



2020年4月20日
星期一

第1462期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267



我国国家制度和国家治理体系具有显著优势

□ 谢春涛

新中国成立70多年来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。究其原因，独特的国家制度和国家治理体系发挥了很大作用。党的十九届四中全会第一次系统概括了我国国家制度和国家治理体系的十三个显著优势，为我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信提供了基本依据。

显著优势都有哪些

国家制度和治理体系有无优势，要看实践效果。新中国成立70多年来，尤其是改革开放40多年来，中国在多方面取得巨大成就，表现出我国国家制度和治理体系的显著优势。

党的集中统一领导，能使中国政治保持稳定性和连续性。这一优势就连很多外国人也已看清楚。在他们看来，中国重大决策来得快，执行力也强。他们在吵的时候，中国人已经开始了。中国一个个五年发展规划制定出来、付诸实施，已经到了第十三个。中国共产党有能力规划国家几十年的发展。这在多党制条件下，完全没有可能。

人民当家作主，能使人民真正管理国家各项事务。在中国，一切权力属于人民，人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督。支持和保证人大及其常委会依法行使职权，健全人大对“一府一委两院”监督制度。人大代表来自各地区、各民族和各阶层，既有领导干部、企业家、专业技术人员，也有普通工人和农民。中国的人民代表大会，权力比很多国家的议会多，人大代表中普通劳动者的比例比很多国家高。这就说明，中国的民主真正是人民当家作主，而不是像有些国家那样的金钱民主。除选举民主，中国还有广泛的协商民主，有事多商量，有事好商量，很多事是通过协商形成共识而得以解决。中国不会像有的国家那样，明知公众意见分歧很大，简单地进行表决甚至公投，哪怕有百分之四十多的人

不同意，也强行付诸实施。

全国一盘棋，能集中力量办大事。中国是单一制国家，新中国成立以来，中央调动各地区各方面的资源，办成了很多其他国家难以办成的大事。中央可以通过财政转移支付和对口帮扶的方式，帮助欠发达地区的发展。一方有难，八方支援。这次新冠肺炎疫情防控，中央可以在很短时间内从全国抽调四万多医务人员驰援湖北，充分说明了这一点。

社会主义基本经济制度，既有助于实现共同富裕，也能解放和发展社会生产力。农村土地集体所有，能保障农民的基本生活，使中国不会出现很多发展中国家那样的贫民窟。做大做强国有企业，有利于保障国家经济安全。按劳分配为主体，能保障劳动者的利益。多种所有制经济共同发展和多种分配方式并存，以及社会主义市场经济体制，能够调动各方面的积极性，激发全社会发展的活力。

以人民为中心，能实现共同富裕。发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。中国的民生建设，尤其是精准扶贫，在发展中国家中是做得最好的。十几亿人的基本生活得到保障，马上将告别绝对贫困，在中国和世界历史上都是奇迹。这在很多发展中国家，甚至发达国家，不可能做到。

选贤任能，能培养造就更多更好优秀人才。我国是党管干部，选人用人历来强调德才兼备、以德为先，五湖四海、任人唯贤。培养选拔干部注重台阶、政绩和多岗位锻炼。尤其是党的十八大以来，总结历史经验，在实践中不断探索创造，选人用人越来越严格，越来越科学，也越来越准确，为党和国家事业发展培养选拔了一批又一批优秀人才。

除上述几个方面外，我国的国家制度和治理体系还表现出全面依法治国、各民族一律平等、共同的理想信念、改革创新、党指挥枪、“一国两制”、独立自主和对外开放相统一等显著优势。

显著优势从何而来

我国国家制度和国家治理体系之所以具有显著优势，取决于几个方面

的重要因素。

深厚的中华文化根基。中华民族有着五千年文明史，曾经在很长时间内领先世界。古人曾提出过丰富的治国理政思想，也实行过一系列有效的制度，有的治理思想至今还产生着很大的影响。中国共产党人继承发展了中国优秀传统文化，将其融入国家制度和国家治理体系中。比如，将大同理想发展到为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴；将民本思想发展为全心全意为人民服务的根本宗旨和以人民为中心的发展思想；将大一统传统发展为“一国两制”、和平统一的方针；将选贤与能思想发展到德才兼备、以德为先的干部选拔原则；把以和为贵的思想发展为独立自主的和平外交政策；把协和万邦的思想发展到构建人类命运共同体理念；等等。

对历史教训的深刻总结。进入近代，中国落后了，遭受到西方列强的侵略。为了挽救国家民族的危亡，无数志士仁人苦苦求索。鸦片战争战败后，意识到武器不如人。之后，省吃俭用，购买西方国家制造的舰船等。但甲午战争，又败给了日本。进一步反思，认识到制度不如人。此后，戊戌维新和辛亥革命，都想学习西方的制度。辛亥革命推翻帝制，建立共和，学来了西方制度的形式，但结果很不成功。那时的中国，几乎是近代以来最混乱的时期。因此，中国共产党人为国家民族负责，不再照搬西方的政治制度。

长时间的实践探索。中国共产党人探索国家制度和治理体系，从20世纪20年代后期局部执政时就开始。党的领导制度、政府制度、司法制度、民族区域自治等，进行了成功的实践。新中国成立之初，形成了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，建立了单一制国家结构和民族区域自治制度，以及人民代表大会制度。随后，通过生产资料所有制的社

会主义改造，建立起公有制经济的主体地位。改革开放以来，中国共产党人通过经济体制改革，形成了公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等制度。党还领导人民建立了基层群众自治制度，发展了社会主义民主政治和社会主义法治。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面深化改革，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，国家制度和国家治理体系的优势进一步显现。

马克思主义的科学指导。中国共产党人在探索国家制度和国家治理体系的过程中，始终以马克思主义为指导，并在实践中不断创新发展马克思主义国家学说。国家制度和国家治理体系的每一步创新，都离不开马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引领。

国家的社会主义性质以及党的性质和宗旨所决定。始终代表最广大人民的根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，是我国国家制度和国家治理体系的本质属性，是区别于很多国家尤其是资本主义国家的根本所在。从这一视角观察我国国家制度和国家治理体系，可以看清楚很多制度建立和发展的初衷。比如，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，健全社会公平正义法治保障制度，坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，健全人民文化权益保障制度，满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，精准扶贫和解决相对贫困的长效机制等等，无不体现国家的性质以及中国共产党的性质和宗旨。

(下转2版)

学习贯彻十九届四中全会精神

大有考论

不失时机畅通“三个循环”

□ 本报评论员 胡 敏

同体理念的大国担当和责任，就能够为尽快恢复世界经济秩序赢得时间、树起样板、稳定预期、树立信心。

“三个循环”贯穿生产、流通、消费、分配四环节，贯通经济社会发展各领域。产业循环是根本，市场循环是牵引，经济社会循环是保障，“三个循环”既相互嵌入、环环相扣，又相互衔接、相互促进。

畅通产业循环是保持生产连续性、维护宏观经济顺利运行的重要条件。要在继续落实好分类分级精准防控举措的同时，用好用足一揽子财政货币政策支持政策，切实疏导和打通各种人流、物流、资金流堵点，加快推动产业链上下游、产供销、大中小企业各环节整体配套、有机衔接；要在扩大对外开放中稳住外贸基本盘，积极开拓多元化国际市场，保障外贸产业链、供应链畅通运转，增强外商长期投资经营的信心。

畅通市场循环是恢复生产生活秩

序、释放经济发展潜能的牵引力量。要着力扩大国内需求，加大力度对困难行业 and 中小微企业予以扶持，有序推动各类商场、市场复工复产，促进生活服务业正常经营。要积极扩大居民消费，尽快把被抑制、被冻结的消费潜力释放出来，把在疫情防控中催生的新型消费、升级消费培育壮大起来，使实物消费和服务消费得到回补，实现消费投资“双升级”，形成市场供需良性互动。

畅通经济社会循环是保障民生、实现经济社会发展目标的基本保证。要更大力度地开展援企、稳岗、扩就业工作，实施好就业优先政策。要强化对困难群体基本生活兜底保障，扩大失业保险覆盖范围，更好保障失业人员基本生活。还要针对此次疫情应对中暴露出来的城市公共环境治理等方面的短板和不足，大力提高社会治理能力和水平，真正解决好经济社会发展“一条腿长一条腿短”的历史欠账。

重要言论

各级党委和政府要增强紧迫感，因地制宜、因时制宜优化完善疫情防控举措，千方百计创造有利于复工复产的条件，不失时机畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。要加大复工复产政策落实力度，加强对困难行业 and 中小微企业扶持，着力扩大国内需求，有序推动各类商场、市场复工复产，促进生活服务业正常经营，积极扩大居民消费，加快推进投资项目建设，形成供需良性互动。

早在部署新冠肺炎疫情防控工作的之初，以习近平同志为核心的党中央就及时提出了坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求。几个月来，在党中央的坚强领导和统一指挥下，经过全国人民的团结奋斗和艰苦努力，我国疫情防控取得明显成效。当前，我国疫情防控工作进入常态化阶段，各级党委政府面临着一手抓疫情防控、一手抓复工复产的双重任务。在新的形势下，要取得推进疫情防控和经济社会发展双胜利，既切实保障人民群众生命安全和身体健康，又尽快恢复生产生活秩序和经济社会发展，要求我们以系统、辩证的思维认识疫情防控和经济社会发展的关系，以更加科学、更加精准的政策举措推进疫情防控和经济社会发展。

以科学精准的政策措施有效防控疫情

近期，我国疫情防控形势持续向好。但是，我们依然面临着很大的风险，疫情防控形势依然严峻复杂。一则国（境）外输入风险短期内会一直存在，二则难以识别的无症状感染者有传染他人的可能。更为重要的是，现有科学研究对于新冠病毒的认识尚不完全，且新冠病毒有可能发生变异。因此，我们仍然必须保持高度警惕，绝不可掉以轻心。要落实党中央统筹推进疫情防控和经济社会发展的工作部署，在有序推进复工复产、推动经济社会恢复正常运行的同时，以尽可能低的经济社会成本完成“外防输入、内防反弹”的任务，科学精准地实施防控是关键。

根据科学的风险评估实施防控。科学的风险评估是细化、精准化疫情防控措施的依据。要分析现阶段可能引发病毒传染的所有潜在传染源，包括外部输入的和国内可能仍然存在的，评估不同来源发生病毒传染的风险程度；要分析不同来源病毒可能发生传染的地点、场景、人群范围，评估在不同地点、场景、人群中发生传染的风险程度；要分析所有可能发生传染情形下的传染途径、传染速度、传染范围，评估不同情形下发生传染后的控制难度以及对人民群众生命安全、身体健康和经济社会发展造成的危害程度。我们要根据这些风险评估结果，按照病毒传染的风险程度和危害程度，对不同的潜在传染源，对可能发生传染的不同地点、场合、人群，确定不同的防控力度、采取不同的防控措施、配置不同的防控资源，从而实施差异化的精准防治，既避免“一刀切”式的、无差别的严防死

科学精准施策确保疫情防控和经济社会发展双胜利

□ 王满传

守，造成防控成本过高，又防止出现防控疏漏，导致疫情反弹。

依据不断深入的科学研究结果实施防控。此次疫情暴发以来，我国科研工作夜以继日地进行科研攻关，以最快的速度完成病毒毒株基因组测序并与国际组织、其他国家和地区分享。在国内外科研工作者的共同努力下，人类对新冠病毒有了越来越多的认识，这为包括我国在内的各国政府制定合理的防控策略和措施提供了科学依据。但是，对于这种新型病毒，我们现有的认识还远远不够。新冠病毒的源头、中间宿主还是未解之谜，新冠病毒的特性、传染机理等尚不完全清晰。而且将来病毒有可能发生变异，病毒特性、传染途径、危害性也可能发生变化。

(下转5版)

本期导读

毛泽东作战指导中的逆向思维艺术

第 6 版

思想靠实践激活

实践对思想的意义，或许不限于“激活”，但激活思想却是实践的重要使命和关键职责；思想对实践的依赖，或许也不限于“激活”，但实践激活却是思想的核心诉求和动能源泉。以“激活”将思想与实践紧密联结，更能彰显二者的活力潜能，更能展示它们的互动共为。

第 2 版

万隆会议与新中国外交

第 7 版



经济社会是一个动态循环系统，不能长时间停摆。当前，国际疫情持续蔓延，许多国家采取了严格的隔离、封城、封国等举措来进行疫情防控，直接导致各国生产停摆，产业链和供应链出现断裂，全球贸易受阻，世界经济下行风险日益加剧，不稳定不确定因素显著增多。与此同时，我国防范疫情输入压力正不断加大，复工复产和经济社会发展面临新的困难和挑战。

面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势，近日中央政治局常务委员会召开会议强调指出，要增强紧迫感，因地制宜、因时制宜优化完善疫情防控举措，千方百计创造有利于复工复产的条件，不失时机畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。这个“千方百计”、这一“不失时机”正是落实常态化疫情防控举措、全面推进复工复产的迫切要求。我们若能够紧紧抓住我国疫情防控已经取得阶段性成效、复工复产取得积极进展的重要