今时代主题；既深刻认识单边主义、保护主义抬头，不断有新的表现，多边主义和自由贸易体制受到冲击，又清醒认识各国利益交融、命运与共、相互依存加深，经济全球化大潮不可逆转；既深刻认识我国经济发展进入新常态，经济运行稳中有变、变中有忧，经济下行压力加大，新冠肺炎疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击，又清醒认识我国经济

长期向好的基本面和内在向上的趋势没有改变。

科学应变是关键。新冠肺炎疫情不期而至后，以习近平同志为核心的党中央果断决策把疫情防控作为头等大事来抓，迅速带领全国人民打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，及时研究提出疫情防控总要求、总目标，紧紧扭住城乡社区防控和患者救治两个关键，抓住疫情防控、科研和物资生产两条战线，把湖北和武汉作为全国主战场，短短两个月迅速实现了稳定局势、扭转局面的目标，疫情防控取得阶段性重要成效。这表明，对于变化、变局，关键是要澄其源而清其流、端其本而正其末，循理治弊、对症下药、因势利导，采取正确的政策策略、战略战术，以变应变、步步为营。下一步，我们要在严格做好疫情防控工作的前提下，坚持稳中求进工作总基调，把握好稳与进、静与动的辩证关系，以做好“六稳”工作为改革创造条件，又以全面深化改革来更好促进经济社会大局稳定。要举一反三、着眼长远，加强战

略谋划和前瞻布局，坚持平战结合，把这次疫情防控中暴露出来的短板和弱项加快补起来，完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系，为推动高质量发展奠定坚实基础。

主动求变占先机。当今世界，新发现、新技术、新产品、新材料更新换代周期越来越短，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。当此之时，谁排斥变革，谁就会被历史淘汰，甚至谁变革慢了，谁就会落后于时代。形势在变、任务在变、工作要求在变，我们必须顺应大势、勇立潮头，因时而变、主动求变，决不能因有困难而不为、因有风险而躲避、因有阵痛而不前。要进一步解放思想、转变观念，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，把发展的强大动力和内需的巨大潜力释放出来，以转变经济发展方式的主动、优化升级经济结构的主动、深化改革的主动，赢得在经济发展上的主动和国际竞争中的主动。

学习贯彻十九届四中全会精神

大有专论

党的十九届四中全会《决定》指出：“我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民。”国家治理的根本目的是“坚持人民主体地位”“确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务”，“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”。《决定》既是对《中华人民共和国宪法》的庄严重申，又是对完善国家治理体系、提升国家治理能力的重要部署，从制度建设上为确保人民群众在国家治理中的主体地位奠定了坚实的基础。

确保人民群众在国家治理中主体地位的基本依据

马克思主义国家学说是其科学的理论依据。人民群众是历史的创造者，既是历史的书写者，也是历史的见证者和评判人，理所当然也是国家治理的主体，拥有管理国家的一切权力，享有经济社会发展的一切成果。在以私有制为基础的阶级社会，国家是阶级统治的暴力机器，统治阶级为了遮蔽国家的本质，把国家说成是全体社会成员订立的“契约”，国家被打扮成了维护所有人利益的机构。马克思主义国家学说撕下了资产阶级国家观的伪装，一针见血地指出，“现代的国家政权不过是管理整个资产阶级的共同事务的委员会罢了”。无产阶级必须打碎旧的国家机器，建立无产阶级专政，把全部政权掌握在自己手中，才能真正成为国家的主人。我国是人民民主专政的社会主义国家，工人、农民、知识分子，包括改革开放过程中出现的新社会阶层，都是中国特色社会主义事业的建设者，他们都是国家的主人。在建设中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的征程中，人民群众都平等地享有治理国家、享受社会发展成果的权力。党的十八大以来，习近平总书记反复强调，在国家发展中必须“坚持人民的主体地位”，必须“坚持以人民为中心”，这些观点都是马克思主义国家学说中人民主体地位思想的鲜明体现，是对马克思主义国家学说的运用和发展。

我国历史上积累的国家治理经验，是其深厚的历史依据。在中华民族漫长的历史发展中，先哲们总结出诸如“民为贵，社稷次之，君为轻”“水能载舟，亦能覆舟”“治大国如烹小鲜”“生于忧患，死于安乐”等经验，提炼出“据乱世、升平世、太平世”的朝代更替规律。但是历代封建王朝都没有跳出“其

在国家治理中的主体地位 确保人民群众

□ 牛先锋

兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期率。毛泽东在延安时期提出了跳出历史周期率的新路，即民主。他说：“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”从中国共产党近百年的历史发展来看，无论是在革命年代的根据地执政时期，还是在全国范围执掌国家政权的时期，正是全心全意依靠人民群众广泛参与国家政权建设，群策群力为事业发展、国家进步而努力奋斗，才使我们的事业不断从胜利走向更大的胜利。

新时代我们党治国理政取得的重大成就是其坚实的实践依据。我们党高度重视发挥人民群众在国家治理中的主体作用，从国家治理的主体视角，强调人民是历史的创造者，群众才是真正的英雄；从国家治理的根本目的视角，强调人民对美好生活的向往，就是我们奋斗的目标；从人民群众在国家治理中的作用角度，强调实现中国梦，创造全体人民更加美好的生活，任重道远，需要我们每一个人继续付出辛勤和艰苦努力；（下转3版）

本期导读

毛泽东诗词中的鸟兽鱼虫

第4版

“中国必须发展自己的高科技”

——我国成功发射第一颗人造地球卫星追忆

第5版