

抗疫斗争赋予机关党建的启示

□ 河南省委直属机关工委理论学习中心组



1月26日，河南省首批医疗队137人誓师出征驰援武汉

突如其来的新冠肺炎疫情，是一次危机，也是一次大考，河南省直机关党组织和广大党员干部把疫情防控斗争作为践行初心使命的试金石和磨刀石，在大战中砥砺初心，在大考中践行使命，让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬。这场疫情防控斗争检验了各级机关党组织，检验了机关党员干部，给新时代机关党的建设带来深刻启示。

启示一：党和国家机关首先是政治机关，必须树牢政治机关的意识，自觉践行“三个表率”，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。党和国家机关是代表人民执掌政权的领导机关，具有重要风向标作用，必须走在前、作表率。面对来势汹汹的疫情，河南省直机关坚决贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，积极响应党中央号召，听从省委号令，坚定站在疫情防控斗争最前沿，以高度的政治责任感筑牢“中原防线”。纪检监察、党办、组织、宣传、统战、政法等战线和卫健、公安、交通、教育、市场监管、应急管理、发改、工信、商务等系统，忠诚履职、闻令而动、尽锐出战，坚持上下联动、党群联动、部门联动、区域联动，做到一事一令、直达一线，坚决把党中央各项决策部署落细落实落到位。抗疫斗争的实践启示我们：党的领导是战胜一切困难和风险的“定海神针”；增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”是做好各项工作的制胜法宝。加强新时代机关党的建设，最根本的就是坚持和加强党的全面领导，树牢政治机关的意识，当好增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的排头兵，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。要坚持和加强党的全面领导，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，引导党员干部做党的全面领导制度的忠诚尊崇者、坚定维护者、有力执行者。要带头做到“两个维护”，自觉做到“三

个表率”，创建政治忠诚、组织过硬、务实清廉、争先出彩的模范机关。要坚持围绕中心、服务大局，聚焦推动中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展，紧贴打赢三大攻坚战、实施乡村振兴战略等，推动党建工作与中心工作深度融合，做到中心工作部署到哪里，党建工作就统领到哪里，以机关党建高质量推动经济发展高质量，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

启示二：党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，必须树立大抓基层大抓支部的鲜明导向，毫不放松做好抓基层打基础工作，使每个党组织都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒。党的力量来自组织，组织能使力量倍增。打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，重点在基层，难点在基层，最大的力量也在基层。在疫情斗争中，河南省直机关党组织充分发挥党的政治优势、组织优势、制度优势，把一座座战斗堡垒并联成疫情防控一线“防火墙”。省直134个单位党组织与488个社区党组织共驻共建，同基层社区一起联防联控、并肩作战，6720个机关党组织与6209个农村党支部结对共建“手拉手”，与帮扶村群众同抗疫、共奋斗，先后组建党员突击队1135个，成立前线临时党支部139个，做到哪里疫情任务繁重，哪里就有党的组织，哪里就有党组织坚强有力的工作。抗疫斗争的实践启示我们，基层基础是最大的支撑，抓在平时才能用在战时，平时多做打基础管长远的工作，战时才能有

备无患、冲锋在前。加强新时代机关党的建设，最基础的就是牢固树立大抓基层大抓支部的鲜明导向，强化政治功能和组织力，建强基层组织，夯实基础工作，提升基本能力，锻造坚强有力的机关党组织。注重提升政治领导力，把旗帜鲜明讲政治贯穿机关党建工作全过程，坚定自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。注重提升思想引领力，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，推动学习贯彻工作走深走实走心，将学习成果转化为做到“两个维护”的政治自觉、坚定理想信念的思想自觉、推动事业发展的行动自觉，在学懂弄通做实上当好示范。注重提升群众组织力，大力弘扬

党的优良传统，深入学习践行焦裕禄同志的“三股劲”，推动机关党组织联系基层、党员干部联系群众常态化，密切党同人民群众的血肉联系。注重提升社会号召力，充分发挥机关党组织的职能优势，用共同价值追求和奋斗目标鼓舞人心，调动各方面的积极性、主动性、创造性，凝聚推动中原出彩的强大力量。

启示三：共产党员是推动事业发展的时代先锋，必须打造高素质党员干部队伍，发挥好共产党员的先锋模范作用，使每名党员都成为一面鲜红的旗帜。越是艰险越向前，危难关头挺身而出，是共产党人始终如一的政治本色。在这场没有硝烟的战场上，省直机关党员干部把做好疫情防控当作一次深刻的党性洗礼，迅速集结到

鲜红的党旗下，唱响了“我是党员，我先上”“我是党员，前来报到”的最强音。省直20多万名党员自觉“戴党徽、亮身份”，13万多名党员志愿者主动下沉社区，在抗疫一线当好战斗员、信息员、宣传员、服务员，特别是1271名医务工作者白衣执甲、逆行而上，全力支援湖北医疗救治工作，用实际行动践行初心使命，用一言一行诠释对党忠诚。抗疫斗争的实践启示我们，大事难事看担当，危急时刻显本色。平时时刻看得出来，关键时刻冲得上去，危难关头豁得出来，才是真正的共产党人。加强新时代机关党的建设，最长远的就是抓好机关党员队伍这个基础工程，把不忘初心、牢记使命作为永恒课题、终身课题，着力打造忠诚干净担当的党员干部队伍。锤炼对党忠诚的党员干部队伍，加强对党忠诚教育，政治上对标、思想上看齐、行动上落实，把做到“两个维护”体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作上，体现在党员干部的日常言行上。锤炼个人干净的党员干部队伍，抓好纪律教育、政德教育、家风教育，正确处理自律与他律、职权与特权的关系，干干净净做人，踏踏实实做事，树立为民务实清廉的形象。锤炼敢于担当的党员干部队伍，强化教育培训、实践锻炼、专业训练，增强党员意识，彰显党员先进性，引导党员干部立足岗位建功立业，特别是在急难险重任务面前，勇于担责迎难险，敢于冲得上、豁得出、打得赢。

启示四：密切联系群众是我们党最大的优势，必须把人民群众的根本利益作为出发点和落脚点，走好新时代党的群众路线。党最大的政治优势是密切联系群众，打赢疫情防控这场人民战争，必须紧紧依靠人民群众。疫情发生后，省直机关党组织和广大党员干部始终把人民群众的生命安全和身体健康放在第一位，广泛发动群众、组织群众、凝聚群众，坚持力量下沉、资源下沉、工作下沉，同人民群众心在一起、想在一起、干在一起，在抗疫一线当好守护群众的先行者、凝聚群众的主心骨、服务群众的贴心人，齐心协力打赢疫情防控的人民战争。抗疫斗争的实践启示我们，越是危难关头，越要带头到最困难的地方，与基层群众干在一起、战在一起。只有党员干部沉下去、作风实起来，基层才能有依靠、群众才会有信心。加强新时代机关党的建设，最关键的是把握好服务群众这个重要任务，把对上负责和对下负责结合起来、为了群众和依靠群众联系起来，把根深深扎在人民群众之中，真心实意地联系群众、服务群众。要心贴心联系服务群众，强化宗旨意识，站稳人民立场，围绕基层群众的所需所盼，多做稳人心、暖人心、聚人心的好事实事，用党员干部的辛苦指数提升基层群众的幸福指数。要面对面联系服务群众，经常深入基层开展调查研究，同基层群众坐同一条板凳上，拜群众为师，从基层实践中寻找破解难题的办法，从民间汲取推动工作的智慧，从解困帮扶中感受基层群众的力量，促进各项工作取得突破。要实打实联系服务群众，倡树“五比五不比”的工作导向，弘扬实干精神，营造干的氛围，坚决克服形式主义、官僚主义，一级带着一级干，一级做给一级看，在联系群众中求实效，在服务群众中见真功，增强人民群众对党的信任和信心，夯实党长期执政的群众基础。

『党群三六〇工作法』绘就同心圆

□ 李建超

社区作为群众性自治组织，是创新社会治理的基础平台，是构建和谐社会的重要基石。近年来，各级各部门扎实推进城乡社区治理，为巩固基层基础、夯实党的执政根基做了大量富有成效的工作。但在社区治理中，党建与群建“两张皮”、基层治理效果不佳，仍是困扰

基层干部的一道难题。河南省焦作市山阳区积极推进基层治理创新，在实践中摸索出“党群360工作法”，打通党组织和党员干部联系服务群众“最后一公里”，走出了一条党建带群建促社建、提升社区治理体系和能力的新路子，在新冠肺炎疫情防控中经受住了“大考”，交出了满意答卷。

“基层三问”，倒逼出金点子

社区是党和政府联系、服务人民群众的“最后一公里”，要推动社会治理重心向基层下移，把更多资源、服务、管理放到社区。山阳区地处焦作市中心城区，上世纪80年代前是郊区，全区304个居民楼院中，老旧楼院占251个，其中无主楼院99个，基础设施欠账多，人居环境脏乱差，群众缺乏家园感。过去靠运动式、突击式治理，经常是干部干、群众看，钱没少花、事没办好，群众埋怨、干部抱怨。2017年，在焦作市创建全国文明城市过程中，我们专门就老旧失管楼院等问题问计于民。在走访中了解到，不少在基层工作多年的老党员都有这样的疑问：困惑之问——惠民政策一个接一个，便民措施一条接一条，通常来说老百姓应该领情，为什么还有群众有获得却无感觉？扪心再问——我们“5+2，白加黑”，实打实给老百姓办事，做出了那么多牺牲，为什么仍有群众袖手旁观，甚至说风凉话，按理说这不应该啊？深省三问——为什么像南水北调征迁那样的大事群众都理解支持，而在老旧小区改造这样的小事上我们经常出力不讨好，究竟是陷入了“塔西佗陷阱”，还是我们的方法不得当？面对“基层三问”，我们通过深入调研、冷静审视，认识到，有的民生实事群众不买账、不领情，主要是我们的官本位思想、管理者心态作祟，“内部循环”“闭环工作”的惯性较大，导致干部“干”的与群众“要”的存在错位。要想让“吃瓜群众”真正摒弃“打酱油”心态，最根本的是必须改变党建与群建相互脱节的现象，坚持党建引领，减少大包大揽，问需于民、问计于民，发动群众、依靠群众，放手让更多的群众参与具体事务。不仅要把群众所急所需所盼变

为我们的施政方向，也要把党委政府的正确主张变为群众的自觉行动，从而强化党建政治引领的内在支撑，提升基层治理的实际成效。基于这种考虑，山阳区的党群360工作法应运而生。

党群360工作法，社区治理好抓手

山阳区的党群360工作法，其要义是“三全六步同心圆”，即通过党建全引领、群众全参与、项目全支撑，落实问、议、定、办、晒、评“六步议事”程序，提升基层组织在群众中的感召力、提升群众的自治力，构建全方位的党群深度融合社区治理体系，绘就党群同心圆。这一基层治理新举措，有效地将党建与群建融为一体，找准了党建与群建的结合点，遵循了坚守初心使命、践行党的群众路线的原则。

党建全引领。就是发挥基层党组织把关定向、统筹协调、选贤任能作用，组织群众、凝聚群众、服务群众，确保党的主张落到实处。对于基层来说，“上面千条线，下面一根针”，要把党的各项政策落实到基层，离不开“最后一公里”的接力。在党群360工作法中，山阳区基层党组织主要发挥着三个作用：一是区委的领导核心作用。山阳区委负责区域民生实事所有项目的顶层设计、谋划实施、强力推进，定标准、定流程、定机制，坚持发动群众、项目实施全程同步，明确县级干部和区直部门分包社区楼院，派驻社区党建指导员，每季度观摩评比推进民生项目。面对新冠肺炎疫情，区委树牢“战时思维”，围绕“早发现、全发现，硬隔离、全隔离”，第一时间指导出台各类防控规范，在全市率先扩大排查范围、率先前置流调关口、率先开展集中隔离、率先实施小区封闭、率先采用多种科技手段与发动群众排查相结合、率先指定定点医院为辖区居民开通就医绿色通道，硬核阻断了疫情的输入扩散。二是街道党工委的统筹协调作用。各街道党工委作为推进城市基层党建的“龙头”，在联结辖区内各领域党组织方面发挥着“轴心”作用，任务是聚焦基层党建、城市创建、群众工作、民生实事，统筹协调辖区群众和各类社会组织参与社区治理，重点对社区组

织建设、服务群众、办理民生实事事指导推进。三是社区党组织的战斗堡垒作用。各社区党组织作为城市基层党建的“堡垒”，是离群众最近的一级党组织，负责选贤任能、组织党员、发动群众，指导楼院成立党群议事会，领导党群议事会开展工作。党群议事会有效克服了居民委员会偏向于行政服务、业主委员会侧重帮助群众维权的单一性、片面性，不仅注重党的引领，而且代表群众发声，能够把党的主张落实下去，把群众身边的“关键小事”做深做细做出感情，架起了党和群众的连心桥，成为了民意的“收集器”、民怨的“消化器”。

群众全参与。就是激发群众的主人翁意识，让群众全过程参与社区事务，大家的事情大家办，最终实现自我教育、自我服务、自我管理、自我监督，逐步提升群众的自治能力。一切为了群众、一切依靠群众，是我们党的制胜法宝，也是提升基层社区治理效能必须坚持的根本原则。在山阳区的党群360工作法中，群众全参与主要体现在两个方面：一是覆盖面。群众积极出资、出力、出技、出智，对社区事务的知晓率、参与率、捐建率均不低于85%。二是全流程。就是在党组织的领导下，围绕党委政府主张和群众需求，通过民主问事→党群议事→依法定事→承诺办事→公开晒事→群众评事“六步议事”的程序，小区事务干什么、怎么干、干成什么样，都让群众说了算。重大事项经过反复商议，由党群议事会形成初步方案上报，按照相关法律法规，召开群众代表大会依法决定。民生事务办理情况向群众公开晾晒，接受群众监督评议。通过群众全过程参与，不仅最大限度地保障了群众的知情权、参与权、决策权、监督权，推进了民主决策、科学决策，也保证了各项民生工程的阳光透明，把实施民生事务的过程变成取信于民、凝聚民心的过程。在疫情防控中，山阳区充分发挥党群议事会作用，动员党员群众3.5万余人、民兵1800余人，构筑起组织一盘棋、党群一股劲、应对一张网的群防群控格局，不到3天时间布控368个检查点、完成了12万余户排查任务，全面摸清了底数。

项目全支撑。就是对需要办理的民生实事实行项目化运作，建立

居民自筹、社会募集、街道配套、区级兜底的投入机制，优先办理群众最急最忧最盼的民生项目，优先向发动群众最充分的小区楼院倾斜项目和资金，由党群议事会参与监管，通过项目的落地见效提升群众的家园感和对党委政府的认同感。用项目化、规范化、量化的方式推进民生实事办理，正是山阳区党群360工作法的生命力所在，如何抓落实？关键在于抓具体，一具体就深入，深入才能见效。

有事好商量，画出同心圆

党群360工作法实施以来，山阳区越来越多的小区面貌大改变，有事儿大家商量着办，成了干部群众的共识，党群关系更有“温度”、人民生活更有“质感”。

邻里守望一家亲。群众踊跃参与社区事务，自发维护劳动成果，文明意识普遍提升。居民之间沟通交流多了，空巢老人、困难家庭得到了更好的关爱，守望互助蔚然成风。例如，百间房街道凤凰小区，群众遇事都会第一时间向党群议事会反映，议事会主任任宗富说：“党群议事会成员不拿一分钱工资，群众有事儿想到我们，这是对我们最大的认可，累点苦点都值得了！”小区群众还自发组建了5支志愿服务队，自己动手开展墙体美化、楼道文化、日常维修等活动，城市社区也找回了乡村社会的温情。在疫情防控中，邻里之间隔离病毒不隔离爱，互帮互助的暖人事例不胜枚举。艺新街道云台小区党群议事会主任任铁龙带领居民为抗疫捐资3850元；新城街道墙南村成立9支党员突击队和1支志愿者服务队，昼夜值班值守，主动为行动不便或居家隔离群众提供“跑腿”服务……

幸福生活感党恩。2018年以来，山阳区运用党群360工作法，在老旧小区改造中创新实施“五改”（即改模式、改硬件、改方式、改服务、改面貌），分级分批推进251个老旧小区改造，先后实施5批201个民生项目，投入资金12亿元，解决老旧小区基础设施等民生问题3万余个，一大批老旧、无主楼院旧貌换新颜，基本实现物业管理全覆盖，群众生活环境更加宜居。同时，民

生项目由基础设施改善向群众文化、卫生健康、社区养老等民生服务全领域拓展，实现了全区34个城市社区老年人日间照料中心、12个千人以上行政村农村幸福院全覆盖，群众幸福持续提升。艺新街道云台小区原是一家破产企业家属院，多年无人管理，道路坑洼不平，白天一路土，晚上一片黑，雨天满身泥。启动改造以来，实施了路面平整、车棚改造、文化提升等项目，楼院环境实现了大改善，小区居民任铁龙说，“现在党的政策就是好，国家给补贴，我们没出多少钱，环境变化都这么大，原来的住房都更值钱啦！”不少群众自发给市委、区委送去锦旗，小区大门外墙上，还有群众撰写了对联“旧城改造360项目新倡导，环境升级400居民齐叫好”。

党群融合心连心。家门口实实在在的化，让群众看到了党委政府为民解忧办实事的决心，群众的幸福感提升的同时，对党委政府的认同感陡增。目前，全区共成立党群议事会317个，其中99个无主老旧楼院实现了全覆盖，党群议事会成员1468名，其中党员736名，占比达50%以上。党群议事会让原本“消失”在群众中的社区党员重新找到了组织，群众中的骨干和党员的价值得到了体现，基层工作人员的成就感、荣誉感被激发，带动更多群众理解、信任、支持党委政府的各项决策部署，推动了党群深度融合。先后涌现出全国离退休干部先进集体——“冬香好妈妈工作站”“白院长服务团”“老兵巡逻队”等40余个“红色组织”，在疫情防控、文化活动、家事调解等方面发挥了不可替代的作用，成为听党话的坚强堡垒、楼院治理的“银发风景”、社区治理的中坚力量。

山阳区创新实施的党群360工作法，不仅解决了群众看得见、摸得着、感受深的实事难事，还促进了邻里和谐、基层稳定。更重要的是，通过项目实施过程，唤醒了党员干部的初心使命，唤醒了人民群众的共建意识，进一步密切了党群干群关系，提升了党委政府在群众中的公信力，巩固了党的执政基础，为社区治理提供了一份“山阳样本”。

（作者系河南省焦作市山阳区委书记）