

提高新闻舆论工作有效性要“七讲”

□ 余谓之

经过艰苦努力，全国疫情防控取得阶段性重要成果，经济社会秩序加快恢复，成绩来之不易。在此期间，习近平总书记就做好宣传教育和舆论引导工作先后多次作出重要指示，强调要提高新闻舆论工作有效性，为我们提供了根本遵循。经历这次大战大考，我们进一步加深了对提高新闻舆论工作有效性的认识，“做好”如何“讲好”，概括起来看，要做到“七讲”。

一是突出讲。疫情防控是在同时间赛跑，与病魔较量。在这个“看不见敌人”的战场，最有力的武器是思想引领，最有效的战法是从服从指挥。形势越是复杂，越要听从党中央号令。疫情发生以后，党中央高度重视，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，及时提出“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，为打赢这场人民战争提供了根本遵循。突出宣传好习近平总书记重要讲话和指示批示精神，始终是新闻舆论战线首要政治任务。把广大党员干部的思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，团结一心、步调一致，形成战胜一切困难的磅礴伟力，夺取疫情防控和经济社会发展的双胜利。

二是真实讲。随着大数据和人工智能时代的到来，这次疫情信息传播不论是在复杂性、体量还是更迭速度方面都发生了巨大变化，公共舆论的广度及其对社会全方面渗透都远胜于前。真言、传言、谣言相互交织，疫情、舆情、民情相互影响，对群众情绪和防控工作极易造成干扰。比病毒更可怕的是恐慌蔓延，比疫情扩散更危险的是谣言四起。这个时候，最需要的就是持续释放权威的、真实的信息。习近平总书记强调，要多层次、高密度发布权威信息，正视存在的问题，回应群众的关切，增强及时性、针对性、专业性，引导群众增强信心、坚定信心，着力稳定公众情绪。实践证明，面对突如其来的疫情，权威信息就是“精神疫苗”。面对汹涌而至的舆情，真实信息就是“定海神针”。构建权威信息发布制度，加强权威信息供给，对提高政府公信力、引导舆论走向至关重要，也是打赢疫情防控阻击战的重要法宝。

三是及时讲。舆情的发酵，往往是信息不对称的结果。如果信息发布不及时，很容易加剧这种不对称感，

造成公众认知失调，被各种谣言趁虚而入，甚至产生各种偏见和情绪，真实信息难以发挥有效作用。面对严峻的疫情形势，我们不能听凭造谣生事满天飞，任由主观臆断随风跑，结果却让事实真相“躲猫猫”。特别是针对社会普遍关切，我们应该抓住舆情回应的最佳窗口期，第一时间介入，速报事实；第一时间调查，边做边说，不断动态发布“在做什么、有何进展”。这样既能满足公众全过程的知情需求，又能避免和减少舆论信息冲突，最大限度压缩谣言传播空间，最大程度消除社会恐慌情绪。防疫与时间赛跑，信息同样与时间赛跑。实践证明，信息公开越及时，舆论引导越有力。在信息海量传播、即时传播的今天，舆情随时随地都会发生，舆论每时每刻都在变化。牢固树立抢占先机的意识，注重传播的首发效应、信息的第一印象，及时、适时发声，做到先声夺人、占据主动。可以说，早说早主动、迟说就被动、不说就轰动。

四是大声讲。疫情面前都是局中人，没有旁观者。公众对这次疫情高度关注、高度聚焦，舆情热度大大超过以往的重大突发事件。尤其是在全媒体时代，个个都有麦克风，数亿网民竞相发声、此起彼伏，互联网空间的无限容量、内容的瞬息万变与传播的互动影响，使我们面临前所未有的舆论传播格局。声音小、声音短，就会被淹没，真声音、好声音就会被消解。实践证明，在众声喧哗的舆论场中，新闻舆论战线要强化“有理也要声高”的担当，敢于发声、善于发声，努力让正确的声音成为舆论场的

最强音，以真理战胜谬误，以真相驱散谣言，以真情温润人心。

五是创新讲。疫情防控宣传教育和舆论引导，不是一个简简单单的临时性任务，而是一项政治性、专业性、敏感性都很强的工作，必须统筹网上网下、国内国际、大事小事，把握主导、占据主动，更好强信心、暖人心、聚民心。在内容上，鼓励讲短话、说干货、谈实情，倡导“战时”新闻发布由“坐着说”改为“站着讲”，开门见山、直奔主题，少些客套、多些务实。在形式上，运用集文字、图片、音频、视频于一体的综合传播，适应不同群体的接受心理和认知习惯。在手段上，构建报、台、网、端、微一起推的覆盖广泛、立体高效的传播体系，提高权威可靠、真实可用信息的到达率。在节奏上，采取“先简后全、先网后报”的分步传播，渐进式动态发布权威信息。在基调上，突出人文关怀，回应群众关切，找准思想认识的共同点、情感交流的共鸣点、利益关系的交汇点、化解矛盾的切入点，融入更多暖色调，形成满满正能量。

六是全面讲。习近平总书记指出，在这次应对疫情中，暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在的明显短板，要总结经验、吸取教训，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。一定意义上说，短板就是问题、漏洞就是风险、弱项就是挑战。有问题并不可怕，可怕的是作风漂浮、底数不清，看不到问题、找不到症结、一问三不知。更为可怕的是为一己私利，不愿讲真

话、不愿报实情、只报喜不报忧，或者对问题麻木不仁、熟视无睹、坐等出事，或者捂着压着、击鼓传花。我们要敢于正视存在的问题，支持媒体开展建设性监督，及时、全面、客观宣传报道，既讲成绩，也讲不足，讲成绩，不把话讲满，不讲过头话；讲不足，不渲染悲情、淤积怨气。在继续做好疫情防控宣传报道的同时，统筹做好经济社会发展的宣传报道，全方位加强决胜全面小康、决战脱贫攻坚等重大宣传，引导干部群众认识到疫情冲击是短期的、总体上是可控的，不会影响经济稳中向好、长期向好的基本面，以全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，既要坚定发展信心，也不盲目抬高预期，做到心中有数，积极应对，变压力为动力、善于化危为机，坚持两手都要硬，实现两战都打赢。

七是规范讲。习近平总书记强调，要把控好整体舆论，努力营造良好舆论环境。要加强网络媒体管控，推动落实主体责任、主管责任、监管责任，对借机造谣滋事的，要依法打击处理。必须严格落实意识形态工作责任制，以坚决的态度、有力的举措，完善监管机制，规范传播秩序，确保舆情平稳有序。做好涉疫舆情的引导调控，是对新闻舆论战线治理体系和治理能力的一次大考。面对全媒体时代的挑战，我们需要树立疏、管相结合的治理理念，规范舆情治理模式，下好信息发布、风险评估、宣传引导一盘棋，形成发现预警、分析研判、应对处置一条龙，努力构建网上网下同心圆。



（上接1版二条）在确保国家主权、安全、发展利益的前提下，和平统一后，台湾同胞的社会制度和生活方式等将得到充分尊重，台湾同胞的私人财产、宗教信仰、合法权益将得到充分保障。采取重大举措实现国家统一必须夯实经济基础，要积极推进两岸经济合作制度化，打造两岸共同市场，为发展增动力，为合作添活力，壮大中华民族经济。

大陆一直对台湾同胞一视同仁，率先同台湾同胞分享大陆发展机遇，为台湾同胞台湾企业提供同等待遇，让台胞和台企有更多获得感。2018年2月28日，国台办会同发改委共同发布《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》，在海峡两岸引发强烈反响。2019年11月4日，国务院台办等20个有关部门出台《关于进一步促进两岸经济文化交流合作的若干措施》。这两个文件的宗旨一脉相承，都是为了完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，体现了对台工作中贯彻以人民为中心的发展思想。和平统一，是平等协商、共议统一。两岸长期存在的政治分歧问题是影响两岸关系行稳致远的总根子，不能一代一代传下去。两岸双方应该本着对民族、对后世负责的态度，凝聚智慧，发挥创意，聚同化异，争取早日解决政治对立，实现台海持久和平，达成国家统一一愿景。20世纪90年代以来，两岸双方在一个中国原则基础上达成“海峡两岸同属一个中国，共同努力谋求国家统一”的“九二共识”，开启两岸协商谈判，推进两岸政党党际交流，开辟两岸关系和平发展道路，实现两岸领导人历史性会晤，使两岸政治互

动达到新高度。2015年11月7日，中共中央总书记、国家主席习近平同台湾方面领导人马英九在新加坡会面，就进一步推进两岸关系和平发展交换意见。这是1949年以来两岸领导人的首次会面，翻开了两岸关系历史性的一页。

统一不仅是形式上的统一，重要的是达到两岸同胞的心灵契合。中华文明历史从未中断就是因为中华民族很早就形成了向往统一、向往安定的民族心理。这种心理是如此强烈，成为中国最大的聚合力。习近平总书记一直强调，两岸同胞是打断骨头连着筋的同胞兄弟，是血浓于水的一家人。一水之隔、咫尺天涯，两岸迄今尚未完全统一是历史遗留给全民族的创伤。两岸同胞要共同传承中华优秀传统文化，推动其实现创造性转化、创新性发展。两岸同胞要交流互鉴、对话包容，推己及人、将心比心，加深相互理解，增进互信认同。要秉持同袍情、同理心，以正确的历史观、民族观、国家观教育后人，弘扬伟大民族精神。亲人之间，没有解不开的心结。久久为功，必定能达到两岸同胞心灵契合。

统一是历史正道，“台独”是绝路死路

恩格斯认为：“历史是这样创造的：最终的结果总是从许多单个的意志的相互冲突中产生出来的，而其中的每一个意志，又是由于许多特殊的生活条件，才成为它所成为的那样。”统一是历史大势，是正道。“台独”是历史逆流，是绝路，是死路。

国家统一的关键在于综合国力的支撑，当两岸实力的对比完全转向有利于大陆一方时，两岸统一的主动权就牢牢掌控在我们手里。从根本上说，决定两岸关系走向的关键因素是祖国大陆发展进步，我们要保持自身发展势头，同时采取正确政策措施做好台湾工作。当前，就中国单一省份的经济总量而言，包括广东、山东、江苏等几个省已经超越台湾。

尽管海峡两岸尚未完全统一，但中国主权和领土从未分割，大陆和台湾同属一个中国的事实从未改变。一个中国原则是两岸关系的政治基础。坚持一个中国原则，两岸关系就能改善和发展，台湾同胞就能受益。背离一个中国原则，就会导致两岸关系紧张动荡，损害台湾同胞切身利益。

我们愿意以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景，因为以和平方式实现统一，对两岸同胞和全民族最有利。但我们坚决不承诺放弃使用武力，这既是一种战略考虑，更是完成祖国统一大业的根本保证。我们保留采取一切必要措施的选项，针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动，绝非针对台湾同胞。

习近平总书记在十九大报告中指出，坚决维护国家主权和领土完整，绝不容忍国家分裂的历史悲剧重演。一切分裂祖国的活动都必将遭到全体中国人坚决反对。我们有坚定的意志、充分的信心、足够的能力挫败任何形式的“台独”分裂图谋。绝不允许任何人、任何组织、任何政党，在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂出去。这是迄今为止发出的反对“台独”分裂活动和实现国家统一的意志、决心的最强音。

纵览几千年的世界历史和中国历史，都可以发现一个颠扑不破的真理：国家统一是时代潮流指向和大国兴衰关键。中国的国家统一最终是一个历史合力和历史规律的作用，绝不是一小撮人蚍蜉撼树所能够阻挡历史车轮前进。

70多年来，中国共产党和中国人民坚定维护国家主权和领土完整，坚决挫败各种制造“两个中国”“一中一台”“台湾独立”的图谋，取得一系列反“台独”、反分裂斗争的重大胜利。2005年3月14日，第十届全国人民代表大会第三次会议通过《反分裂国家法》。2016年以来，民进党当局拒不承认“九二共识”，严重损害了台湾同胞的利益和海峡两岸的和平发展。2018年3月16日，美方签署了“与台湾交往法案”，其目的是利用台湾问题干扰和牵制中国发展，使台海形势趋于紧张。广大台湾同胞都要认清“台独”只会给台湾带来深重祸害，坚决反对“台独”分裂。我们愿意为和平统一创造广阔空间，但绝不作为各种形式的“台独”分裂活动留下任何空间。中国人民解放军军机和军舰不定期绕岛巡航，这是对“台独”势力的严厉正告。

实现伟大梦想，必须进行伟大斗争。广大台湾同胞具有光荣的爱国主义传统，是我们的骨肉至亲。新时代是实现中华民族伟大复兴的时代，是实现祖国统一的时代，两岸同胞必须和衷共济、共同奋斗，必须坚定不移完成祖国统一大业！

〔作者系中央党校（国家行政学院）国际战略研究院一国两制与国家统一研究所所长、教授〕

（上接1版头条）国土绿化提速三年行动计划累计完成营造林1242万亩，涵盖水面、湿地、林草的蓝绿空间占比超过70%，全省空气质量优良天数比例达95%，生态环境质量保持全国领先水平。

探索形成新发展格局。初步形成以国家公园、清洁能源、绿色有机农畜产品、高原美丽城镇、民族团结进步“五个示范省”建设为载体，以生态、循环、数字、飞地“四种经济形态”为引领的经济转型发展新格局。清洁能源装机容量达2776万千瓦，“绿电15日”再创全清洁能源供电世界纪录。布局国际互联网数据专用通道和根镜像服务器，筹建先进储能国家重点实验室，建成青藏高原数据灾备中心等大数据项目。114万亩农作物化肥、农药用量分别减少244%、21.3%，旅游总收入连续4年保持20%以上的增长，实现了环境保护与经济发展的相得益彰。

着力促进绿色惠民。坚持以人民为中心的发展思想，引导生态功能区的群众因地制宜发展生态旅游、生态畜牧业、林业经济等特色产业，大力实施产业扶贫、光伏扶贫、生态扶贫、旅游扶贫项目，当地牧民群众放下牧鞭转产创业，走向了保护和绿色发展奔小康的新征程，建档立卡贫困人口实现全部脱贫。全面探索建立生态管护公益岗位制度，“一户一岗”设置生态管护公益岗位126万个，牧民群众加入生态管护队伍，在生态保护、绿色发展中尝到了更多甜头。

着力促进绿色惠民。坚持以人民为中心的发展思想，引导生态功能区的群众因地制宜发展生态旅游、生态畜牧业、林业经济等特色产业，大力实施产业扶贫、光伏扶贫、生态扶贫、旅游扶贫项目，当地牧民群众放下牧鞭转产创业，走向了保护和绿色发展奔小康的新征程，建档立卡贫困人口实现全部脱贫。全面探索建立生态管护公益岗位制度，“一户一岗”设置生态管护公益岗位126万个，牧民群众加入生态管护队伍，在生态保护、绿色发展中尝到了更多甜头。

“三个最大”路径清晰、任重道远

青海生态文明建设和生态环境保护保护范围广、任务重、难度大。我们将在已有工作的基础上，深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实“四个扎扎实实”重大要求，牢牢把握“三个最大”省情定位，以促进生态价值保值增值为根本，以完善生态环境治理体系为保障，以建立现代化生态经济体系为支撑，不断激发生态活力、挖掘生态潜力、释放生态红利。

夯实生态基础，不断实现生态价值保值增值。突出生态的重要性、环保的前置性、治理的先导性，紧紧扭住国家公园省建设这个关键之举，保护“中华水塔”，当好“地球卫士”，促进人与自然和谐共生，为美丽中国增色添彩。加快以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设。在优化功能布局、构建管理体制、强化资金保障、实行科学管护、实现共建共享等五个方面先行探索，构建特色鲜明的国家公园集群，实现全省范围内的自然保护地科学设置、有效整合，在全国率先建立以国家公园为主体，分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的自然保护地体系。划定并严守生态保护红线。全面完成生态保护红线划定及勘界定标，初步构建生态保护红线监管业务体系，建立生态保护红线监管和评估结果的定期发布制度，基本建立生态保护红线制度，使国土空间得到优化和有效保护，生态功能保持稳定，国家生态安全格局更加完善。统筹生态保护工程建设。扎实推进三江源二期、环青海湖二期等重点生态工程，提早谋划三江源三期工程规划，持续抓好木里等矿区生态修复工作，继续实施大规模国土绿化提速行动，积极推动引黄济宁项目落地，守护好山水林田湖草生命共同体。坚决打好污染防治攻坚战。坚持目标导向和问题导向相统一、未端治理和源头防控相并重，坚决打赢蓝天保卫战，打好碧水净土保卫战，落实河湖长工作职责，开展河湖“清四乱”专项行动，深化青海湖、滇水河等水生态修复与治理，高标准完成中央环保督察问题整改及污染防治各项攻坚任务，稳步提升空气、水、土壤质量，让山青水绿、河清湖晏成为青海的鲜明标识。建立完善生

态补偿机制。争取中央加大对青海生态文明建设和生态保护投入、长江经济带生态保护修复奖励政策补助、生态功能区转移支付力度，健全自然资源资产产权体系，推动建立生态补偿机制，推进碳排放权、排污权、用水权等交易，积极探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。

挖掘生态潜力，促进生态优势转化为发展优势。坚持生态产业化和产业生态化，统筹推进“五个示范省”建设，强化“四种经济形态”引领，深入挖掘生态潜力和生态产品价值转化通道，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路。深入落实“四个革命、一个合作”重大要求。以新能源规模化开发为重点，以100%清洁能源使用为目标，以科技创新为支撑，以智能电网建设为保障，建成“青电入豫”工程和两个千万千瓦级新能源基地，提高清洁能源就地消纳比重，打造清洁能源建设、使用和输出全链条示范省。巩固提升特色农牧产业优势。依托高原净土、日照充沛、气候冷凉干燥、病虫害少、种质优良的草原农田比较优势，建设青稞产业园，率先在全国实现牦牛藏羊原产地可追溯，持续开展化肥农药减量增效行动，健全完善覆盖饲饲种养种、加工生产、运送保鲜等全过程的产业链条，整体打造“生态青海、绿色农牧”区域品牌。构建绿色低碳循环产业体系。把提高供给体系质量作为主攻方向，持续构建“八大绿色产业技术体系”，统筹推进传统产业优化升级和战略性新兴产业发展，加快推进有色冶金、化工、建材、轻工等重点行业清洁生产技术改造，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，培育壮大节能环保和清洁生产产业，谋划和推动产业链数字化改造，建立资源节约、循环发展长效机制，提升可持续发展能力。加快文旅产业创新发展。优化旅游资源空间布局，构建生态旅游产品体系，突出项目带动，提升服务品质，不断延展“生态+”效益。立足丰富独特的民族民间文化资源优势，实施青绣品牌提升“八个一”工程，做精做强唐卡、藏毯、昆仑玉、藏式家具等特色文化品牌，加快将文旅软实力转化为现实生产力。

彰显青海担当，坚决扛起筑牢国家生态安全屏障的重大责任。把重视生态环境保护作为检验是否增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的重要标尺，增强忧患意识和责任意识，做到守土有责、守土担责、守土尽责。落实主体责任。严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，制定生态环境保护责任清单，完善领导干部任期资源消耗、环境损害、生态效益责任制、问责制和离任审计制，建立健全“横向到边、纵向到底、纵横贯通”的生态环境保护目标任务责任体系。严格督察考核。全面做好中央生态环保督察问题整改，加强生态环境保护省级督察督办，切实解决个别地方和部门工作推诿、措施不力等问题。完善领导班子及领导干部考核评价体系，加快建立权威高效、专司督政的环境监察体系，实施“绿色政绩”考核，在生态环保问题上实行“一票否决”。改进工作作风。持续深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，切实加强和深化作风建设，坚决杜绝形式主义、官僚主义，以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲，全力完成生态优先、绿色发展各项任务，用新时期画笔雕琢青海这块大美璞玉。

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。我们将在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深刻把握“三个最大”，奋力推进“一优两高”，努力在生态文明建设中走在全国前列，为建设美丽中国、实现人与自然和谐共生作出新的更大贡献。