



让合作的阳光驱散疫情的阴霾

□ 胡敏

近来，新冠肺炎疫情在全球多点暴发，扩散很快，世界各国抗击疫情的形势尤为紧迫。习近平总书记与多个国家领导人通电话，表达中方愿意与各国一道，推动各相关方加强在联合国、二十国集团等框架下协调合作，开展联防联控，完善全球卫生治理和加强能力建设，共同抵御疫情给世界经济带来的冲击，让合作的阳光驱散疫情的阴霾。3月26日，习近平总书记在北京出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会并发表题为《携手抗疫 共克时艰》的重要讲话，充分体现出中国愿同各国合作抗击疫情、维护全球发展大局的坚定决心与信心。

进入21世纪第二个十年以来，世界正经历百年未有之大变局，不稳定性与不确定性非常突出，全球增长动力不足，贫富分化严重，贸易保护主义、民粹主义、恐怖主义盛行，环境和气候问题、网络安全问题、传染性疾病问题等威胁蔓延。全球面临的种种矛盾和冲突已成为当今人类面临的共同挑战。严酷的现实要求国际社会必须拿出勇气和智慧，找到拯救人类命运的新的“诺亚方舟”。

从2013年始，习近平总书记就顺应经济全球化的新态势，承载着中国对建设美好世界的理想追求，关切着人类社会发展的前途命运，提出了构建人类命运共同体的伟大构想。随后这一思想在实践中不断丰富和拓展，得到国际社会广泛认可，被正式写入联合国决议。构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，不仅为全球生态和谐、国际和平事业、完善全球治理体系、构建全球公平正义新秩序贡献了中国智慧和方案，也正在成为推动全球治理体系变革的共同价值规范。此次新冠疫情在全球大流行，再一次让国际社会深刻理

解了构建人类命运共同体思想的时代价值，深刻感知到构建人类命运共同体就是解决当今人类困境的“诺亚方舟”。病毒没有国界，疫情不分种族。在应对这场全球公共卫生危机的过程中，构建人类命运共同体的迫切性和重要性更加凸显。在抗击疫情的最困难时刻，我们愈加认识到，世界各国不仅是利益共同体，更是命运共同体，国际社会唯有团结协作、携手应对，战胜疫情才是唯一正确选项，才能维护好人类共同的家园。

面对来势汹汹的疫情严峻考验，中国党和政府带领中国人民全力投身疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，形成了抗击疫情的强大合力，构筑起坚实有力的防线，为国际社会提供了宝贵经验。在整个抗击疫情过程中，中国得到了国际社会的广泛理解、支援和帮助，中国政府和人民也在第一时间为其他国家及时发布信息、提供医疗物资援助、派出医疗队和贡献抗疫解决方案。共同抗击疫情将中国命运和世界命运更加紧密连接在一起，患难与共、守望相助，书写着推动构建人类命运共同体的生动篇章。

严峻的挑战就在人类眼前。面对疫情蔓延，没有哪个国家能够独自应对，没有哪个国家可以退回到自我封闭的孤岛，无端指责于事无补，独善其身绝无可能，正确的选择就是促进合作、加强协调，在科研攻关上鼎力合作，在共同研究上提出对策，协力提升全球卫生治理水平，携手推进疫情防控国际合作，从根本上增强人类抵御病毒威胁的能力。

我们生活的世界充满希望，人类文明的脚步不会停歇。我们不能因现实复杂就放弃梦想，不要因理想受阻就放弃追求。阳光总在风雨后，全球大家庭合作的阳光终究会驱散疫情的阴霾。

在接受不确定性中历练成长

□ 徐 遥

物质世界是不断运动的，运动着的世界充满着不确定性。在科学领域如此，现实世界更是如此。新冠肺炎疫情无疑是典型的“黑天鹅”事件，突如其来、不可预知，传播速度之快、感染范围之广、防控难度之大，为新中国成立以来之最，当我国疫情防控形势朝着积极向好的态势不断拓展的时候，疫情又在世界范围蔓延开来。面对变化莫测的诸多不确定性，无论是个人还是组织，若能学会冷静应对不确定性，以内心的定力对抗不确定性，在接受不确定性中历练成长，不失为智慧的选择，也是一种现实的需要。

面对不确定性，要有“兵来将挡，水来土掩”的乐观和积极。既然不确定性是常态，就意味着我们随时会遭遇从未遭受过的重创，经历难以承受的苦痛。最初难免惶恐不安、手足无措，但若就此产生无常感、无力感，自暴自弃、无所作为，这是要不得的。要以积极乐观的态度就地展开工作，寻找机遇、接受挑战、突破困境，把随机性变成创造性。改革开放40多年，其间涌现出一大批企业家，他们都是从不确定性中寻找机遇，创造出不凡的确定性。在不确定的情况下，他们紧紧抓住机遇，积极进取，最终获得成功。恩格斯曾说：“每一次历史的灾难都是以历史进步为补偿的”，任何突发事件，带给人们和社会不只是它的负面，只要学会正确地把握它，都会成为人生发展、改变社会、推动社会进步的契机，而我们在拥抱不确定性中，积极作为，正确应对，才能真正成为命运的掌控者。

面对不确定性，要在战争中学习战争，淬炼提升自己的能力水平。一个民族的生命力在历经磨难和灾害中得到锤炼，个人的能力和本领也都是在经受无数次的突发事件中得到历练和提高的。

在战争中学习战争，是历史上一切军队应对不确定性、赢得胜利不二的法宝。防控新冠肺炎疫情是平时时期一场没有硝烟的战争，是一场突如其来的遭遇战，充满着变数，难免存在心理、物资、战术准备不足，对于病毒的认识也需要一个过程。这要求我们必须在战争中学习战争，提高应变能力，及时研判态势，优化战术战法。疫情之下，如何有效组织动员、宣传教育和群众，稳定情绪、增强信心，振奋精神、凝聚人心，如何有序统筹协调全社会及各方面资源和力量，集中优势兵力打歼灭战，如何把党中央和上级的要求部署落实落细落到位，如何统筹抓好疫情防控和社会经济发展，尽快复工复产，把疫情造成的损失降到最低，等等，完成这些工作，一方面是对各级干部尤其是对领导干部战略思维、应变能力的检验，另一方面也是对其应对能力、治理能力的提高。疫情既是试金石，又是磨刀石，它让已有的能力水平得到一个极大的淬炼提升，让捉襟见肘的短板快速补上，使我们更有能力应对随时可能发生的突发事件。疫情防控这堂课也告诉我们，任何不确定性都是我们解决“本领恐慌”、挖掘潜能、提高创造力的契机。

面对不确定性，要顺应趋势，把握规律，用大概率思维应对小概率事件。无论是个人还是组织，都不能与趋势逆道，任何事物产生发展都有规律可循。人类历史发展中不断有新的疾病产生，人同病毒的斗争是永远没有止境的。仅在过去几十年中，人类就相继遭遇非典、埃博拉、寨卡、禽流感等病毒的袭扰，流感病毒与人类如影相随，这是趋势，更是现实。病毒这个小概率事件从来不是零概率事件，并且发生的概率在日渐增大，经常演变成巨大的“灰犀牛”危机。从某种程度上讲，一件突发

事件造成的负面影响，是与人们重视程度、应对程度相关，因为小概率事件罕见，人们往往心存侥幸、疏忽大意，最终酿成大祸。明者防祸于未萌，智者图患于将来。涵养大概率思维，要摒弃短视思维和急功近利，不惜“杀鸡用牛刀”，切实增强风险意识和忧患意识；要从大处着眼加强谋划，从细处着眼防微杜渐，做好制度跟踪监督、排查漏洞隐患、健全防控机制，不断打牢制度“补丁”；要有针对性地增强预警能力、适应能力和防控能力，及时发现经济运行、社会发展中的趋势性苗头性问题，将矛盾消解于未然，将风险化解于无形。

面对不确定性，要有宽容失败、允许试错的环境和氛围。随着现代社会的日益发展，系统的复杂程度和不确定性前所未有，带来的挑战也前所未有，处在易变、复杂、不确定、模糊的现实社会，几乎任何突发事件都没有现成的办法可以轻松搞定，都需要摸索探索，甚至要经历失败和错误才能蹚出条新路，开辟出新天地来。失败多于成功，这是科学发现、发明、发展的规律。有资料显示，科研创新成功率仅有10%左右。“你失败过，就意味着你创新过；你失败过，你成功的可能性就更大”，袁隆平成功培育高产杂交稻、屠呦呦提炼青蒿素等，无有过屡败屡试、愈挫愈奋的经历。如果把所有的错误都关在门外的话，真理也要被关在门外了。人类社会的发展就是一个不断实践、不断纠错的过程。认识不确定性、承认不确定性、善用不确定性，就不能过于苛责、吹毛求疵，允许人们有一个不断认识、探索、试错的过程。善败者不亡。惟有为想干事的人开绿灯、加把劲，为愿意干事的人卸包袱、兜住底，才能激发干部担当作为的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。

当前，新冠肺炎疫情在全球范围多点暴发、迅速扩散，令人堪忧的态势仍在持续恶化。其传播速度之快、覆盖范围之广、防控难度之大、产生影响之深属近年来未有，给人类生命安全和身心健康带来巨大威胁，给国际社会带来巨大挑战。全球疫情的严峻形势以及及各种因素交织并形成的复杂局面，更加突显了加强全球公共卫生安全治理的重要性和紧迫性。国际社会要坚定信心、团结协作、共克时艰，既立足当下解除全球疫情重大风险之急，更着眼长远治全球公共卫生安全治理显著不足之本，携手筑牢守护人类共同美好家园的坚强防线。

加强全球公共卫生安全治理迫在眉睫

纵观历史长河，人类发展史本身就是一部抗击疾病、战胜灾难的全球公共卫生安全事业的发展史。从横行几百年欧洲“黑死病”的消亡，到战胜天花、霍乱、疟疾等疫情的肆虐，再到抗击癌症、艾滋病、非典、禽流感、埃博拉病毒、中东呼吸综合征等的不懈努力，人类社会尽管有过无数的争论、踌躇、恐惧甚至倒退，但总能在总结经验中把握规律，在反思教训中“亡羊补牢”，在艰难倒逼中砥砺前行。在每个疫情席卷全球的重大关头，偏见、隔阂、犹豫的代价只能是无数鲜活的生命、理性、团结、行动不仅能够困境中突围，而且会孕育激发推动新的科技革命和人类文明的不断进步。这是历史发展的大趋势和人类社会发展的内在规律。

这次疫情充分暴露了全球公共卫生安全治理的缺陷和短板。从领导体制上看，需要增加对国际领导机构的授权和支持。疫情发生后，作为全球卫生领导中枢的世界卫生组织，立即采取启动多家实验室、建立全球检测网络、总结推广经验做法等重大举措，在全球阻击战中尽全力发挥了关键作用。但由于疫情来势迅猛、发展超乎想象，尤其是国际法授权不足或缺失，世界卫生组织在统筹调配全球力量、资源和手段等方面难免有些力不从心。从协作机制上看，缺乏优质高效的联防联控。打赢抗疫斗争，打好凝神聚力的全球协同战是关键。从体系能力上看，缺乏完善的全球疫情监测预警网络和公共卫生应急管理体系。有效处置疫情风险连锁联动的能力处于低水平，战略科技能力、战略



储备能力尤其是体系化对抗能力远未形成。

问题本身不可怕，可怕的是对问题的无视和默然，可怕的是在惊慌失措中找不到问题的根本症结和正确的解决方法。应该看到的是，在各方面治理赤字积重难返的困境下，全球性公共卫生安全威胁日益突出与治理体系严重滞后的矛盾已成为全球公共卫生安全治理的主要矛盾，治理能力不足则是矛盾的主要方面。需要强调的是，以落后于时代发展、不适应形势需要的治理理念、治理体系和治理工具去应对急难险重的风险挑战本身就是重大危机。当前，全球抗疫正处关键窗口，如何通过强有力的合作尽快渡过难关并将危害降到最低；当灾难再次来临的时候，如何领导、如何协调、如何推进、如何落实。这些问题实实在在地摆在了我们面前，加快推动形成更加公平合理有效的全球公共卫生安全治理已是势在必行、刻不容缓。

全球公共卫生安全治理体系改革之难

面对严峻挑战，有识之士早已拉响了警报、提出了真知灼见，但治理体系改革为何举步维艰、进展缓慢？

安全治理难度大。近年来，随着跨国人员往来密切、生态环境恶化尤其是世界发展的不均衡、不稳定，传染性疾病和非传染性疾病的全球扩散

态势进一步加剧，一些古老病毒死灰复燃变异升级，一些新的病种以前所未有的速度接踵而来，严重侵蚀冲击着人类生命健康的底线，患病和死亡人数触目惊心。然而，作为与病毒斗争的最有力武器，科学技术攻关面临巨大难题和瓶颈，从精准的病毒检测，到科学的临床治疗，再到长效的疫苗防控，都需要付出倍加艰苦的努力。另外，全球公共卫生安全治理已陷入到一个“怪圈”：当灾难来临时，加大合作加倍努力；当威胁减弱后，在国际议程中的重要性立刻下降，甚至被地区热点问题等所冲淡。这个“怪圈”循环往复，导致解决复杂难题的长期努力变成了“救火”的短期行为，极大限制了治理的效能。

体系改革触及利益深。全球公共卫生安全治理不仅是卫生领域，广泛涉及政治、经济、科技、外交等诸多方面诸多层次，是多元参与、利益协调、资源整合的综合体。正如柳叶刀与挪威奥斯陆大学研究报告一针见血指出的，卫生是一项政治挑战，而不仅仅是一项技术成果。改革必然触及各方利益及权力分配，能否务实有效关键要看团结合作前提下，妥善处理好国际体系与国际机制、国际组织与主权国家、国家间权利与义务、政府机构与社会参与、公共产品投入与产出等关系和矛盾，切实解决好治理的碎片化、状态的无序化问题。其中最突出的，还是发达国家和发展中国家关系。客观地看，西方发达国家凭

借自身先发优势和科技优势为全球卫生事业作出了巨大贡献。但近年来，在冷战思维、保守主义、民粹主义的驱动下，一些西方政客已将崇高的卫生事业高度权力化、政治化、工具化，成为维系霸权地位、实施霸权行为、谋求“绝对安全”的平台载体，对治理体系改革形成了明显阻力。发展中国家生存发展环境差、防控能力弱、话语权不强，是全球公共卫生安全链条上的薄弱环节。有的发展中国家甚至没有“造血”功能，是木桶上最短的一块。但任何一个国家的安全短板都会导致外部风险的大量涌入，形成安全风险洼地；任何一个国家的安全风险积累到一个程度又会外溢成为区域性甚至全球性的安全问题。由此可见，治理体系改革之难的根本在于，要消除国际政治经济社会发展的不均衡、不平等、不公正的根源。这需要时间和相向而行的不懈努力。

全球公共卫生安全治理的发展趋向和路径选择

逆水行舟不进则退。这次疫情是重大危机，解决得好是治理的契机、转机，解决不好必会付出更加惨痛的代价。可以预见，后疫情时代的全球公共卫生安全治理会呈现三种发展趋向：一是国际社会痛定思痛，打破利

益固化的藩篱，去除陈疴旧疾，强化主体责任使命，将抗疫国际合作中形成的经验、做法、机制切实转化为立根本、管长远的制度体系，携手筑牢维护全球公共卫生安全的铜墙铁壁。二是团结协作理念深化，重点领域重要方面有所突破，但由于受国际关系的敏感性、多元参与主体博弈的复杂性、公共产品投入与产出的非对称性等多重因素制约，从理念到措施再到行动形成阶梯式落差，总体处于中低水平运转。三是单边主义、孤立主义进一步强化，并将政治、经济、安全上的结构性矛盾直接投射于公共卫生领域，造成正处大变局的世界系统性、结构性失衡，全球治理在艰难中长期停滞徘徊。

理想与现实交织，机遇与危机并存。究竟是哪种发展趋向，关键在于国际社会的努力程度和大国的战略选择。单边主义阻挡不住疫情的暴发扩散，保护主义也实现不了所谓的“绝对安全”，独善其身更是虚幻的天方夜谭。冷战思维、以邻为壑不仅没有出路，反会加剧风险的积聚升级。唯有牢固秉持合作安全、共同安全、可持续安全的国际合作精神和理念，力避底线、立足中线、争取高线，不断积小胜为大胜，才是维护人类共同家园的根本之道和务实推进的有效路径。要坚持共商共建共享多边合作，支持世界卫生组织发挥更大领导作用，发挥二十国集团等机制沟通协调作

用，加大对相关国际和地区组织的支持力度，促进多元参与，形成强大合力。要发挥大国责任担当，加大公共卫生产品供给，支持增强发展中国家代表性和话语权，援助提高防控风险能力。要建立严密全球联防联控网络，加强信息沟通、政策协调、行动配合，形成一体化监测预警预防网络和应急联络机制。要强化科技合作支撑，建立科研攻关的新型国际合作机制，加快推动溯源、药物、疫苗、检测等方面的研发合作，尽快实现关键领域核心技术的重大突破，全面提升体系化对抗能力。

中国是全球公共卫生安全治理的受益者、倡导者、推动者。新中国成立以来，中国人民曾无数次受到了来自四面八方的无私帮助，在向国际社会不断学习借鉴经验、补足短板、提高本领。疫情发生后，中国付出了艰苦努力和巨大牺牲，始终把维护本国人民、别国在华人员的生命安全和身体健康放在首位，以积极、公开、透明、负责任的态度，主动同世界卫生组织和国际社会分享经验、开展合作和信息交流，在力所能及的范围内尽全力提供援助，受到国际社会的广泛赞誉。中国将继续秉持人类命运共同体理念，更大发挥负责任大国作用，以有效的举措、具体的行动为全球卫生事业尽职尽责，为推动全球公共卫生安全治理积极贡献中国智慧、中国方案和中国力量。