



促进“两手抓”实现“双胜利” 关键在实

□ 周敬青

统筹推进疫情防控和经济社会发展工作千头万绪，要保持整体的有序和有效，坚决做到疫情防控慎终始和推动复工复产精准有序扎实，“两手抓”“两不误”“两促进”“两胜利”，力争全国经济社会发展早日全面步入正常轨道，为实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务创造条件，关键在实。

统筹推进政策要实

统筹指统率和运筹的能力，既是指导工作的辩证法，也是落实部署的方法论，是一种科学安排工作进程、优化办事效率的工作方法，是马克思主义辩证法的具体运用。各级党委和政府要对标对表党中央决策部署，善于运用统筹推进的战略思维，察实情、出实招、求实效，及时制定出精细精准精确的措施办法，全面从政策层面把党中央的决策部署抓实抓细抓落地。疫情发生以来，各地区、各部门按照突出重点、统筹兼顾、分类指导、分区施策的要求，坚持一手抓疫情防控不松劲、一手抓经济社会发展不动摇，相继出台了一系列行之有效的政策措施，对疫情防控和推进经济社会发展起到了重要保障和促进作用。

由于各个地区疫情防控形势、城乡生产生活环境状况、制约各行各业发展的困难形态、不同阶层群众的民生期待都存在较大差异，这对各级党委和政府用统筹思维和统筹方式贯彻落实党中央决策部署提出了更高要求。疫情防控关乎生命，经济社会发展关系民生，是两场必胜之战。突如其来的疫情影响叠加，做好经济社会发展工作难度加大。要变压力为动力、化危为机谋发展。聚焦疫情防控重点、经济社会发展难点、人民群众生活苦点，因地制宜制定政策。各级党委和政府在承接党中央决策部署的政策制定上要做到：宏观政策要稳。集中聚焦“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”，使政策价值导向最终落脚到稳民生、稳民心、稳信心上来，确保经济社会大局稳定。中观政策要准。坚持问题导向，加强调查研究，着力在抓准矛盾难点、抓实困难痛点、抓住风险要点的政策指向上下功夫。微观政策要狠。政策内容要着力在落小落细落全上下功夫。紧盯老百姓的“钱夹子”“菜篮子”“米袋子”，着重解决好复工复产、劳动就业、衣食住行等问题，做好民生政策兜底工作，把疫情

对人民群众生产生活的影响降到最低。

上级党委和政府扎实做好落实党中央决策部署的政策制定过程，既是狠抓落实的体现，又是下级党委和政府贯彻狠抓落实的条件。各地区、各部门、各行业要坚守全国一盘棋的大局观，推出的政策要做到以上率下、上下联动、左右兼顾，切实发挥出政策链和政策群的整体合力，这是把党中央决策部署真正抓落地的“牛鼻子”。在政策制定上，闭门造车纸上谈兵那一套不能搞；发个通知照抄照搬上级文件不能做；对党中央决策部署打折扣搞变通作选择导致政策上的肠梗阻更不能为。要紧密跟进形势发展，创新调整、充实补强各项政策，用更多创新举措切实增强政策的针对性、有效性、稳定性，使政策成为推进经济社会发展的加油站，企业解困的助推剂，纾解民忧的定心丸。以通达高效的政策流，带动汇聚资金流、人力流、货物流、技术流推进发展流滚滚向前、奔流不息。

提高工作本领要实

一分部署，九分落实。政治路线确定后，干部就是决定的因素。不沉下心来抓落实，再好的蓝图只能是一纸空文，再近的目标只能是镜花水月。非常时期党的领导要尽非常之责，关键时刻各级党组织和党员干部要尽关键之力。防疫战要赢，经济运行要稳，确保两战双赢是对国家治理能力的大考，也是对党员干部工作本领的一场大考。初心忘没忘，使命担没担，都要在这场大考中见真章。党员干部必须以抓铁有痕、踏石留印的劲头和愚公移山的精神落实党中央决策部署，把惠企、为民、利防控、促发展的各项政策落实到位。要干字当头，坚持问题导向和目标导向，以咬定青山不放松的韧劲、不破楼兰终不还的拼劲，沉下心来、扑下身子，真抓实干、埋头苦干、加紧快干，分层级理清影响落实的问题，一个一个去解决，把工作做实做细做好。

空谈误国，实干兴邦；崇尚实干，狠抓落实。但长期执政，承平日久，一些党员干部习惯躲于高墙大院、漂于文山会海、隐在手机电脑后当“宅官”。长此以往就会与基层群众隔起无形的离心墙，患上脱离群众的致命伤。形式主义作秀、官僚主义作威、奢靡之风作怪都会给基层增加无穷负担，消耗基层干部的体力精力，消解基层党组织的战斗力，是阻

碍党中央决策部署有效落实的大敌。这场大考关乎人民群众的生命安全，关乎中华民族的前途命运，容不得丝毫作风漂浮、弄虚作假、懈怠松劲；容不得半点形式主义、官僚主义。要坚持实事求是，一切从实际出发，坚决防止形式主义、官僚主义。党员领导干部都要大兴调查研究之风，争先恐后到艰苦岗位，到矛盾集中、问题突出的基层去。不摆官架、不打官腔、不说套话，跟群众零距离心贴心，找出难题症结和解决路径。做到重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督查。解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。把守土有责、守土负责、守土尽责真正落实在行动上。

时刻保持本领恐慌的警醒。大考之下，暴露出一些干部本领恐慌问题，有的专业本领不强，工作缺乏科学性、预见性和实效性；有的依法执政本领不强，法治意识淡薄，法治思维欠缺；有的狠抓落实本领不强，分散主义、保护主义和本位主义时有出现；有的驾驭风险本领不强，底线思维薄弱，工作缺乏前瞻性和主动性。当前，在精准疫情防控同时积极有序推进经济社会秩序恢复、产业和经济发展回升，正处在最吃劲的关键阶段，越是最吃劲的时候，党员领导干部越要政治最过硬、本领最强硬。党员领导干部特别是主要领导干部必须高度警惕麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态。不断增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心，在大考的火线上一刻不停地锤炼工作本领。做好人民群众的主心骨、推进发展的领头雁、社会稳定的顶梁柱。

激励问责监督要实

疾风知劲草，板荡识诚臣。党员领导干部是做好统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的中流砥柱。疫情发生以来，一大批党员领导干部关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，主动担当、积极作为，日夜奋战在第一条线，有的甚至献出了宝贵生命。但也有一些党员领导干部庸懒散慢，存在能力不足不能为、动力不足不想为、担当不足不敢为等突出问题。还有少数党员领导干部深陷名缰利锁，报喜不报忧，面对疫情防控严峻挑战和推进经济社会发展繁重任务，迈不开腿，跑不动路，推一下动小步，不推不动等靠扶。战疫不容松懈，发展时不我待。要狠抓激励、问责、监督

攻坚战凝聚强大合力。

强化督战考核。针对面上工作开展常态化督导，围绕重点工作开展展中督查，对剩余贫困人口较多、巩固脱贫成果防返贫任务较重、发现问题较多和整改任务较重的县（区）以及进度慢效果不理想的单项工作实行挂牌督战。优化脱贫攻坚成效考核方式，强化考核结果运用，深化鼓励激励、能上能下、容错纠错“三项机制”，充分激发和调动干部决战决胜脱贫攻坚的积极性、主动性、创造性，对实绩突出、表现优秀的干部表扬表彰、大胆使用，对敷衍塞责、失

方案，以自身的发展经验填补了全球卫生治理的发展缺口，值得世界各国吸收借鉴。人类命运共同体理念不仅属于中国，也属于世界，它既有鲜明的中国特色，又包含全人类共同价值。在防疫的关键时期，各国应以维护世界人民的共同利益、整体利益和长远利益为根本宗旨，以消除全人类面临的和平赤字、发展赤字、治理赤字等严峻挑战为己任，坚持平等公正、开放交流、包容互鉴、合作共赢的基本原则，在维护自身利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展，从根本上打破意识形态隔阂、社会形态隔阂、民族与种族隔阂，切实履行国际责任，体现历史担当精神，凝心聚力防止疫情进一步扩散蔓延为全球流行疾病。同时，中国作为世界上最大的发展中国家，也要为发展中国家争取在全球治理事务中具有同等的表决权 and 话语权付出

制度建设，营造有利于狠抓落实的体制机制。

坚持严管厚爱结合，激励约束并重。对善于狠抓落实的党员领导干部要加大宣传和奖励力度，为敢于创新创造性狠抓落实的党员领导干部摇旗呐喊、鼓劲撑腰。健全党管干部、选贤任能制度，不断完善党组织在干部选拔中的领导作用，坚持新时代干部选拔标准，把那些忠诚干净担当的干部识别出来，使用起来。把领导班子和领导干部在疫情防控和经济社会发展工作第一线的实际表现作为考察其政治素质、宗旨意识、全局观念、驾驭能力、担当精神的重要内容，对表现突出的，要表扬表彰、大胆使用。让那些想干事、能干事、干好事、不出事的党员领导干部得到重用。对不敢担当、作风漂浮、落实不力的，甚至弄虚作假、失职渎职的，要严肃问责，形成“优者上、庸者让、劣者汰”的正确用人导向。既要对那些在贯彻落实党中央的决策部署中出纰漏、掉链子、捅娄子的党员领导干部进行严肃问责，也要对那些摆官威、耍特权、骂群众的党员领导干部给予严厉纪法警示。

强化对政策执行过程的监督，做到党中央决策部署到哪里，政治监督问责就跟进到哪里，切实保证党中央政策落实落地。上级对下级工作监督要实。榜样的力量是无穷的。领导干部特别是高级干部要沉下去，一级带着一级干，一级干给一级看、一级监督一级干。把上下级的监督一级压实一级，贯通到统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的全过程、最前线。纪法监督要严。党纪政纪监督要关口前移，在靠前监督、跟进监督、精准监督、有效监督上下功夫。紧盯关键少数、关键任务、关键事项、关键环节做实做细日常监督，创新方式方法，对疫情防控和经济社会发展工作中存在的形式主义、官僚主义现象早发现、早处理、早根治，真正把问题消灭在萌芽之时，切实减轻基层负担。群众监督要办。基层人民群众是感知政策冷暖的温度计。要畅通民声、倾听民意、紧贴民心，对人民群众投诉举报的违纪违法线索、寻求帮助的心声诉求、对党和政府工作提出的善意批评意见，要按照群众利益无小事的要求给予高度重视，不能踢皮球、甩包袱、撂挑子。要深挖隐藏的违纪违法线索，全面检视涉事党员领导干部履职行为，深入透析老百姓的疾苦根源，做到民有所呼、就有所应，坚决防止发生冲击社会大局稳定 and 道德底线的事件。

履职尽责的干部追责问责、严肃处理。

砥砺过硬作风。把群众获得感和满意度作为检验脱贫攻坚成效的首要标准，立足当前、着眼长远，多给贫困群众培育可持续发展的产业，多给贫困群众培育可持续脱贫的机制，多给贫困群众培育可持续致富的动力。坚决防范和纠正形式主义、官僚主义，多到脱贫攻坚任务重、攻坚难度大的地方“解剖麻雀”，下气力解决贫困群众的操心事烦心事揪心事，落实好为基层减负各项措施。严肃查处扶贫领域作风和腐败问题，坚决杜绝弄虚作假、数字脱贫。

艰辛的努力。

打造人类卫生健康共同体展现了中国自觉地把自己的发展与人类的发展统一起来的大国胸怀和历史担当。“天下大同、和而不同”的中国智慧；“以义为利、舍我其谁”的中国担当；合作共赢、文明互鉴、共同繁荣的中国方案正在为世界造就新机遇。

相信在中国努力和携手合作下，中国会进一步加强互联互通，更加积极地融入国际社会，主动展示自身形象并参与对外事务，更加主动地塑造和引导国际关系，推动国际秩序良性健康发展，在全球发展和全球治理中更好地发挥建设性作用，并将始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。中国将为维护世界和平、促进共同发展、建设一个更加美好的世界作出更大的贡献。

随着新冠肺炎疫情在全球蔓延开来，国际范围内股市暴跌、油价下跌等诸多经济问题也愈演愈烈。身处经济全球化的潮流之中，我国难以置身事外。这就给我国的疫情防控提出新的要求，即在疫情防控的同时，确保推进企业有序复工复产，进而实现经济复苏。经济的复苏，在于企业。企业复苏的关键，在于疫情下企业的法律风险防范。

流转资金不足，债务违约风险激增

在前期疫情冲击下，企业原材料供应不顺畅、物流效率延缓甚至中断以及企业产品销量下滑等诸多问题导致企业收入下降，而民众需求减少、货到付款的物流方式等更为微观的现实样态加剧了企业的资金负担与复苏进程。导致企业无法通过日常的有效运营来支付即期债务。同时，企业在营业收入减少的情况下，仍然面临大量刚性支出，多种因素导致企业易陷入债务违约风险。

一方面，非常态下企业自身的生产资金，并未随着前期企业的停工停产有所下降，相反企业的日常支出较于常态有所增加。首先疫情防控期间的员工年休假工资、职工患病期间工资等薪酬仍然需要支出，确保依照国家标准来保障职工权利。其次，疫情的冲击使得一些物资紧缺，不少物资成为抢手货，致使原材料成本上升。再次，企业所生产的产品需要增加检疫环节，经过严格的检验和筛选方可投入市场，这会导致流通成本的增加。另一方面，疫情还未结束，防控工作依然严峻，复工企业的生产场所必须采取提供口罩、消毒、相对隔离等措施，确保职工人身安全的前提下实现生产，这也消耗着企业的人力、物力和财力。

复工复产、创造收益被多数企业认为是回流资金、履行债务的重要举措，但复工复产仍然面临着一系列瓶颈。首先是原材料供应不足，物流的渠道不通畅，已生产的产品无法有效外销，这一问题急需解决。其次是有有效劳动力不足，可供使用的劳动力因各种原因被隔离以及各地标准不一的区域性封闭措施导致不能顺利到达工作场所进行生产作业。最后是防疫物资相对短缺，引发企业主和员工的复工忧虑，若企业复工后由于防控措施不到位导致员工感染，企业将要承担一定的法律责任，这使得部分企业主不太愿意轻易复工。而从员工角度而言，由于对疫情的恐惧心理，个体的复工意愿也受到一定影响。

上述态势带来的进退两难，导致企业无法及时恢复“造血机能”，难以短期内通过大量的生产来确保产品利益价值的实现，而在疫情期间仍然要面临大量的日常性支出。这种动态的矛盾，会使企业债务违约的法律风险激增。为尽快恢复企业的“造血功能”，必须从生产要素各个环节加大保障力度，确保人、财、物的有序、顺畅流动，这就要求国家统一全国范围内人员、物资跨区域流动的防控尺度，既要防止疫情死灰复燃，更要有利于促使经济尽早恢复。

外商单方违约，债权“被违约”风险频发

全球范围内，疫情短时间内很难得到有效控制，我国一些主要贸易伙伴的消费需求下降、短期失业率上升、经济衰退风险加剧，对我国外向型企业带来不利影响。从行业来看，受冲击明显的有机电、服装纺织、化工等行业，这些企业短时间内海外订单大量被单方面取消。同时，企业面对海外订单取消而采取法律索赔的措施也面临着一定难度。

针对上述疫情带来的二次经济打击，企业应当尽快建立起应对“被违约”风险的防火墙，一方面尽快完成已付全款的海外订单的交付，一方面积极采取法律措施，对于可能出现违约的海外订单，要么要求采购方进一步提交担保，要么运用预期违约规则，及早解除合同交付义务，防止损失扩大。同时企业应目光向内，未雨绸缪，研究国内疫情过后的消费需求，在产品研发和有效供给上下功夫，积极研发适销对路的创新产品，引领企业转型升级。

融资流动困难，资金短缺风险加剧

进入3月以来，一些国家企业部门债务杠杆率高企，信用评级下降，违约风险上升，众多外资企业都在拼命

应对疫情 企业要防范哪些法律风险

□ 吴涛

应对流动性危机，而流动性危机往往是金融危机的前兆。当全球金融危机发生时，在我国作为主要融资担保品的房地产可能面临贬值的风险，对于企业来讲，其融资渠道将进一步收窄，融资成本会大幅提高，稍有不慎就将陷入流动性危机当中。

为了避免企业可能面临的流动性风险，从政府层面来讲必须适时地调整货币政策，进一步降低金融机构的存款准备金率和社会融资的贷款利息，为市场提供足够多的流动性。从企业层面来讲，就是开源节流，尽快拓展资金的融资渠道和融资方式，提高直接融资比例；减少金融资产的持有比例，降低企业资产负债率，有效控制债务规模；建立企业内部资金预警机制，精密策划做好资金收支计划，保生产保市场的前提下防止发生流动性风险。

多种矛盾交织，企业诉讼风险扩大

可以预见的是，受新冠肺炎疫情的持续影响，企业卷入各种诉讼的可能性会大幅增加，且诉讼事项具有极大的不确定性。发生诉讼风险的领域主要集中在合同履行、资金借贷、信用担保等，就合同履行而言，既有受疫情影响停工停产期间无法交付的违约纠纷，也有防止交易对方出现履行不能而主动停止交付的违约纠纷。就资金借贷而言，既存在无法及时偿还借款的违约纠纷，也存在金融机构为了预防偿债风险发生的提前抽贷、不予续贷的借贷纠纷。就信用担保而言，有担保品价值下降而无法及时补充担保品的违约纠纷，也有为他人提供连带担保引发的担保纠纷。从企业经营的内外部而言，主要涉及能否裁员以及支付工资福利，按时缴纳社保、医保、住房公积金等劳动合同类纠纷。而这些纷繁复杂的各类纠纷常态下难以聚合暴发，但是在疫情作用经济领域且持续发酵的情况下却极有可能成为压垮企业的最后一根稻草。

企业要防范化解受疫情影响产生的各类诉讼风险，需要从以下几方面着手：一是充分发挥企业法律顾问或者法务部门的风险防控功能，对于企业经营内外的法律风险点进行排查和评估，按照法律风险高低、缓急确定分类处置预案，积极组织实施。二是法律纠纷发生时，要及时评估可能带来的不利法律后果以及承受能力，主动选择纠纷解决路径，无论是采取调解、仲裁还是诉讼，都应做到有效的成本控制，避免意气用事，使企业陷入无休无止的纠纷应对状态。三是一旦法律纠纷进入仲裁或者诉讼模式，就应当及时分析纠纷，以便应对每一阶段的法律风险，包括当事人诉讼主体资格、诉讼请求的提出、证据的收集与提出等，做到有的放矢。四是及时与政府部门以及司法机构进行有效沟通，寻求共同危机应对下的各方协力，有效缓和或化解纠纷，避免事态扩大。