



当前，新冠肺炎疫情在全球多点暴发蔓延，产生严重政治、经济、社会影响。在抗击疫情的关键时刻，G20即二十国集团围绕新冠肺炎疫情专门举行峰会，就应对疫情蔓延、稳定世界经济进行沟通协调具有重要意义。3月26日，国家主席习近平出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会，并提出了坚决打好新冠肺炎疫情防控全球阻击战、有效开展国际联防联控的四点倡议。由此，G20峰会成为全球危机应对和抗击疫情的重要平台。

从 G7 到 G20 全球治理平台的演变历程

二战后，虽然产生了联合国等一系列国际机构，但是全球治理特别是全球经济治理主要依赖于以美国为首的七国集团，特别是美、日、英、法、德五国。20世纪70年代，“布雷顿森林体系”瓦解和1973—1975年的经济危机使西方国家面临重重困境。1975年7月，法国首先倡议召开由法国、美国、日本、英国、德国和意大利六国参加的最高级首脑会议共同商讨重振西方经济，并邀请加拿大与会，由此1976年形成了七国集团(G7)。1998年的伯明翰峰会上邀请俄罗斯正式加入，形成了八国集团（简称G8）。

而G8的代表性多次受到质疑，特别是全球金融危机发生后，被债务问题困扰下的G8更是“失去了过去的魅力”。2008年国际金融危机爆发，2009年9月25日，全球19个主要经济体和欧洲联盟领导人在美国匹兹堡宣布，二十国集团（G20）代替八国集团成为国际经济合作与协调的首要全球性论坛。八国集团将在国际经济事务上退居次席，转为主要关注国际安全、外交等问题，这标志着全球经济治理改革取得重要进展。由此，从G8到G20完成了全球经济治理功能的转换，其核心意义在于从当年八国集团掌控全球经济治理的决策权过渡到当今发达经济体与新兴经济体共同商讨应对全球经济问题的机制上来。

国际秩序重构的前提在于各国经

济实力的对比，尤其是各国在全球经济总量结构的比重变化。冷战结束后，7个主要发达国家的国内生产总值约占世界经济比重的70%，重大全球治理问题一旦七国集团决定就会对国际社会产生导向效应。如今二十国集团成员构成兼顾了发达国家和发展中国家以及不同地域平衡，人口占全球的2/3，国土面积占全球的60%，国内生产总值占全球的90%，贸易额占全球的80%。

在G20框架内，各成员国的平等性得到进一步体现。G20采用协商一致的原则运作，新兴市场国家同发达国家在相对平等的地位上就国际金融货币政策、国际金融体系改革、世界经济发展等问题交换看法。G20峰会是全球危机应对和经济治理重要平台，汇集了主要发达经济体和新兴市场经济体，在应对2008年国际金融危机过程中发挥了重要作用。国际金融危机前，G20仅举行财长和央行行长会议，而2008年国际金融危机后，在美国倡议下，G20提升为领导人峰会。目前G20机制已形成以峰会为引领、协调人和财金渠道“双轨机制”为支撑、部长级会议和工作组为辅助的架构，迄今已举行14次峰会，通过了一系列重要决定，为应对金融危机、促进世界经济复苏、推动国际金融货币体系改革发挥了重要作用。

中国积极推动 G20 峰会引领全球治理进程

中国是二十国集团的创始成员，并于2005年作为主席国成功地举办了第七届二十国集团财长和央行行长会议。在2008年华盛顿首次G20峰会上，中国首次以塑造者、创始国和核心参与方身份参与全球治理机制。因此，G20机制为中国参与重构国际经济秩序乃至国际秩序提供了一个最佳平台。

2012年6月，在墨西哥举行的G20峰会上，中国宣布支持并决定参与国际货币基金组织增资，数额为430亿美元。在2013年圣彼得堡峰会，中国提出发展创新、增长联动、利益融合等一系列新理念，坚定维护和发展开放型世界经济。在2014年布

里斯班峰会通过的“全面增长战略”中，中国提出的134项政策措施被峰会采纳。据国际组织测算，中国已成为G20全面增长战略的最大贡献者。

“改革和合作”是中国在历届G20峰会上出现频次最高的词语，中国对全球经济治理体系改革、全球金融体系改革、全球贸易体系改革都提出一系列主张，不断在全球最高经济论坛上发出中国声音和主张，特别是对全球金融体系改革的呼吁引起了各方广泛共鸣。

2016年G20杭州峰会标志着中国逐步走向世界舞台的中央，也是中国参与全球治理的重要切入点。中国参与重构国际秩序特别是国际经济新秩序，一方面是中国要协同各方应对世界经济危机，特别在全球经济低迷之际有效协调各国宏观政策并推进全球经济治理改革；另一方面在于西方社会如何看待和适应中国的引领作用，而中国以“创新、活力、联动、包容”作为2016年杭州G20峰会的关键词，较好地规避了各主要成员国之间的敏感和纠纷问题，有利于凝聚共识，减少分歧。

2016年中国举办G20杭州峰会的首要主题是“创新”，而中国的发展经验带给全球的启示就在于：周期性政策可以熨平短期经济波动，但难以推动持久增长。二十国集团应当倡导创新驱动发展，鼓励包括科学技术、发展理念、体制机制、商业模式等在内的全面创新，打造世界经济新增长源。同时，全球化时代，各国增长与发展的联动性突出。二十国集团应当树立全球利益共同体、命运共同体意识，建设开放型世界经济，合作应对挑战，合作实现共赢，加强各国经济全方位互联互通和良性紧密互动。

G20 成为全球抗击疫情的重要平台

G20峰会作为全球治理的重要平台展现着国际秩序重构的不可逆性。国际金融危机发生10多年后，世界经济再次来到十字路口，中国也进一步推出若干重大举措，加快形成对外开放新局面，努力实现高质量发展。2017年德国G20峰会上，习近平

主席强调，二十国集团要坚持建设开放型世界经济大方向，为世界经济增长发掘新动力，使世界经济增长更加包容，完善全球经济治理，推动联动增长，促进共同繁荣，向着构建人类命运共同体的目标迈进。

同时，G20也不可能完全远离国际政治格局的纷扰专注于世界经济问题，国际政治与安全的重大事件都会投影在历届G20峰会上。当前，病毒没有国界，疫情面前任何国家都不能独善其身。唯有齐心协力，方能战胜疫情、稳定经济、恢复秩序。G20成员应加强团结，释放共同应对挑战的强有力信号，提振国际社会的信心。

2020年3月26日，在二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会上，习近平主席指出，要发挥二十国集团的沟通协调作用，加强政策对话和交流，适时举办全球公共卫生安全高级别会议。协同和联动是G20峰会成为应对全球疫情危机平台的关键词。正如习近平主席指出的，疫情是我们的共同敌人。各国必须携手拉起最严密的联防联控网络。要集各国之力，共同合作加快药物、疫苗、检测等方面科研攻关，力争早日取得惠及全人类的突破性成果。要探讨建立区域公共卫生应急联络机制，提高突发公共卫生事件应急响应速度。

为此，中国发起二十国集团抗疫援助倡议，并已经建立新冠肺炎疫情防控网上知识中心，向所有国家开放，倡议尽早召开二十国集团卫生部长会议，在世界卫生组织支持下加强信息沟通、政策协调、行动配合，开展药物、疫苗研发、防疫合作，有效防止疫情跨境传播。二十国集团要携手帮助公共卫生体系薄弱的发展中国家提高应对能力，并且同各国分享防控有益做法，向出现疫情扩散的国家提供力所能及的援助。此外，要加强国际宏观经济政策协调，采取共同举措，减免关税、取消壁垒、畅通贸易，发出有力信号，提振世界经济复苏士气。



多边开发银行作为国际金融机构，是国际金融治理机制的主体，我们所熟知的世界银行集团、亚洲开发银行、欧洲复兴开发银行、亚洲基础设施投资银行等都是多边开发银行。多边开发银行的基本制度结构是二战后的产物，最重要的是建立了以国家信用为基础的国际金融体系。多边开发银行在全球化的进程中，是全球金融治理的主体之一，不断完善，新增力量，呈多元化趋势。多边开发银行在金融工具、金融治理理念、国际实践和机制上提供了国际公共产品，是协调不同国家和地区发展战略和发展利益的特殊机制，在推动全球经济平衡发展方面发挥着重要作用。国际金融的稳定有赖于多边开发银行的金融治理，有赖于共同合作治理。

多边开发银行作为两个或两个以上的主权国家设立的国家或政府间国际金融机构，其成员国为主权国家，就其本身来讲，是非国家行为体，具有超主权性。它的设立基于经济发展目的，受国际法约束，以协议为基础，跨越国界。多个国家共同设立的多边开发银行，设有常设机构，是开发性国际金融机构最主要的主体，以主权信用为依托，并能通过经常性的组织活动实现其宗旨。

多边开发银行有几个特点：其构成主体是主权国家。成员国无论大小强弱，无论政治、经济、社会、文化制度如何，都享有平等的法律地位，构成国际法主体。它是国家与国家之间建立的金融机构，就其本身来讲，具有非主权性，属于非国家行为体，是以民族国家为中心的国际关系基础上发展起来的。它独立参与国际金融事务，是国际金融领域的主体，也是国际政治、国家关系中一支重要力量。但是，民族国家作为主要政治单元，在国际关系上，多边开发银行不可能在一个政治真空中运转。更何况，金融事务受政治连带关系影响，这是国际政治经济的复杂之处，对多边开发银行来讲，也是客观现实。

从多边开发银行所设立的特定目的来看，成员国是为了促进经济发展和国际合作而建立此类国际金融组织。多边开发银行享有一定的权利，也承担相应的义务，属于专门性的国际组织，只涉及金融或经济领域。

从法律基础来看，以国家自愿加入为前提，以主权平等原则为基础，多边开发银行有独立于国家的合法性。以政府间的协议作为其存在的法律基础，协议的正式文件就是建立金融机构和运作的基本文件。内容一般包括宗旨、原则、目标、组织机构、机构运营、主要业务、多方合作等重要规定。其基本文件通常表现为政府间关于该金融机构及金融领域的多边条约。多边开发银行不受成员国法律约束，就资金分配制定其规则和原则。

从组织活动来看，多边开发银行具有集团或银行这样的多边组织机构，这一常设机构能够实现其宗旨、目标和业务发展及经常性的活动。具有相对的常设性、稳定性和持续性特征。

什么是多边开发银行

□ 梁琳

从成员国构成的地域范围来看，多边开发银行可分为全球性、区域性和跨区域性银行。全球性的多边开发银行，其成员国具有广泛性，不受地域、社会制度、发展水平限制，目前为止，只有世界银行是全球性的。以区域命名的多边开发银行，其成员多来自某一大洲内，有亚洲开发银行、美洲开发银行、非洲开发银行、欧洲投资银行等，值得注意的是，很多以区域命名的多边开发银行也包括一些域外国家。跨区域的多边开发银行，也是最近几年刚成立的，有亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行等。

多边开发银行的开发性特征源于降低世界或区域贫困程度、促进经济发展和国际合作的使命，以国家信用或主权信用为基础，给发展中国家或合作国提供大额的中长期贷款和技术支持。多边开发银行的开发性体现在以下几个方面：带有公共使命，不单纯以营利为目的，但要追求或确保收支平衡，实现资金和经营的可持续；主要投资基建、重大产业、公共项目、国际合作开发项目等中长期业务，收益不确定；投资风险较高的经济发展和国际民生业务，以及提供技术支持和咨询等知识性的服务。融资渠道多样，有债券、实收资本、政府出资、与其他国际金融机构合作融资等。主动利用市场实现发展目标，多边开发银行在实际业务中有较大自主权。为弥补市场失灵，积极参与建设国际市场的信用体系和制度，同时，也鼓励私营部门的参与，并创新合作模式。



（上接1版头条）

确保安全饮水“有保证”。开展贫困人口饮水安全问题再排查，加强农村供水水质净化消毒和监测工作，健全农村工程长效管理机制，推进城乡供水一体化和区域供水规模化。

紧扣大别山等革命老区，集中火力攻克深度贫困堡垒

2016年4月，习近平总书记视察安徽第一站就到革命老区金寨县看望慰问贫困群众，叮嘱我们“特别是不能忘了老区”。安徽省牢记习近平总书记的殷殷嘱托，全力推进大别山等革命老区脱贫攻坚。坚持摆上首位重点。坚定地以大别山等革命老区作为全省脱贫攻坚的首位重点，出台加强大别山等革命老区脱贫攻坚政策文件，完善大别山等革命老区“1+1+X”配套政策体系。

全面落实优先保障。在资金、项目、用地等方面优先保障，在去年省级财政专项扶贫资金增长33.9%的基础上，今年又安排32.3亿元、同比增长21%；对23个贫困革命老区县（含6个深度贫困县）各单列城乡建设用地增减挂钩计划3000亩。

充分激发内生动力。大力发扬革命老区和大别山精神，引导和激励老区人民依靠勤劳双手脱贫致富。习近平总书记视察过的金寨县大湾村走出了一条“山上种茶、家中迎客、红绿结合”的绿色脱贫新路，四年来共有158户399人脱贫，贫困发生率降至

0.23%，一个贫穷闭塞的“落后村”成为脱贫致富的“示范村”。同时，集中力量抓好皖北地区、沿淮行蓄洪区等地区脱贫攻坚，省级对贫困发生率超过全省平均水平1倍以上的7个县重点督办，市县对工作难度大的12个村重点督办，坚决打好这场硬仗中的硬仗。

紧扣多措并举巩固成果，确保脱贫攻坚成色足、可持续

习近平总书记高度关注脱贫质量，强调要做到扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。安徽省严格落实“四个不摘”要求，深入实施脱贫攻坚“十大工程”，力争让每一个贫困户和贫困人口脱贫有支撑、致富可持续。

推深做实产业扶贫。大力推广园区带动、企业带动、合作社带动、能人大户带动和支持贫困群众自种自养的“四带一自”产业扶贫模式，全省贫困村已建成产业扶贫园区3025个，龙头企业、农民专业合作社等各类新型经营主体共带动贫困户46.5万户。

推深做实壮大村级集体经济。深入推进百村培强、千村扶优、万村提升等“百千万”工程，注重运用工业化思路、市场化办法培育壮大村级集体经济，全省3000个贫困村集体经济收入达64亿元，无经营性收入的空壳村全面消除。推深做实防范返贫致贫。以来脱贫户、脱

贫监测户、边缘易致贫户和老少病残孤等困难群体“三户一体”为重点，因人因户精准施策，建立健全返贫预警和防范机制。

推深做实党建引领。深入推进抓农村基层党建促脱贫攻坚、促乡村振兴“一抓双促”工程，注重在脱贫攻坚一线考察、识别干部，选优配强农村基层党组织带头人，从整顿整顿630个软弱涣散村党组织，确保党中央脱贫攻坚决策部署在基层落地生根。

紧扣力戒形式主义、官僚主义，持续深化“三个以案”警示教育

习近平总书记指出，要加强扶贫领域作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义。去年6月以来，安徽省以阜阳市搞形式主义、官僚主义问题为镜鉴，以整治“刷白墙”问题为突破口，开展“以案示警、以案为戒、以案促改”警示教育，得到了习近平总书记的充分肯定。安徽省委决定，从4月份开始在全省县处级以上领导干部中深入开展以“四联四增”为主要内容的“三个以案”警示教育，联系剖析赵正永、张坚两面人两面派、不担当不作为、抓党的建设宽松软、抓落实不深入不到位的特点和表现，从政治、工作、管理、作风四个方面对照检视，切实增强“两个维护”的坚定性、勇于担当的斗争精神、干

部教育监督的针对性实效性、反对形式主义官僚主义的实干精神。

在以案示警中受警醒、明法纪。坚持从省委自身做起，将破除形式主义、官僚主义纳入民主生活会和对照党章党规找差距的重要内容，制定负面清单，督促抓好整改，有力带动广大党员干部向更高标准看齐，向实干担当发力，全省涌现出刘汉燕、曾翔翔、李夏等一批先进典型。

在以案为戒中严对照、深检视。省委列出专题3次开展集中研讨，特别是将阜阳市搞形式主义、官僚主义作为反面案例进行深入剖析，在全省范围内暗访调研、举一反三、全面排查，检视出形式主义、官僚主义重说轻做功等“八重八轻”突出表现，汇总形成形式主义、官僚主义突出问题检视报告，并选取15个典型案例发给基层党员干部，用身边事教育身边人。

在以案促改中强整改、促提升。出台纵深推进“三个以案”警示教育、以优良作风决胜全面建成小康社会决战脱贫攻坚的意见，全面落实基层减负年工作举措，推进“走基层、转作风、解难题”常态化，去年全省扶贫领域文发问题同比减少60.9%，会议减少47.6%，督查减少66.7%。

脱贫攻坚已进入决战倒计时，如期实现脱贫攻坚目标任务没有任何退路和弹性。安徽省一定坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，以最大的决心、最大的责任、最大的力度，全面补齐短板弱项，全面巩固脱贫成果，全面防止返贫致贫，坚决打赢脱贫攻坚战。

（上接1版二条）

在这场抗击疫情的人民战争中，党员干部挺身而出，冲锋在第一线、战斗在最前沿；医务工作者日夜奋战，把危险留给自己、把希望留给患者；人民解放军指战员闻令而动、敢打硬仗，人民群众众志成城、守望相助，公安干警、疾控工作人员、社区工作人员坚守岗位、日夜值守，新闻工作者不畏艰险、深入一线，环卫工人不避风险，运输人员日夜兼程，快递员四处奔波，志愿者真诚奉献……一幕幕场景令人感动，宏伟壮观、震撼人心、催人奋进。

正是有9000多万名共产党员、14亿人民的勠力同心、全力应对，心往一处想、劲往一处使，拧成一股绳、下好一盘棋，凝聚起排山倒海、共克时艰抗击疫情的磅礴伟力。这既是我们党强大组织动员能力的体现，也是社会主义核心价值观精神内核的体现。中国共产党如此强大、高效的社会主义动员和组织能力，令一些世界组织领导人赞叹不已。世界卫生组织总干事谭德塞称赞说，中国行动速度之快、规模之大，世所罕见；中国体制之有力和中国举措之有效世所罕见，令人钦佩。联合国秘书长古特雷斯也指出，在习近平主席亲自领导下，中国举国动员应对严峻挑战。

这一优势充分体现 在举国攻坚上

湖北和武汉是疫情防控的重中之重，武汉胜则湖北胜，湖北胜则全国胜。在习近平总书记和党中央的坚强

领导下，举全国之力攻坚克难、决战决胜，集中力量打好湖北保卫战、武汉保卫战。迅速组织全国各地300多支医疗队、4万多名医护人员驰援武汉、驰援湖北；动员各方力量夜以继日建设火神山、雷神山医院，分秒必争改造方舱医院，快速实现“人等床”到“床等人”；多措并举保障物资供应，截至3月19日，全国各地向湖北运送防疫物资和生活物资超过83万吨，运送电煤、燃油等生产物资140多万吨。

疫情防控关乎生命。全国各地开足马力，全力支持医用防护服、口罩等疫情防控急需医疗物资的生产企业迅速复工复产、多种方式扩大产能和增加产量。疫情暴发初期，全国防护服日产量不足2万件，目前已达到50万件；2月29日全国口罩日产量达到1.6亿只，是2月1日的12倍。集中国家多学科力量加快科研攻关，组建国家科研攻关专家组，加强传染源、传播致病机理等理论研究，加大药品和疫苗研发力度，重组新冠疫苗于3月16日获批启动临床试验。

一个民族的生命力在面临磨难和灾害时得到锤炼，一个国家的治理体系和治理能力在面临风险挑战中经受检验。中国人民在抗击疫情大战中展现的中国力量、中国精神、中国效率，是党的体制优势的集中体现。只有社会主义中国，才能调动一切可调动的资源，动员一切可动员的力量，创造出这样的大团结、大协作模式。实践证明，我们党决策果断、全民动员、举国攻坚的体制优势，是应对大风大浪、抵御风险挑战，推动中华民族不断发展壮大的关键所在。