



广东省深圳市南山区：

奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利



设立在广深高速南头检查点的共产党员先锋岗



“创新南山”号包机助企业复工



党员干部，防疫先锋

广东省深圳市南山区作为一个经济体量大、总部企业多、生态环境好、旅游资源丰富、高等院校集聚、人口相对密集的口岸城区，湖北籍常住人口占比较高，人员流动性大，各种商务往来频繁，如何奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利？

南山区疫情形势及特点

输入性风险较大：一是南山区首个病例即全市首宗病例，为有武汉旅行史人员。二是截至3月1日24时，南山区累计报告新冠肺炎确诊病例87例，其中输入性病例64例，占病例总数73.6%，输入病例来源地主要来自湖北。三是南山区来自疫情重点地区的常住人口占比全市最高，大量人口往返南山。四是经济发展水平高，对外交流密切，人员流动扩大了区域间的交流接触。五是南山区交通发达，对外辐射能力强，且疫情防控期间口岸出入集中在南山区。春运期间，火车西站、深圳湾海关、蛇口邮轮码头累计往来旅客197.1万人次。六是从2月4日零时起，前往香港或途经香港的旅客，只能从深圳湾通关。

南山区战疫主要做法

南山区针对这样严峻的疫情防控形势，坚持科学防控、依法防控，严格落实“外严防输入、内严防扩散、严防再输出”。创新工作思路、探索有效方法，“五查”机制确保疫情排查彻底，党建引领“五大行动”应对疫情防控，“十二条”措施助力企业复工复产，“严管”“服务”两手抓高效推动企业有序复工。

依法防控，精准施策。聚焦“疫情排查全覆盖”，首创“五查”工作机制。创造性地将中央、省、市的决策部署，转化为基层容易记、好执行的联防联控举措，我们称之为“南山五查”。一是物业小区查住户。严格落实出入小区必须测体温、小区公共区域必须消毒、重点人群必须核查，为居家隔离人员提供上门服务。二是“三人小组”查重点。对旅居武汉人员、密切接触者等重点人员核查，由社区工作站、社康医生、社区民警三人组成小组，社区工作站管生活、社康医生管健康、社区民警管行踪。三是公路设卡查司乘。交通、交警、公安及相关医院联防联控，对所有来往人员一律进行体温检测，不漏一车、不漏一人。四是企业单位自主查。要求企业严格落实防控主体责任，由社区做好登记监督，区卫健局做好指导，行业主管部门不定期抽查。五是城中村和建筑工地地块查。城中村全部进行围合管理，进出口专人把守；给每个业主发法律告知书或信息提醒，要求承担防控主体责任，有来自疫区的租户必须上报登记，否则依规重罚。

聚焦“病例早发现”，在全国率先启动居家隔离人员“100%核酸检测和流行病学调查”。实现对所有密切接触者和重点区域人员

隔离医学观察，在全市首创启动“前置核酸检测”机制（由各街道和区住建局部署各城中村、物业小区、商业楼宇，如遇返深的湖北和武汉籍人员，以及自述与湖北和武汉籍人员14天内有过密切接触的，立即劝至辖区集中隔离酒店进行观察，由医务人员采集咽拭子进行核酸检测。阳性的人员送市第三人民医院治疗，阴性的小区人员送回居住地由小区工作组实行“专门盯”，阴性的城中村人员在指定酒店隔离观察14天），减少后面的整栋楼硬隔离。

聚焦“科技防控”，硬核科技护航疫情防控阻击战。南山区充分发挥“科技强区”的优势，在疫情防控一线，大力推行科技抗疫，既提高防控效率，又减轻工作人员压力、降低感染风险。首先，大数据筛查，精准识别重点人群。一是基于“块数据”人员数据底板，整合三大运营商及互联网公司数据，利用人脸识别、车牌识别、视频门禁，对重点地区人员返深情况进行预报和跟踪，筛查重点地区返深人员底数。二是结合“块数据”编制疫情地图，提供给公安、社区和医生共享共用。其次，全覆盖感知，提升防控效率。一是引入全自动红外线测温仪，在行政服务大厅、高速公路检查点等人流密集的地方，进行无感体温检测，避免用额温枪筛查、重复劳动。二是推出AI智能体温监测，将人脸识别、无感测温与无感通行结合，提高公共场所有人检测速度。再次，机器人服务，避免交叉感染。一是在辖区疫情防控隔离点，部署16台配送机器人，提供无接触送餐服务，实现物理全隔离。二是出动无人机，搭载高功率喊话器，高空喊话重点人群，引导居民共同防控疫情。最后，全链条服务，助力居家隔离。一是开通自主申报平台，在“南山政务服务”微信公众号上，开通“自主申报”功能板块，居民通过扫码，实现自主申报，并与市级大数据融合。二是研发快速检测试剂盒，深圳大学病毒基因组与第三人民医院、深圳联合医学公司，成功研发出“呼吸道多项病原体快速检测试剂盒”，对疑似患者快速诊断、筛查。三是依托互联网+视频AI技术，对隔离人员实时监控和智能预警；推出防拆UWB腕带，对疑似病例、病例接触人员实时定位。

分区分级，有序复工。坚持“疫情防控要硬、复工复产要赢”“在防疫中复工、在复工中防疫”的方针，在做好疫情防控前提下有序复工复产，坚决将疫情造成的负面影响降到最低。

出台稳企12条政策措施。南山区急企业之所急，及时出台了《携手企业勠力同心共渡难关坚决打赢疫情防控阻击战专项支持措施》。首先，减免企业租金负担。一是针对符合条件的区政府、区属国企物业租户企业，免除2020年2月份、3月份租金。二是鼓励农业产业化股份公司对租户减免租金。三是鼓励园区运营机构对租户减免租金。四是对商业企业给予租金补贴，住宿、餐饮、零售等受疫情影响较大的行业企业，承租社会经营用房

的，按企业2020年2月至3月期间实际支付租金的30%给予补贴。其次，提供专项金融支撑。一是对2020年2月至4月，获得银行等金融机构新增贷款（展期视同新增）的企业，按6个月贷款实际支付利息的70%给予贴息支持。二是2020年2月至4月，为企业贷款融资产生的担保业务提供风险分担。三是鼓励金融机构为受疫情影响企业开发特色金融产品、设置专项信贷额度、给予专项利率优惠、开通审批绿色通道、予以贷款展期宽限等支持。再次，保障物资稳定供应。一是支持防疫物资生产企业扩大产能。二是对疫情结束后产能过剩的企业，优先考虑采购其产品，供给辖区医疗机构或作为战略储备物资。三是2020年2月至4月，对限额以上批零企业，按照物资采购合同金额，给予一定比例专项支持。最后，加大援企稳岗力度。一是不裁员或少裁员的辖区“四上”企业，按其2020年2月份，企业实际缴纳社保金额的10%给予补贴。二是保障区内企业用人需求，免费为企业开展公益线上招聘活动。三是企业无偿捐赠的疫情防控资金支出，可在当期计算缴纳企业所得税前，进行全额扣除。

坚持“严管”“服务”两手抓。全区动员、分工合作。成立企业复工专责小组，负责整体工作的统筹。工信、科创、文体、企服、工商联等产业口部门，负责核查300人以上企业；各街道办负责核查300人以下企业。区发改、工信、企业、文体、统计局将工作人员下沉到各街道，具体对接指导工作；区政务数据局做好平台开发及技术支持工作。压实责任、分片包干。各街道主要领导亲自抓、负总责，组建专项工作队伍，调配精干力量，投入企业复工一线，实行分片包干，确保“不漏一家公司、不漏一名员工”。复工压力最大的粤海街道迎难而上，推出“一人管理一楼、一楼统一办”的做法，压实物业管理单位职责，精准高效推进复工审核工作。宣传到位、方式多样。制定企业复工复产报备制度，通过网站、报纸、新媒体、企业微信群等渠道，全方位发布和宣传。制作《南山区企业复工及疫情防控指引》宣传片，用通俗易懂的方式，深入浅出介绍了企业复工复产的申请条件、办理流程、防疫措施等。从严审核、贴心服务。开展远程培训活动，为企业线上培训疫情防控知识。严格执行“四个到位”“八条标准”企业复工条件，从严从快做好企业复工备案核查，在规定时间内，对企业是否满足复工条件给予明确答复；对于不按规定复工的企业，立即责令停工。

落实分区分级，统筹做好疫情防控与经济社会发展工作。及时评估、统一调整。根据广东省新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部办公室《关于印发广东省应对新型冠状病毒肺炎疫情防控分区分级防控工作指引（试行第二版）的通知》，南山区卫健局及时结合疫情实际情况，评估南山区为中风险地区。分区分级、实施防控。交通卫生管理方面。一般不得在高速公路出入口、国道设置检查站，经评估确需设置或保留的，必须报经省政府批准。每条国道一般只能设置或保留1个检查站。农村入口可以根据县级政府要求设置检查站，但要确保人员、农产品进出畅通。立即恢复封闭的高速公路出入口、阻断的国道干线公路。设置检查站的地市要通过增派人员、增设通道、复式检测、优化流程等措施提高检查效率，最大限度减少交通拥堵。公共场所活动管理方面。限制室内群众性活动，控制室内娱乐文化休闲活动，进行人员登记和体温检测。各类餐饮单位须严格按照《广东省餐饮服务单位新冠肺炎疫情防控工作指引》开展堂食服务。养老机构、福利院、老年公寓、监狱等实行封闭式管理。社区（村居）管理方面。对发生散发病例时，根据生产生活接触的空间和人员范围，合理确定防控管理的场所和人员，楼房以单元、工厂以车

间、工作场所以办公室、农村以户为最小单位，实施针对性防控措施。居民外出做好戴口罩等防护措施。无确诊病例的乡镇、街道、城乡社区可参考低风险地区采取防控措施。生产经营活动管理方面。根据疫情防控实际，合理安排复工复产，组织员工有序返岗，做到疫情防控与企业复工复产同步进行。落实企业疫情防控主体责任，做好通风、消毒、体温监测等防控工作，为员工配备必要的个人防护用品，采取分区作业、分散或错峰就餐等方式，有效减少人员聚集。

党建引领，让党旗在疫情防控一线高高飘扬。“哪里有危险，哪里就有党员。我们要把党旗插到疫情防控的第一线。”2月3日，南山区委书记王强在参加广东省疫情防控工作新闻发布会时透露，南山区委第一时间制定出台了《党建引领疫情防控工作五项行动方案》，发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，全力保障人民群众生命安全和身体健康。

全区各级基层党组织和党员迅速响应区委号召，开展五项行动。党员“亮身份、八带头”行动。在疫情防控一线，组建党员突击队、设立党员先锋模范岗，发布《“亮出身份、八个带头”倡导党员守初心为党旗增辉》倡议书。党员干部驰援一线行动。下派443名处级干部到社区一线参与卡口值守、居家隔离、服务保障等工作；建立社区党委“三人”指挥组，101名街道挂点处级干部担任社区第一书记，与抽调的101名区直机关处级干部和101名社区党委书记组成社区党委的领导核心，专责社区小区疫情防控工作。基层党组织战斗堡垒铜墙铁壁行动。以小区为作战单元、以网格为作战小组，社区党委把物业公司、业委会、楼栋长联盟等动员起来，把疫情防控的责任落实到各小区、各楼栋，外严防输入、内严防扩散、严防再输出。精准考察识别干部行动。建立疫情防控干部专项考核小组，在疫情防控工作中开展干部专项考核，在关键事件、关键场所、关键节点近距离掌握干部表现。关心关爱党员干部行动。从党费、工会费中安排专款，用于疫情防控保障物资采购和专项慰问。出台《南山区关心关爱疫情防控一线工作人员方案》，让党和政府的关爱，温暖每一位工作人员，在疫情防控中，充分体现城市温情和基层温度。

其中，“亮身份、八带头”行动包括带头顾全大局、带头关心群众、带头扛起责任、带头坚持原则、带头正面引导、带头落实示范、带头参与监督、带头戒形式主义，在疫情防控一线发挥党员的先锋模范作用。

广深高速南头检查点是进出南山区的主要闸口，连通多条主干道、高快速路，是疫情防控的前沿阵地、首要关卡。守住进出南山区的重要关卡，对疫情的防控起到举足轻重的作用，可以说是“一天当关，万夫莫开”。

公安、交警、城管、团委、卫健、高速公路公司等部门从正月初一开始进驻南头检查点，各单位党员带头取消休假，到防疫第一线筹备开展检查工作，将临时党支部设在第一线，发挥党组织的先锋模范带头作用和战斗堡垒作用，让鲜红的党旗高高飘扬在防疫点第一线。

收到返岗通知后，7个部门共104名党员主动请缨到南头检查点开展工作，在广深高速南头出口插上党旗，设立党员先锋岗、戴上党徽表明身份。党员带头加班加点、舍小我为大家，短短20余天已经吸引发展到300余人主动请缨在现场24小时三班倒开展检查工作。

在带头服务群众方面，各级党群服务中心是服务党员群众的重要平台，也是宣传疫情防控的重要阵地。区委组织部协调工商联（非公党委）为各党群服务中心筹集1800升消毒酒精、1800升免洗手液并预定首批1万只口罩等防护物资发放至各社区党群服务中



南山区举行医疗卫生系统党员突击队授旗仪式

心，免费提供给群众使用。协调辖区爱心企业为各党群服务中心每周提供一次全方位消毒，全力打造安全、健康的服务环境。

在带头扛起责任方面，2月2日上午，南山区委授旗成立南山医疗系统党员突击队，由30名医生、17名护士、2名消杀工作人员等49人组成，勇当抗击疫情的排头兵、急先锋，把党旗插在阵地上，努力交出一份让党和人民满意的“健康答卷”。同时，按照“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”四个集中原则，将有500多张床位的、新建制的辖区医院——南科大医院整院，全部腾空作为全区发热门诊中心，集中全区呼吸专业医疗资源作为发热病人救治阵地。

一名党员就是一面旗帜，关键时刻显担当，逆向而行、众志成城、冲锋在前、坚守防疫一线，南山区党员用实际行动，诠释了初心和使命。

南山区落实分区分级防控取得积极成效

疫情形势出现显著变化。2月10日全省复工复产后，截至目前，全区新增确诊病例仅2例，从16日开始，已连续16天零确诊病例，出院72例（占确诊病例总数87例的82.8%），疫情防控的局面持续巩固。

防控效果出现显著变化。率先开展“南山五查”工作，形成由交通卡口、社区网格组成的全时空覆盖的防控体系，实现对所有密切接触者等重点区域人员隔离医学观察，在全市率先开展重点疫区返深人员前置核酸检测和居家隔离人员100%核酸检测（2月10日至今，累计检测5206例）。

物资保障出现显著变化。我们不等不靠，全员发动、多方筹措、自力更生，发动辖区科技企业加大生产、保障供应。

复工复产出现显著变化。截至3月1日，全区累计复工企业32930家，复工总人数约82.5万人。开年以来，南山区又有2家企业上市，康泰生物登上“新闻联播”，广东省疫情防控指挥部简报刊登了《南山区疫情防控复工复产“两手抓”喜迎企业上市“双响炮”》。2月21日，在深圳湾行政服务大厅举行了南山区政企面对面活动（企业复工复产专场），通过视频连线的方式，与企业面对面交流，为有序复工复产注入“强心剂”，吃下“定心丸”。2月27日下午，组织两次航班从成都、西安接回重点企业复工复产员工252人，涵盖中兴、腾讯、大疆、深信服、平安通信、雅昌文化等97家各领域重点企业。

（凌杰）



南山区云端政企“面对面”，破解复工难点