

湿地：人类可持续发展的重要生态屏障

卓成霞

人与自然和谐共生是世界永恒的主题。珍贵的自然资源，对人类具有多种功能和价值。在自然生态系统中，湿地是介于陆生生态系统和水生生态系统之间的过渡性地带，是滋养世间万物重要的生态系统和生态空间，是人类可持续发展不可或缺的“小”家，更是全球多样性物种的“大”家。据记载，全球超过40%的物种都依赖湿地繁衍生息，是当之无愧的“生命摇篮”。湿地在维持生态平衡、保持生物多样性和珍稀物种资源以及涵养水源、蓄洪防旱、降解污染、调节气候、控制土壤侵蚀等方面都起到非常重要的作用，被誉为“地球之肾”“物种宝库”“储碳库”和气候变化的“调节器”，是全球生命共同体温暖的港湾，是人类可持续发展的重要生态屏障。复归人与自然生命使命的本真位置，维系主客体的和谐共生关系，进行全面湿地保护是新时代我们要肩负的生态使命。

湿地是给养自然生命长青的默默守望者。覆盖全球的湿地为人类和自然界带来巨量的经济和生态效益，是人类可持续发展的生命通道和生态长廊。目前，国际上已认定的国际重要湿地2341处，总面积达25242.4万公顷，我国湿地总面积达到694.9万公顷。湿地不但滋养野生动植物，而且还为人类抵御不可预知的生态风险。

湿地是维持多样物种的“给养池”。它维持和调节生物多样性的动态平衡，为人类休养生息提供资源池。目前，我国已指定的国际重要湿地有57处，自然湿地面积达300.10万公顷，湿地植物约2114种、湿地鸟类约240种，湿地植被覆盖面积达173.94万公顷。湿地还是重要的遗传基因库，据全国第一次湿地普查，我国湿地高等植物共有225科815属2276种，对维持野生植物种群的存续、筛选和改良具有重要意义。

湿地是抵御自然风险的“哨兵站”。它拥有天然“储水”与“吐水”的转换器，为人类抵御风暴、缓冲干旱等。比如，湿地中的红树林就是优秀的海岸卫士。2004年突发印度洋海啸，红树林消解了海啸的强大杀伤力，使距海岸仅几十米远的172户家庭躲过噩运，而周边12个国家和地区，没有红树林的眷顾伤亡惨重。自然灾害来临，湿地总能为人类“吹哨”预警，保护人民生命财产安全。

湿地是生态自我净化的“除污池”。它自备强大的生态“免疫”系统，为人类降解、转化工农业产生的污染物。譬如，如芦苇、水湖莲等能有效沉淀杂质和有毒物质，湿地中的微生物又能将之分解吸收、消除污染、净化水质，保全人类正当利益。此外，湿地还是哺育人类生命的“储备库”，为人类提供丰富的食物、原材料、矿物质等。同时，它还是应对气候变化的“储碳库”，其强大的“固碳”作用，影响大气温室气体的含量变化，进而影响全球气候变化速度，是人类应对气候变化的盟友。

人与湿地关系面临的危机与挑战。尽管湿地对全球生命可持续发展有重大贡献，但人类非理性的开疆拓土、填海造田，拓展出大量农业空间与城市空间，日益挤占蚕食了湿地的生存空间，致使湿地面积减少和功能退化，人与湿地关系由“唇齿相依”走向“唇亡齿寒”。

多方利益羁绊，致使湿地生态系统“透支”。人们狂热的逐利之心，导致发展观的野蛮扭曲，造成湿地严重滥用。据联合国《生物多样性公约》声明，湿地丧失速度比森林快3倍。从1970年至2015年的45年内，全球约有35%的湿地消失。而据我国两次（1995—2003；2009—2013）全国湿地资源普查结果对比，我国湿地面积减少了339.63万公顷，减少率为8.82%。单纯从数据上看流失湿地面积的数字，有人不以为然，但近些年频发的生态灾难已折射出，大自然已经对人类的“欠账”行为正进行清算和报复，“蝴蝶效应”“连坐效应”的生态风险已嵌入人类世界。

违法成本低效，导致湿地生态系统“亏空”。城市扩张的巨大收益与蚕食湿地空间的惩罚成本对比，更加剧了湿地功能的恶化走势。世界自然基金会在过去20年，对全球16000多个动物种群进行监测发现，从20世纪70年代至今，物种消失速度是数百年前的100倍到1000倍。我国从20世纪50年代到1998年期间，围垦湖泊面积达130万公顷以上，因围垦而消失的天然湖泊近1000个，生态风险已暗潮涌动。消失湿地的原有生态功能荡然无存，野生动植物物种趋于濒危边缘或绝迹，生物种群结构失衡，次生风险已转嫁到人类自身。

监管缺位越位，导致湿地生态系统“赤字”。人们对自然无底线的巧取豪夺，不作为、乱作为以及监管缺位，致使湿地污染触目惊心。人们肆意排放大量工农业废水和生活污水，使有机污染物、石油类、重金属、有机氯农药等不间断浸入湿地，造成湿地负荷运转，各项功能紊乱，使本应生机盎然的湿地变成死滩。此外，过度捕捞、极端气候也造成湿地功能退化，生态系统的服务功能下降或丧失，食物链、生态链断裂更加剧了生物单一性趋势，频发的洪涝与干旱灾害也在威胁湿地安全。如何“偿还生态欠债”，是破解湿地困局最大的羁绊。

保护湿地就是保护人与自然共同的家园。地球46亿年进化史揭示，每一个物种与其他物种都有着千丝万缕的生物连锁反应。人类与自然是荣辱与共的生命共同体，人类对自然应保持敬畏之心、感恩之心。扭转湿地生态系统承载力弱化的走势，强化湿地全面保护势在必行。

保护湿地，要树立人与自然一体思维。理念是破解湿地困局的向导。顺应自然，是人类该有的正确态度。万物生灵都是自然界的宠儿，一只蝴蝶扇动了翅膀，可能会给人类带来更大的幸福，也可能是跨越千山万水的灾难。一荣俱荣、一损俱损，是人与自然关系的真实写照。因此，我们的发展思维必须注入湿地生长空间的考量，像湿地一样思考，尊重湿地的本性，考虑湿地的权利，破除追求无限经济增长的陈旧价值观，全力保护我们的家园。

保护湿地，要推进高质量立法落地生根。立法是解决湿地危机的发力点。习近平总书记指出：“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。”

目前，湿地保护没有单独的立法，保护和修复湿地就无法明确界定国家、社会、公民法律责任和义务，尤其是执法尺度上就会有弹性，湿地保护的效果就会打折扣。因此，确保湿地面积不减少，提高湿地保护率，提升湿地系统质量，出台湿地保护法是众望所归，湿地之幸。

保护湿地，要完善生态文明制度体系。制度是解决湿地肠梗阻的落脚点。首先，应根据全国湿地布局特征，制定操作性强的湿地保护法规和标准体系，不搞生态政策“一刀切”。其次，应以绿色发展为价值导向，构建以政府为主体的湿地生态文明评价考核体系，矫正政绩“指挥棒”。最后，以生态正义为落地标尺，探索实施湿地生态系统服务的价值核算制度，实现违法“零容忍”。

保护湿地，要推动合力监管开花结果。监管是保护湿地成效的着力点。深入推进湿地智慧监管，摸清湿地原始数据和动态数据的“家底”，强化人工智能、大数据等先进技术在湿地管理中的运用，提升湿地监管精准化、智能化水平。要不断创新监管手段，推行以远程监管、移动监管等非现场的监管方式，加强对湿地潜在风险的跟踪预警，及时干预、遏制和惩处破坏湿地资源的违法犯罪行为，形成自觉自愿保护湿地的社会合力。

保护湿地，要推进区域治理互联互通。协同治理是湿地高质量发展的压舱石。要构建国际政府间的湿地协同合作机制。有些湿地资源跨越了多个国家和地区，基于保护湿地及生物多样性，特别是保护水禽赖以生存的栖息地，国际区域联动是必然之路。要构建国内区域`的湿地协同治理机制。实施横向到边纵向到底的区域治理模式，提升协同保护的系统性；形成湿地一体化的空间体系，解决因行政区域划分造成的湿地“碎片化”问题，将分散的湿地重新连点成片，提高湿地治理的协同效能。

美丽中国

加强健康教育 提高全民健康素养

冯旭华

健康素养是公民素质的重要组成部分，也是一个社会文明与进步的重要标注。新中国建立后，中国的卫生防疫工作的指导方针就提出了“预防为主”的原则。医疗和科技无论怎么发达，通过“预防”把疾病扼杀在萌芽之中始终是最有效也是成本最低的方式。提高公民健康素养，推行健康文明的生活方式，营造绿色安全健康的环境，尽可能减少疾病的发生，这些都是简单有效的预防。本次新冠肺炎疫情的发生再次给我们敲响了警钟，疫情的背后是国民健康素养水平的亟待提高。

健康教育。灾难和损失的背后也折射出教育的欠缺，汶川地震之后，应对突发事件的安全教育得到了重视，避震演练和逃生演习也成了很多学校的必修课，让更多的人通过教育拥有了保护自己生命安全的能力。疫情之中，不同群体所体现出的健康素养的缺失也应该引起我们的警醒。健康素养内容丰富，包括基本知识和理念素养、基本技能素养、基本医疗素养、慢性病防治素养、传染病防治素养等。疑似患者的隐瞒行为和侥幸心理，对疫区来源人口的不友好行为及排斥心理，以及民众面对疫情的焦虑恐慌心理等，这些都是健康素养的延伸。只有通过健康教育，用科学知识武装头脑，用正确心态对待疫情，才能让历史不再重演。

健康文化。健康的生活方式源于健康的文化理念和健康的生活知识。从风靡一时的“绿豆养生”到屡禁不止的“野味文化”，除了与当地的风俗文化、饮食习惯有关，更多的还是健康的生活知识缺乏导致，随着物质生活水平的提高，人们追求健康和高品质生活的需求也愈加强烈，健身和运动都成为很多人当下重要的生活方式之一，合理和健康的饮食更应该是保持健康之根本。健康需求如果不能得到适当引导，一些虚假的保健文化和风俗漏习就会有可乘之机，《“健康中国2030”规划纲要》中提出：“加强精神文明建设，发展健康文化，移风易俗，培育良好的生活习惯。”只有从思想根源树立正确的健康理念，才不会在健康之路上走歪。

健康行为。良好的卫生习惯和健康的行为习惯都是需要培养的。新中国成立初期开展的“爱国卫生运动”就在强化群众自我保健意识，培养良好卫生习惯和提高民众文明卫生素质具有重要意义。时至今日，保持良好的环境和个人卫生习惯已经为众人接受并践行，但是在维护公共卫生道德方面仍需付出努力。疫情之下，戴口罩成为自我保护的必要手段，是对个人健康的负责，也是对社会和他人的负责。然而还有相当一部分人群，并没有戴口罩的意识。疫情之外，口罩文明也应该提倡，在人员密集场合、疾病期间，都应当采取适当防护，为健康建起一道屏障。

加大立法和执法力度。健康素养需要培养，也需要引导，必要时可以通过制度或政策等形式对一些不合理行为进行约束或规范，更重要的是加大执法力度。酒驾入法、醉驾入刑就是一个很好的例子，单是交通安全教育不足以威慑这种危险的驾驶行为，那么加大立法、执法、处罚力度可以让人们因为违法成本的加大而自觉避免酒驾。禁止野生动物交易，保护野生动物也应该加大执法力度，从源头遏制住不良的饮食文化，也为保护生物多样性和生态文明做出一份努力。

多渠道进行宣传教育。正确的意识是行动的前提，只有加大宣传教育，让民众接受正确的理念和健康知识，才能培养出良好生活行为习惯。针对不同地区、不同群体、不同年龄层次居民的特点和接受情况，宣传教育也要因地制宜，因人制宜，让健康教育更加接地气，更接近生活。儿童可以采用故事或绘本等孩子容易理解的形式进行宣传，年轻人可以采用直播、微信、微博等各种自媒体的形式进行宣传，而老年人群体更需要一些喜闻乐见的形式来接受科学知识，让教育融入生活，让教育保障健康。

提高健康教育服务能力。健康教育是居民获取健康信息的重要途径，只有正确的健康知识才能有助于提高健康水平和能力，在这个资讯发达的社会里，我们缺的不是信息，而是选择信息的能力，如果没有权威官方的信息获取渠道，民众有可能会因为信息渠道不畅和虚假信息而造成病情的延误。这需要相关机构提高健康教育服务能力，在机构设置，人员配备，信息发布等各个方面都要做到专业、严谨、科学，让专业的人做专业的事情，为人民健康保驾护航。

健康中国需要我们的共同努力，需要政府的促进，也需要民众的积极配合，每个人都应该为自己的健康负责。加强健康教育，提高健康素养是提高全民健康水平的有效举措。

生态观察



（上接1版）我国制造业的优势在于产业门类齐全、产业链完整和产业配套能力强，产业链的核心，与全球供应链深度融合，形成你中有我、我中有你的融通循环态势，在全球产业链供应链中占据着重要地位。我国巨大的消费市场磁石效应和规模经济带来的低成本能力，能够保障和支撑中国在全球产业链供应链的重要地位，不会因为短期疫情影响而改变而动摇。中国需要世界许多国家和地区的商品和服务需求，世界许多国家和地区也更加需要中国的商品和服务供给。中国在全球产业链供应链的综合优势不会减弱，只会增强，能够为维护全球产业链供应链稳定贡献中国力量，也能为国际企业分享发展红利提供中国机遇。

我国加快复工复产为维护全球产业链供应链稳定贡献力量。作为世界第二大经济体，中国做好自己的事情，本身就是对世界经济稳定作出贡献。疫情发生后，我国统筹疫情防控和经济社会发展工作，坚持两手抓，两手都要硬，两手都要赢。加快恢复国内企业特别是重点企业的复工复产，畅通经济循环。当前，我国疫情防控形势持续向好，在疫情防控常态条件下加快恢复生产生活秩序，推动复工复产的系列政策逐步落地见效，全产业链复工复产有序展开，一些重点工程不仅复工复产，更要高质高产，社会各界汇聚力量对中小企业精准帮扶，产业链供应链运转逐渐畅通，中国成为全球产业链供应链的稳定之锚。现在看受疫情影响尽管存在着产业链供应链外移风险，但并没有出现向国外大规模转移现象。由于中国经济对全球经济增长的贡献率约30%，保持经济稳定就给全球经济带来巨大的正能量，发挥着世界经济稳定的压舱石和稳定器作用。

我国抗击疫情的大国担当为全球经济合作带来信心和方向。由于产业梯度转移的客观经济规律等因素，中国本来就面临产业链外溢的压力。叠加疫情的影响，全球部分产业链供应链面临中断危机，对我国产业链供应链以及贸易出口确实带来较大影响。但与其他经济体相比，我国经济表现出了强大的韧性，疫情全球化和经济全球化都需要中国有更大的担当。在抗击疫情的斗争中，中国出台了重量级的系列应对举措，更加强调“六稳”，继续加大放宽市场准入，为稳定全球产业链供应链努力提供支撑。同时，还为全球部分国家和地区提供抗击疫情的经验，为部分国家和国际组织提供人力、物品、资金和技术支持，为抗击疫情及维持经济增长提供了信心和方向。不仅如此，中国始终坚持全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的理念，倡导、推动全球切实加强疫情防控合作、加强宏观经济政策协调、确保全球贸易畅通、联手防止世界经济衰退，也推动人类命运共同体理念迈出了更加实在的一大步。全球抗击疫情和经济合作给人类带来信心和方向，为全球产业链供应链的稳定作出了积极努力。

我国在全球产业链供应链调整重构中要发挥更大作用。疫情是对全球化的最新考验，可能对全球化走势会有新的影响冲击，但不会逆转世界经济和全球化发展的基本方向乃至大趋势。这次疫情的冲击把进一步调整完善、重新布局全球产业链供应链的时代课题提上议程。我国正在深度地融入世界经济，旗帜鲜明推进维护多边贸易体制，致力解决世界经济发展不平衡不平等问题，稳步推进“一带一路”重点项目建设，继续打造我国自贸区建设新标杆，积极拓展国际间外贸、外资、技术贸易等经济层面的双边和多边合作空间，为广大发展中国家创造更多机会，畅通了中国经济与世界经济良性循环。我们要抓住战略机遇期，加快创新培育新技术、新产业、新业态，以夯实供应链基础为主线，以提升价值链层次为核心，以培育产业链生态为平台，以推进区块链应用为抓手，继续提升中国产业链供应链的引领力和控制力，按照国家九大战略性新兴产业的指引，在粤港澳大湾区、长三角、京津冀、成渝经济圈等区域，努力打造一批空间上高度集聚、上下游紧密协同、供应链集约高效的战略新型产业链集群，增强我国和全球经济安全，在全球产业链价值链深度分工调整和创新发展中作出新贡献。

国际社会需要共同维护全球产业链供应链稳定

联合抗击疫情有利于维护全球产业链价值链稳定。疫情是全人类共同面临的挑战，抗击疫情是全人类的共同责任。最近召开的G20领导人峰会宣布联合抗疫，并发表了特别峰会声明，强调“前所未有的新冠肺炎大流行深刻表明全球的相互联系及脆弱性”。启动5万亿美元经济刺激计划，促进金融稳定，增强全球市场流动性，对贸易和全球供应链的干预最小化，以应对疫情对全球经济和金融带来的负面影响。各国联合抗击疫情释放了极其重要的信号，有利于全球金融市场的稳定，有利于捍卫全球的贸易自由化和投资便利化，有利于维护全球产业链价值链稳定，增强了全人类抗击疫情胜利的信心。

维护全球产业链供应链需要采取多方面的举措。总的来说，要实施有力有效的财政和货币政策，促进货币汇率基本稳定，加强金融监管协调，防止大起大落。提供精准的支持政策，优先保障在全球供应链中有重要影响的龙头企业和关键环节恢复生产供应。采取共同措施减免关税、取消壁垒，加强国际贸易合作和海关合作，打通跨境物流通道堵点确保供应链通畅。发挥国际组织的作用，增强全球产业链供应链的应急能力和协同能力。维护全球自由贸易规则，促进国家间自由贸易合作关系，构建更加开放的产业链供应链和创新链价值链。

消除、降低关税和非关税贸易壁垒。全球贸易链畅通对全球产业链供应链稳定意义重大，这是最直接最有效的提振世界经济复苏士气的做法，也是当务之急。各国应搁置贸易纷争，取消贸易保护，促进贸易畅通。一是减免特定的关税。可将货物贸易的主要商品分为三类。第一类，与防控疫情有关的商品，特别是原料药、口罩、防护服、医疗物资等，建议最低可以降至零关税，甚至通过临时补贴达到负关税，并给予绿色通道。第二类，生活必需品。疫情给人们生活造成不便，食品、蔬菜、农产品等生活物资会出现困难。为保障人们的生命和财产安全，建议大幅降低生活必需品的进口关税，并给予绿色通道。第三类，降低制造业关税，制造业是全球产业链供应链的核心，对电气和机械设备、泛半导体、泛汽车、矿产品等行业，可适当降低关税。二是取消不必要的非关税壁垒。与关税壁垒相比，非关税壁垒更为隐蔽且形式多样。根据世界贸易组织的统计，截至2019年，全球生效的非关税壁垒有四大类12863项，诸如技术性贸易壁垒、过度保护等，可适当取消。三是畅通跨境贸易。国际组织要发挥好畅通跨境贸易的积极作用，建立全球产业链供应链应急管理机制，建立各国产业链供应链信息共享与沟通机制，构建全球产业链供应链安全预警指标体系。

建立和完善维护全球产业链供应链的有效机制。基于产业链供应链的品性和特点，维护全球产业链供应链的稳定，就必须加强国际宏观经济政策协调。从国际层面看，应充分发挥20国集团以及国际货币基金组织等国际金融机构的作用。尽快建立抗疫相关机制，加强宏观经济政策协调，制定共同行动计划，联合发布行动倡议，维护全球产业链供应链稳定，防止全球经济衰退。此外，新兴市场和发展中国家的经济相对发达国家而言比较脆弱，是全球的短板，光靠其自身力量很难快速从疫情的影响中恢复过来。国际货币基金组织等国际金融机构应加大对新兴市场和发展中国家提供支持，补上全球经济的短板，加快全球经济的复苏。从各国自身层面看，防控疫情将影响各国的投资和生产，进而影响就业和消费，恶性循环，可能导致引起各国经济衰退，引发全球范围的经济衰退。各国可借鉴中国的做法，统筹疫情防控和经济社会发展工作，一手细心抓疫情防控，一手精准抓复工复产，两手都要赢。需要强调的是中国在保障产业链供应链稳定的同时，特别还加强了贸易链、金融链等方面的支撑。

〔作者系中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长、教授〕